



**FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN**

September 2023

**Rigsrevisionens notat om
beretning om**

forvaltningen af olie- og gasrettighederne i Nordsøen

Opfølgning i sagen om forvaltningen af olie- og gasrettighederne i Nordsøen (beretning nr. 7/2021)

15. august 2023

RN 712/23

1. Rigsrevisionen følger i dette notat op på sagen om forvaltningen af olie- og gasrettighederne i Nordsøen, som blev indledt med en beretning i 2021. Beretningen handlede om, hvorvidt Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet og Skatteministeriet havde forvaltet de danske olie- og gasrettigheder i Nordsøen tilfredsstillende. Vi har tidligere behandlet sagen i notat til Statsrevisorerne af 28. februar 2022.

Konklusion

Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet har udarbejdet retningslinjer, opdateret procedurer og udarbejdet en skabelon, så Energistyrelsens tilsyn dokumenteres fyldestgørende. Rigsrevisionen vurderer, at disse dele af sagen kan afsluttes.

Rigsrevisionen vil fortsat følge udviklingen og orientere Statsrevisorerne om:

- Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets arbejde med at få skabt et lettilgængeligt overblik over fastsatte vilkår i de enkelte efterforsknings- og indvindingstilladelser.

I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i december 2021 en beretning om forvaltningen af olie- og gasrettighederne i Nordsøen på baggrund af en anmodning fra Statsrevisorerne.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, fandt de bl.a., at Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets tilsyn med rettighedshavernes anvendelse af undergrunden i Nordsøen ikke havde været tilfredsstillende.

Sagsforløb for en større undersøgelse



Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

4. På baggrund af beretningen og Statsrevisorernes bemærkninger har vi fulgt op på følgende punkter:

Et opfølgingspunkt afsluttes, når Statsrevisorerne på baggrund af indstilling fra Rigsrevisionen vurderer, at myndighedernes initiativer er tilfredsstillende.

Opfølgingspunkt	Status
1. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets udarbejdelse af retningslinjer for behandling af sager om godkendelse af licensoverdragelser.	Behandles i dette notat.
2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets arbejde med at sikre en fyldestgørende dokumentation for, at de planlagte tilsynsaktiviteter er gennemført, og at der er fulgt op på, at rettighedshaverne efterlever de fastsatte vilkår.	Behandles i dette notat.
3. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets arbejde med at få skabt et lettilgængeligt overblik over fastsatte vilkår i de enkelte efterforsknings- og indvindingstilladelser.	Behandles i dette notat.
4. Skatteministeriets forvaltning af beskatningen af de rettighedshavende selskaber i Nordsøen.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 28. februar 2022
5. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets dokumentation for opgaver til og øvrig sagsdannende dialog med Kammeradvokaten.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 28. februar 2022

5. Vi redegør i dette notat for resultaterne af opfølgningen på de punkter, der ikke tidligere er afsluttet.

Hele sagen og dens dokumenter kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

6. Bilag 1 viser Folketingets behandling af beretningen.

II. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets initiativer

7. Vi gennemgår i det følgende Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets initiativer i forhold til opfølgingspunkt 1, 2 og 3. Dette sker med henblik på at vurdere, om Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets initiativer adresserer den kritik, der fremgår af Statsrevisorernes bemærkninger og Rigsrevisionens beretning. Gennemgangen er baseret på en dokumentgennemgang og brevveksling med Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet.

Retningslinjer for behandling af sager om godkendelse af licensoverdragelse

8. Det fremgik af beretningen, at Energistyrelsens afgørelser om at godkende licensoverdragelserne mellem selskaber var baseret på en konkret vurdering af forholdene i hver enkelt sag, men at styrelsen ikke havde generelle retningslinjer eller kriterier for, hvordan en overdragelse af en licens skulle vurderes.

9. Klima-, energi- og forsyningsministeren oplyste i sin redegørelse til beretningen, at ministeren fandt det hensigtsmæssigt, at Energistyrelsen igangsatte et arbejde med at etablere retningslinjer for vurderingen af den tekniske og den finansielle kapacitet i et administrationsgrundlag. Det skulle bidrage til at sikre, at styrelsen behandler alle licensoverdragelser med afsæt i samme retningslinjer, idet der dog fortsat tages højde for, at sagerne er forskelligartede, og at afgørelserne vil bero på konkrete vurderinger.

10. Rigsrevisionens opfølgning viser, at Energistyrelsen har udarbejdet et administrationsgrundlag, der indeholder beskrivelser af 1) lovgrundlaget for og definitioner af overdragelser, 2) typiske forløb i overdragelsessager, 3) hvilke oplysninger Energistyrelsen henholdsvis kan og skal indhente i sagsbehandlingen, og 4) kriterier for vurdering af teknisk og finansiell kapacitet.

11. Rigsrevisionen finder Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet initiativer tilfredsstillende og vurderer, at denne del af sagen kan afsluttes.

Dokumentation for tilsynsaktiviteter og efterlevelse af vilkår

12. Statsrevisorerne bemærkede, at Energistyrelsen ikke i tilstrækkelig grad kunne dokumentere, at styrelsen havde ført tilsyn med, om rettighedshaverne havde efterlevet vilkårene for aktiviteterne i Nordsøen. Styrelsen havde først i 2019 planlagt et dækkende tilsyn med rettighedshavernes aktiviteter. Der kunne således være risiko for, at rettighedshaverne ikke efterlevede undergrundsloven og de vilkår, som er knyttet til deres tilladelser.

Statsrevisorerne hæftede sig særligt ved, at der for 51 % af de fastsatte vilkår for de 5 undersøgte felter ikke forelå dokumentation for, at Energistyrelsen havde fulgt op på, om vilkårene var efterlevet. Statsrevisorerne hæftede sig videre ved, at Energistyrelsen først i 2018 udarbejdede en strategi for tilsynet med rettighedshavernes aktiviteter i Nordsøen, og at Energistyrelsen for 28 ud af 46 planlagte tilsynsaktiviteter i 2019 og 2020 ikke kunne dokumentere, at tilsynsaktiviteterne var udført.

13. Klima-, energi- og forsyningsministeren oplyste i sin redegørelse til beretningen, at det ikke var tilfredsstillende, at der ikke var tilstrækkelig dokumentation for gennemførelsen af Energistyrelsens tilsyn.

Klima-, energi- og forsyningsministeren oplyste videre, at Energistyrelsen havde igangsat en opdatering af de relevante procedurer og skabeloner for at sikre fyldestgørende dokumentation for, at de planlagte tilsynsaktiviteter er gennemført, og for, at der er fulgt op på, om de fastsatte vilkår er efterlevet. På den baggrund forventede ministeren, at der i 2022 ville være rettet op på de kritiserede forhold.

14. Rigsrevisionens opfølgning viser, at Energistyrelsen har opdateret de relevante procedurer og udarbejdet en skabelon, der skal understøtte, at Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets tilsynsaktiviteter og rettighedshavernes efterlevelse af vilkår i tilladelser dokumenteres fyldestgørende.

Teknisk og finansiell kapacitet

Det følger af undergrundsloven, at licenser kun kan overdrages, hvis rettighedshaveren efter overdragelsen har den fornødne tekniske og finansielle kapacitet.

Teknisk kapacitet

Et selskabs tekniske evne til at deltage i og udføre projekter med alt, hvad det indebærer – lige fra at udføre borer og udbygge produktionen til i sidste ende at lukke og rydde op efter alle aktiviteterne.

Finansiell kapacitet

Et selskabs finansielle evne til at udføre projektet med alt, hvad det indebærer – lige fra at udføre borer og udbygge produktionen til i sidste ende at lukke og rydde op efter alle aktiviteterne.

De 5 undersøgte felter

I beretningen undersøgte vi tilsynet med henholdsvis Tyråfeltet, Ravnfeltet, Sirifeltet, Hejrefeltet og Bojefeltet. De 5 felter var udvalgt efter et ønske om at inddrage store og små felter. Felterne stod til sammen for over 90 % af gasproduktionen og knap 30 % af olieproduktionen i Nordsøen i 2018.

21 tilsynsplaner

Energistyrelsens tilsyn er baseret på i alt 21 tilsynsplaner, som omfatter alle olie- og gas-felter. Nogle tilsynsplaner gælder for et enkelt felt, mens andre tilsynsplaner gælder for 2 eller flere felter.

Vilkår i tilladelser

Et vilkår i en tilladelse kan fx være, at licenshaveren skal sende en rapport for feltets produktion til Energistyrelsen dagligt eller månedligt.

15. Rigsrevisionens opfølgning viser, at Energistyrelsen i alle 21 tilsynsplaner har dokumenteret de tilsynsaktiviteter, som styrelsen udførte i 2022, og i 14 af tilsynsplanerne også har dokumenteret, at vilkårene er efterlevet.

16. Rigsrevisionen finder Energistyrelsens initiativer tilfredsstillende og vurderer, at denne del af sagen kan afsluttes.

Overblik over fastsatte vilkår i de enkelte efterforsknings- og indvindingsstilladelser

17. Det fremgik af beretningen, at Energistyrelsen ikke havde en samlet liste over vilkår på feltniveau for de 5 olie- og gasfelter, der indgik i undersøgelsen. Der var derfor en risiko for, at styrelsen ikke havde det fulde overblik over vilkårene, og at tilsynet ikke dækkede alle vilkår.

Klima-, energi- og forsyningsministeren oplyste i sin redegørelse til beretningen, at ministeren var enig i, at det var en uhensigtsmæssig praksis, at Energistyrelsen ikke havde noget samlet overblik over fastsatte vilkår for de enkelte felter. Ministeren oplyste videre, at Energistyrelsen havde igangsat et arbejde med at skabe et lettilgængeligt overblik. Derudover ville styrelsen fremadrettet også have et skærpet fokus på at sikre hensigtsmæssige formuleringer af vilkår og på denne måde bl.a. skabe større klarhed over, hvad der er vilkår, og hvad der kun er vejledning til virksomhederne.

18. Opfølgningen viser, at Energistyrelsen har defineret, hvad der er vilkår, og hvad der kun er vejledning. Opfølgningen viser videre, at Energistyrelsen stadig mangler overblik over vilkår i 7 ud af 21 tilsynsplaner for felterne, herunder for Ravnfeltet, som var ét af de 5 felter, der indgik i beretningen.

Energistyrelsen oplyser, at arbejdet med at få et overblik over alle vilkår forventes afsluttet med udgangen af 2023.

19. Rigsrevisionen vil fortsat følge Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets arbejde med at skabe et lettilgængeligt overblik over vilkår i de enkelte tilladelser, herunder dokumentation for efterlevelse af vilkår.

Birgitte Hansen

Bilag 1. Folketingets behandling af beretningen

Beretning (nr.), dato for Statsrevisorernes mødebehandling og ministerredegørelse(r)	Behandlet i udvalg	Teknisk gennemgang ved Statsrevisorerne og Rigsrevisionen	Udvalgs-spørgsmål (nr.)	Indkaldt til samråd	Statsrevisorerne har holdt møde med ministeren	§ 20-spørgsmål
Forvaltningen af olie- og gasrettighederne i Nordsøen (nr. 7/2021) 10-12-2021 Ministerredegørelser: Skatteministeren: 18-01-2022 Klima-, energi- og forsyningsministeren: 01-02-2022	Finansudvalget: 16-12-2021 Klima-, Energi- og Forsyningsudvalget: 24-02-2022		Klima-, energi- og forsyningsministeren: 23-03-2022 (238)			