



Folketingets Lovsekretariat
lov@ft.dk

Morten Messerschmidt (DF)
Morten.Messerschmidt@ft.dk

Beskæftigelsesministeriet
Holmens Kanal 20
1060 København K

T +45 72 20 50 00
E bm@bm.dk
www.bm.dk

CVR 10172748

J.nr. 2024 - 1267
5. marts 2024

Folketingsmedlem Morten Messerschmidt (DF) har den 26. februar stillet følgende spørgsmål nr. S 631, som hermed besvares.

Spørgsmål nr. S 631:

”Er det korrekt, at ministeren vil fremsætte et lovforslag i den kommende tid, der vil betyde, at en gruppe pensionister fremadrettet vil blive modregnet af en partners indkomst fra ikke-arbejdsmarkedsbidragspligtig indkomst som følge af lovforslaget, og hvis dette er korrekt, hvorfor vil ministeren så modregne denne gruppe?”

Svar:

Med *Aftale om en ny reformpakke for dansk økonomi – Hurtigere i job og et stærkere arbejdsmarked* af januar 2022 blev et bredt flertal blandt Folketingets partier enige om at lempe modregningsreglerne for ”arbejdsindkomst” for de pensionister og deres partnere, der fortsat bidrager på arbejdsmarkedet med henblik på at gøre det mere attraktivt at fortsætte med at arbejde. Aftalen blev implementeret med lovændringer, der trådte i kraft med virkning fra den 1. januar 2023, og som således indebar afskaffelse af modregning i folke-, senior- og førtidspension som følge af en ægtefælles eller samlevers arbejdsindtægt og senest afskaffelsen af modregning som følge af pensionistens egen arbejdsindtægt i folkepensionens grundbeløb og pensionstillæg.

I forbindelse med udmøntningen af en lempeligere modregning ift. arbejdsindkomst blev der taget udgangspunkt i et allerede anvendt begreb i pensionslovgivningen; ”indtægt ved personligt arbejde”. Indtægt ved personligt arbejde er et bredere begreb end arbejdsindkomst, men hensigten med anvendelsen var ikke at indføre noget nyt og komplicere området yderligere.

I forbindelse med implementeringen har det dog vist sig, at begrebet indtægt ved personligt arbejde er meget udfordrende at understøtte digitalt i den automatiserede pensionsberegning i Udbetaling Danmark. Ikke mindst som følge af, at de ændrede modregningsregler også vedrører ægtefælles/samlevers indtægtsforhold. Konkret har det vist sig vanskeligt automatisk at udstille alle de forskellige indkomsttyper via Skatteforvaltningens systemer, hvorfra Udbetaling Danmark primært modtager oplysninger om indkomstforhold.

Som jeg orienterede Beskæftigelsesudvalget om i oktober 2023, håndterer Udbetaling Danmark aktuelt lovændringerne fra 1. januar 2023 ved en midlertidig selvbetjeningsløsning på borger.dk. Selvbetjeningsløsningen indebærer, at en gruppe pensionister med visse særlige indkomsttyper kontaktes af Udbetaling Danmark. Pensionisten skal således selv korrigere, hvilke typer af indkomst der er indtægt ved personligt arbejde, og som skal udgå af pensionsberegningen. Udbetaling Danmark har i 2023 og 2024 sendt 39.000 breve til berørte borgere og har modtaget 15.000 opkald fra borgere, der ønskede hjælp til at forstå, hvad de skulle gøre. Det er ikke vurderingen, at selvbetjeningsløsningen er egnet som en permanent løsning.

Med lovforslaget foreslås det derfor at anvende det skatteretlige begreb arbejdsmarkedsbidragspligtig indkomst (AM-bidragspligtig indkomst) i stedet for indtægt ved personligt arbejde. Det betyder, at indkomster, der er AM-bidragspligtige ikke vil indgå i ægtefællens/samleverens indtægtsgrundlag, når folke-, senior- og førtidspensionen skal beregnes, eller i pensionistens eget indtægtsgrundlag, når folkepensionens grundbeløb og pensionstillæg beregnes. Det foreslås, at ændringen træder i kraft fra 1. januar 2025.

AM-bidragspligtig indkomst omfatter i overvejende grad lønindkomster, og ændringen er derfor i tråd med intentionen i aftalen om at lempe modregningsreglerne og tilskynde pensionister til fortsat at arbejde. Langt størstedelen af de 1,4 mio. pensionister vil derfor heller ikke opleve nogen ændring i deres pensionsydelse, idet indtægt ved personligt arbejde først og fremmest omfatter lønindkomster, der er AM-bidragspligtige.

Den foreslåede ændring indebærer imidlertid en mindre indsnævring af de indkomsttyper, der efter gældende praksis i pensionsberegningen betragtes som indtægt ved personligt arbejde. Det er indkomsttyper, der ikke er AM-bidragspligtige, og som igen vil blive modregnet i pensionsberegningen ligesom de gjorde i årene før 2023. Det gælder bl.a. visse overførselsindkomster, herunder efterløn, dagpenge og sygedagpenge.

Det betyder, at en mindre gruppe af modtagere af social pension med en ægtefælle eller samlever, der modtager en offentlig ydelse, midlertidigt har oplevet en forhøjelse af deres pension under implementeringen i 2023 og 2024. Det skønnes, at i størrelsesordenen 6.000 fuldtidspersoner, svarende til 0,4 pct. af alle pensionister, fra 1. januar 2025 igen vil blive stillet som ved reglerne før 2023. Pensionister der selv har lønindkomst eller har en ægtefælle/samlever med lønindkomst, vil ikke blive berørt af ændringen. Disse vil i tråd med den politiske intention i aftalen fortsat ikke blive modregnet i deres pensionsydelse.

Det bemærkes, at det fortsat er muligt for både folkepensionisten og dennes eventuelle ægtefælle/samlever at have en vis samlet indkomst op til fradragsgrænsen på 187.100 kr. for pensionister med en ægtefælle/samlever, inden pensionstillægget bliver sat ned. Det ændres der ikke ved. Det vil derfor kun være i de tilfælde, hvor fradragsgrænsen er nået, at pensionstillægget potentielt nedsættes.

Jeg orienterede den 20. februar 2024 på en teknisk gennemgang Folketingets partier om den kommende lovændring.

Venlig hilsen

Ane Halsboe-Jørgensen
Beskæftigelsesminister