



NOTAT

Samlenotat til EPSCO-rådsmøde den 11.-12. marts 2024

15. februar 2024

J.nr. 2023 - 465

CAJ

1. Det Europæiske Semester 2024.....	2
--------------------------------------	---

1. Det Europæiske Semester 2024

- Politisk drøftelse og vedtagelse

Nyt notat

KOM-dokument foreligger ikke

1. Resumé

EPSCO-Rådet skal under punktet om det europæiske semester 2024 vedtage Den Fælles Beskæftigelsesrapport samt godkende Kommissionens Årlige Undersøgelse for Bæredygtig Vækst med dertilhørende rådskonklusioner. Den Fælles Beskæftigelsesrapport kortlægger udviklingen på beskæftigelses- og socialområdet i medlemslandene. Derudover skal EPSCO-ministrene vedtage hovedbudskaber udarbejdet af Beskæftigelseskomitéen og Komitéen for Social Beskyttelse om prioriteter for den sociale dagsorden for den kommende Kommission med udgangspunkt i Den europæiske søjle for sociale rettigheder.

De to rapporter, rådskonklusionerne og komitéernes udtalelse har ikke i sig selv nogen lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

Regeringen støtter udkastene til Den Fælles Beskæftigelsesrapport og Den Årlige Undersøgelse for Bæredygtig Vækst samt rådskonklusionerne og forventes at støtte udtalelsen fra de to komitéer.

2. Baggrund

Den Fælles Beskæftigelsesrapport

Den Fælles Beskæftigelsesrapport (*Joint Employment Report, JER*), der udarbejdes årligt, er en uddybende analyse af udviklingen på beskæftigelses- og socialområdet i medlemslandene. Rapporten er del af det europæiske semester, der bidrager til koordinationen af økonomisk, finansiel, beskæftigelses- og socialpolitik i EU.

Rapporten har igen i år fokus på principperne i den sociale søjle på baggrund af Kommissionens meddelelse om ”en handlingsplan for Den Europæiske Søjle af Sociale Rettigheder” fra marts 2021. Det afspejles bl.a. i, at medlemslandenes nationale 2030-mål vedrørende *beskæftigelse, opkvalificering og social inklusion* – som skal bidrage til at nå de fælleseuropæiske 2030-mål – er blevet integreret i rapporten.

Kommissionens Årlige Undersøgelse for Bæredygtig Vækst

Kommissionens Årlige Undersøgelse for Bæredygtig Vækst (*Annual Sustainable Growth Survey, ASGS*) blev præsenteret den 22. november 2023, hvor den som en del af ”Efterårspakken” indledte det europæiske semester 2024. Undersøgelsen indeholder Kommissionens vurdering af de overordnede økonomisk-politiske udfordringer i EU.

Forud for EPSCO-rådsmødet er udkastet til begge rapporter og dertilhørende rådskonklusioner blevet behandlet i Beskæftigelseskomitéen (EMCO) og Socialkomitéen (SPC), der rådgiver EPSCO-Rådet om udviklingen på de europæiske arbejdsmarkeder.

Udtalelse fra Beskæftigelseskomitéen og Komitéen for Social Beskyttelse om Den Sociale Søjle

Det belgiske formandskab og det afgående spanske formandskab sendte den 14. december en forespørgsel til formændene for Beskæftigelseskomitéen og Komitéen for Social Beskyttelse om at udarbejde en udtalelse om prioriteter for den sociale dagsorden for den kommende Kommission med udgangspunkt i Den europæiske søjle for sociale rettigheder ("den sociale søjle"). Udtalelserne er under udarbejdelse i de to komitéer og ventes forelagt EPSCO med henblik på endossering.

3. Formål og indhold

På rådsmødet skal EPSCO-Rådet vedtage udkastet til Den Fælles Beskæftigelsesrapport.

Blandt rapportens hovedbudskaber er:

- Efter genopretningen fra COVID-19 har arbejdsmarkedene i langt de fleste medlemslande udviklet sig i en positiv retning, og i mange medlemslande er beskæftigelsen nu højere end før pandemien.
- Mangel på kvalificeret arbejdskraft kan skabe en flaskehalseffekt og have negativ indvirkning på den økonomiske vækst og derudover også være med til at sænke tempoet i den grønne og digitale omstilling. Derfor bør medlemslandene prioritere opkvalificering højt.
- De sidste års høje inflation har haft negativ indvirkning på lønningerne i EU. Der lægges derfor vægt på velafbalancerede lønfastsættelsesmekanismer, herunder via overenskomster.
- COVID-19-pandemien har medført en markant vækst i platformsarbejde i mange lande, hvilket dels medfører, at flere er kommet i arbejde, men også udfordringer i forhold til at sikre ordentlige arbejdsvilkår. Det foreslåede direktiv om platformsarbejde fremhæves som et skridt på vejen.
- Brugen af algoritmer, kunstig intelligens, machine learning og algoritmeledelse fremhæves som nybrud på arbejdsmarkedet, som i fremtiden kan kræve politisk regulering. I den forbindelse fremhæves vigtigheden af samarbejdet med arbejdsmarkedets parter.

Desuden har Kommissionen i år valgt at indføre et større landefokus i dette års Fælles Beskæftigelsesrapport, som et pilotprojekt, ved at implementere dele af den foreslåede "EU-ramme for social konvergens" (*Social Convergence Framework, SCF*). Det indebærer, at lande som på baggrund af de allerede eksisterende indikatorer (Den Sociale resultattavle og trafiklys-metoden) vurderes som værende en risiko for social konvergens, udpeges til yderligere kvalitative og kvantitative analyser. Analyserne vil være udgangspunktet for de landespecifikke anbefalinger, men vil ikke pålægge landene bindende forpligtigelser.

Udover Den Fælles Beskæftigelsesrapport skal der på rådsmødet vedtages rådskonklusioner om Den Fælles Beskæftigelsesrapport og Den Årlige Undersøgelse for Bæredygtig Vækst. Med udgangspunkt i både rapporten og undersøgelsen peger rådskonklusionerne på områder, som det er særligt vigtigt, at medlemsstaterne sætter fokus på. Følgende kan fremhæves fra rådskonklusionerne:

- Investeringer i effektiv aktiv arbejdsmarkedspolitik er nøglen til at sikre et tilstrækkeligt udbud af efterspurgte færdigheder på jobmarkedet, øge konkurrenceevnen, fremme jobskabelse og overgange mellem jobs samt understøtte den digitale og grønne omstilling.
- Medlemsstaterne opfordres til at bibeholde det politiske fokus på at nedbringe andelen af borgere i risiko for fattigdom og social eksklusion, herunder ved at fremtidssikre deres socialsikringsystemer.
- Social dialog og kollektive forhandlinger er kernen i at sikre levedygtige lønninger, der understøtter kvalitetsjobs og sikrer stærk konkurrenceevne.
- Implementering af principperne i Den Sociale Søjle bør være rettesnor for initiativer, der har til formål at understøtte efterlevelse af de tre nationale 2030-mål.
- Kommissionens fremtidige implementering af elementer fra SCF må ikke medføre øgede administrative byrder, men skal derimod bidrage til en strømlining af de multilaterale monitoreringsprocesser i Det Europæiske Semester.

Udtalelsen fra Beskæftigelseskomitéen og Komitéen for Social Beskyttelse er i skrivende stund fortsat under udarbejdelse i de to komitéer.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Vedtagelse af de to rapporter, rådskonklusionerne og komitéernes udtalelse har ikke i sig selv nogen lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinansierne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

Det europæiske semester kan generelt have positive samfundsøkonomiske, erhvervsøkonomiske og statsfinansielle effekter i det omfang, at en konsistent implementering af landespecifikke anbefalinger bidrager til at understøtte bæredygtig vækst og beskæftigelse i EU.

8. Høring

Specialudvalget for Arbejdsmarkedet og Sociale Forhold orienteres forud for EPSCO-rådsmødet.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes bred opbakning til vedtagelse af Den Fælles Beskæftigelsesrapport samt Kommissionens Årlige Undersøgelse for Bæredygtig Vækst med dertilhørende rådskonklusioner. En mindre gruppe af lande, heriblandt Danmark, har tidligere stillet spørgsmål til merværdien i at indføre SCF i semesteret. Siden fremsættelsen af dette års Fælles Beskæftigelsesrapport, som indeholder elementer af SCF som et pilotprojekt, har rådets juridiske tjeneste bekræftet, at vedtagelse af dette års rapport

ikke automatisk medfører politisk opbakning til SCF som instrument. Det er derfor forventningen, at langt størstedelen af medlemslande vil kunne bakke op om vedtagelsen af Den Fælles Beskæftigelsesrapport, Kommissionens Årlige Undersøgelse for Bæredygtig Vækst og rådskonklusionerne. Vedtagelsen af Den Fælles Beskæftigelsesrapport vedtages med kvalificeret flertal.

Det forventes desuden, at der vil være opbakning til vedtagelsen af udtalelsen fra de to komitéer. Udtalelsen vedtages ved konsensus.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan støtte vedtagelsen af Den Fælles Beskæftigelsesrapport og godkendelsen af rådskonklusionerne om Den Fælles Beskæftigelsesrapport og Den Årlige Undersøgelse for Bæredygtig Vækst.

Regeringen finder det positivt, at vigtige dagsordener såsom dialog med arbejdsmarkedets parter, opkvalificering og håndteringen af inflationen er fremhævet i Den Fælles Beskæftigelsesrapport og rådskonklusionerne. Det er vigtigt at fastholde fokus på at sikre et velfungerende, bæredygtigt og inklusivt arbejdsmarked.

Fra dansk side støtter man generelt et effektivt europæisk semester, der understøtter genopretningsarbejdet og bidrager til at sikre sunde europæiske økonomier. Det inkluderer høj beskæftigelse, bæredygtig vækst og økonomiske strukturer, der er stabile og robuste over for lavkonjunkturer og kriser, som især har store konsekvenser for de svageste stillede grupper i samfundet.

Regeringen støtter desuden den sociale søjles grundlæggende formål om at skabe fremgang på beskæftigelses- og socialområdet på tværs af EU's medlemslande. Søjleprincipper bidrager til at sætte fokus på en række områder, der er afgørende for at sikre social sammenhængskraft, såsom ordentlige arbejdsvilkår, velfungerende social beskyttelse og lige muligheder.

For regeringen er det centralt, at det fortsat er EU's medlemslande, der har det primære ansvar for at træffe beslutninger på beskæftigelses- og socialområdet. Det sikrer, at beslutninger træffes tæt på borgerne, og at der kan tages hensyn til landenes forskellige nationale arbejdsmarkeds- og velfærdsmodeller. Regeringen lægger derfor vægt på, at arbejdet med den sociale søjle – i tillæg til respekten for kompetencefordelingen mellem EU og medlemslandene og nærhedsprincippet – fuldt ud respekterer hensynet til landenes forskellige nationale arbejdsmarkeds- og velfærdsmodeller og arbejdsmarkedets parter og autonomi.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.