



Det Europæiske Råd

**Bruxelles, den 15. december 2023  
(OR. en)**

**EUCO 20/23**

**CO EUR 16  
CONCL 6**

**NOTE**

---

fra: Generalsekretariatet for Rådet  
til: delegationerne

---

Vedr.: Det Europæiske Råds møde (14. og 15. december 2023)  
– Konklusioner

---

Vedlagt følger til delegationerne de konklusioner, der blev vedtaget af Det Europæiske Råd på ovennævnte møde.

## I. UKRAINE

1. Det Europæiske Råd gentager sin resolute fordømmelse af Ruslands angrebskrig mod Ukraine, som udgør en åbenbar overtrædelse af FN-pagten, og bekræfter på ny Den Europæiske Unions urokkelige støtte til Ukraines uafhængighed, suverænitet og territoriale integritet inden for dets internationalt anerkendte grænser og dets naturlige ret til selvforsvar mod den russiske aggression.
2. Det Europæiske Råd minder om sine tidligere konklusioner og bekræfter Den Europæiske Unions urokkelige tilsagn om fortsat at yde stærk politisk, finansiel, økonomisk, humanitær, militær og diplomatisk støtte til Ukraine og dets folk, så længe det er nødvendigt.
3. Den Europæiske Union og dens medlemsstater vil fortsat adressere Ukraines presserende militære og forsvarsmæssige behov. Navnlig insisterer Det Europæiske Råd på betydningen af rettidig, forudsigelig og holdbar militær støtte til Ukraine, især gennem den europæiske fredsfacilitet og EU's militære bistandsmission samt gennem direkte bilateral bistand fra medlemsstaterne. Det Europæiske Råd understreger det presserende behov for at fremskynde leveringen af missiler og ammunition, navnlig som led i initiativet vedrørende en million stykker artilleriammunition, og for at forsyne Ukraine med flere luftforsvarssystemer.

Det Europæiske Råd opfordrer Rådet til at intensivere arbejdet med reformen af den europæiske fredsfacilitet og den yderligere forhøjelse af finansieringen heraf på grundlag af forslaget fra den højtstående repræsentant.

Den Europæiske Union og dens medlemsstater er fortsat fast besluttede på at bidrage til sikkerhedsmæssige tilsagn over for Ukraine på lang sigt og sammen med partnere, hvilket vil hjælpe Ukraine med at forsvare sig, modstå destabiliseringsbestræbelser og afskrække fra fremtidige angrebshandlinger. I forlængelse af rapporten fra den højtstående repræsentant drøftede Det Europæiske Råd EU's fremtidige sikkerhedsmæssige tilsagn over for Ukraine. Det opfordrer den højtstående repræsentant og medlemsstaterne til at arbejde videre hermed i Rådet. Det Europæiske Råd vil fortsat følge sagen tæt.

Militær støtte og sikkerhedsmæssige tilsagn vil blive givet med fuld respekt for visse medlemsstaters sikkerheds- og forsvarspolitik og under hensyntagen til alle medlemsstaternes sikkerheds- og forsvarsinteresser.

4. I lyset af de fortsatte russiske angreb på Ukraines civile og kritiske infrastruktur vil Den Europæiske Union og dens medlemsstater intensivere ydelsen af yderligere humanitær bistand og civilbeskyttelsesbistand til Ukraine samt bistand for at sikre dets energisektors modstandsdygtighed gennem vinteren. Herudover er Den Europæiske Union fortsat fast besluttet på at støtte Ukraines genrejsning, genopretning og genopbygning i samordning med internationale partnere, herunder minerydningsprocessen og den psykosociale rehabilitering.
5. Den Europæiske Union og dens medlemsstater vil fortsætte deres intensive globale outreachindsats og samarbejde med Ukraine og partnere fra alle verdens regioner for at sikre den bredest mulige internationale støtte til en altomfattende, retfærdig og varig fred og de centrale principper og mål i Ukraines fredsformel, med henblik på et fremtidigt globalt fredstopmøde.
6. Det Europæiske Råd gentager sin opfordring til markante fremskridt i samordning med partnere, med hensyn til hvordan ekstraordinære indtægter i private enheders besiddelse, som stammer direkte fra Ruslands immobiliserede aktiver, kan dirigeres til støtte for Ukraine og dets genopretning og genbygning i overensstemmelse med gældende aftalemæssige forpligtelser og med EU-retten og folkeretten. I denne forbindelse noterer det sig de seneste forslag vedrørende ekstraordinære indtægter, der stammer fra immobiliserede russiske aktiver.

7. Rusland og dets ledere skal drages fuldt til ansvar for at føre en angrebskrig mod Ukraine og for andre af de alvorligste forbrydelser i henhold til folkeretten samt for de massive ødelæggelser forårsaget af dets krig. Det Europæiske Råd opfordrer til yderligere bestræbelser, herunder i kernegruppen, på at oprette et tribunal for retsforfølgning af aggressionsforbrydelsen mod Ukraine, som vil have den mest omfattende tværregionale støtte og legitimitet, og en fremtidig erstatningsmekanisme; det gentager sin støtte til Europarådets register over skader forårsaget af Den Russiske Føderations aggression mod Ukraine som et første håndgribeligt skridt i denne retning. Det opfordrer også alle stater til hurtigt at undertegne og ratificere Ljubljana-Haag-konventionen om internationalt samarbejde om efterforskning og retsforfølgning af folkedrab, forbrydelser mod menneskeheden, krigsforbrydelser og andre internationale forbrydelser. Det Europæiske Råd gentager også sin støtte til Den Internationale Straffedomstols arbejde og fordømmer Ruslands fortsatte forsøg på at undergrave dens internationale mandat og funktion.
8. Det Europæiske Råd gentager sin indtrængende opfordring til, at Rusland og Belarus omgående sørger for, at alle ulovligt deporterede og overførte ukrainske børn og andre civile vender sikkert tilbage til Ukraine.
9. Den Europæiske Union er fast besluttet på yderligere at svække Ruslands evne til at føre sin angrebskrig, herunder gennem yderligere styrkelse af dens sanktioner og gennem fuld og effektiv gennemførelse heraf samt forebyggelse af omgåelse heraf, navnlig med hensyn til højrisikovarer, i tæt samarbejde med partnere og allierede. Det Europæiske Råd ser med tilfredshed på vedtagelsen af den 12. sanktionspakke. Det ser også med tilfredshed på den enighed, der er opnået om direktivet om definitionen af strafbare handlinger og sanktioner for så vidt angår overtrædelse af Unionens restriktive foranstaltninger. Det Europæiske Råd fordømmer Irans, Belarus' og Nordkoreas fortsatte militære støtte til Ruslands angrebskrig. Ligeledes opfordrer det indtrængende alle lande til ikke at yde materiel eller anden støtte til Ruslands angrebskrig. Den Europæiske Union vil fortsætte sit intensive arbejde med partnere om at bekæmpe Ruslands falske narrativer og desinformation om krigen.

10. Det Europæiske Råd fremhæver betydningen af sikkerhed og stabilitet i Sortehavet. Det er afgørende, at Ukraines korneksport er bæredygtig og når ud til verdensmarkederne. Det Europæiske Råd støtter alle bestræbelser på at lette eksporten af Ukraines korn og andre landbrugsprodukter til de lande, der har størst behov, navnlig i Afrika og Mellemøsten. Det Europæiske Råd understreger også betydningen af at udnytte EU's solidaritetsbaners potentiale fuldt ud og opfordrer Kommissionen til at fremskynde arbejdet sammen med medlemsstaterne for at foreslå nye foranstaltninger med henblik på yderligere at udvikle solidaritetsbanernes kapacitet på alle ruter.
11. Den Europæiske Union vil fortsat støtte Republikken Moldova og Georgien i at tackle de udfordringer, som de står over for som følge af Ruslands angrebskrig mod Ukraine.

## **II. MELLEMØSTEN**

12. Det Europæiske Råd havde en indgående strategisk drøftelse om Mellemøsten.

## **III. UDVIDELSE OG REFORMER**

13. Det Europæiske Råd minder om Granadaerklæringen og understreger, at udvidelse er en geostrategisk investering i fred, sikkerhed, stabilitet og velstand. Den er en drivkraft for at forbedre de europæiske borgeres økonomiske og sociale forhold og mindske forskellene mellem landene og skal fremme Unionens værdigrundlag. Hvad angår udsigten til en yderligere udvidet Union, skal både de kommende medlemsstater og EU på tiltrædelsestidspunktet være klar. Arbejdet med begge spor bør videreføres parallelt. Kommende medlemmer skal intensivere deres reformbestræbelser, navnlig på retsstatsområdet, i overensstemmelse med tiltrædelsesprocessens meritbaserede karakter og med EU's bistand. Parallelt hermed er Unionen nødt til at skabe det nødvendige interne grundlag og forberede reformer for derved at fastlægge Unionens langsigtede ambitioner, og hvordan de kan virkeliggøres, og adressere centrale spørgsmål vedrørende dens prioriteter og politikker og dens handleevne. Dette vil gøre EU og den europæiske suverænitet stærkere.

14. Det Europæiske Råd godkender Rådets konklusioner om udvidelsen af 12. december 2023. På grundlag af Kommissionens udvidelsespakke af 8. november 2023 beslutter Det Europæiske Råd følgende:

*Ukraine og Republikken Moldova*

15. Det Europæiske Råd beslutter at indlede tiltrædelsesforhandlinger med Ukraine og Republikken Moldova.

Det Europæiske Råd opfordrer Rådet til at vedtage de respektive forhandlingsrammer, når de relevante skridt, der er fastsat i Kommissionens respektive henstillinger af 8. november 2023, er taget.

*Georgien*

16. Det Europæiske Råd beslutter også at give Georgien status som kandidatland, ud fra den forståelse at de relevante skridt, der er fastsat i Kommissionens henstilling af 8. november 2023, er taget.

*Bosnien-Hercegovina*

17. Det Europæiske Råd vil indlede tiltrædelsesforhandlinger med Bosnien-Hercegovina, når medlemskabskriterierne er opfyldt i nødvendig grad.

Det opfordrer Kommissionen til at aflægge rapport til Rådet om fremskridtene senest i marts 2024 med henblik på at træffe en beslutning.

*Nordmakedonien*

18. Den Europæiske Union er rede til at afslutte den indledende fase af tiltrædelsesforhandlingerne med Nordmakedonien, så snart det har opfyldt sit tilsagn om at gennemføre de forfatningsmæssige ændringer, der er omhandlet i Rådets konklusioner af 18. juli 2022, i overensstemmelse med sine interne procedurer. Det Europæiske Råd opfordrer Nordmakedonien til at fremskynde gennemførelsen af disse ændringer.

*Vestbalkan*

19. Det Europæiske Råd bekræfter på ny sit fulde og utvetydige engagement i Vestbalkans perspektiv for EU-medlemskab og opfordrer til, at tiltrædelsesprocessen fremskyndes.
20. Det Europæiske Råd noterer sig Kommissionens meddelelse om en ny vækstplan for Vestbalkan, der har til formål at fremskynde den socioøkonomiske konvergens mellem Vestbalkan og Den Europæiske Union på grundlag af strenge betingelser og opfordrer regionen til at øge tempoet i EU-relaterede reformer og fremme regional økonomisk integration gennem det fælles regionale marked baseret på EU's regler og standarder.
21. Det Europæiske Råd er fortsat fast besluttet på at fremme den gradvise integration mellem Den Europæiske Union og regionen under selve udvidelsesprocessen på en reversibel og meritbaseret måde.

*Reformer*

22. Efterhånden som Unionen udvides, kræver vellykket europæisk integration, at Unionens politikker er fremtidssikrede og finansieres på en bæredygtig måde på grundlag af de værdier, som Unionen bygger på, og at EU's institutioner fortsat fungerer effektivt.
23. Det Europæiske Råd vil drøfte interne reformer på sine kommende møder med henblik på senest i sommeren 2024 at vedtage konklusioner om en køreplan for det fremtidige arbejde.

**IV. DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME 2021-2027**

24. Det Europæiske Råd drøftede revisionen af den flerårige finansielle ramme 2021-2027, jf. dokument EUCO 23/23, som de 26 stats- og regeringschefer støttede kraftigt. Det Europæiske Råd vil vende tilbage til spørgsmålet i begyndelsen af næste år.

**V. SIKKERHED OG FORSVAR**

25. I forbindelse med global ustabilitet, strategisk konkurrence og sikkerhedstrusler understreger Det Europæiske Råd betydningen af at styrke europæisk sikkerhed og forsvar for at skabe en ambitiøs geopolitisk Union. Unionen skal påtage sig et større ansvar for sin egen sikkerhed og sit eget forsvar, følge en strategisk fremgangsmåde og øge sin evne til at handle på egen hånd.
26. Efter at have gjort status over det arbejde, der er udført for at gennemføre dets tidligere konklusioner, Versailleserklæringen og det strategiske kompas, understreger Det Europæiske Råd, at der skal gøres mere for at opfylde Unionens mål om at øge forsvarsberedskabet og øge forsvarsudgifterne på en samarbejdsbaseret måde, herunder styrke forsvarsinvesteringer og kapacitetsudvikling, og for at opnå et effektivt og integreret marked på forsvarsområdet. Navnlig vil Det Europæiske Råd
- a) opfordre til, at de eksisterende foranstaltninger gennemføres hurtigst muligt for at lette og koordinere fælles indkøb og øge den europæiske forsvarsindustri interoperabilitet og produktionskapacitet med henblik på at genopbygge medlemsstaternes lagre, navnlig i lyset af den støtte, der skal ydes til Ukraine
  - b) opfordre den højtstående repræsentant og Kommissionen til i koordination med Det Europæiske Forsvarsagentur hurtigt at fremlægge en strategi for den europæiske forsvarsindustri, herunder et forslag til et europæisk program for forsvarsinvesteringer, i lyset af behovet for at styrke den europæiske forsvarsteknologiske og - industrielle base, herunder SMV'er, og gøre den mere innovativ, konkurrencedygtig og modstandsdygtig



- c) understrege betydningen af at videreudvikle et integreret marked på forsvarsområdet for at styrke de grænseoverskridende forsyningskæder, sikre kritiske teknologier og forbedre europæisk forsvarsindustri konkurrenceevne. Med henblik herpå bør EU's regelramme for forsvarsindustrien tilpasses for at øge interoperabiliteten, standardiseringen og harmoniseringen af certificeringsprocessen og for at muliggøre en hurtigere og mere fleksibel indsats, navnlig med hensyn til offentlige udbud
- d) i lyset af den næste årlige situationsrapport om det strategiske kompas og i overensstemmelse med de tilsagn, som de deltagende medlemsstater har indgået inden for rammerne af det permanente strukturerede samarbejde (PESCO), opfordre til at intensivere arbejdet med at øge Unionens forsvarsberedskab, modstandsdygtighed og sikkerhed, herunder gennem forsvarsinvesteringer, militær mobilitet, regelmæssige liveøvelser, forbedring af rumsikkerheden, imødegåelse af cybertrusler og hybride trusler, håndtering af udenlandsk informationsmanipulation og indblanding på grundlag af den nyligt etablerede værktøjskasse, som omfatter muligheden for at undersøge nye restriktive foranstaltninger, og styrkelse af udviklingen gennem samarbejde af de kapaciteter, der er nødvendige for at gennemføre den samlede vifte af missioner og operationer, navnlig gennem gennemførelsen af EU-kapaciteten til hurtig deployering
- e) opfordre til styrkelse af Den Europæiske Investeringsbank-Gruppens rolle til støtte for europæisk sikkerhed og forsvar med udgangspunkt i bankens nylige strategiske europæiske sikkerhedsinitiativ,
- f) opfordre til fortsat at arbejde for at styrke den nye civile FSFP-aftale i lyset af Rådets konklusioner om den civile FSFP af 11. december 2023.

27. En stærkere og mere kompetent Europæisk Union på sikkerheds- og forsvarsområdet vil bidrage positivt til global og transatlantisk sikkerhed og er et supplement til NATO, der fortsat udgør grundlaget for dets medlemmers kollektive forsvar. Dette berører ikke den særlige karakter af visse medlemsstaters sikkerheds- og forsvarspolitik og tager hensyn til alle medlemsstaternes sikkerheds- og forsvarsinteresser.

## **VI. MIGRATION OG ANDRE PUNKTER**

### *Migration*

28. Det Europæiske Råd havde en strategisk drøftelse om migration og noterede sig den nylige skrivelse fra formanden for Europa-Kommissionen.
29. Den Europæiske Union vil fortsat følge en samlet tilgang til migration, som kombinerer øgede foranstaltninger udadtil, gensidigt fordelagtige omfattende partnerskaber med oprindelses- og transitlande, tackling af de grundlæggende årsager til migration, muligheder for regulær migration, mere effektiv beskyttelse af EU's ydre grænser, resolut bekæmpelse af organiseret kriminalitet, menneskehandel og -smugling, instrumentalisering af migration som en hybrid trussel samt forøgelse af antallet af tilbagesendelser.

### *Hybride angreb*

30. Det Europæiske Råd fordømmer på det kraftigste alle hybride angreb, herunder tredjelandes instrumentalisering af migranter til politiske formål, og er fortsat fast besluttet på at sikre effektiv kontrol med EU's ydre grænser. Den Europæiske Union er fast besluttet på at imødegå de igangværende hybride angreb ved sine ydre grænser, som Den Russiske Føderation og Belarus har iværksat.

## **COP28**

31. Det Europæiske Råd ser med tilfredshed på den vellykkede afslutning af FN's klimakonference COP28 og den første globale statusopgørelse over Parisaftalen, navnlig aftalen om at fremskynde emissionsreduktioner hen imod nettonulemissioner senest i 2050 og aftalen om at reducere de globale emissioner med 43 % senest i 2030 og med 60 % senest i 2035 i forhold til 2019-niveauet i overensstemmelse med den bedst tilgængelige videnskab for at holde 1,5 °C-målet inden for rækkevidde. Det ser også med tilfredshed på, at alle parter er enige om at gå væk fra fossile brændstoffer i energisystemerne.

## **VII. FORBINDELSERNE MELLEML EU OG TYRKIET**

32. Det Europæiske Råd noterer sig den fælles rapport fra den højtstående repræsentant og Europa-Kommissionen om status for forbindelserne mellem EU og Tyrkiet og vil vende tilbage til spørgsmålet på et kommende møde i Det Europæiske Råd.

## **VIII. BEKÆMPELSE AF ANTISEMITISME, RACISME OG FREMMEDHAD**

33. Det Europæiske Råd er alvorligt bekymret over de seneste stærkt foruroligende hændelser og gentager, at det på det allerkræftigste fordømmer alle former for antisemitisme og had, intolerance, racisme og fremmedhad, herunder antimuslimsk had. Det minder i denne forbindelse om Den Europæiske Unions handlingsplan mod racisme og EU-strategien for bekæmpelse af antisemitisme og fremme af jødisk liv, hvis hurtige gennemførelse er afgørende for jødiske samfunds sikkerhed.

**IX. DEN STRATEGISKE DAGSORDEN**

34. Efter det uformelle møde i Granada og de efterfølgende høringer og under hensyntagen til de langsigtede mål om at gøre Unionen stærkere og klar til at byde nye medlemmer velkommen vil Det Europæiske Råd fortsætte sit arbejde med den nye strategiske dagsorden og fastlægge Unionens prioriteter og måder til at nå dem i de kommende år samt udstikke retningslinjer for Unionen i den næste institutionelle cyklus. Det vil vedtage den næste strategiske dagsorden senest i sommeren 2024.
-