

UDENRIGSMINISTERIET

EKN, sagsnr.: 23/00134

Den 15. november 2023

Rådsmøde (udenrigsanliggender - handel) den 27. november 2023

SAMLENOTAT

1. WTO: Forberedelse af WTOs 13. ministerkonference (MC13) 2
- *Status*
KOM-dokument foreligger ikke

2. EU's handelsrelationer til USA..... 4
- *Status*
KOM-dokument foreligger ikke

3. EU-Chile interim handelsaftale – EU-Kommissionens forslag til Rådets afgørelser om hhv. indgåelse og undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af interimsaftalen om handel mellem Den Europæiske Union og Republikken Chile 7
- *Udveksling af synspunkter*
KOM (2023) 0434, KOM (2023) 0435

4. EU-Chile avanceret rammeaftale – EU-Kommissionens forslag til Rådets afgørelser om hhv. indgåelse og undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne og midlertidig anvendelse af den avancerede rammeaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Chile på den anden side..... 10
- *Sagen er ikke på dagsordenen til rådsmødet (Udenrigsanliggender – handel) den 27. november 2023, men forventes vedtaget på et kommende rådsmøde parallelt med interimsaftalen mellem EU og Chile*
KOM (2023) 0431, KOM (2023) 0432

1. WTO: Forberedelse af WTOs 13. ministerkonference (MC13)

- Status

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

På rådsmødet (udenrigsanliggender – handel) den 27. november 2023 ventes EU-Kommissionen at informere og gøre status vedrørende arbejdet i WTO med af forberede MC13 i Abu Dhabi ultimo februar 2024. I de aktuelle forhandlinger fokuseres der navnlig på at følge op på resultaterne fra MC12, herunder vedrørende WTO-reform / tvistbilæggelsesreform, fiskerisubsidier, digital handel / e-handel, fødevareforsyningsikkerhed / landbrug og udvikling. Det er regeringens overordnede holdning, at EU skal arbejde aktivt for et stærkt og regelbaseret multilateralt handelssystem og spille en aktiv og central rolle i arbejdet med reform af WTO og i forberedelsen af MC13.

2. Baggrund

WTO's 13. ministerkonference (MC13) finder sted i Abu Dhabi, De Forenede Arabiske Emirater, ultimo februar 2024. Der er bred enighed om vigtigheden af, at WTO til MC13 skal vise, at organisationen stadig kan levere resultater og bidrage med løsninger på aktuelle handelsproblemer, selvom den er udfordret af generel uenighed mellem WTO-medlemmerne om bl.a. yderligere handelsliberalisering - også forstærket af de aktuelle globale kriser.

Forhandlingerne af potentielle resultater til MC13 er kommet op i gear efter sommerpausen i år og er blevet yderligere intensiveret de seneste uger. Et møde i WTO i Genève om MC13 d. 23 - 24. oktober for højtstående embedsmænd gav et vist håb om, at det på MC13 kan lykkes at nå til enighed om en række beslutninger. Det var positivt og et vigtigt signal, at medlemmerne i forbindelse med mødet traf beslutning om at imødekomme et ønske fra LDC-landene om en mere fleksibel graduering ud af LDC-kategorien.

Der forhandles dels om at følge op på resultaterne fra MC12 i Genève i juni 2022, dels om yderligere emner, bl.a. 1) Reform af WTO og organisationens tvistbilæggessystem, 2) en ny aftale om fiskerisubsidier 3) fødevareforsyningsikkerhed / landbrug, 4) udvikling / LDC-området 5) digital handel / e-handel. Hertil kommer forventet drøftelse af TRIPS-waiver beslutningen om Covid-19, ligesom det er forventningen, at op mod to lande (Østtimor og Comorerne) kan optages som nye medlemmer Det er også håbet, at tilstrækkeligt mange medlemmer har ratificeret aftalen fra MC12 om fiskerisubsidier, således den kan træde i kraft på eller i forlængelse af MC13.

EU spiller traditionelt en meget aktiv rolle i WTO, herunder ift. reformdiskussionen, hvor man senest i februar i år lagde et reformforslag på bordet.

3. Formål og indhold

EU-Kommissionen ventes på mødet at informere og gøre status for arbejdet i WTO med at forberede MC13 efterfulgt af en politisk drøftelse.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Drøftelsen medfører ikke i sig selv behov for ændringer af dansk lovgivning.

7. Konsekvenser

Drøftelsen har ikke i sig selv konsekvenser for samfundsøkonomien, EU's budget, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Om de potentielle konsekvenser af et forhandlingsresultat til MC13 kan henvises til afsnit 7 af notat oversendt den 9. maj 2023 til Folketingets Europaudvalg om WTO.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er blandt medlemslandene bred opbakning til, at EU fortsat skal arbejde aktivt for et stærkt og regelbaseret multilateralt handelssystem samt spille en aktiv og central rolle i reform af WTO, herunder af tvistbilæggesystemet, og at EU derfor også skal bidrage konstruktivt i arbejdet med at forberede og levere positive resultater på den kommende ministerkonference.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen bakker stærkt op om det multilaterale handelssystem med WTO i centrum. Regeringen støtter et ambitiøst reformspor i WTO med opdatering af de fælles handelsregler, således at disse i højere grad fremmer international handel, der er fri, fair og bæredygtig og baseret på lige globale konkurrencevilkår. Regeringen ønsker, at der på MC13 vedtages reformer af WTO, herunder tvistbilæggesystemet, indgås en ny aftale om fiskerisubsidier, at der kommer resultater vedrørende fødevarerforsyningsikkerhed og resultater, der gavner udviklingslandene, herunder ikke mindst LDC-landene. Endvidere ønsker regeringen, at toldfriheden for handel med digitale produkter forlænges og at det nuværende beskyttelsesniveau for IP-rettigeheder i TRIPS-aftalen fastholdes.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forberedelse af den 13. ministerkonference blev forelagt for Folketingets Europaudvalg som led i forelæggelsen af Rådsmåde (udenrigsanliggender – handel) den 25. november 2022 og den 25. maj 2023. Den 17. maj 2023 forelagde udenrigsministeren forhandlingsoplæg vedrørende WTO.

2. EU's handelsrelationer til USA

- Status

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

På rådsmødet (udenrigsanliggender – handel) den 27. november 2023 ventes en status og drøftelse af det aktuelle handelspolitiske forhold mellem EU og USA. Grundlæggende er forholdet fortsat positivt. Der arbejdes på at nå til enighed inden udgangen af året om en aftale om stål og aluminium og dermed undgå genindførelse af de toldsatser, som midlertidigt blev suspenderet i oktober 2021. Desuden forhandles om en aftale om kritiske mineraler, der i givet fald vil afbøde nogle af de negative konsekvenser af Inflation Reduction Act (IRA) for salg af europæiske elbiler i USA. I det fælles handels- og teknologiråd (TTC) arbejdes fortsat på mulige leverancer inden for en række områder, herunder inden for bæredygtig handel samt handelslettelse, med sigte på at levere resultater på det politiske højniveaumøde senere i år. Regeringen støtter, at EU arbejder aktivt og konstruktivt for et stærkt transatlantisk samarbejde med USA, også på det handelspolitiske område, ikke mindst i lyset af den aktuelle geopolitiske situation.

2. Baggrund

Det transatlantiske handelspolitiske forhold mellem EU og USA er generelt i god gænge. Geopolitikens genkomst, Ruslands invasion af Ukraine, og ikke mindst Kinas øgede selvbevidsthed og globale ambitioner har yderligere medvirket til at bringe EU og USA tættere sammen, også på det handelspolitiske område.

Vedtagelsen af den amerikanske lov *Inflation Reduction Act* (IRA) i august 2022, som indeholder konkurrenceforvridende elementer har dog udfordret det bilaterale handelspolitiske forhold. Biden-administrationen har imødekommet dele af EU's kritik af IRA i forbindelse med implementeringen af lovgivningen, bl.a. vedr. leasede elbiler. Der arbejdes derudover bl.a. på en aftale om kritiske mineraler, som i amerikansk optik vil kunne kvalificere EU til, at en del af den forudsete amerikanske skatterabat vil kunne blive aktuel ved køb af europæiske elbiler til privat brug i USA. Man havde håbet at lande aftalen ved EU-USA topmødet den 20 oktober, men nåede ikke helt i mål. Andre IRA-udfordringer består fortsat. En række af de IRA-programmer, som EU-Kommissionen tidligere har kritiseret som WTO-stridige, kan fortsat potentielt medføre negative konsekvenser for grøn produktion og grønne investeringer i EU inden for teknologiske nøglesektorer som fx brint. Disse udfordringer søges fremadrettet adresseret i regi af det fælles handels- og teknologiråd (TTC) gennem et samarbejdsspør 'Clean Energy Incentives Dialogue' (CEID), som skal fremme en tæt transatlantisk dialog og koordination af grønne subsidier og incitamenter til investeringer i grøn energi.

EU og USA arbejder desuden fortsat på at nå til enighed om en aftale om globalt samarbejde om bæredygtigt stål og aluminium. På EU/USA-topmødet måtte man nøjes med at tilkendegive viljen til at opnå fortsatte fremskridt inden årets udgang. Situationen vanskeliggøres bl.a. af, at USA anser EU's egen vedtagne CO₂-grænsetilpasningsmekanisme (CBAM) som en væsentlig og reel udfordring, som kræver en politisk løsning på højt niveau. Samtidig har det hidtil ikke været muligt for EU at få garanti for, at USA's told på europæisk stål og aluminium fjernes permanent, hvilket er helt centralt for EU. Hvis det ikke lykkes at nå til enighed om en aftale, ophører den midlertidige suspension af told siden oktober 2021, og tolden vil således – alt andet lige - blive genindført ved årets udgang. Sidstnævnte vil dog hverken være i EU's eller USA's interesse, og fra amerikansk side er det allerede tilkendegivet, at man vil afvente forhandlingerne. Det er således en reel mulighed, at man enes om at nøjes med at forlænge den midlertidige gensidige suspension af tolden, hvis det ikke lykkes at nå til enighed i år.

Det femte møde i TTC ventes afholdt i Washington inden årets udgang. TTC er fortsat det centrale forum for koordination og samarbejde mellem EU og USA om det bilaterale økonomiske forhold og for dialog om politisk-strategiske aspekter af global handel, økonomi og teknologi. Blandt de væsentligste mulige leverancer inden for handelssporet på det kommende møde ventes konkretisering af nye initiativer i regi af 'Transatlantic Initiative for Sustainable Trade' (TIST) m.h.p. at accelerere det bilaterale samarbejde om den grønne omstilling. Derudover arbejdes på mulige leverancer ift. styrkelse og videreudvikling af handelsletelse, bl.a. vha. digitale værktøjer og gensidig anerkendelse af overensstemmelsesvurderinger. Derudover er det håbet at kunne afslutte forhandlingerne om aftalen om kritiske mineraler ifm. TTC-mødet.

3. Formål og indhold

På rådsmødet ventes en orientering fra EU-Kommissionen og en drøftelse om det aktuelle handelspolitiske forhold mellem EU og USA. Der forventes et særligt fokus på perspektiverne for at nå til enighed om en aftale om kritiske mineraler, en aftale om et globalt arrangement om bæredygtig stål og aluminium samt på forberedelserne af det femte højniveaumøde i TTC.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant for drøftelsen.

6. Gældende dansk ret

Drøftelsen medfører ikke behov for ændringer af dansk lovgivning.

7. Konsekvenser

Drøftelsen har ikke i sig selv konsekvenser for samfundsøkonomien, EU's budget, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU's medlemslande ventes generelt at støtte EU-Kommissionens fortsatte tilgang om at styrke dialogen og samarbejdet med USA i et tæt transatlantisk handelspolitisk partnerskab, herunder i TTC. Samtidig ventes grundlæggende bred opbakning til EU-Kommissionens bestræbelser på at indgå en aftale om kritiske mineraler, ligesom der ventes bred enighed om vigtigheden af at nå til enighed om en aftale om globalt arrangement om bæredygtig stål og aluminium inden årets udgang, der er i overensstemmelse med EU-lovgivning og er WTO-medholdelig.

10. Regeringens generelle holdning

USA er en helt central alliancepartner for Danmark, også på det handelspolitiske område. Regeringen støtter, at EU indgår aktivt og konstruktivt i den handelspolitiske dialog med USA om at sikre et stærkt strategisk handelspolitisk partnerskab baseret på fælles demokratiske værdier, herunder med konkrete handelspolitiske resultater i TTC, som samtidig kan bidrage til at fremme en ambitiøs og fortsat åben, men også mere robust og strategisk europæisk handelspolitik.

Regeringen ser generelt positivt på USA's ambitiøse klimapolitiske målsætninger i IRA, men støtter EU-Kommissionens bestræbelserne på at finde løsninger på de udfordringer, som diskriminerende elementer samtidig indebærer, herunder gennem en aftale om kritiske mineraler. For regeringen er det væsentligt, at det regelbaserede internationale handelssystem respekteres og efterlevs. Regeringen støtter bestræbelserne på at nå til enighed om en aftale om globalt samarbejde om bæredygtigt stål og aluminium inden årets udgang, der er i overensstemmelse med EU-lovgivning og er WTO-medholdelig.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

EU's handelsrelationer til USA har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 17. maj 2023. Den 29. juni blev Folketingets Europaudvalg forelagt udenrigsministerens skriftlige orientering om EU-Kommissionens henstilling til rådsafgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger med USA samt udkast til forhandlingsdirektiver om en aftale om styrkelse af internationale forsyningskæder for kritiske mineraler.

3. EU-Chile interim handelsaftale – EU-Kommissionens forslag til Rådets afgørelser om hhv. indgåelse og undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af interimsaftalen om handel mellem Den Europæiske Union og Republikken Chile

- Udveksling af synspunkter

KOM (2023) 0434, KOM (2023) 0435

Nyt notat.

1. Resumé

På rådsmødet (udenrigsanliggender – handel) den 27. november 2023 ventes en kort drøftelse af interimsaftalen om handel mellem Den Europæiske Union og Republikken Chile. Det spanske formandskab forventes at fremhæve betydningen af aftalen og gøre status for procedurerne for undertegnelse og indgåelse af aftalen, forud for Rådets senere formelle godkendelse. Interimsaftalen udgør en del af moderniseringen af den eksisterende associeringsaftale med Chile fra 2003. Forhandlingerne om en modernisering har resulteret i, at parterne er nået til enighed om dels en avanceret rammeaftale og dels en interimsaftale om handel, som ophører med at finde anvendelse, når rammeaftalen træder i kraft, idet denne indeholder en tilsvarende handels søjle. Formålet med moderniseringen af associeringsaftalen fra 2003 har på handelsområdet været at styrke det bilaterale økonomisk-kommercielle samarbejde. Regeringen vil støtte en undertegnelse og indgåelse af aftalen.

2. Baggrund

EU og Chile nåede i december 2022 til politisk enighed om en avanceret rammeaftale, inklusive en interimsaftale om handel. Forhandlingerne blev formelt indledt i november 2017 på baggrund af forhandlinger om en modernisering af den eksisterende associeringsaftale mellem parterne fra 2003 og er gennemført på baggrund af Rådets forhandlingsdirektiv til EU-Kommissionen ligeledes fra november 2017. EU-Kommissionen har forhandlet aftalerne på EU's vegne og har oplyst, at forhandlingerne er gennemført i overensstemmelse med forhandlingsdirektivet.

EU-Kommissionen har fremsat forslag til rådsafgørelser vedr. undertegnelse og indgåelse af interimsaftalen om handel. EU-Kommissionen har ligeledes fremsat forslag til en avanceret rammeaftale mellem EU og Chile, som indeholder en handels søjle, der i det væsentligste svarer til interimsaftalen om handel. Interimsaftalen bortfalder derfor, når den permanente avancerede rammeaftale træder i kraft. Interimsaftalen om handel hører under EU's fælles handelspolitik og dermed EU's enekompetence og vedtages derfor med kvalificeret flertal i Rådet og ved samtykke i Europa-Parlamentet og kan umiddelbart derefter træde i kraft, mens rammeaftalen er blandet kompetence mellem EU og medlemslandene og derfor skal ratificeres i medlemslandene i henhold til deres respektive nationale procedurer. Undertegnelse af interimsaftalen om handel forventes vedtaget i Rådet i indeværende år. Det er forventningen, at man herefter kan nå at indhente Europa-Parlamentets samtykke til godkendelse af aftalen inden Europa-Parlamentsvalget i 2024.

Interimsaftalen om handel og handelssøjle i den avancerede rammeaftale – udvider anvendelsesområdet for den nuværende bilaterale handelsramme og tilpasser den til de nye politiske og økonomiske globale udfordringer. Den skaber således en sammenhængende og ajourført juridisk bindende ramme for EU's handelsforbindelser med Chile. Den vil fremme handel og investeringer ved at bidrage til at udvide og diversificere de økonomiske og handelsmæssige forbindelser. Med handelsaftalen bliver 99,9 pct. af EU's eksport til Chile toldfri. Dette forventes at øge EU-eksporten til landet markant. Samtidig vil EU-investorer få mulighed for at foretage investeringer i Chile på lige vilkår som chilenske investorer. Dette gælder også i energi- og råstofsektoren, hvilket kan få positive virkninger for den grønne omstilling, forsyningssikkerhed og økonomi gennem adgang til bl.a. litium, kobber og hydrogen. EU-virksomheder får endvidere bedre vilkår for at tilbyde serviceydelser i Chile, ligesom de får forbedret afgang til chilenske offentlige udbud. Aftalen indeholder også bestemmelser om handel og bæredygtig udvikling, hvori parterne bekræfter deres eksisterende internationale forpligtelser samt et ønske om at fremme handels- og investeringssamarbejdet på en måde, der bidrager til bæredygtig udvikling, herunder de arbejdsmarkeds- og miljømæssige dimensioner. Desuden er aftalen den første EU-handelsaftale, der indeholder et særligt kapitel om handel og ligestilling mellem kønnene.

3. Formål og indhold

Det spanske formandskab forventes på rådsmødet at fremhæve betydningen af aftalen og gøre status for procedureerne for undertegnelse og indgåelse af aftalen.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal i henhold til TEUF artikel 207, jf. artikel 218, godkende aftalen.

5. Nærhedsprincippet

Interimsaftalen om handel har til formål at regulere EU's handelsrelationer med Chile. Idet handelspolitikken er EU-enekompetence, er det regeringens vurdering, at medlemsstaterne ikke kan opfylde målet alene, og at nærhedsprincippet er overholdt.

6. Gældende dansk ret

En modernisering af EU-Chile associeringsaftalen forventes ikke at få konsekvenser for gældende dansk ret.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Interimsaftalen om handel og investeringer hører under EU's enekompetence og kræver således ikke særskilt national ratifikation ud over godkendelse i Rådet. Interimsaftalen vil være i kraft og først bortfalde, når den avancerede rammeaftale træder i kraft.

Økonomiske konsekvenser

Interimsaftalen om handel kan medføre positive samfunds- og erhvervsøkonomiske konsekvenser i form af bl.a. øget eksport, øget vækst og et større beskatningsgrundlag. Aftalen kan, alt andet lige, medføre negative statsfinansielle konsekvenser i størrelsesordenen 15-43 mio. kr. i form af lavere nationale toldindtægter samt indirekte via Danmarks EU-bidrag som følge af lavere EU-toldindtægter. Estimatet over de statsfinansielle konsekvenser er behæftet med betydelig usikkerhed. De negative statsfinansielle virkninger af lavere toldindtægter ventes på sigt at blive modvirket af de positive virkninger gennem øget vækst og beskatningsgrundlag.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Aftalens bestemmelser på området for bæredygtig udvikling kan have positive konsekvenser for miljøet og beskyttelsesniveauet.

8. Høring

I forbindelse med indledningen af forhandlingerne mellem EU og Chile blev EU-Kommissionens forslag til forhandlingsdirektiver sendt i høring i handelspolitisk specialudvalg. For høringssvar henvises til grund- og nærhedsnotat om modernisering af associeringsaftalen med Chile oversendt til Folketingets Europaudvalg den 26. juni 2017.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU's medlemslande stiller sig generelt positive over modernisering af de aftalemæssige relationer med Chile. Moderniseringen har geopolitisk betydning og skal ses som en vigtig del af en generel styrkelse af EU's samarbejde med det globale Syd.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter vedtagelse og undertegnelse af en interimshandelsaftale med Chile, som er en strategisk partner for EU. Aftalen vil styrke rammevilkårene for samhandel og investeringer. Aftalen kan bidrage til at sikre europæisk resiliens og styrke EU's globale konkurrenceevne i den nuværende geopolitiske kontekst.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen blev forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg den 6. oktober 2017.

4. EU-Chile avanceret rammeaftale – EU-Kommissionens forslag til Rådets afgørelser om hhv. indgåelse og undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne og midlertidig anvendelse af den avancerede rammeaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Chile på den anden side

- Sagen er ikke på dagsordenen til rådsmødet (Udenrigsanliggender – handel) den 27. november 2023, men forventes vedtaget på et kommende rådsmøde parallelt med interimsaftalen mellem EU og Chile
KOM (2023) 0431, KOM (2023) 0432

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes i indeværende år at skulle tage stilling til forslag om rådsafgørelser om en modernisering af den eksisterende associeringsaftale med Chile fra 2003. Rådsafgørelserne omhandler henholdsvis undertegnelse og indgåelse af en avanceret rammeaftale, som omfatter en politisk søjle samt en handels- og investeringssøjle. Formålet med moderniseringen af associeringsaftalen fra 2003 er at styrke det bilaterale politiske og økonomisk-kommercielle samarbejde. Den moderniserede aftale vil være styrende for forbindelserne mellem EU og Chile og som sådan omfatte politisk samarbejde, sektorsamarbejde og handels- og investerings spørgsmål. Regeringen vil støtte en undertegnelse og indgåelse af aftalen.

2. Baggrund

EU og Chile nåede i december 2022 til politisk enighed om en avanceret rammeaftale, inklusive en interimsaftale om handel. Forhandlingerne blev formelt indledt i november 2017 på baggrund af forhandlinger om en modernisering af den eksisterende associeringsaftale mellem parterne fra 2003 og er gennemført på baggrund af Rådets forhandlingsdirektiv til EU-Kommissionen ligeledes fra november 2017. EU-Kommissionen har forhandlet aftalerne på EU's vegne og har oplyst, at forhandlingerne er gennemført i overensstemmelse med forhandlingsdirektivet.

EU-Kommissionen har fremsat forslag til rådsafgørelser vedrørende undertegnelse og indgåelse af en avanceret rammeaftale mellem EU og Chile. Undertegnelse af rammeaftalen forventes vedtaget i Rådet i indeværende år. Det er forventningen, at man herefter kan nå at indhente Europa-Parlamentets samtykke til godkendelse af aftalen inden Europa-Parlamentsvalget i 2024. Rammeaftalen træder i kraft, når parterne har gennemført deres respektive interne procedurer. Rammeaftalen er blandet kompetence mellem EU og medlemslandene og skal derfor ratificeres i medlemslandene i henhold til deres respektive nationale procedurer. Indtil aftalen træder i kraft, anvendes midlertidigt dele af rammeaftalen, herunder dele vedrørende politisk dialog, menneskerettigheder, retligt samarbejde og bæredygtig udvikling.

3. Formål og indhold

Den avancerede rammeaftale mellem EU og Chile vil skabe en sammenhængende, omfattende og ajourført juridisk bindende ramme for EU's forbindelser med Chile. Den vil udgøre et grundlag for at fremme og sikre EU's bredere geopolitiske og økonomiske interesser og tage samarbejdet mellem EU og Chile til næste niveau. Moderniseringen af den eksisterende associeringsaftale mellem EU og Chile fra 2003 består af to retlige instrumenter:

1. En avanceret rammeaftale (AFA), som omfatter en politisk søjle samt en handels- og investeringssøjle, og
2. En interimsaftale om handel (ITA). Interimsaftalen udløber, når den avancerede rammeaftale træder i kraft, idet rammeaftalen indeholder en handelssøjle, der i det væsentligste svarer hertil.

Formål og indhold af rammeaftalens politiske søjle og samarbejdssøjle

Aftalen er opdelt i fire dele; I) Almindelige principper og mål, II) Politisk dialog og samarbejde, III) Handel og handelsanliggender, IV) Generel institutionel ramme. I aftalen forpligter EU og Chile sig til at uddybe dialogen og samarbejde på følgende områder:

- Politisk dialog, udenrigspolitik, international fred og sikkerhed, regeringsførelse og menneskerettigheder
- Retfærdighed, frihed og sikkerhed
- Bæredygtig udvikling
- Økonomisk, socialt og kulturelt partnerskab
- Andre områder (makroøkonomiske politikker, skatteanliggender, forbrugerpolitik, folkesundhed, sport og fysisk aktivitet)
- Modernisering af staten og offentlige tjenesteydelser, decentralisering, regionalpolitik og inter-institutionelt samarbejde.

Der prioriteres blandt andet miljøbeskyttelse, klimaændringer, bæredygtig energi, havforvaltning, retsstatsprincippet, menneskerettigheder og kvinders rettigheder, ansvarlig forretningsskik, arbejdstagerrettigheder og katastrofeforebyggelse. Aftalen vil muliggøre en mere koordineret og samlet indsats på nye områder såsom folkesundhed, modernisering af staten, forvaltning af migrationsstrømme, ikke-spredning af masseødelæggelsesvåben, hvidvask af penge eller finansiering af terrorisme og cyberkriminalitet. Dette vil udmønte sig i et stærkere partnerskab på globalt plan, f.eks. vedrørende 2030-Dagsordenen, indsatsen mod klimaændringer, havforvaltning og spørgsmål om global demokratisk regeringsførelse og menneskerettigheder, international migration, fred og sikkerhed.

Rammeaftalen indeholder også bestemmelser om en uddybning af dialogen og samarbejdet om korrupsionsbekæmpelse. Aftalen omfatter en protokol, der indeholder bestemmelser om bekæmpelse og forebyggelse af korrupsion inden for handel og investeringer. EU og Chile gentager deres tilsagn om at gøre korrupsion til en strafbar handling for embedsmænd og om at overveje at gøre korrupsion til en strafbar handling for virksomheder. Protokollen fremmer også civilsamfundets aktive deltagelse i forebyggelsen og bekæmpelsen af korrupsion.

Derudover fremgår af aftalen EU's standardbestemmelser om menneskerettigheder, Den Internationale Straffedomstol (ICC), masseødelæggelsesvåben (WMD), håndvåben og lette våben (SALV) og bekæmpelse af terrorisme.

Formål og indhold af rammeaftalens handels- og investeringsøjle

Rammeaftalens handels- og investeringsøjle udvider anvendelsesområdet for den nuværende bilaterale handelsramme og tilpasser den til de nye politiske og økonomiske globale udfordringer. Den skaber således en sammenhængende og ajourført juridisk bindende ramme for EU's handelsforbindelser med Chile. Den vil fremme handel og investeringer ved at bidrage til at udvide og diversificere de økonomiske og handelsmæssige forbindelser. Med handelsaftalen bliver 99,9 pct. af EU's eksport til Chile toldfri. Dette forventes at øge EU-eksporten til landet markant. Samtidig vil EU-investorer få mulighed for at foretage investeringer i Chile på lige vilkår som chilenske investorer. Dette gælder også i energi- og råstofsektoren, hvilket kan få positive virkninger for den grønne omstilling, forsyningssikkerhed og økonomi gennem adgang til bl.a. litium, kobber og hydrogen. EU-virksomheder får endvidere bedre vilkår for at tilbyde serviceydelser i Chile, ligesom de får forbedret afgang til chilenske offentlige udbud. Handels- og investeringsøjlen indeholder også bestemmelser om handel og bæredygtig udvikling, hvori parterne bekræfter deres eksisterende internationale forpligtelser samt et ønske om at fremme handels- og investeringssamarbejdet på en måde, der bidrager til bæredygtig udvikling, herunder de arbejdsmarkeds- og miljømæssige dimensioner. Desuden er denne del af aftalen den første EU-handelsaftale, der indeholder et særligt kapitel om handel og ligestilling mellem kønnene.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal i henhold til TEUF artikel 207, jf. artikel 218, godkende den samlede rammeaftale.

5. Nærhedsprincippet

Rammeaftalen har som mål at regulere EU's samlede politiske og økonomiske relationer med Chile. Det er regeringens vurdering, at medlemsstaterne ikke kan opfylde målet alene, og at nærhedsprincippet er overholdt.

6. Gældende dansk ret

En modernisering af EU-Chile associeringsaftalen forventes ikke at få konsekvenser for gældende dansk ret.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Den avancerede rammeaftale kræver national ratifikation ud over godkendelse i Rådet.

Økonomiske konsekvenser

Handelsdelen af aftalen kan medføre positive samfunds- og erhvervsøkonomiske konsekvenser i form af bl.a. øget eksport, øget vækst og et større beskatningsgrundlag. Aftalen kan, alt andet lige medføre negative statsfinansielle konsekvenser i størrelsesordenen 15-43 mio. kr. i form af lavere nationale toldindtægter samt indirekte via Danmarks EU-bidrag som følge af lavere EU-toldindtægter. Estimeret over de statsfinansielle konsekvenser er behæftet med betydelig usikkerhed. De negative statsfinansielle virkninger af lavere toldindtægter ventes på sigt at blive modvirket af de positive virkninger gennem øget vækst og beskatningsgrundlag.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Aftalens bestemmelser på området for bæredygtig udvikling kan have positive konsekvenser for miljøet og beskyttelsesniveauet.

8. Høring

I forbindelse med indledningen af forhandlingerne mellem EU og Chile blev EU-Kommissionens forslag til forhandlingsdirektiver sendt i høring i handelspolitisk specialudvalg. For høringssvar henvises til grund- og nærhedsnotat om modernisering af associeringsaftalen med Chile oversendt til Folketingets Europaudvalg den 26. juni 2017.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU's medlemslande stiller sig generelt positive over modernisering af de aftalemæssige relationer med Chile. Moderniseringen har geopolitisk betydning og skal ses som en vigtig del af en generel styrkelse af EU's samarbejde med det globale Syd.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter vedtagelse og undertegnelse af en rammeaftale med Chile, som er en strategisk partner for EU. Aftalen vil styrke rammevilkårene for politisk dialog, samhandel og investeringer. Aftalen kan bidrage til at sikre europæisk resiliens og styrke EU's globale konkurrenceevne i den nuværende geopolitiske kontekst.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen blev forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg den 6. oktober 2017.