



Folketingets Beskæftigelsesudvalg

Sagsnr. 2023-01063
10. oktober 2023

Sendt pr mail til folketinget@ft.dk

Henvendelse og anmodning om foretræde i anledning af L 23 – Forslag til ændring af lov om arbejdsskadessikring og forskellige andre love

Beskæftigelsesministeren har den 4.oktober 2023 fremsat det ovenfor nævnte lovforslag i Folketinget.

Med forslaget udmøntes den politiske aftale mellem den tidligere regering (Socialdemokratiet), Venstre, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Det Konservative Folkeparti, Danmarksdemokraterne, Dansk Folkeparti, Nye Borgerlige, Liberal Alliance og Alternativet fra september 2022.

Forud for lovforslagets fremsættelse har der været en (hørings)proces, hvor der blandt andet fra de faglige organisationer er påpeget en række uhensigtsmæssige aspekter i lovforslaget.

Desværre har en række bemærkninger, der særligt angår beregningen af erhvervsevnetab for tilskadekomne tjenestemænd samt obligatorisk voldsskadesforsikring, ikke fundet vej til det nu fremsatte lovforslag.

Derfor ønsker Politiforbundet, Centralforeningen for Stempelpersonel, Fængselsforbundet og HKKF – Soldaternes Fagforening, med denne henvendelse venligst at påpege en række uhensigtsmæssigheder i forslaget, som hvis det gennemføres i den form, som det p.t. foreligger, for det første indebærer, at tilskadekomne tjenestemænd vil få en ringere erhvervsevnetabserstatning end efter de nugældende regler – og i nogle tilfælde slet ingen erstatning, og for det andet at tjenestemænd vil blive oplevet som fuldstændigt urimelige.

Der er trods alt tale om medarbejdere i det offentlige tjeneste, der er kommet til skade som led i deres arbejde med hensyn til at beskytte og servicere samfundet og dets borgere.

Uanset at beskæftigelsesministeren i sit brev til udvalget skriver noget andet, vil de foreslåede nye regler medføre negativ forskelsbehandling af de tilskadekomne tjenestemænd i forhold til de arbejdsskadede, som er omfattet af en almindelige bidragsfinansieret arbejdsmarkedspensionsordning.

Forslaget mht. opgørelse af årslønnen

Forslaget indebærer, at værdien af dækningsbidraget til tjenestemandspension (15 pct. af skalalønnen) ikke længere skal indgå i beregningen af årslønnen, hvilket i sagens natur vil have signifikant betydning for opgørelsen af både erhvervsevnetabet og erhvervsevnetabserstatningen. Tjenestemænd er således den gruppe, hvis vilkår forringes mest, hvis lovforslaget gennemføres i sin nuværende form.

Dette aspekt er i den forudgående høringsproces adresseret flere gange over for Beskæftigelsesministeriet. Beskæftigelsesministeren har senest forholdt sig til denne del af kritikken i brev af 27. september 2023 til aftalekredsen på baggrund af spørgsmål fra Socialistisk Folkeparti.

Af ministerens brev fremgår det blandt andet:

"[...] SF bemærker desuden, at tjenestemænd vil få nedsat deres erstatning for erhvervsevnetab med den nye årslønsberegning. Her påpeger SF, at dette ikke fremgik af den politiske aftale og spørger videre ind til, om der er tale om forskelsbehandling af tjenestemænd.

Hertil kan jeg oplyse, at det er korrekt, at årslønnen for tjenestemænd fremover vil blive fastsat efter den foreslåede hovedregel. Hovedreglen indebærer, at årslønnen fastsættes som den faktiske samlede indkomst ved at arbejde i det af de seneste fem indtægts år forud for arbejdsskadens indtræden, hvor indtægten er størst. Med ændringen kommer årslønsfastsættelsen for tjenestemænd til svare til årslønsfastsættelsen til andre tilskadekomne.

Forslaget indebærer, at der ikke længere indregnes et tillæg i årslønnen svarende til det pensionsdækningsbidrag, som statslige arbejdsgivere indbetaler til statskassen til finansiering af tjenestemandspensionen. Langt de fleste tjenestemandsansatte har uændret ret til tjenestemandspension uanset arbejdsskaden. Indhegning af pensionsbidraget i de nuværende regler indebærer således, at der udmåles erstatning for et tab af pension, som de tilskadekomne ikke har.

[Afsnit udeladt]

[.....]Udmøntning følger aftalens intention om, at tilskadekomnes årsløn som hovedregel skal fastsættes som den faktiske skattepligtige lønindkomst forud for skaden. Forslaget er ikke udtryk for forskelsbehandling af tjenestemænd i forhold til andre grupper, men derimod en ligestilling med andre lønmodtagergrupper. Det følger almindelige erstatningsretlige principper, at tilskadekomne udelukkende skal kompenseres for et faktisk tab.”

Uanset at det snævert teknisk set er korrekt, at dækningsbidraget til tjenestemandspensionen ikke er det samme, som et pensionsbidrag til en bidragsfinansieret arbejdsmarkedspension, som vel og mærke også efter forslaget skal medregnes i årslønsopgørelsen, så er det vigtigt at holde sig for øje, at dækningsbidraget til tjenestemandspensionen rent faktisk i andre situationen tillægges en betydning, når der foretages opgørelser af tjenestemænds løn.

I Lønstrukturkomitéens rapport (2023) indgår værdien af tjenestemandspensionen med et aktuarmæssigt beregnet (dæknings)bidrag i de af komitéen anvendte (time)lønbegreber. Dækningsbidraget ses desuden anført på alle statslige tjenestemænds lønspecifikationer, ligesom dækningsbidraget inddrages i bruttolønnen, når der trækkes lønstatistikker i statens loenoverblik.dk.

Det synes desuden at være lidt af en tilsnigelse, når ministeren antyder, at tjenestemænd hidtil er blevet overkompenseret og i øvrigt så eksplicit trækker på de almindelige erstatningsretlige principper, når man beskriver arbejdssikringsordningens erstatningssystem. Der har altid været og vil særligt i fremtiden være overvejende sandsynlighed for at tjenestemændene vil opleve tab, eftersom erstatningen sammenholdt med tjenestemandspensionen sjældent, vil modsvare den løn (og efterfølgende den pension), som de tilskadekomne tjenestemænd ville kunne have oppebåret, hvis ikke de var kommet til skade som følge af deres arbejde.

Herudover er det bemærkelsesværdigt, at man med lovforslaget, som jf. det ovenfor anførte indebærer væsentlige forringelser for en bestemt gruppe af offentligt ansatte, tilsyneladende ønsker at opretholde reglen i arbejdsskadesikringslovens § 28, hvor der i forvejen er taget højde for, at tjenestemænd i forbindelse med afskedigelse på grund af tilskadekomst kan være berettiget til tilskadekomstpension. Efter reglen skal værdien af erhvervsevnetabserstatningen nedsættes med 2/3 af værdien af det beløb, hvormed tjenestemandspensionen er forhøjet udover den pension, som svarer til pensionsalderen på afskedigelsestidspunktet.

Med andre ord – lovforslaget betyder at tjenestemænd i fremtiden rammes dobbelt.

For at understrege de pointer, som vi ønsker at fremhæve over for Beskæftigelsesudvalget har vi vedlagt et notat med flere "typeberegninger", som viser forskellen mellem erstatningsberegningen efter de nugældende regler og de regler, som følger af lovforslaget. Notatet er tidligere i august 2023 fremsendt til partiernes beskæftigelsespolitiske ordførere.

Om obligatorisk voldsskadesforsikring

Med lovforslaget foreslås etablering af en særlig voldsskadesforsikring, som skal lette adgangen til erstatning for medarbejdere, som i forbindelse med deres arbejde udsættes for vold. Af lovforslaget fremgår, at denne forsikringsordning skal gøres obligatorisk for ansatte, der er beskæftiget inden for undervisningsområdet og de sociale omsorgsområder, hvorimod det vil være frivillig for andre arbejdsgivere at tegne en sådan forsikring for deres medarbejdere, eller i stedet overlade disse medarbejdere til selv at forfølge deres krav efter reglerne i voldsoffererstatningsloven.

Det er vores klare opfattelse, at forslaget mht. mulig forsikringsdækning er et glimrende initiativ. Det er imidlertid også vores opfattelse, at målgruppen for den obligatoriske dækning er alt for snæver. Her skal vi venligst henlede opmærksomheden på, at også andre ansatte jævnligt møder vold i forbindelse med deres arbejde, herunder til tider ret rå vold (eksempelvis fængselsbetjente og politibetjente) med indimellem langvarige sygeforløb og varige skader til følge. Vi skal derfor venligst opfordre til, at Beskæftigelsesudvalget i forbindelse med behandlingen af lovforslaget atter overvejer om ikke andre grupper bør omfattes af den obligatoriske forsikringsdækning.

Som det fremgår af overskriften til dette brev, anmoder vi venligst om foretræde for Beskæftigelsesudvalget med henblik på yderligere at udfolde vores synspunkter samt at besvare de spørgsmål, som ovenstående kunne give anledning til.

Vores delegation i forbindelse med et foretræde koordineres fra Politiforbundet, hvorfor udvalgssekretariatet er velkomment til at rette henvendelse til Politiforbundet, att. Helle Nørregaard på e-mail hen@politiforbundet.dk eller tlf. 3345 5900.

På forbundenes vegne - og med venlig hilsen



Politiforbundet
Heino Kegel

Centralforeningen for Stampedespersonel
Jesper Korsgaard Hansen

Fængselsforbundet
Bo Yde Sørensen

HKKF – Soldaternes Fagforening
Tom Block