



4. oktober 2023

Høringsnotat

Notat om de indkomne høringssvar vedr. forslag til lov om ændring af postloven (Rammer for den fremtidige postbefordring)

Indhold

Høringsnotat	1
1. Indledning	2
2. Kommentarer til forslaget om etablering af fælles brevkasseanlæg i fritidshusområder etableret før den 1. januar 1973	6
3. Kommentarer angående personalet hos PostNord Danmark A/S	15
4. Kommentarer angående eventuelle konsekvenser for porto og om kravet om ensartede landsdækkende priser	16
5. Kommentarer om sikring af postudbringningen	18
6. Kommentarer til konsekvensen af at momsfrigtagelsen forsvinder	19
7. Kommentarer omhandlende landets yderområder	23
8. Kommentarer relateret til personer fritaget for digital kommunikation	25
9. Kommentarer relateret til postbefordring på småøer	26
10. Kommentarer relateret til ophævelse af befordringspligten	27
11. Kommentarer relateret til markedsværdien af PostNord Danmark A/S og omkostninger for PostNord Danmark	28
12. Kommentarer relateret til markedsovervågning	29
13. Kommentarer relateret til klimaet	32
14. Kommentarer relateret til modtagerdatabase, herunder ”nej tak” ordningen for reklamer	33
15. Kommentarer relateret til hastigheden af lovgivningsprocessen	34



16. Kommentarer relateret til blindeforsendelser	35
17. Kommentarer relateret til virksomheder som befordrer kontraktpakker	36
18. Kommentarer relateret til Trafikstyrelsens tilsyn og gebyrer relateret til dette	38
19. Kommentarer relateret til postbokse	39
20. Kommentarer relateret til leveringstid for postydelse	39
21. Kommentarer relateret til økonomi for regioner og kommuner	39
22. Kommentarer relateret til statens ejerandel af PostNord....	40
23. Kommentarer relateret til Lov om Post Danmark A/S.....	40
24. Kommentarer relateret til øvrige emner.....	41
Bilag 1 – ekstern høringsliste.....	43

1. Indledning

Trafikstyrelsen har den 7. juli 2023 sendt udkast til lov om ændring af postloven i høring hos de i bilag 1 nævnte høringsparter. Udkastet til ændringen af postloven har også været offentliggjort på Høringsportalen.

Høringsfristen udløb den 20. august 2023.

Trafikstyrelsen har modtaget 63 høringssvar. Ca. halvdelen af disse er fra parter, der repræsenterer ejere af fritidshuse, herunder større sammenslutninger af sommerhusejerforeninger og egentlige grundejerforeninger.

Nedenfor følger en alfabetisk oversigt over høringssvar modtaget fra eksterne interessenter.

Høringspart	Høringssvar modtaget	Bemærkninger	Ingen bemærkninger	Ønsker ikke give høringssvar
AE-Arbejderbevægelsens Erhvervsråd				X
ATL (Arbejdsgiverforeningen for Transport og Logistik)				X
Bladkompagniet A/S				X



Bornholms Tidende A/S				X
Brancheorganisation for den Danske Vejtransport			X	
Branchefællesskabet for Pakkedistribution				X
By-Expressen ApS				X
Civilsamfundets Brancheforening	X	X		
Coop Danmark A/S				X
Dansk Arbejdsgiverforening				X
Dansk Avis Omdeling A/S				X
Dansk Blindesamfund	X	X		
Dansk Erhverv	X	X		
Dansk Jægerforbund	X	X		
Dansk Sygeplejeråd	X	X		
Danske Fragtmænd A/S				X
Danske Handikaporganisationer	X	X		
Danske Lokalaviser – Provinsens Distriktsblade				X
Danske Medier	X	X		
Danske Patienter	X	X		
Danske Rederier				X
Danske Regioner				X
Danske Speditører (DASP)				X
Danske Vognmænd	X	X		
Datatilsynet				X
De Samvirkende Købmænd	X	X		
Det Centrale Handicapråd (DCH)				X
Det Nordjyske Mediehus A/S				X
DGI	X	X		
DI Transport	X	X		
Ejerlauget Sandbo	X	X		
Fagbevægelsens Hovedorganisation	X	X		



Fagligt Fælles Forbund				X
Fagligt Fælles Forbund				X
Finans Danmark				X
FK Distribution	X	X		
Fonden Dansk Standard				X
Forbrugerombudsmanden	X	X		
Forbrugerrådet Tænk	X	X		
Forenede Sommerhusejere i Odsherred	X	X		
Foreningen for Dansk Internet Handel (FDIH)				X
Fritidshusejernes Landsforening	X	X		
Fynske Medier				X
Godhavn Grundejerforening	X	X		
GRAKOM	X	X		
GLS Denmark A/S				X
Grundejerforeningen Ebeltoft Nord	X	X		
Gribskov Kommune	X	X		
Gribskov Landligger Forbund	X	X		
Grundejerforeningen Bakkelandet	X	X		
Grundejerforeningen Dronningmølle Strandpark	X	X		
Grundejerforeningen Ebeltoft Nord	X	X		
Grundejerforeningen Gl. Strandbjerggaard	X	X		
Grundejerforeningen Havnsø Strand	X	X		
Grundejerforeningen Lemgaarden	X	X		
Grundejerforeningen Limkærgård	X	X		
Grundejerforeningen Nordstrand	X	X		
Grundejerforeningen På Sandet	X	X		
Grundejerforeningen Smidstrup Hegn	X	X		
Grundejerforeningen Strandhøjgård	X	X		
Grænsestiens Grundejerforening	X	X		



Hanebjerg Plantage Grundejerforening	X	X		
Hesselbjerg Grundejerforening	X	X		
HK Post & Kommunikation	X	X		
HK Privat	X	X		
ISOBRO	X	X		
Jammerbugt Kommune	X	X		
JB Omdeling				X
Julemærkefonden	X	X		
Jørgenshvile Grundejerforening	X	X		
Kommunernes Landsforening	X	X		
Kreativitet & Kommunikation				X
Landbrug & Fødevarer	X	X		
Landdistrikternes Fællesråd	X	X		
Landsforeningen Landsbyerne i Danmark				X
Lars Madsen	X	X		
Mette Møller Jensen	X	X		
Munkehøj Grundejerforening	X	X		
Offentligt Ansattes Organisationer (OAO)				X
PHP Service ApS				X
Post Danmark A/S *)	X	X		
Rågeleje & Udsholt Strand Grundejerlav	X	X		
Sammenslutningen af Danske Småøer	X	X		
Sammenslutningen af Sommerhusejerforeninger i Jammerbugt Kommune	X	X		
Salling Group A/S				X
Samdistributionsselskabet Midt-Vest A/S				X
Skovsvinget og Skovledet Grundejerforening	X	X		
Smidstrup Strands Grundejerlav	X	X		
SMVdanmark				X
Småøernes Færgeselskaber				X



Sommerhusforeningen Rødhus Klit	X	X		
Syddjurs Kommune	X	X		
Søren Bald	X	X		
Tinkerup Grundejerforening	X	X		
Ugeaviserne				X
Vejlauget Thorsagervej	X	X		
Ældresagen	X	X		
Øllekølle Grundejerforening	X	X		

*) Post Danmark A/S er i det følgende benævnt PostNord Danmark, idet dette navn benyttes i forhold til offentligheden

I det følgende refereres og kommenteres hovedindholdet i de modtagne høringsvar opdelt efter relevante emner. Ministeriets og Trafikstyrelsens kommentarer til de enkelte emner følger efter i kursiv.

2. Kommentarer til forslaget om etablering af fælles brevkasseanlæg i fritidshusområder etableret før den 1. januar 1973

Afsnittet herunder er delt op, så der først gengives høringsvar fra organisationer og kommuner. Derefter gengives høringsvar fra private, herunder fra Fritidshusejernes Landsforening, Sammenslutningen af Sommerhusejerforeninger i Jammerbugt Kommune, Forenede Sommerhusejere i Odsherred, samt en række grundejerforeninger. Endelig følger ministeriets samlede kommentarer til høringsvarene.

Høringsvar fra kommuner og organisationer

Jammerbugt Kommune, Gribskov Kommune, Ældre Sagen, Syddjurs Kommune, Danske Patienter, Danske Handicaporganisationer, De Samvirkende Købmænd og Landdistrikternes Fællesråd har sendt høringsvar. Hovedindhold af høringsvarene er herunder grupperet og sammenfattet.

Jammerbugt Kommune nævner, at gamle fritidshusområder ofte er placeret i sårbare landskaber, hvor der sjældent er udlagt fællesarealer, der er egnede til placering af brevkasseanlæg. Det nævnes videre, at erfaringen er, at sådanne anlæg ofte bliver overfyldte med reklamer mv., og at der ikke sker regelmæssig tømning af brevkasseanlæggene.

Ældre Sagen er optaget af at sikre, at de mest svækkede ældre fortsat har mulighed for at kunne modtage og sende fysisk post. Ældre Sagen angiver, at en af deres bekymringer er, at etablering af brevkasseanlæg i tyndt befolkede områder kan give ældre med et bevægelseshandicap, eller som er dårligt gående, ringere vilkår og mulighed for at modtage og



afhente deres fysiske post. Ældre Sagen ser derfor med glæde på, at loven stadig vil forpligtige postleverandørerne til at levere post direkte til boligen til de borgere, som er ude af stand til at hente post i deres brevkasse eller brevkasseanlæg.

Syddjurs Kommune angiver, at de er bekymrede for, at ændringerne vil medføre en serviceforringelse for borgerne i Syddjurs Kommune. Det nævnes, at forslaget om at skulle opsætte fælles brevkasseanlæg vil kunne give problemer for de mange ældre, som bor fast i fritidshusene i kommunen. Det nævnes videre, at det vil være en administrativ byrde for borgerne at skulle søge om at blive omfattet af ordningen for Post til Døren. Ligeledes beskrives det, at der vil være tale om en administrativ belastning for Syddjurs Kommune, når de skal behandle ansøgningerne. Der opfordres til, at der fastlægges meget klare retningslinjer for, hvem der skal kunne blive omfattet af Post til Døren ordningen. Det nævnes også, at de fleste fritidshusområder i kommunen er fra før 1973, og at der ikke er fællesområder i mange af disse fritidshusområder.

Danske Patienter og Danske Handicaporganisationer nævner, at med lovforslaget fjernes retten til privatomdeling, hvilket indebærer, at husstandsomdelingen i nogle tilfælde erstattes af brevkasseanlæg og pakkebokse/nærbokse. Mennesker med kronisk og alvorlig langvarig sygdom samt fysisk og kognitiv funktionsnedsættelse er ofte afhængige af, at posten leveres til husstanden. Og mange kan ikke benytte digitale alternativer. Det understreges derfor, at der er behov for en løsning, som sikrer, at mennesker med kronisk og alvorlig sygdom fortsat kan modtage post på husstanden.

De Samvirkende Købmænd foreslår, at ”eller ved indgangen til fritidshusområdet” udgår, således at brevkasseanlægget blot skal opstilles centralt. Det bemærkes, at en central placering ikke nødvendigvis skal være i områdets geografiske midte. En central placering kan være ved et trafikalt knudepunkt som f.eks. ved en eventuel placering af en dagligvarebutik i nærområdet.

Landdistrikternes Fællesråd angiver, at det er konkrete serviceforringelser for landdistrikter og fritidshusområder. Derfor er det positivt, at man fastholder den i postloven § 9, stk. 1, ret til at få post afleveret direkte til boligen efter afgørelse fra kommunen, hvis man er ude af stand til at hente post i brevkassen eller brevkasseanlægget.

Det anføres videre, at med ændringer af reglerne for placeringer af brevkasser kan det potentielt medføre en stigning i antallet af svage borgere, som søger om at få posten leveret direkte til boligen. Derfor opfordrer Landdistrikternes Fællesråd til, at Trafikstyrelsen følger udviklingen løbende, og at Trafikstyrelsen ét år efter lovens ikrafttrædelse laver en opgørelse over de enkelte kommuners dispensationsbevillinger til at modtage post direkte ved boligen både for året op til lovens ikrafttrædelse samt en opgørelse for antallet af dispensationer året efter, at loven trådte i kraft.

Landdistrikternes Fællesråd foreslår yderligere, at Transportministeriet eller Trafikstyrelsen igangsætter en informationskampagne med henblik på at informere den brede befolkning om muligheden for dispensation til at få posten leveret direkte til boligen.

Svar fra grundejerforeninger og private



Høringssvar modtaget fra private, herunder fra Fritidshusejernes Landsforening, der angiver at repræsentere ca. 220.000 fritidshusejere i Danmark, Sammenslutningen af Sommerhusejer-foreninger i Jammerbugt Kommune, der angiver at præsentere ca. 5.000 fritidshusejere, Forenede Sommerhusejere i Odsherred, der angiver at repræsentere ca. 10.000 fritidshusejere, samt fra følgende grundejerforeninger: Grundejerforeningen Havnsø Strand, Sommerhusforeningen Rødhus Klit, Skovsvinget og Skovledet Grundejerforening, Jørgenshvile Grundejerforening, Ejerlauget Sandbo, Gribskov Landligger Forbund, Grundejerforeningen Nordstrand, Munkehøj Grundejerforening, Tinkerup Grundejerforening, Grundejerforeningen Ebeltoft Nord, Hanebjerg Plantage Grundejerforening, Grundejerforeningen Smidstrup Hegn, Rågeleje & Udsholt Strand Grundejerlav, Grundejerforeningen Strandhøjgård, Hesselbjerg Grundejerforening, Grænsestiens Grundejerforening, Øllekolle Grundejerforening, Mette Møller Jensen, Søren Bald, Lars, Madsen, Vejlaug Thorsagervej, Grundejerforeningen Gl. Strandbjerggaard, Grundejerforeningen Bakkelandet, Godhavn Grundejerforening, Grundejerforeningen Lemgaarden, Grundejerforeningen Limkærgård, Grundejerforeningen På Sandet, Grundejerforeningen Dronningmølle Strandpark, Smidstrup Strands Grundejerlav, og Grundejerforeningen Ebeltoft Nord.

Høringssvar angående nødvendigheden af den foreslåede regelændring

Det nævnes, at det er overflødigt, at der skal etableres fælles brevkasseanlæg, da der meget sjældent sendes breve til huse beliggende i fritidshusområder. Det nævnes videre, at en betydelig del af landets fritidshuse er udlejningsfritidshuse, som kun i yderst begrænset omfang benyttes af ejeren, og hvor lejere ingen glæde har af et fælles brevkasseanlæg.

Det nævnes, at den samfundsøkonomiske og miljømæssige gevinst ved den foreslåede regel vil være minimal, da der kun i meget begrænset omfang sendes breve til fritidshusområder.

Høringssvar angående placeringen af brevkasseanlæg

Det nævnes, at det bør sikres, at brevkasseanlæggene bliver placeret ud fra hensynet til postomdelingen, så der er let og uhindret adgang til dem.

Det nævnes, at et anlæg i mange tilfælde kun vil kunne blive placeret ved indkørslen til fritidshusområderne, hvilket vil betyde, at det vil blive placeret ud til meget trafikerede veje.

Det nævnes, at en del fritidshuse er beliggende i byzone, hvorefter der fortsat vil skulle foretages levering af post til borgerens adresse.

Det nævnes, at opsætning af fælles brevkasseanlæg i mange tilfælde ikke vil være muligt, da mange fritidshusområder ikke har fællesområder. Det nævnes videre, at det i nogle tilfælde ikke vil være i overensstemmelse med områdets lokalplan.

Det nævnes, at forslaget om at skulle etablere fælles brevkasseanlæg er i strid med intentionerne om, at der den 1. januar 1973 blev indført skillepunkt for krav eller ikke-krav om brevkasseanlæg, nemlig det faktum at de gamle udstyknings i meget stor udstrækning ikke indeholder fællesarealer, således at det ikke er muligt at finde plads til disse brevkasseanlæg.



Det nævnes, at det i udkastet til ny postlov er uklart, hvorledes en central placering defineres, hvem der træffer beslutning om placeringen af og opsætning af anlæggene, samt hvad der sker i de fritidshusområder, der ikke har eller er omfattet af en grundejerforening.

Høringssvar angående forholdet til reglen om brevkasseanlæg ved fritidshusområder etableret før 1. januar 1973

Det nævnes, at der i udkastet til ny lov argumenteres med, at forskelsbehandlingen mellem fritidshusområder etableret før og efter 1973 fjernes, men at dette ikke giver mening, da der i udpræget grad ikke er centrale anlæg ved fritidshusområder fra efter 1973. Den eksisterende regel er således ikke blevet håndhævet.

Det nævnes, at det er uhensigtsmæssigt, når det i udkastet til loven nævnes, at opgaven påhviler den, der får udstykningstilladelse, da udstykningen i mange tilfælde er sket for over 50 år siden.

Høringssvar angående afstand fra bopæl til de fælles brevkasseanlæg

Det nævnes, at det findes urimeligt, at mange fritidshusejere vil få 1-2 km til husets brevkasse, og at forslaget vil få negative konsekvenser for de borgere, som er fastboende i fritidshusområderne, hvis de skal hente post ved et fælles postkasseanlæg, og at det virker hovedløst, hvis disse borgere skal visiteres af kommunen for fortsat at kunne få post bragt til den adresse, hvor de har folkeregisteradresse.

Høringssvar angående økonomi og udgifter forbundet med udkastet

Det nævnes, at der ikke er udarbejdet en reel økonomisk analyse af konsekvenserne ved udkastet til ny lov.

Det nævnes, at der vil være betydelige omkostninger for fritidshusejerne til etablering af de fælles brevkasseanlæg. Det angives, at de økonomiske konsekvenser for fritidshusejerne ikke er afspejlet i høringsmaterialet, da det i høringsmaterialet alene er nævnt, at forslaget ikke vil få administrative konsekvenser for borgerne (side 21, pkt. 6), og at det ikke vil have negative konsekvenser/merudgifter (side 24, pkt. 11). Det nævnes videre, at det vil kunne få administrative konsekvenser for visse borgere, hvis de skal søge om at blive omfattet af ordningen for Post til Døren. Endelig nævnes det, at der er risiko for, at de fælles brevkasseanlæg vil forfalde, hvis der ikke afsættes økonomi til at holde dem i stand.

Høringssvar angående spørgsmål om ekspropriation af område til brevkasseanlæg

Der spørges til, om et af en ejerforening ejet egnet fællesareal vederlagsfrit vil skulle overdrages til et offentligt formål (postkasse-anlæg).

Det nævnes, at det vil have karakter af ekspropriation, hvis det er fritidshusområder, der skal erhverve et område til placering af brevkasseanlæg, og at der ikke i udkastet til ny postlov er afset økonomi til at kompensere fritidshusejerne for dette.



Høringssvar angående hvem, der skal opstille brevkasseanlægget, herunder om grundejerforeninger

Det nævnes, at det ikke giver mening, når der i udkastet til ny lov nævnes, at opgaven vil kunne løses af grundejerforeningen i fritidshusområdet, da mange fritidshusejere ikke er medlem af en grundejerforening. Ligeledes nævnes det, at foreningerne ikke har mandat til at kunne løse opgaver af denne type.

Det nævnes endvidere, at når partierne bag aftalen bruger formuleringen om opsætningen af postkasse-anlæg "at ejerne i fællesskab skal lade et fælles brevkasseanlæg opstille", hvordan skal dette så helt konkret administreres.

Høringssvar angående eventuelle serviceforringelser

Det nævnes, at der vil være tale om en serviceforringelse for borgerne, når reklame-omdelerne også vil skulle anvende de fælles brevkasseanlæg.

Høringssvar angående forholdet til miljø og klima

Det nævnes, at der vil være risiko for forurening af naturen i vinterhalvåret, da der ofte ikke vil være nogen i området til at holde brevkasseanlægget rent.

Det nævnes, at det virker ulogisk, når man i høringsmaterialet skriver, at det vil indebære mindre energiforbrug og mindre miljømæssig belastning, når flere postvirksomheder skal bringe post ud i samme områder.

Det nævnes, at ikke vil være til fordel for miljøet, når brevkasser i fritidshusområder skal flyttes til fælles områder, da borgerne i fritidshusområderne så i stedet vil bruge egen bil, når de skal afhente post ved det etablerede postanlæg.

Det nævnes, at der bør blive udarbejdet en uafhængig vurdering af forslagets bæredygtighed.

Høringssvar angående navne på postkasser

Det angives, at der vil være problemer med udskiftning af navne på de enkelte postkasser ved postkasseanlæggene, idet der i fritidshusområderne er en del ejere, der bor langt fra deres fritidshus - f.eks. i udlandet.

Høringssvar angående erstatningspligt

Der spørges, om man kan regne med, at udsendelse af valgkort i forbindelse med offentlige afstemninger vil ske til et brevkasseanlæg, hvor der meget vel kan ske hærværk. Det angives, at tyverier og beskadigelser af anlæggets enkelte kasser meget vel vil kunne ske oftere. Der spørges til erstatningspligt ved hærværk på et brevkasse-anlæg.

Høringssvar angående administrative konsekvenser



Det nævnes, at man må kunne forvente, at kommunerne på baggrund af lovudkastet vil skulle behandle et stort antal ansøgninger fra borgere om at blive omfattet af ordningen om Post til Døren, da ældre borgere i fritidshusområdet ikke ønsker at skulle hente post ved et fælles postkasseanlæg.

Høringssvar med ønske om at gribe spørgsmålet an på en anden måde

Det foreslås, at man ikke ændrer reglen om levering til fritidshuse, og at man lader markedet sørge for, at levering fortsat sker, eller at man i stedet gør det frivilligt at skulle oprette fælles brevkasseanlæg.

Det foreslås, at der i 2024 udarbejdes statistik over forsendelser til fritidshusområder, så det kan vurderes, om et eventuelt brevkasseanlæg kan erstattes af en anden hensigtsmæssig måde at få forsendelserne frem.

Ministeriets kan oplyse, at forslaget om at etablere centralt placerede brevkasseanlæg i ældre fritidshusområder, udstykket før 1973, har baggrund i den politiske aftale af 27. juni 2023. Heri angives det, at forslaget skal medvirke til at give grundlag for en mere rationel drift af postvirksomhederne. Dette skal tjene til at sikre fortsat kommerciel interesse i omdeling af breve i hele landet. Den forventede optimering af omdelingen vil endvidere indebære et reduceret energiforbrug.

Ministeriet har imidlertid modtaget et stort antal kritiske høringssvar om dette emne, hvori der generelt udtrykkes voldsom modstand mod forslaget. Temaerne for høringssvarene kredser om både praktiske forhold (er der plads, bliver der for langt til anlægget, er det overhovedet nødvendigt, givet postmængderne) omkostninger til etableringen og juridiske forhold, herunder hvem der har og kan pålægges ansvar for udførelsen.

I lyset af disse kritiske bemærkninger, har ministeriet genovervejet sagen. Det foreslås, at det med lovforslaget i stedet bliver muligt på frivillig basis at opsætte centralt placerede brevkasseanlæg i sommerhusområder udstykket før 1973. Denne adgang er der ikke i dag. Lovteksten vedrørende fritidshusområder, jf. lovforslagets § 1, nr. 8, udformes herefter således:

§ 8, stk. 3, 1. pkt. affattes således:

”Ved fritidshuse skal der opstilles brevkasser ved indgangen til den enkelte parcel, såfremt der i fritidshusområdet ikke er etableret centralt placerede brevkasseanlæg”.

Det anses således for formålstjenligt at indføre denne frivillige adgang til at etablere centralt placerede brevkasseanlæg, da den oprindelig begrundelse fortsat er aktuel, nemlig muligheden for at spare ressourcer og energiforbrug i omdelingen.

Ministeriet bemærker desuden, at sårbare grupper fortsat skal kunne modtage deres post. Derfor fastholdes den nuværende ”Post til Døren” ordning. Ordningen medfører, at borgere med særlige behov kan få bragt deres post til døren. Den pågældende borger skal ligesom i dag have godkendelse fra sin kommune for at få krav på post til døren. Endvidere gælder ordningen i forhold til modtagerens folkeregisteradresse, således også i sommerhusområder, såfremt borgeren har sin folkeregisteradresse der.

Høringssvar angående eftersendelse af post



Det nævnes, at der ikke i udkastet er taget stilling til, om de nye datavilkår eller udlicitering ændrer de nuværende vilkår for eftersendelse af post i 6 måneder efter flytning.

Ministeriet kan hertil oplyse, at PostNord Danmark tidligere har tilbudt en række særlige adresseordninger, der blandt andet gav borgere mulighed for at meddele midlertidig eller varig adresseændring direkte til PostNord Danmark. Denne ordning tilbydes ikke længere.

3. Kommentarer angående personalet hos PostNord Danmark A/S.

HK Post & Kommunikation og **HK Privat** nævner, at der ikke i udkastet til ny postlov er forholdt sig til medarbejderne i PostNord Danmark A/S, hvorfor der opfordres til en genbekræftelse af de givne tilsagn jf. Lov om Post Danmark A/S (LBK nr. 844 af 06/07/2011), § 9. Det angives, at det er forventningen, at der kan ske virksomhedsoverdragelse af medarbejdere i det omfang, Transportministeriet overtager opgaver fra PostNord Danmark A/S. Der opfordres til, at den kommercielle betaling, som forudsættes indtil et udbud af opgaven eller pålægges en postvirksomhed af ministeriet, (også) dokumenteres og efterprøves af en uafhængig revisor.

Forligskredsen opfordres videre til at tilkendegive, hvorvidt de foreninger, som planlægges pålagt moms af deres kommunikation – som del af den demokratiske debat – fra 2026 (nuværende medieforligs varighed) kan få deres medier omfattet af støtteordningerne.

Det angives, at Trafikstyrelsen i sine undersøgelser af markedet bør følge konkret op på distribution af magasiner og dele resultatet med magasinudgiverne, herunder relevante brancheorganisationer. Det angives afslutningsvis, at det undrer, at der ikke stilles konkrete miljømæssige krav til det fremtidige postmarked.

PostNord Danmark nævner, at det vil få store konsekvenser for de medarbejdere, der i dag er beskæftiget i PostNord Danmark med at udføre de opgaver, som skal omfattes af udbud, da det skrives i udkastet til ny postlov, at udbuddene vil blive tilrettelagt således, at de er baseret på, at de enkelte postvirksomheder byder ind med egne medarbejdere og eget produktionsapparat.

Ministeriet kan i forhold til spørgsmålet om virksomhedsoverdragelse oplyse, at overtagelsen af opgaver fra PostNord Danmark A/S vil ske i overensstemmelse med gældende regler.

I forhold til de opgaver, som i henhold til lovforslaget overgår til Trafikstyrelsen, er der tale om et fåtal af myndighedsopgaver, som nu foreslås flyttet tilbage til staten. Vedrørende de øvrige udbud, der planlægges afholdt vedrørende blindforsendelser, betjening af øsamfund samt udlandspost, er der tale om udbud af opgaver, der vedrører mindre dele af Post Danmarks samlede opgaveportefølje.



I forhold til de kommende udbud vedr. betjening af ø-samfund, blindepost og udlandsforsendelser kan det oplyses, at disse udbud vil blive udarbejdet under nøje iagttagelse af gældende lovgivning. Transportministeriet skal som andre statslige myndigheder i henhold til cirkulære 9471 af 30. juni 2014 anvende arbejdsklausuler, hvor medarbejderne vil være sikret visse minimumsvilkår i medfør af arbejdsklausulen i udbudsmaterialet. Der henvises til den politiske aftale af 27. juni 2023 om rammerne for den fremtidige indretning af postsektoren fra 1. januar 2024, som indeholder en nærmere uddybning heraf. Det kan videre oplyses, at postforligskredsen vil blive orienteret om, hvordan de enkelte udbud vil blive håndteret, hvilket også fremgår af den politiske aftale.

Ministeriet kan videre oplyse, at der ikke er fremsat forslag om ændring af § 9 i lov om Post Danmark A/S, der omhandler ret til tjenestemandspension og statens tilsagn om betaling af rådighedsløn i tilfælde af Post Danmarks konkurs. Der er således ikke ændret i de tilsagn, som der er givet heri.

Trafikstyrelsen oplyser, at forsendelse af magasiner typisk sker på baggrund af særlige kontrakter indgået mellem udgiver og postvirksomhed. Spørgsmål vedrørende disse kontrakter, herunder fx spørgsmål om omdelingsfrekvens mv., er forhold, der er direkte reguleret af disse kontrakter, hvorfor Trafikstyrelsen ikke kan gå nærmere ind i disse forhold.

4. Kommentarer angående eventuelle konsekvenser for portoen og om kravet om ensartede landsdækkende priser

Fritidshusejernes Landsforening nævner, at det ikke i udkastet er beskrevet, om det med forslaget forventes, at portoen vil stige til det niveau, som DOA, GLS og Bring har som niveau for småpakker.

Ministeriet kan hertil oplyse, at postvirksomhederne DAO og PostNord Danmark i dag opkræver ensartede priser for levering i hele landet, også i de tyndt befolkede områder. Der vil blive fulgt op på, om dette fortsat er tilfældet, når postlovsændringen er trådt i kraft.

Det kan videre oplyses, at priserne på porto vil bero på konkurrencesituationen for breve, pakker m.v. Idet der netop er et konkurrencetryk på produkterne, er det vanskeligt at udtale sig om, hvor prisniveauet vil ende. Som udgangspunkt må PostNord Danmarks priser forventes at stige som følge af momsbetaling, men om momsen slår fuldt igennem over for forbrugerne, vil bero på konkurrencesituationen.

Fritidshusejernes Landsforening nævner, at det ikke er beskrevet, om der fremover vil være differentieret porto forskellige steder i landet.

Sammenslutningen af Danske Småøer nævner, at prisen for levering af pakker og øvrig post til øerne og for hustandsomdeling af pakker og øvrig post skal være den samme for småøer som for det øvrige Danmark.

Sammenslutningen af Danske Småøer nævner, at de finder det meget positivt og afgørende, at der i lovforslaget lægges vægt på, at postvirksomhederne skal tilbyde generelt



ensartede landsdækkende priser for indsamling og omdeling af breve og pakker, og at dette også gælder på småøerne. Der udtrykkes bekymring for, at der udformes et standardprodukt til ensartede priser til hele landet, som i praksis prismæssigt kan ligge urimeligt meget højere end andre produkter, og at postvirksomheden ved siden af et landsdækkende standardprodukt vil tilbyde et produkt, der f.eks. ikke udbydes til ikke brofaste øer, til en lavere pris og hurtigere service.

Forbrugerrådet Tænk og **Ældre Sagen** nævner, at det er vigtigt, at forbrugerne i hele landet til enhver tid kan sende og modtage post til overkommelige priser.

Danske Handicaporganisationer nævner, at transportministeren skal sikre rimelige priser og leveringstid. Ifølge lovforslaget skal Trafikstyrelsen med jævne mellemrum undersøge, om markedet fortsat leverer landsdækkende posttjenester til ensartede priser uanset geografisk placering. Danske Handicaporganisationer mener, at styrelsen også skal vurdere, om der er tale om rimelige priser og ensartede leveringstider.

Landdistrikternes Fællesråd nævner, at da det er deres opfattelse, at intentionen bag den politiske aftale er at modvirke geografisk differentierede priser, bør det også give anledning til undersøgelser af markedet, hvis der er mistanke om geografisk differentiering af priser ved enkeltforsendelser af standardprodukter. Landdistrikternes Fællesråd nævner videre, at de er bekymrede for, at postmarkedet kan ende med en kunstig høj pris som standardprodukt og ved siden af tilbyde et lokalt produkt i særligt de befolkningstætte områder til en lavere pris. Landdistrikternes Fællesråd gør opmærksom på, at det ikke skal være tilladt at udbyde lokale produkter fx "Københavnerbrevet" til lokal omdeling til en lavere takst.

Kommunernes Landsforening nævner, at der med forslagets ophævelse af befordringspligten kan risikere at ske en yderligere skævvridning af forholdet mellem by og land. KL mener, der kan være en risiko for, at forslaget vil betyde, at øer og landdistrikterne kan komme til at opleve en dårligere og dyrere postbetjening.

Landbrug & Fødevarer nævner, at de er bekymrede for privatiseringens indvirkning på posttjenesten i landdistrikterne. Det er essentielt, at ændringerne ikke medfører højere omkostninger eller nedsat kvalitet i postmodtagelsen i disse områder. Det bør derfor garanteres, at privatiseringen ikke skaber forskelsbehandling af og negative konsekvenser for borgerne i landdistrikterne, og at borgerne fortsat vil modtage post til samme priser, som byområder og centre, og med samme pålidelighed som tidligere.

Dansk Sygeplejeråd nævner, at de er stærkt betænkelige ved lovforslagets intention om liberalisering af postbefordringen for breve. Det gælder især i forhold til fremtidig levering af medlemsbladet Sygeplejersken først og fremmest i småbyer og tyndt befolkede egne af landet samt til medlemmer i lejligheder, hvortil der kræves nøgle eller kode til opgangen. På linje med landets øvrige store og små medlemsorganisationer bruger Dansk Sygeplejeråd sit medlemsblad, som en væsentlig del af kommunikationen med medlemmerne.



PostNord Danmark nævner, at der ikke vil være sikkerhed for, at man fremover kan sende et almindeligt brev til en overkommelig pris, på samme måde som i dag. Virksomheden nævner også, at det bør defineres hvad der forstås ved "ensartede priser" og ved udtrykket "standardprodukt". Endelig peger virksomheden på at § 3, stk. 4 omfatter standardprodukter, mens forslaget til § 23, stk. 2, nævner tilsyn med, at markedet sikrer ensartede priser for "enkeltforsendelser".

***Ministeriet** kan hertil oplyse, at det fremgår af den foreslåede § 3, stk. 4, at postvirksomheder med tilladelse til landsdækkende postbefordring skal udbyde et standardprodukt til ensartede priser til hele landet inden for de tjenester, de tilbyder. Det tydeliggøres i lovforslagets bemærkninger, at det betyder, at virksomheden som minimum skal have et produkt (i alle vægtklasser) til ensartede priser i hele landet inden for de tjenester (dvs. hhv. breve og pakker), som de udbyder. Med standard produkt menes et produkt uden tillægsydelser, f.eks. kvittering ved modtagelse, som kan købes enkeltvis. Med baggrund i udviklingen på pakkeområdet, jf. nedenfor, er det ministeriets forventning, at der også fremover vil findes produkter, som har samme pris i hele landet, uanset hvor modtageren bor, dvs. hvor denne har sin folkeregisteradresse. Kravet om ensartede priser udelukker ikke, at der kan indgås individuelle takstafalter med afsenderen, ligesom det hidtil har været tilfældet.*

Hertil kommer, at breve som private sender udgør en lille del af brevmarkedet. Allerede i dag indsamler PostNord Danmark postforsendelserne i to centre på landsplan og har offentliggjort, at dette fremover vil blive reduceret til ét center beliggende øst for Storebælt. Det er derfor svært at se for sig, at udbud af lokale produkter f.eks. "Københavnerebreve" til lokal omdeling til en lavere takst kan udgøre grundlaget for en bæredygtig forretning.

Erfaringen fra pakkeområdet, hvor der altid har været fri konkurrence, viser, at udbyderne arbejder med ensartede priser på landsplan. Der er ikke noget til hinder for at tilbyde andre produkter, som ikke har samme pris i hele landet. Det kan virksomhederne også i dag, men de har valgt at anvende ensartede priser. Ministeriet kan ikke se nogen argumenter for, at dette ikke skulle gøre sig gældende også på brevområdet.

Som del af tilsynsforpligtelsen skal Trafikstyrelsen efterse, at de landsdækkende postvirksomheder udbyder et produkt med ensartet pris i hele landet. Prisen for det ensartede produkt fastsættes af postvirksomheden ud fra konkurrencesituationen. I lovforslaget vil der i § 23, stk. 2, blive anvendt samme terminologi, som i § 3, stk. 4, således at der ikke er tvivl om, at ensartede priser relaterer sig til standardprodukter.

5. Kommentarer om sikring af postudbringningen

Jammerbugt Kommune nævner, at der skal være en garanti for, at der sker postudbringning i de områder, som markedet måske ikke vil finde interessant.

***Ministeriet** kan hertil oplyse, at der foreslås indført en bestemmelse i postloven, hvorved transportministeren får hjemmel til at udpege en postvirksomhed til at varetage*



statens samlede forpligtelser eller dele heraf, hvis markedet mod forventning ikke løser opgaven med postudbringning på en tilfredsstillende måde.

For at sikre at markedet varetager forpligtelserne på en tilfredsstillende måde, fører Trafikstyrelsen tilsyn med markedet. Trafikstyrelsen vil således med jævne mellemrum gennemføre undersøgelser af markedet med henblik på at vurdere, om markedet fortsat leverer landsdækkende posttjenester til ensartede priser uanset geografisk placering.

Landdistrikternes Fællesråd bemærker, at det er vigtigt, at alle har mulighed for at sende et brev fra de pakkepoststationer, som findes hos de enkelte aktører. Landdistrikternes Fællesråd håber ligeledes, at det på sigt vil være muligt at sende breve og pakker direkte fra husstanden i hele landet, som en tillægsydelse man kan betale for.

***Ministeriet** kan hertil oplyse, udviklingen går i retning af flere postbutikker/pakkehops og færre postkasser i overensstemmelse med brugernes adfærd. Der forventes ikke en ændring i denne udvikling.*

Trafikstyrelsen bemærker, at forslaget til ændringerne i postloven ikke står i vejen for, at postvirksomhederne mod en tillægsydelse kan tilbyde afhentning af post direkte fra husstanden.

6. Kommentarer til konsekvensen af at momsfrigørelsen forsvinder

Jammerbugt Kommune nævner, at det skal tages alvorligt, når organisationer som Danske Patienter ser en fare i, at den nye lov vil fjerne den momsfrie distribution, da der er tale om vigtig information for mange kronisk syge.

Dansk Jægerforbund nævner, at befordringspligten indtil nu har betydet, at organisationer havde et sikkert grundlag at vælge distributør ud fra, da man ved valg af PostNord Danmark var sikker på, at priserne var forudsigelige og rimelige, og at leveringssikkerheden var høj, samt at portoen var momsfrigørelset. Det beskrives, at man ved at give markedet frit med kort frist vil sætte medlemsorganisationer i en svær situation, da de vil skulle træffe beslutninger om distributør på et usikkert grundlag, da det nok ikke vil være muligt at indhente tilbud fra distributørerne, før den nye lov er vedtaget.

Sammenslutningen af Danske Småøer nævner, at de ser med skepsis på forslaget om at ophæve momsfrigørelsen for forsendelser omfattet af befordringspligten. De ser det som en stor indskrænkning af især mindre foreningers muligheder for at udbrede deres information i form af fysiske foreningsblade og magasiner. Hvis forslaget gennemføres, bør bladpuljen forhøjes, og det bør være lettere at søge bladpuljen for f.eks. foreninger.

HK Privat nævner, at fjernelsen af befordringspligten vil betyde, at ikke-momspligtige foreninger pålægges en merbetaling i form af moms af deres forsendelser af blade og tidsskrifter. Hvis det bliver 25 procent dyrere at distribuere foreningsblade og medlemsmagasiner, forudser HK Privat, at vi fremover vil se langt færre trykte magasiner i Danmark.



Fagbevægelsens Hovedorganisation nævner, at ændringen af befordringspligten vil betyde, at ikke-momspligtige foreninger pålægges moms af deres forsendelser af f.eks. blade og tidsskrifter til deres medlemmer. Bliver det 25 pct. dyrere at distribuere for foreningerne, vil det hæmme deres mulighed for at sende udgivelser til deres medlemmer. Det kan betyde en reduktion af fag- og foreningsblade, medlemsmagasiner, nichemedier og andre trykte udgivelser. Det vil svække muligheder for at få information og forskellige perspektiver for de dele af befolkningen, der har ringere mulighed for at bruge digitale informationsstrømme.

Danske Patienter nævner, at en lang række af patient- og pårørendeforeningerne udgiver medlemsblade, som er højt værdsat af de mange patienter og pårørende i Danmark, der er medlem af en forening. For patient- og pårørendeforeningerne vil den foreslåede afskaffelse af momsfritagelsen betyde større udgifter til porto. For foreningerne vil det medføre et valg mellem at stoppe for distributionen af medlemsblade eller at skære i øvrigt vigtigt arbejde. Danske Patienter opfordrer til, at ministeriet sikrer, at patient- og pårørende foreningerne ikke bliver ramt af ændringerne af postloven.

Danske Medier nævner, at der skal findes konstruktive løsninger for de blade og magasiner, der med en indsnævring af befordringspligten – og den heraf følgende momspålagelse af distributionen – kan møde øgede distributionspriser. Prisstigninger kan tvinge blade til at udkomme sjældnere eller afskedige redaktionelt personale. Danske Medier finder, at der med det forventede betragtelige merprovenu fra det samlede lovkompleks (øgede momsindtægter og reducerede udgifter til PostNord) er økonomiske midler til at løse denne presserende problemstilling. Danske Medier finder afslutningsvis, at en løsning på ovenstående problemstilling må findes snarest, så medierne har mulighed for at tilrettelægge økonomi og udgivelsesfrekvens for 2024.

Danske Handicaporganisationer nævner, at det er meget bekymrende, at momsfritagelsen for distribution af post, der er omfattet af befordringspligten, ophører. Det vil betyde en betydelig stigning i distributionsomkostningerne for de af DH's medlemsorganisationer, der udsender medlemsblade. DH's medlemsorganisationer har ikke mulighed for at afløfte momsen. Det angives, at Folketinget og regeringen ved tidligere ændringer af postloven, bl.a. ved ændring af reglerne for poststøtte, har besluttet at støtte almennyttige foreningers distribution af magasiner for almenvelgørende emner.

Julemærkefonden nævner, at forslaget vil få store negative økonomiske konsekvenser for Julemærkefonden, da fonden ikke har momsfradrag for udgifter til porto.

Julemærkefonden har portoudgifter hvert år på knapt 2 mio. kr., og forventer, at udgifterne til porto er stigende. Det betyder, at fonden fremover forventer at skulle afregne ca. 600.000 kr. i moms på porto. Idet momskompensationsordningen giver en kompensation på momsudgifter svarende til ca. 38 %, betyder det, at den forventede reelle momsudgift ud fra en alt andet lige betragtning vil udgøre en stigning på kr. 372.000.

Der opfordres til, at den samlede momsbyrde for § 8 A godkendte organisationers udgifter til forsendelse kompenseres 1 til 1 via momskompensationsordningen.



Civilsamfundets Brancheforening nævner, at momsfri distribution har en afgørende betydning for flere af civilsamfundets organisationer, der sender medlemsblade samt direct mail ud til deres medlemmer. Medlemsbladene er en vigtig kilde til information for modtagerne. Samtidig er organisationerne afhængige af at komme i kontakt med nuværende og potentielle medlemmer ift. kontingentopkrævning, fundraising m.v. via direct mail. Organisationerne prioriterer at sende ud via post, når elektronisk kontakt ikke er mulig.

Landdistrikternes Fællesråd nævner, at det går ud over foreninger, som kommunikerer via fysiske foreningsblade, hvis det bliver for dyrt at distribuere disse fremover. Landdistrikternes Fællesråd foreslår, at bladpuljen forhøjes, samt at kravene for at søge bladpuljen lempes for at sikre, at borgere i landdistrikterne fortsat kan modtage fysiske magasiner og foreningsblade, og at foreninger, som vælger denne kommunikationsform, fortsat har denne mulighed.

GRAKOM frygter, at alene udgavernes bekymringer om manglende momsfrigørelse resulterer i færre trykte medlemsblade fra årsskiftet med heraf negative konsekvenser for landets bladudgivere og postmarkedet. GRAKOM nævner videre, at en konsekvens af ophævelsen af befordringspligten er, at distribution af medlemsblade momsbelægges. En række udgivere af medlemsblade er ikke momspligtige. For disse udgivere vil momsen ikke kunne afløstes. En del momspligtige udgivere af medlemsblade vil ikke have mulighed for at afløfte hele momsen. Alt andet lige vil konsekvensen heraf være dyrere distribution og dermed et mindre postmarked.

DGI nævner, at deres medlemsskare og frivillige ledere og trænere er bosat mange forskellige steder i Danmark og at der er en del, der ikke nødvendigvis nås gennem elektroniske medier og kommunikationsformer. Det er derfor afgørende for en organisation af DGI's størrelse og rækkevidde, at lovgivningen ikke stiller de af foreningens medlemmer og frivillige, der bor i landdistrikter, dårligere end DGI's andre medlemmer og frivillige. For DGI vil et bortfald af momsfrigørelsen have en betydelig økonomisk konsekvens, da DGI kun i begrænset omfang kan afløfte moms. DGI foreslår, at Trafikstyrelsen inden for et år, efter at loven er trådt i kraft, indhenter feedback fra organisations- og foreningslivet i forhold til, hvilke økonomiske konsekvenser lovændringerne har haft for distributionen af deres medlemsmagasiner.

ISOBRO nævner, at de repræsenterer mere end 230 velgørende organisationer og almennyttige foreninger. Langt størstedelen af disse sender breve og medlemsblade med vigtig information ud til sårbare grupper, samt engagerer frivillige og støtter. Derfor er ISOBRO meget optaget af, at de foreslåede ændringer af postloven ikke må forringe de velgørende organisationers vilkår for at distribuere breve og medlemsblade.

Dansk Erhverv nævner, at forslaget vil stille alle aktører lige med hensyn til momsvilkår på postområdet. Det ventes særligt at få indvirkning på brevmarkedet, hvor alle aktører fremover vil have ens vilkår. Det er positivt og vurderes at skabe en bedre konkurrencesituation til gavn for kunderne. Dansk Erhverv nævner, at der dog er grund til at se på de



særlige forhold for de frivillige civilsamfundsorganisationer, der er momsfritagne, og som derfor har en særlig risiko for, at bortfaldet af den hidtidige momsfrigtagelse for deres anvendte postvirksomhed kan medføre prisforhøjelser for distribution af medlemsblade og i nogen udstrækning af direct mail. Dansk Erhverv henstiller til, at det uden for rammerne af postloven vurderes, hvordan disse organisationer kan sikres en tryghed for ikke at opleve betydelige prisstigninger. Eventuelt i en overgangsperiode. Det kan f.eks. ske i regi af bladpuljen under Kulturministeriets område for medlemsbladenes vedkommende.

Civilsamfundets Brancheorganisation nævner, at ændringerne vil medføre forhøjede udgifter til porto for de velgørende organisationer og foreninger, der ikke har momsfradrag. For organisationer, der benytter sig af postforsendelser, vil et ophør af den momsfri distribution betyde, at de risikerer at skulle stoppe for distributionen af medlemsblade og direct mail og have konsekvenser for organisationens øvrige arbejde.

Dansk Jægerforbund opfordrer til, at der sættes initiativer i gang, der understøtter medlemsmagasiner ved i en overgangsfase at sikre forudsigelige rammevilkår. Det kan for eksempel ske ved at lade momskompensationen fortsætte, indtil den nye postlov er fuldt implementeret og markedet har fundet et nyt konkurrenceudsat niveau. Det vil sikre medlemsorganisationerne rimelig tid til at skabe nye rammer for deres kommunikation.

HK Privat nævner, at de opfordrer forligskredsen til at tilkendegive, hvorvidt de foreninger, som planlægges pålagt moms af deres bladkommunikation fra 2026 (det nuværende medieforligs varighed) kan få deres medier omfattet af det kommende medieforligs støtteordninger.

PostNord Danmark nævner, at det ikke kan undgås, at foreninger og velgørende organisationer kommer til at opleve markant øgede omkostninger som følge af momspålæggelsen. PostNord Danmark nævner, at de kan blive tvunget til at afvikle brugen af frimærker til nationale breve, da de hidtidige frimærker har været momsfritage, men at indenlandske breve pr. 1. januar 2024 vil være momspligtige. PostNord Danmark ønsker en bekræftelse på, at forsendelser til udlandet fortsat vil være momsfritage.

FK Distribution nævner, at de fortsat vil være i stand til at tilbyde konkurrencedygtige priser til deres kunder. Derfor er FK distribution også overbevist om, at udgivere af medlemsblade og magasiner fortsat kan få en attraktiv og konkurrencedygtig pris, også selvom de ikke længere vil være momsfritage. FK mener på den baggrund, at bekymringerne om pris for omdeling af medlemsblade og magasiner, der ikke længere vil være momsfritage, ikke bør indgå i den politiske behandling, da de allerede i dag er adresseret af markedet, som leverer konkurrencedygtige priser.

Ministeriet kan hertil oplyse, at det er korrekt, at når befordringspligten på bladomdeling bliver ophævet, så bortfalder den momsfrihed, som PostNord Danmark hidtil har haft. Dette følger af momsloven og EU's 6. momsdirektiv.

Dette er dog ikke ensbetydende med, at prisen stiger med 25 %.



Dette skyldes for det første, at konkurrencesituationen vil blive skærpet, når konkurrencevilkårene mellem postvirksomhederne gøres ens. Allerede i dag omdeler f.eks. DAO foreningsblade, herunder DJØF's medlemsblad og Sygeplejersken. Dette sker i konkurrence med PostNord Danmark, selv om DAO svarer moms af sine forsendelser. Også FK Distribution tilbyder omdeling af medlemsblade og magasiner. PostNord Danmark vil således i sin fremtidige prissætning skulle tage højde for, at kunderne, dvs. afsenderne af foreningsblade, i givet fald kan vælge en anden postvirksomhed. Det er der flere afsendere af magasiner mv., der allerede gør i dag – selvom PostNord Danmarks konkurrenter i dag svarer moms af deres forsendelser.

For det andet indebærer bortfaldet af momsfriheden, at PostNord Danmark i større omfang end hidtil vil kunne afløfte købsmomsen. PostNord Danmarks omkostninger til at producere disse forsendelser reduceres herved. Dette vil alt andet lige give mulighed for at tilbyde en lavere pris, ekskl. moms.

Ministeriet kan endvidere oplyse, at spørgsmål om offentlig støtte til bladudgivelse henhører under Kulturministeriet og falder uden for postlovens område.

Ministeriet kan herudover oplyse, at frimærker også fremover kan benyttes lovligt, og at frimærker også fremover kan bruges til international post via UPU-systemet.

Det kan desuden oplyses, at det er postvirksomheden, ikke borgeren, som afregner moms over for SKAT. Det sker på baggrund af de ydelser, som postvirksomheden har solgt.

I forhold til PostNord Danmarks angivelse af, at de kan blive tvunget til at afvikle brugen af frimærker til nationale breve, bemærkes, at der ikke i lovforslaget lægges op til afvikling af frimærker som betalingsmiddel i forhold til såvel national post som international post.

7. Kommentarer omhandlende landets yderområder

Ældre Sagen nævner, at de frygter, at der i yderområderne og i de mindre byer vil være en (for) lav andel indleveringssteder. Desuden opfordrer Ældre Sagen til, at der indtænkes muligheder for indsamling af fysisk post for bl.a. dem, som er visiteret til Post til Døren. Når man er visiteret til Post til Døren skal der også være nem adgang til at selv kunne sende post. Mange ældre modtager fysiske breve med eksempelvis læge- og sygehusindkaldelse - nogle med kort frist. Mange modtager også andre vigtige breve med korte frister fra andre myndigheder. Både mangelfuld levering af fysisk post til døren og ringe muligheder for at indlevere post kan derfor have alvorlige konsekvenser for den enkelte ældres retssikkerhed. Ældre Sagen nævner endvidere, at det er vigtigt både at sørge for, at digitalt fritagede personer får viden om og kan finde de nærmeste indleveringssteder, og at denne information ikke alene er tilgængelig på virksomhedernes respektive hjemmesider, men at der også er adgang til telefonisk besvarelse af spørgsmål.



Dansk Blindesamfund nævner, at de er bekymrede for de borgere, der er bosat uden for de store byer og som er helt afhængige af at kunne få leveret post til tiden - og til døren - fx pga. handicap og/eller fritagelse for digital post.

Ministeriet er enig i, at det er yderst vigtigt, at der er adgang til at kunne afsende og modtage post i rimelig tid.

Den ændring af postloven, som der er lagt op til i høringsmaterialet, ændrer derfor heller ikke ved dette. Det er ministeriets klare forventning, at der også fremover vil blive indsamlet og omdelt breve og pakker i hele Danmark.

I dag har PostNord Danmark 90 % af brevmarkedet og ca. 40 – 45 % af pakkemarkedet.

På begge områder er der endvidere alternativer til PostNord Danmark. På brevområdet er bl.a. DAO aktiv, og på pakkeområdet er der GLS, DAO, Bring m.fl. Kunderne kan med andre ord vælge mellem flere postvirksomheder.

Fælles for postvirksomhederne er, at de leverer landsdækkende omdeling og til ensartede priser – ensartet i betydningen samme pris uanset, hvor modtager bor.

Det er forventningen, at det også fremover vil være sådan.

Ikke desto mindre er der i udkastet til ny postlov lagt op til, at der skal være et såkaldt sikkerhedsnet. Dette indebærer bl.a., at der aktivt vil skulle følges op på, om markedet også fremover leverer landsdækkende posttjenester til ensartede priser. Skulle markedet mod forventning svigte, er der indsat beføjelser til, at der vil kunne blive grebet ind og sikret at tjenesterne leveres.

Staten er således fremdeles forpligtet til at sikre landsdækkende posttjenester til borgere og virksomheder, og der er i udkastet lagt op til, at transportministeren vil få adgang til at udpege en virksomhed til at løfte opgaverne, hvis der f.eks. inden for en geografisk lokalitet skulle ske markedssvigt.

Trafikstyrelsen vil desuden påpege, at det er et naturligt konkurrenceparameter, at man som kunde kan komme i kontakt med postvirksomhederne.

Såvel digitale som ikke-digitale borgere skal kunne komme i kontakt med postvirksomhederne. Det vil derfor fremover blive stillet som vilkår i de enkelte postvirksomheders tilladelser udstedt af Trafikstyrelsen, at det skal fremgå af virksomhedens forretningsbetingelser, hvordan man kan komme i kontakt med postvirksomheden. I de kontrakter, der af fx de offentlige myndigheder vil kunne indgås med postvirksomheder om håndtering af fx omdeling af breve, vil der af myndighederne kunne aftales særlige forhold vedrørende borgerens mulighed for tilgængelighed til den postvirksomhed, der indgås kontrakt med.



Landdistrikternes Fællesråd nævner, at lovudkastet ikke eksplicit har noteret lovforslagets regionale konsekvenser, herunder for landdistrikter ("land-distriktsfilteret"). Det angives, at den daværende regering besluttede, at det i lovarbejdet skulle tydeliggøres, hvilke væsentlige konsekvenser et lovforslag har for landdistrikterne. Det medførte en revision i Vejledning om konsekvensanalyse samt Vejledning om lov kvalitet. De regionale konsekvenser, herunder for landdistrikter, bør efter Landdistrikternes Fællesråds opfattelse indgå i lovudkastet.

***Ministeriet** kan oplyse, at i forhold til det nævnte om Vejledning om Konsekvensanalyse, så er det vurderingen, at der ikke er væsentlige regionale konsekvenser som følge af lovforslaget.*

Med lovforslaget fremlægges en model, som skal sikre fortsat landsdækkende postbetjening. De større postvirksomheder tilbyder allerede i dag landsdækkende indsamling og omdeling af pakker. Samtidig er PostNord Danmark en stor spiller på brevmarkedet. DAO vil efter det oplyste gerne øge sin markedsandel på dette marked. Opmærksomheden henledes endvidere på, at Trafikstyrelsen får udvidet sit tilsyn med, at postmarkedet fungerer som beskrevet.

8. Kommentarer relateret til personer fritaget for digital kommunikation

Ældre Sagen nævner, at i en tid med øget digitalisering er den fysiske post af stor vigtighed for de 248.000 65+årige, som ifølge Ældre Sagens beregninger er fritaget for digital post. Ældre Sagen advarer om, at der er risiko for udhuling af den digitale fritagelse, hvis man besværliggør eller de facto helt fjerner muligheden for at modtage eller sende fysisk post. Store forringelser i servicen for at sende og modtage fysisk post kan desuden forringe yderkommuners mulighed for at fastholde og tiltrække beboere samt forringe vilkårene for de ældre, som bor der. Det gælder både for de 687.588 personer, som ifølge Ældre Sagens tal i dag bor i landdistrikterne, og ikke mindst for de 18.094 +70 årige, som bor i et helårsfritidshus.

PostNord Danmark nævner, at der med regelændringerne ikke vil være sikkerhed for, at man fremover vil kunne anvende den røde postkasse, som anvendes i dag.

***Ministeriet** skal oplyse, at der med lovforslaget ikke er tale om, at der vil ske en besværliggørelse eller helt fjernelse muligheden for at modtage eller sende fysisk post. Det bemærkes i forlængelse heraf, at den hidtidige ordning om "Post til Døren" videreføres uændret og vil være bindende for alle postvirksomheder. Det betyder, at borgere, herunder ældre med handicap, gangbesvær eller lign., fortsat kan opnå ret til at få post leveret til døren på den pågældendes folkeregisteradresse, efter visitation af sin hjemkommune.*

I forhold til muligheden for at afsende fysisk post, så kan det oplyses, at PostNord Danmark igennem de seneste år løbende har nedbragt antallet af røde postkasser, fordi de



bruges i mindre omfang. Til gengæld er antallet af såkaldte pakkeshops i disse år stigende. Fordelen ved disse pakkeshops er, at de ofte er beliggende i butikker med dagligdagsvarer, hvor de fleste borgere alligevel vil have deres daglige gang. Der forventes ikke en ændring i denne udvikling.

9. Kommentarer relateret til postbefordring på småøer

Sammenslutningen af Danske Småøer nævner, at de overordnet set er positivt indstillede over den nye postlov, og de forventer en generel forbedring for småøerne som helhed af både brev og pakkedistribution. Det nævnes videre, at det skal være et krav, at der i kombination med evt. brevkasseanlæg til postforsendelser på øerne fortsat foretages husstandsomdeling minimum tre dage ugentlig, uanset antallet af fastboende husstande på øen. Sammenslutningen af Danske Småøer nævner desuden, at eventuelle brevkasseanlæg skal etableres på øen – ikke på fastlandssiden. Sammenslutningen er herudover bekymrede for, om betjeningen af øerne sikres i den overgangsordning på to år, der lægges op til med lovforslaget. Det anføres, at PostNord Danmark A/S forventes at varetage opgaven i overgangsperioden og tildeles statsstøtte hertil, og at det er nødvendigt at Trafikstyrelsen sikrer, at befordringspligten for småøer bibeholdes i denne overgangsperiode og til samme pris og leveringstid som det øvrige Danmark.

Danske Vognmænd nævner, at de ser frem til en nærmere drøftelse af, hvordan der bedst etableres en fælles infrastruktur for distribution til de mindre ø-samfund, herunder om der kan findes en mere enkelt tilgang end gennemførelse af et egentligt udbud.

PostNord Danmark nævner, at de er positive over for forslaget om etableringen af et af staten finansieret fælles anlæg på øer med op til 10 beboere, men at de er af den opfattelse, at der er behov for en yderligere konkretisering af beskrivelsen af, hvordan betjeningen af ø-samfundene generelt skal fungere i praksis, før det er muligt at tage endeligt stilling til lovforslaget.

Ministeriet kan hertil oplyse, forslaget indebærer, at der skabes en åben infrastruktur på den enkelte ø, dvs., efter behov med brevkasseanlæg og/eller pakkeautomater. Der etableres desuden aflåste bokse på hhv. fastlandet og ved færgelejet på øerne, som kan anvendes til den interne posthåndtering, således at posten kan opbevares sikkert og i ly for vejrliget, inden den skal leveres over til øerne. Ligeledes den anden vej, når post er indsamlet på øerne og skal med færgeren og afhentes af de respektive postvirksomheder ved færgelejet på fastlandet.

Der gennemføres udbud, da man på denne måde sikrer, at alle interesserede postvirksomheder vil kunne byde på opgaven. Desuden er det et lovkrav, at der skal gennemføres udbud, når staten gennemfører større aftaler. Der henvises i den forbindelse til udbudsloven.

Ministeriet kan endvidere oplyse, at de nærmere regler for omdeling på øerne vil blive beskrevet og konkretiseret i det udbudsmateriale, som vil danne grundlag for aftalen mellem staten og den vindende postvirksomhed om håndtering af opgaven.



Det er forventningen, at staten vil indgå en aftale med PostNord Danmark om fortsat at postbetjene de mindre ø-samfund i en periode, indtil udbuddet er gennemført, og vinderen har overtaget opgaven. PostNord Danmark kan deltage på lige vilkår med andre virksomheder i udbudsrunder.

10. Kommentarer relateret til ophævelse af befordringspligten

HK Privat nævner, at en fjernelse af befordringspligten – med hastigt forhandlet og behandlet lovgivning - kan føre til, at PostNord Danmark på relativ kort tid nedbrydes i forhold den hidtidige opgave. Det kan være en bekostelig affære for skatteyderne at genopbygge selskabet. Dette fremgår ikke af lovforslaget, hvor det tværtimod fremstilles, som om PostNord igen skal varetage postbetjeningen, hvis det viser sig, at markedet ikke kan løfte opgaven. HK og 3F Industri mener, at man ikke bør tage chancen samfundsmæssigt med en så vidtgående liberalisering af postsektoren, som der med lovforslaget bliver tale om.

PostNord Danmark nævner, at antagelsen om, at der findes et velfungerende marked ikke er korrekt, da markedet siden 2017 har været afhængigt af, at staten har sikret betaling for varetagelsen af opgaven med indsamling, sortering og omdeling af forsendelser, der er omfattet af befordringspligten. Det nævnes videre, at lovforslaget hviler på antagelsen af, at PostNord Danmark fortsat vil være på markedet på stort set samme vilkår som i dag, men at denne antagelse ikke tager højde for, at baggrunden for, at PostNord Danmark i dag tilbyder forskellige postydelser er, at de er forpligtet til det og modtager kompensation for det.

PostNord Danmark nævner, at det vil kunne ramme ældre borgere, hvis man fjerner befordringspligten, da man kan frygte, at de ikke kan deltage i samfundet på samme måde som i dag, da sikringen af landsdækkende netværk af postkasser og posthuse vil forsvinde. Det vil ifølge PostNord Danmark ikke være rentabelt at opretholde det samme netværk, som de har i dag.

PostNord Danmark nævner, at det vil være svært at drive postvirksomhed i yderområderne rentabelt. Ligeledes nævnes det, at PostNord Danmark vil overveje at indføre produkter, som differentierer i pris, så der er prisforskelle mellem land og by.

PostNord Danmark nævner, at de ikke er enige i, at de tre tilbageværende befordringspligtige opgaver i overgangsperioden kan løses til en betaling, som Transportministeriet har estimeret i bemærkningerne til lovforslaget.

PostNord Danmark nævner, at der vil være ulige konkurrencevilkår, hvis man ophæver befordringspligten, da PostNord Danmark har nogle byrdefulde forpligtelser, som andre postvirksomheder ikke har.



Ministeriet kan hertil oplyse, at der ikke med udkastet til ny postlov er lagt op til, at PostNord Danmark skal "nedbrydes". PostNord Danmark fratages ikke med udkastet til ændring af postloven muligheden for at drive postvirksomhed på lige vilkår med andre postvirksomheder. Postmarkedet har været fuldt liberaliseret siden 2011. Når PostNord Danmark ikke længere pålægges beforderingspligt, vil virksomheden kunne gå til markedet på samme vilkår som andre postvirksomheder. Uden beforderingspligt vil virksomheden være fritaget for en række byrder, hvilket indebærer, at virksomhedens konkurrenceevne forbedres.

Staten har gennem årene investeret større beløb for at bidrage til en transformation af virksomheden, som skal gøre den konkurrencedygtig.

Desuden har staten for perioden 2020-2023 indgået aftaler med PostNord Danmark om kompensation på ca. 650 mio. kr. Dette har ifølge virksomheden ikke været tilstrækkeligt til at dække virksomhedens omkostninger ved beforderingspligten. Staten foreslår nu, at beforderingspligten ophæves. PostNord Danmark fritages dermed for de byrder og de omkostninger, som er forbundet hermed.

Ministeriet kan videre oplyse, at der på nuværende tidspunkt er postvirksomheder, der både leverer breve og pakker landsdækkende til ensartede priser, og at det er forventningen, at det også fremover være sådan. Der er dog i lovforslaget lagt op til et såkaldt sikkerhedsnet, hvorefter staten vil følge op, såfremt det mod forventning skulle vise sig, at dette ikke er tilfældet.

Ministeriet kan endelig oplyse, at det er hensigten at søge indgået aftale med PostNord Danmark om varetagelse af opgaverne med blindeforsendelser, postbetjening af ø-samfund samt håndtering af internationale forsendelser for en periode, indtil udbud er gennemført og kontrakt med den vindende postvirksomhed er indgået. Som tidligere nævnt kan den vindende virksomhed være PostNord Danmark, som kan deltage på lige fod med andre postvirksomheder i budrunden.

11. Kommentarer relateret til markedsværdien af PostNord Danmark A/S og omkostninger for PostNord Danmark

HK Privat og **HK Post & Kommunikation** nævner, at der i lovforslaget ikke ses at være taget stilling til konsekvenserne for markedsværdien af PostNord Danmark A/S jf. aktieselskabslovens § 44, og deraf afledte tab for andre aktionærer, herunder hvorvidt der kan rejses erstatningskrav jf. aktieselskabslovens § 80.

PostNord Danmark oplyser, at virksomheden vil blive påført store omkostninger som følge af de foreslåede ændringer. Der nævnes udgifter til tjenestemænd, køretøjer, posthuse, det kronede posthorn osv.

Ministeriet oplyser, at lovforslaget indebærer, at transportministerens hidtidige pligt til at udpege en beforderingspligtig postvirksomhed til at varetage den landsdækkende beforderingspligt ophæves.



Staten har dog ifølge postdirektivet fortsat pligt til at sikre postbetjening i hele landet, men medlemsstaterne kan vælge at udpege, udbyde eller overlade det til markedet at varetage postbetjeningen.

Lovforslaget indebærer, at postbefordringen varetages af markedet, hvor flere postvirksomheder allerede i dag tilbyder landsdækkende levering af breve og pakker til ensartede priser.

Men transportministeren får ifølge lovforslaget samtidig adgang til at vælge mellem de tre muligheder, som postdirektivet giver, jf. ovenfor. Skulle markedet mod forventning svige, vil ministeren derfor kunne vælge en af de to øvrige muligheder (udbud eller udpegning).

Som nævnt i pkt. 10 har staten indgået aftale om at betale kompensation til PostNord Danmark for at løfte befordringspligten i årene 2020- 2023. Nu foreslår staten, at virksomheden ikke længere skal udføre denne opgave.

Det kan yderligere oplyses, at den danske postlov ikke har til formål at værne om værdien af PostNord Danmark. Men forslaget indebærer som allerede nævnt, at virksomheden fritages for en række byrder til gavn for konkurrenceevnen.

Ifølge den nugældende bestemmelse i § 2, stk. 2, i lov om Post Danmark A/S kan transportministeren udpege Post Danmark A/S til at være befordringspligtig virksomhed, og virksomheden vil være forpligtet heraf. Transportministeren vil således også fremover kunne udpege Post Danmark A/S til at befordre adresserede forsendelser mod kompensation, og virksomheden vil være forpligtet heraf.

12. Kommentarer relateret til markedsovervågning

HK Privat nævner, at Trafikstyrelsen i sine undersøgelser af markedets funktionsmåde mht. bl.a. leveringssikkerhed, kvalitet og priser skal følge konkret op på distribution af magasiner. Udformningen af disse undersøgelser, herunder deling af disse resultater bør ske med tæt inddragelse af magasinudgiverne. Endvidere bør der opstilles skarpe og korte tidsfrister for, hvornår der rettes op på evt. mangler.

HK Privat nævner endvidere, at deres fagblad har afprøvet udbringning hos konkurrenten, og erfaringen var, at kvaliteten var for ringe. PostNord er forpligtet til at oplyse kvalitetstal og leve op til et minimum af rettidig, korrekt udbringning på 93 %.

Danske Medier nævner, at postaftalen er indgået på den præmis, at distributionsmarkedet gennem den fri konkurrence vil sikre rimelige priser på forskellige distributionsprodukter. Danske Medier bakker op om denne tilgang og finder det altovervejende sandsynligt, at markedet vil blive velfungerende med flere konkurrerende virksomheder. Allerede i dag er flere virksomheder etableret i markedet, hvilket er til gavn for de danske forbrugere. Danske Medier finder alligevel, at det er nødvendigt, at lovforslaget mere præcist definerer, hvordan regeringen vil sikre den fortsatte konkurrence, så markedet ikke kan



ende i en duopol- eller monopollignende tilstand. Transportministeriet bør derfor løbende monitorere konkurrencesituationen og gribe ind, hvis der ikke er egentlig konkurrence i dele af markedet - også før der skulle vise sig et egentligt markedssvigt.

Danske Medier nævner, at på trods af en øget digitalisering af samfundet, er muligheden for at kunne sende og modtage post fortsat en nødvendighed for mange borgere og virksomheder. I dag er der flere distributionsvirksomheder, der betjener alle adresser i Danmark. Derfor bør der med den kommende postlov sikres yderligere foranstaltninger til postvirksomhedernes betjening af samtlige adresser i hele landet. Danske Medier anbefaler, at sikkerhedsnettet konkretiseres yderligere i den kommende lov. I det foreliggende lovudkast er der lagt op til, at der efter 2024 kun gennemføres undersøgelser af markedet én gang om året. Disse undersøgelser bør ske hyppigere, hvis disse skal have en rettidig effekt. Herudover anbefaler Danske Medier, at sikkerhedsnettet kan aktiveres, før visse geografiske områder måtte miste muligheden for at blive betjent.

Kommunernes Landsforening (KL) nævner, at det ikke fremgår af lovforslaget, hvad omfanget af tilsynet er, eller om der er tale om en kontinuerlig overvågning eller et tilsyn med en periodevis afrapportering til ministeren. Derudover bemærker KL, at tilsynet bør tage udgangspunkt i det nuværende serviceniveau for postbetjening.

KL finder det positivt, at ministeren har mulighed for at kunne gribe ind ved at udpege en virksomhed, der mod betaling håndterer den konkrete problemstilling, i det tilfælde hvor det konstateres, at markedet ikke formår at sikre landsdækkende postbetjening. Genopretning af en manglende eller mangelfuld postbetjening af områder af landet kan dog risikere at tage lang tid. Dels vil der gå en periode, inden problemet konstateres. Samtidig kan reaktionstiden fra ministerens side også tage en længere periode. KL bemærker i den forbindelse, at en hurtig genopretning af postbetjeningen vil kræve, at der er virksomheder, der har den nødvendige infrastruktur i de aktuelle geografiske områder på plads for at kunne løfte postbetjeningen. KL bemærker, at det er vigtigt, at der sker et løbende tilsyn og afrapportering af potentielle udfordringer for postbetjeningen, således at ministeren hurtigt kan tage initiativ til at rette op på eventuelle markedssvigt. KL opfordrer også ministeren til at have et klart beredskab til på kort tid at kunne håndtere eventuelle udfordringer med postbetjeningen.

KL nævner endvidere, at de finder det positivt, at aftaleparterne omkring aftalen om fremtidens post giver ministeren mulighed for at gribe ind, hvis der konstateres et markedssvigt. KL finder det dog bekymrende, at der kun er tale om en kan-bestemmelse, og at ministeren således ikke umiddelbart er forpligtet til at gribe ind.

Landdistrikternes Fællesråd nævner, at det er vigtigt, at der kommer en nærmere beskrivelse af, hvad Trafikstyrelsens tilsyn består af, herunder om der eksempelvis kun foretages undersøgelser i form af stikprøver, eller om Trafikstyrelsen også vil indhente oplysninger fra postvirksomheder med henblik på at vurdere, om markedet leverer landsdækkende postbetjening til alle adresser til ensartede priser? Landdistrikternes opfordrer til, at der oprettes en hotline, hvor det er muligt for borgere og virksomheder at gøre opmærksom på problemer med postbefordring i hele landet.



GRAKOM nævner, at de savner en nærmere beskrivelse af styrelsens tilsyn. En sådan beskrivelse vil kunne bidrage til at skabe tillid til den fremtidige omdelingskvalitet.

GRAKOM foreslår derfor, at beskrivelsen fastlægger, at de eksisterende krav til PostNords omdelingskvalitet videreføres i forhold til virksomheder, der tilbyder landsdækkende posttjenester, at den eksisterende metode, hvorefter PostNords omdelingskvalitet måles, videreføres i forhold til virksomheder der tilbyder landsdækkende posttjenester, samt at udgiverne af medlemsblade så hurtigt som muligt inddrages i fastlæggelsen af kravene, tilrettelæggelsen og varetagelsen af tilsynet.

PostNord Danmark nævner, at alle danskere i dag er sikret en postkvalitet på minimum 93 % via befordringspligten, men at denne sikkerhed ikke vil være der længere med de foreslåede regler.

PostNord Danmark nævner, at det er en laissez faire holdning til varetagelse af en kritisk samfundsopgave, når det beskrives, hvordan Trafikstyrelsen skal håndtere den situation, hvor brevservicen bryder sammen.

PostNord Danmark er af den opfattelse, at det er vigtigt, at kvalitetsmålinger kommer til at foregå efter ensartede principper og anerkendte metoder således, at der ikke opstår tvivl om den reelle kvalitet af postservicen. Målingerne bør ske på baggrund af standarder fra den europæiske komite:

DS/EN 14 508: Posttjenester – kvalitet af serviceydelser – måling af forsendelsestiden fra indlevering til aflevering af enkeltforsendelser sendt som ikke-prioriteret post og anden klasses post

DS/EN 14 534: Postale tjenester – kvalitet – måling af end to end postkvaliteten for massepost.

Ministeriet kan hertil oplyse, at Trafikstyrelsen løbende vil føre kontrol med, at markedet er velfungerende, og leverer tjenester i overensstemmelse med internationale forpligtelser på området.

Styrelsen vil således med jævne mellemrum gennemføre undersøgelser af markedet med henblik på at vurdere, om markedet fortsat leverer landsdækkende posttjenester til ensartede priser uanset geografisk placering. I 2024 gennemføres undersøgelsen månedsvist, i årene herefter minimum årligt eller ved mistanke om markedssvigt.

Herudover påtænkes det også, at styrelsen vil foranledige, at der 1-2 gange årligt gennemføres kvalitetsmålinger på baggrund af EU's kvalitetsstandarder. Som tilfældet er i dag, vil disse målinger blive foretaget på brevområdet. Herved opnås sikkerhed for, at målingerne er retvisende og at resultatet af målinger er sammenlignelige med tilsvarende målinger i andre lande i EU.



Styrelsen vil endvidere få udført egentlige undersøgelser af, hvorvidt posten bliver leveret, fx i et konkret område. Dette kan eksempelvis fortages ved stikprøver eller ved hjælp af prøvebreve.

Hvis styrelsen oplever, at der er udfordringer med leveringen af post i et begrænset område, forventer styrelsen at indlede dialog med postvirksomhederne for at søge af hjælp leveringsproblemerne hurtigst muligt. Ved større leveringsudfordringer vil Trafikstyrelsen kunne benytte de muligheder for indgreb, som er beskrevet i udkastet til ny postlov.

Herudover vil Trafikstyrelsen løbende via indgivne henvendelser og klager, som modtages fra borgere og virksomheder om eventuelle udfordringer med leveringen i et område, kunne følge med i udviklingen. Det er muligt at kontakte styrelsens telefonisk eller ved mail, men det forventes ikke, at der vil blive oprettet mulighed for henvendelse via chat eller lignende.

Videre vil Trafikstyrelsen føre tilsyn med, at postvirksomhederne lever op til de vilkår, der gælder i deres tilladelse til at drive postvirksomhed. Det bemærkes i den forbindelse, at de postvirksomheder, der ønsker at forestå postbefordring i Danmark, skal være i besiddelse af en tilladelse udstedt af styrelsen. Det betyder, at såvel nye postvirksomheder, som postvirksomheder, der allerede nu har en posttilladelse, skal være i besiddelse af en tilladelse, der angiver, hvorvidt postvirksomheden er landsdækkende og leverer post til ensartede priser.

Trafikstyrelsen oplyser, at postvirksomhederne skal udarbejde og offentliggøre generelle forretningsbetingelser, der indeholder oplysninger om service og kvalitet. Disse oplysninger vil indgå som naturligt konkurrenceparameter på markedet. Brugere af postvirksomheder opfordres til at benytte sig af den postvirksomhed, som de vurderer, giver dem den bedste kvalitet.

De kvalitetsmålinger, som postvirksomhederne er forpligtet til at udføre og offentliggøre, vil også fremover skulle udføres. I dag fremgår det således af postbekendtgørelsen (BEK nr. 727 af 24/06/2011), at postvirksomheder mindst én gang om året skal gennemføre og offentliggøre målinger vedrørende overholdelsen af virksomhedens service. Denne bestemmelse vil blive opretholdt i en kommende ny bekendtgørelse.

Endelig kan ministeriet oplyse, at det er normal lovteknisk fremgangsmåde, at en mulighed for at gribe ind over for markedssvigt i loven beskrives med "kan". Det kan oplyses, at det er meningen at hjemlen skal benyttes, hvis der opstår markedssvigt.



13. Kommentarer relateret til klimaet

HK Privat nævner, at de undrer sig over, at der ikke stilles helt konkrete krav af miljømæssige karakter til det fremtidige postmarked. Den trafik, som følger af udbringning af udgivelser og pakker, medfører således et CO₂-udslip og har en miljøpåvirkning, som lovgiver med klare krav kan være med til formindske. Og dette kan udgøre et substantielt og normsættende bidrag til den grønne omstilling af vores samfund.

PostNord Danmark nævner, at da det fremgår af den politiske aftale, at aftalepartierne forventer, at postvirksomhederne i Danmark fortsat har fokus på bæredygtighed, og at virksomheden arbejder for at mindske sin klima- og miljøbelastning, så bør dette indgå i det udbudsmateriale, som skal udarbejdes.

Ministeriet kan hertil oplyse, at klima- og miljømæssige spørgsmål ikke reguleres i postloven. Klima- og miljømæssige spørgsmål reguleres i anden lovgivning. Det vil ikke være hensigtsmæssigt, at reguleringen sker i de enkelte ministeriers særlove. Det må tværtimod ske i lovgivning, der går på tværs af ministerierne. Ministeriet vil dog følge udviklingen nøje igennem det kommende bæredygtighedsforum for postoperatører, der vil blive etableret.

Med postaftalen er bæredygtighed dermed for første gang formuleret som et fokuspunkt i forhold til postsektoren. Det skal sikre, at branchen bliver holdt up-to-date.

14. Kommentarer relateret til modtagerdatabase, herunder "nej tak" ordningen for reklamer

PostNord Danmark finder det positivt, at særreguleringen af virksomhedens modtagerdatabase udgår. Virksomheden er enig med Transportministeriet i, at den nuværende regulering er forældet og bør afskaffes.

Dog peges der på, at postvirksomheder ikke længere vil få adgang til oplysninger om nyfødte og indrejste til landet.

Endvidere peges der på, at virkningen er, at der ikke længere vil være en lovsikret adgang til "nej tak oplysninger". Derfor opfordres der til, at adgangen til disse oplysninger bliver reguleret i anden lovgivning, f.eks. i markedsføringsloven.

Forbrugerombudsmanden nævner, at retningslinjer for god markedsføringskik ved omdeling af forsendelser uden påført navn af 1. januar 2017 omfatter de to nej tak-ordninger ("Reklamer – Nej tak" og "Reklamer og ugeaviser – Nej tak"). Retningslinjerne blev i sin tid forhandlet på grund af udfordringerne med overfyldte postkasser og brevindkast mm., der skyldtes uønskede reklamer, gratis- og ugeaviser. Ifølge retningslinjernes punkt 2.1 kan enhver adresse tilmeldes en nej tak ordning. Efter punkt 2.2 og 2.3 betyder en tilmelding til en af de to ordninger, at der ikke må omdeles de omfattede forsendelser uden påført navn til adressen.



Efter en ændring af postloven som foreslået, vil retningslinjerne skulle revideres. Da retningslinjerne er udarbejdet efter forhandling med repræsentanter for forbrugere og relevante erhvervsorganisationer, vil udfaldet af forhandlinger om revision afhænge af, om der fortsat vil være opbakning til retningslinjer uden lovreguleret afleveringssted, modtagerdata-base og adgang til oplysningerne heri.

Ministeriet kan hertil oplyse, at postloven alene skal omhandle adresserede forsendelser. Det kan videre oplyses, at PostNord Danmark oprindeligt selv etablerede en "nej tak til reklamer" ordning for at imødekomme borgernes behov og derfor opbyggede et register over, hvem der ikke ønskede reklamer m.v. Senere er der etableret en brancheordning i regi af markedsføringsloven. I medfør af denne lov og efter forhandling mellem Forbrugerombudsmanden og branchen er der fastsat nogle retningslinjer om "God markedsføringsskik ved omdeling af forsendelser uden påført navn af 1. januar 2017". Det er ministeriets vurdering, at såfremt databasen med oplysninger om "nej tak til reklamer" ønskes lovreguleret må det ske i anden lovgivning eller aftales og indarbejdes i retningslinjerne.

På baggrund af oplysninger fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet, CPR kontoret, kan ministeriet oplyse, at den særlige adgang for Post Danmark til oplysninger fra CPR om nyfødte og indrejste uden forudgående identifikation, har været direkte forbundet til Post Danmarks befordringsforpligtelse. Idet denne forpligtelse efter lovforslaget ikke skal varetages gennem transportministerens hidtidige pligt til at udpege en befordringspligtig postvirksomhed til at varetage landsdækkende befordringspligt, vil alle postvirksomheder – på lige vilkår - kunne indhente de oplysninger fra CPR, som virksomheder i almindelighed kan indhente, jf. herved CPR-lovens kap. 10 (lovbekendtgørelse nr. 1010 af 23. juni 2023). Det er et krav efter CPR-loven, at en virksomhed for at kunne modtage oplysninger fra CPR kan identificere den person, der ønskes oplysninger om. Efter CPR-lovens § 38, stk. 5, kan identifikation ske ved enten 1) personnummer, 2) fødselsdato og navn (nuværende eller tidligere) eller 3) adresse (nuværende eller tidligere) og navn (nuværende eller tidligere).

15. Kommentarer relateret til hastigheden af lovgivningsprocessen

Dansk Blindesamfund nævner, at de er bekymrede for den hastighed hvormed lovgivningsprocessen tænkes gennemført.

HK Privat nævner, at processen omkring forslaget er unødigt forhastet. Det har negativ betydning for den demokratiske behandling af forslaget og betyder, at der stadig er mange ubesvarede spørgsmål og ikke mindst uklarheder om de reelle økonomiske konsekvenser af forslaget.

DI Transport nævner, at når man liberaliserer markedet for breve og almindelige post, så er det vigtigt, at alle aktører kan konkurrere på lige vilkår, samt at der er en velfungerende postal infrastruktur og service for erhvervslivet og forbrugere. DI Transport er bekymret for, om virksomhederne får tid nok til at indstille sig på de nye regler for breve og



post i postloven, når både loven og bekendtgørelser først bliver vedtaget endeligt sidst på året kort inden ikrafttrædelse.

PostNord Danmark nævner, at der lægges op til store ændringer, men at ændringerne foretages uden grundige forberedelser og uden involveringer af aktører på markedet. Det nævnes, at der helt grundlæggende mangler en gennemarbejdet analyse af konsekvenserne af lovforslaget. Der opfordres til, at der afsættes tid til denne analyse.

PostNord Danmark nævner, at de foreslåede ændringer vil medføre et akut behov for at tilpasse PostNord Danmark til de nye vilkår. Det anføres, at der ikke er afsat nok tid til, at PostNord Danmark kan foretage disse ændringer.

***Ministeriet** kan hertil oplyse, at lovgivningsprocessen er fastlagt på baggrund af den politiske aftale, som ligger til grund for udkastet til en ny postlov. Det fremgår af den politiske aftale, at man fra politisk side ønsker, at regelændringerne skal træde i kraft fra den 1. januar 2024. Desuden udløber den nugældende aftale mellem staten og PostNord Danmark pr. 31/12/2023.*

16. Kommentarer relateret til blindeforsendelser

Dansk Blindesamfund og **Danske Handicaporganisationer** nævner, at det er vigtigt for dem, at udbudsprocessen tilrettelægges grundigt med inddragelse af alle relevante aktører på området. Det er ligeledes af afgørende vigtighed at sikre, at der i forbindelse med udbuddet stilles krav til kvalitet, fx sikring af levering til døren og hvor længe en forsendelse må være undervejs. Endelig skal det sikres, at man fremover ikke alene kan modtage blindeforsendelser ved døren, men også har mulighed for fysisk at indlevere/afsende blindeforsendelser i sit nærområde - uanset hvor i landet man er bosat.

Der udtrykkes endvidere bekymring for, hvordan man vil sikre, at potentielle leverandører byder ind på denne opgave, om der vil blive afsat økonomiske midler til at sikre, at opgaven bliver løst.

Dansk Blindesamfund og Danske Handicaporganisationer nævner, at mange pakkebokse i dag tilgås ved hjælp af touch-skærme, der er utilgængelige for langt de fleste blinde og stærkt svagsynede. Det skal adresseres tydeligt fx i forbindelse med udbud, at pakkeboksene skal kunne betjenes af mennesker med handicap, herunder synshandicappede.

***Ministeriet** kan hertil oplyse, at de nærmere regler for håndtering af blindeforsendelser vil blive beskrevet i det udbudsmateriale, som vil danne grundlag for aftalen mellem staten og den postvirksomhed, som vinder håndteringen af opgaven. Det fremgår af udkastet til ny postlov, at den vindende postvirksomhed vil blive kompenseret for at skulle varetage opgaven med at befordre blindeforsendelser.*



I forbindelse med udbuddet vil der blive foretaget undersøgelser med henblik på at sikre, at udbuddet dækker det konkrete behov, og at alt relevant bliver inddraget i udbudsmaterialet. I forbindelse med forberedelse af udbuddet vil det være naturligt at kontakte blandt andet Dansk Blindesamfund.

Når udbudsmaterialet er udarbejdet og konkretiseret, vil det blive drøftet med forligskredsen. Hvis der mod forventning ikke skulle være nogen postvirksomheder, der byder ind på opgaven, vil ministeren ifølge forslaget kunne udpege en postvirksomhed til at varetage denne mod compensation.

17. Kommentarer relateret til virksomheder som beforderer kontrakt-pakker

PostNord Danmark nævner, at det er positivt, at alle virksomheder, der beforder pakker, fremover bliver omfattet af samme regelsæt. Virksomheden undrer sig over, at virksomheder, der omdeler kontraktpakker får indtil oktober 2024 til at indrette sig efter reglerne i postloven.

Danske Vognmænd nævner, at de ikke ser nogen begrundelse for, at virksomheder, som beforder pakker på baggrund af en forudgående aftale mellem den virksomhed, som beforder pakken, og afsenderen (såkaldte kontraktpakker), skulle blive omfattet af reglerne i postloven, herunder reglerne om tilladelse fra Trafikstyrelsen til at agere som postvirksomhed. De virksomheder, der distribuerer kontraktpakker bør, såfremt de ikke håndterer pakker fra private borgere, ikke omfattes af et krav om posttilladelse, da de alene foretager distribution for virksomheder. DV ser ikke umiddelbar nogen ekstra værdi for private borgere af at lade aftaler om pakkelevering mellem virksomheder omfatte af et tilladelseskrav og et tilsyn, idet der i kontrakterne mellem virksomhederne netop er indgået aftaler om leveringskvaliteten.

Danske Vognmænd savner mere præcise og forudsigelige definitioner af, hvornår en virksomhed vil kunne omfattes af en posttilladelse, dvs. hvornår der er tale om privates postpakkeforsendelser, og hvornår der er tale om erhvervslivets distribution af pakker, emballeret stykgods, uemballeret gods og palleforsendelser. DV efterlyser også en mere præcis definition af, hvornår der er tale om et brev eller en pakke. Herudover angives, at der synes at være modstrid mellem den nævnte 6 måneders frist fra lovens ikrafttrædelse 1. januar 2024 og det forhold, at det angives, at en tilladelse til disse virksomheder skal være opnået senest den 1. oktober 2024

DI Transport nævner, at det er vigtigt, at der er en klar adskillelse af lov om post og lov om godskørsel, herunder af bl.a. levering af stykgods. Det vil være vanskeligt for virksomhederne at gennemskue, om de også er omfattet af reglerne i postloven eller alene er omfattet af lov om godskørsel.

DI anfører videre, at forslaget om at fjerne undtagelsen for kontraktpakker i lovforslagets § 1, nr. 2, ikke fremgår af den politiske aftale. Forslaget er unødvendigt, da der allerede er et velfungerende marked for pakker og da det medfører øget regulering. Det angives, at en



række transportvirksomheder i dag kører på baggrund af godskørselstilladelser forsendelser og leveringer med paller, uemballeret stykgods og pakker i en samlet transport, og at det nye krav om posttilladelse for kontraktpakker kan betyde, at godset ikke længere kan konsolideres og dermed vil have en negativ miljø- og klimapåvirkning.

DI angiver videre, at forslaget vil betyde, at en række transportvirksomheder, der i dag kører med kontraktpakker, fremover vil skulle have en posttilladelse og blive omfattet af kravene i postloven og tilhørende bekendtgørelser. Dette medfører administrative byrder i form af bl.a. krav om indleverings- og udleveringssteder, betaling af gebyrer, offentliggørelse af listepreiser mv. Kravene kan være relevante i forhold til forbrugere, men ikke B2B-pakkeleveringer, hvor der er indgået forhandlede kontrakter om levering af pakker, f.eks. mellem en netbutik og en transportvirksomhed. DI opfordrer til, at kontraktpakker fortsat ikke er omfattet af postloven.

Dansk Erhverv nævner, at de ikke er enige i forslaget om at udvide postlovens dækningsområde til også at omfatte kontraktpakker, hvor pakker omdeles efter en forudgående kontrakt mellem afsender og modtager. Det angives, at forslaget risikerer at omfatte forsendelser, der i dag er omfattet af godskørselsloven, hvor transportvirksomheder udfører professionel transport for virksomheder. Ligeledes kan dele af kurermarkedet risikere pludselig at skulle omfattes af postloven og krav om posttilladelse. Det er Dansk Erhvervs klare opfattelse af kunderne i dag er trygge ved den regulering og de kontraktuelle aftaler om distribution, og at en omfattelse af postloven dermed ikke er påkrævet af den grund.

Dansk Erhverv angiver videre, at ændringen af reguleringen af postpakker ligeledes vil give yderligere klarhed om, hvilke forsendelser, der fremover vil være omfattet af postloven, da postforsendelser er vanskelige at definere og skelne fra andre typer forsendelser. Dette var baggrunden for at lade kontraktformen mellem afsender og modtager være bestemmende for, hvilke forsendelser, der hidtil har skullet være omfattet af postloven. En omfattelse af kontraktpakker i postloven vil ligeledes kunne påføre transportvirksomheder nye udgifter til IT-systemer, registrering og nye administrative opgaver med at opdele pakkeforsendelser i postforsendelser og andre typer forsendelser. Det er transportvirksomhedernes systemer ikke indrettet på i dag.

Ministeriet kan oplyse, at den erhvervs-mæssige postbefordring efter postloven omfatter indsamling, sortering eller omdeling af adresserede forsendelser på op til 20 kg, herunder til og fra udlandet. Virksomheder, der udfører hele postbefordringen, skal have tilladelse fra Trafikstyrelsen. Det samme gælder virksomheder, der varetager dele af postbefordringen, f.eks. foretager indsamling og sortering af posten med henblik på indlevering til en anden postvirksomhed, eller står for det sidste led i det samlede forløb, omdelingen.

Virksomheder som alene står for trykning, kuvertering, pakning olign., falder uden for definitionen af postbefordring. Det samme gælder virksomheder, der alene varetager den fysiske transport af postforsendelser.



Ministeriet kan videre oplyse, at de såkaldte kontraktpakker er en naturlig del af postmarkedet og er omfattet af postloven. Dette har baggrund i, at staten ifølge postdirektivet har en befordringspligt vedrørende indsamling, transport og omdeling af bl.a. pakker på op til 10 kg. Medlemsstaterne kan forhøje den vægtgrænse til højst 20 kg, ligesom medlemsstaterne skal modtage og omdele pakker på op til 20 kg fra andre medlemsstater. Der skelnes ikke mellem pakker og kontraktpakker i postdirektivet. Vægtgrænsen på 20 kg for pakker har været gældende i Danmark i en længere årrække.

18. Kommentarer relateret til Trafikstyrelsens tilsyn og gebyrer relateret til dette

Danske Vognmænd nævner, at lovforslaget indebærer, at der skal føres et mere omfattende tilsyn end tilfældet er i dag, herunder markedsovervågning, statistikindsamling, analyser, kvalitetskontrol og klagesagsbehandling. I følgebrevet til høringen noterer Danske Vognmænd, at Trafikstyrelsen forventer, at dette vil medføre en stigning i gebyrsatsen. I 2022 udgjorde gebyret 3,35 kr. pr. 1.000 befordrede adresserede forsendelser. Der opfordres til, at kontrolbestemmelserne udtrykkes smidigt i lovgivningen, så den tilhørende administration bliver så lille og enkel som muligt. Herudover nævnes, at lovforslaget medfører økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet. Af lovforslagets bemærkninger fremgår det, at de administrative konsekvenser vurderes at være under 4 mio. kr., hvorfor de ikke kvantificeres nærmere. Danske Vognmænd noterer, at der vurderes at være mange ubekendte i Trafikstyrelsens fremtidige opgaveomfang, dels i kredsen af indbetalere af gebyrer fremover. En 10-årig balanceperiode vurderes at kunne medvirke til at afbøde evt. udsving i gebyrerne, som måtte følge af de naturlige usikkerheder, der er forbundet med indførelsen af de nye opgaver. Danske Vognmænd anmoder om en nærmere dialog om gebyrsatsen.

DI Transport nævner, at kravene for at få godskørselstilladelse på de fleste områder er skrappe end kravene til at opnå en posttilladelse, og at Færdselsstyrelsen allerede har en række af de nødvendige oplysninger. Ansøgningen om posttilladelse bør derfor kunne gennemføres med meget få administrative byrder.

Dansk Erhverv nævner, at det er en naturlig følge af, at man med forslaget overlader mere ansvar for varetagelsen af statens forpligtelser på postområdet, at statens tilsyn med området styrkes. Dansk Erhverv kan støtte en ordning, hvor branchen bidrager med gebyrer til finansiering af dette. Det er dog afgørende, at tilsynet tilpasses det faktiske forhold i markedet. Når postvirksomhederne som ventet gennem en periode viser, at postservicen fungerer efter hensigten, kan tilsynet og omkostningerne hertil med fordel reduceres. Ligeledes skal det sikres, at omkostningerne til tilsynet holdes mest muligt nede, og at omkostningerne for tilsynet bliver gennemskuelige for de postvirksomheder, der skal finansiere det.

PostNord Danmark er af den opfattelse, at udgifter til overvågning bør være en omkostning, som ikke skal finansieres af postvirksomhederne selv, men at tilsynet selv må tilvejebringe midler hertil. Gebyrets størrelse er med den nye lovgivning ikke umiddelbart gennemskuelig og kan kun opfattes som en ekstra afgift til postvirksomhederne.



Trafikstyrelsen kan oplyse, at niveauet for gebyret til finansiering af Trafikstyrelsens generelle tilsynsindsats vil blive fastlagt til ikrafttræden samtidig med lovforslagets ikrafttræden, og at gebyrets størrelse vil blive fastlagt på baggrund af Trafikstyrelsens samlede tilsynsforpligtelse, samt forventningerne til mængden af forsendelser, der er omfattet af gebyrbetalingen, sådan at der opnås fuld dækning for styrelsens omkostninger. Vi henviser til pkt. 12, hvor der er indsat en beskrivelse af det tilsyn, som Trafikstyrelsen forventer at udføre på området.

Med lovforslaget foreslås det, at gebyrets størrelse fastsættes i en bekendtgørelse, og ikke som nu i selve postloven. Men den nuværende ordning, hvor der opkræves et beløb pr. 1.000 befordrede adresserede forsendelser som formålsbestemt gebyr, vil blive videreført.

19. Kommentarer relateret til postbokse

Danske Vognmænd nævner, at begrebet ”nærboks” eller ”nærbokse” anvendes et par steder i lovforslagets bemærkninger. Der gøres opmærksom på, at der er tale om et registreret varemærke, og derfor foreslås det, at der anvendes en mere neutral/generisk betegnelse som fx pakkeautomat.

Ministeriet kan hertil oplyse, at forslaget følges, så det neutrale udtryk ”pakkeautomat” bliver anvendt i hele lovforslaget.

20. Kommentarer relateret til leveringstid for postydelser

Danske Handicaporganisationer nævner, at der på nuværende tidspunkt er udfordringer med, at indkaldelser til undersøgelser i sundhedsvæsenet kommer efter eller umiddelbart før, en borger skal møde op til undersøgelser, når indkaldelserne sendes med posten. DH kan frygte, at dette problem vil vokse med andre og flere mulige leverandører, hvis ikke der sættes en grænse for hvor lang tid et brev må være undervejs.

Kommunernes Landsforening nævner, at sikkerheden omkring postbetjeningen i flere tilfælde er afgørende for kommunerne. Eksempelvis i forbindelse med høringsprocesser, hvor sikkerheden omkring hvornår en forsendelse modtages af borgerne er afgørende for, om en høring gennemføres efter reglerne. KL bemærker i den forbindelse, at der i forslaget ikke er behandlet eller stillet krav eller mål for leveringstiden af forsendelser. Desuden gør KL opmærksom på, at ændringen af postloven indebærer en risiko for forsinket udsendelse af valgkort i den udstrækning, frekvensen for omdeling af post bliver lavere i fx yderområder. KL forventer at gå i dialog med KMD og PostNord herom, men skal samtidig opfordre til, at det i forbindelse med den i postaftalen annoncerede opfølgning fra statens side sikres, at postomdelingsfrekvensen i fx yderområderne ikke falder.

Ministeriet kan hertil oplyse, at der allerede i dag er forskellige postprodukter med forskellig leveringstid og med fx dokumentation for levering og med tilsvarende forskellige priser. Ministeriet skal opfordre til, at kunderne afsøger hvilke produkter, der bedst



modsvare deres behov, og at der ikke anvendes billige produkter, hvis afsenderen efter-spørger bedre service.

21. Kommentarer relateret til økonomi for regioner og kommuner

Kommunernes Landsforening (KL) nævner, at det i lovforslaget konkluderes, at ”Forslaget forventes ikke at have nævneværdige økonomiske og administrative konsekvenser for regioner og kommuner.”

KL vurderer, at de økonomiske konsekvenser for kommunerne er meget usikre. Samlet er der 331.000 borgere, som er undtaget fra digital post. Konsekvensen af dette er, at der er et større antal borgere, hvor kommunerne er forpligtet til at sende i fysisk form. Med op-hævelsen af befordringspligten er omkostningerne af dette i højere grad afhængige af pri-sen, som fastsættes gennem markedet. Dette kan potentielt få negative konsekvenser for kommunerne.

***Ministeriet** kan hertil oplyse, at postvirksomhederne DAO og PostNord Danmark i dag opkræver ensartede priser for levering i hele landet, også i de tyndt befolkede områder. Der vil blive fulgt op på, om dette fortsat er tilfældet, når postlovsændringen er trådt i kraft.*

De faldende brevmængder betyder alt andet lige højere enhedsomkostninger og dermed højere priser. Dette er imidlertid ikke en følge af postlovgivningen, men af den stærkt øgede digitalisering i det danske samfund. Priserne på porto vil bero på konkurrencesituationen for breve, pakker m.v. Idet der netop er et konkurrencetryk på produkterne, er det vanskeligt at udtale sig om, hvor prisniveauet vil ende.

22. Kommentarer relateret til statens ejerandel af PostNord

Dansk Erhverv ser det som en naturlig konsekvens af den nye regulering af postmarke-det, at staten ikke længere fortsat bør have ejerinteresser i nogle af de konkurrerende postvirksomhederne i markedet. Dansk Erhverv mener derfor, at den danske stat bør iværksætte en proces for at afhænde sin ejerandel af PostNord Danmark.

***Ministeriet** kan hertil oplyse, at spørgsmål om statens ejerskab af PostNord Danmark ikke relaterer sig til de foreslåede regelændringer i postloven.*

23. Kommentarer relateret til Lov om Post Danmark A/S

PostNord Danmark nævner, at virksomheden ikke ifølge denne lovgivning vil have særlige forpligtelser til at befordre forsendelser, som andre virksomheder ikke har. Post-Nord Danmark bemærker, at man forbeholder sig retten til at sige nej tak til en udpeg-ning, hvis opgaven ikke kan varetages på kommercielle vilkår. PostNord Danmark peger



endvidere på, at det er et grundlæggende princip, at virksomheden skal drives på forretningsmæssigt grundlag. PostNord Danmark kan derfor ikke påtage sig at udføre opgaver for staten uden at modtage en rimelig betaling, inkluderet en rimelig avance.

Ministeriet kan bekræfte, at det i lovgivningen, jf. § 2, stk. 3, i lov om Post Danmark A/S er fastsat, at virksomheden skal drives på forretningsmæssige vilkår.

Det kan oplyses, at det følger af lov om Post Danmark A/S og virksomhedens vedtægter, at staten har ret, men ikke pligt til at udpege Post Danmark A/S mod compensation.

PostNord Danmark foreslår, at lovforslaget ændres, så PostNord Danmark får ret, men ikke pligt til at anvende det kronede posthorn i op til 5 år. Baggrunden er, at bestemmelsen i § 6 i lov om Post Danmark A/S er en rettighed og postlovens § 19 er efter sin ordlyd en pligt til at anvende det kronede posthorn som kendetegn for befordringspligten. Postlovens § 19 kan straffes med bøde, jf. postlovens § 28, stk. 1. Hermed risikerer PostNord Danmark ikke at ifalde et bødeansvar for manglende anvendelse af det kronede posthorn.

Ministeriet imødekommer ønsket, således at postlovens § 19 og den dertil hørende straffebestemmelse i § 28, stk. 1, fortsat foreslås ophævet, men at § 6 i lov om Post Danmark A/S foreslås affattet således, at virksomheden får ret til at anvende det kronede posthorn i op til højst 5 år efter lovens ikrafttræden.

24. Kommentarer relateret til øvrige emner

PostNord Danmark nævner, at forsendelser stilet til bestemte personer, selvom dette ikke er anført på forsendelsen eller dens omslag, bør omfattes af postloven. En stor aktør på markedet for uadresserede forsendelser omdeler således også medlemsblade og lign. I modsat fald vil det være muligt at omgå kravene i postloven, herunder tilladelseskravet og betaling af gebyrer.

Ministeriet kan oplyse, at de forsendelser der foreslås fremadrettet at være omfattet af postloven alene er forsendelser, som er påført navn og adresse på den fysiske eller juridiske modtager. En afsender bør i øvrigt selv have en interesse i at benytte adressering, således at vedkommendes forsendelser omfattes af postlovens beskyttelse, f.eks. med hensyn til posthemmelighed og aflevering i brevkassen hos modtageren.

PostNord Danmark nævner endvidere, at der flere steder i lovbemærkningerne omtales ”breve og pakker”, men finder at det også bør nævnes, at dagblade og magasiner hører under postloven.

Ministeriet kan bekræfte, at dagblade og magasiner hører under postloven, idet der er tale om adresserede forsendelser, dvs. der er navn og adresse på modtageren enten på en konvolut, et omslag eller en omdelingsliste. ”Breve og pakker” nævnes f.eks. i relation postbetjening af øsamfund. Dagblade og magasiner befordres også til øerne i det omfang, en modtager har indgået abonnement på f.eks. et blad, og en bladudgiver sørger



for forsendelse heraf via en postvirksomhed. I den øvrige del af landet er det forudsat, at markedet også leverer blade.

PostNord Danmark foreslår, at det i den foreslåede § 14, stk. 3 – i overensstemmelse med forslaget til § 14, stk. 2 – præciseres, at en postvirksomhed kan udpeges til at udføre ”en eller flere” af de i stk. 1 nævnte opgaver.

Desuden peger virksomheden på at der er et misforhold mellem oplysningerne om, at forkyndelsesbreve er forudsat omfattet af udbuddet af udlandspost, samtidig med at det anføres, at transportministeren kan udpege en postvirksomhed til at udføre forkyndelsesbreve, hvis markedet ikke leverer.

Endelig peger virksomheden på, at i lovbemærkningerne bør ”omkostningsdækkende priser” erstattes med ”omkostningsægte”.

***Ministeriet** kan oplyse, at forslaget om præcisering i § 14, stk. 3, med tilføjelse af ”en eller flere” postvirksomheder, imødekommes. Hvad angår forkyndelsesbreve, tilrettes lovbemærkningerne, så der ikke er tvivl om, at disse breve indgår i udbuddet af udlandspost. ”Omkostningsdækkende” ændres til ”omkostningsægte.”*

PostNord Danmark foreslår, at det præciseres i ordlyden af lovens § 15, at kravet om omkostningsægte, gennemsigtige og ikkediskriminerende takster alene gælder for de tjenester, som virksomheden er udpeget til at varetage.

***Ministeriet** imødekommer ønsket og ændringen er indarbejdet.*

PostNord Danmark foreslår, at det i lovtæksten præciseres, at ændringer af postnummersystemet først og fremmest skal være nødvendiggjort af postale hensyn, og at de postale operatører bør inddrages inden ændringer gennemføres. Postnummer systemet er udviklet af hensyn til at sikre en effektiv og pålidelig postservice. Dette hensyn bør ikke med den nye lovgivning tilsidesættes.

***Trafikstyrelsen** er enig i disse synspunkter, som vil indgå i bemærkningerne til lovforslaget, idet de postale operatører høres forud for eventuelle ændringer. Den endelige beslutning træffes af Trafikstyrelsen efter fornøden inddragelse af Styrelsen for Dataforsyning og Infrastruktur.*



Bilag 1 – ekstern høringsliste

- AE-Arbejderbevægelsens Erhvervsråd
- ATL (Arbejdsgiverforeningen for Transport og Logistik)
- Bladkompagniet A/S
- Bornholms Tidende A/S
- Branchefællesskabet for Pakkedistribution
- By-Expressen ApS
- Coop Danmark A/S
- Dansk Arbejdsgiverforening
- Dansk Avis Omdeling A/S
- Dansk Blindesamfund
- Dansk Erhverv
- Danske Fragtmænd A/S
- Danske Handicaporganisationer (DH)
- Danske Lokalaviser – Provinsens Distriktsblade
- Danske Medier – Mediernes Hus
- Danske Rederier
- Danske Regioner
- Danske Speditører (DASP)
- Datatilsynet
- De Samvirkende Købmænd (DSK)
- Det Centrale Handicapråd (DCH)
- Det Nordjyske Mediehus A/S
- DI (Dansk Industri)
- DTL – Danske Vognmænd
- Fagligt Fælles Forbund – 3F
- FH (Fagbevægelsens Hovedorganisation)
- Finans Danmark
- FK Distribution A/S
- Fonden Dansk Standard
- Forbrugerombudsmanden
- Forbrugerrådet Tænk
- Foreningen for Dansk Internet Handel (FDIH)
- Fritidshusejernes Landsforening
- Fynske Medier
- GLS Denmark A/S
- HK/Post og Kommunikation
- ITD, Brancheorganisationen for den danske vejgodstransport
- JB Omdeling
- KL (Kommunernes Landsforening)
- Kreativitet & Kommunikation
- Landbrug & Fødevarer F.m.b.A



- Landdistrikternes Fællesråd
- Landsforeningen Landsbyerne i Danmark
- Offentligt Ansattes Organisationer (OAO)
- PHP Service ApS
- PostNord Danmark A/S
- Sammenslutningen af Danske Småøer
- Salling Group A/S
- Samdistributionsselskabet Midt-Vest A/S
- SMVdanmark
- Småøernes Færgeselskaber
- Ugeaviserne
- Ældre Sagen