



Bruxelles, den 6.12.2023
COM(2023) 771 final

2023/0449 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om ændringer af forordning (EU) 2016/1139, (EU) 2018/973 og (EU) 2019/472 for så vidt angår de mål, der ligger til grund for fastsættelsen af fiskerimuligheder

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

Europa-Parlamentet og Rådet har vedtaget forordning (EU) 2016/1139¹, (EU) 2018/973² og (EU) 2019/472³ om flerårige planer for visse bestande, der befiskes i Østersøen, Nordsøen og de vestlige farvande, og for fiskeriet efter disse bestande ("de flerårige planer"). De flerårige planer er et af de vigtigste instrumenter til at opfylde den fælles fiskeripolitik's målsætninger.

I overensstemmelse med de principper og mål og det indhold, der er fastsat i artikel 9 og 10 i forordning (EU) nr. 1380/2013 ("forordningen om den fælles fiskeripolitik")⁴ er der i de flerårige planer fastsat mål og foranstaltninger for den langsigtede forvaltning af visse bestande og fiskerier på havområdeniveau, herunder beskyttelsesforanstaltninger og afhjælpende foranstaltninger, hvis det er nødvendigt. Desuden giver de flerårige planer fleksibilitet, idet de giver mulighed for at fastsætte fiskerimuligheder inden for F_{MSY} -intervallerne, som defineret i artikel 2, stk. 2, i den flerårige plan for henholdsvis Østersøen og de vestlige farvande og i artikel 2, stk. 1, i den flerårige plan for Nordsøen.

De flerårige planer indeholder en identisk bestemmelse i artikel 4, stk. 6, i den flerårige plan for henholdsvis Østersøen og Nordsøen og artikel 4, stk. 7, i den flerårige plan for de vestlige farvande, hvori det fastsættes, at fiskerimulighederne under alle omstændigheder fastsættes på en sådan måde, at der er mindre end 5 % sandsynlighed for, at en bestands gydebiomasse falder til et punkt under B_{lim} ("5 %-reglen")⁵.

Under visse omstændigheder i forbindelse med status for en given fiskebestand og den kortsigtede prognose for udviklingen af bestandens biomasse kan anvendelsen af 5 %-reglen dog føre til en situation, der ikke er forenelig med de øvrige regler i de flerårige planer for fastsættelsen af fiskerimuligheder, og som har potentielt alvorlige socioøkonomiske konsekvenser.

På den ene side kan 5 %-reglen betyde, at der ikke kan fastsættes fiskerimuligheder, og at det målrettede fiskeri skal indstilles. På den anden side kan bestemmelserne om

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1139 af 6. juli 2016 om en flerårig plan for torske-, silde- og brislingebestandene i Østersøen og fiskeriet, der udnytter disse bestande, om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 2187/2005 og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1098/2007 (EUT L 191 af 15.7.2016, s. 1).

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/973 af 4. juli 2018 om en flerårig plan for demersale bestande i Nordsøen og fiskeriet efter disse bestande med nærmere bestemmelser for gennemførelsen af landingsforpligtelsen i Nordsøen og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 676/2007 og (EF) nr. 1342/2008 (EUT L 179 af 16.7.2018, s. 1).

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/472 af 19. marts 2019 om en flerårig plan for bestande, der befiskes i de vestlige farvande og tilstødende farvande, og for fiskeriet efter disse bestande, om ændring af forordning (EU) 2016/1139 og (EU) 2018/973 og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 811/2004, (EF) nr. 2166/2005, (EF) nr. 388/2006, (EF) nr. 509/2007 og (EF) nr. 1300/2008 (EUT L 83 af 25.3.2019, s. 1).

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 af 11. december 2013 om den fælles fiskeripolitik, ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1954/2003 og (EF) nr. 1224/2009 og ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2371/2002 og (EF) nr. 639/2004 samt Rådets afgørelse 2004/585/EF (EUT L 354 af 28.12.2013, s. 22).

⁵ I artikel 2, stk. 7, i den flerårige plan for Nordsøen og artikel 2, stk. 8, i den flerårige plan for henholdsvis Østersøen og de vestlige farvande defineres " B_{lim} " som "referencepunktet for en bestands gydebiomasse fastsat i den bedste foreliggende videnskabelige rådgivning, under hvilket der kan være reduceret reproduktionsevne".

beskyttelsesforanstaltninger i de flerårige planer kræve, at der i overensstemmelse med de kriterier, der er fastsat i de flerårige planer, vedtages afhjælpende foranstaltninger for at bringe bestanden op over $B_{trigger}$ på grundlag en individuel vurdering af, om det er hensigtsmæssigt at træffe en sådan foranstaltning. Desuden henvises der i de flerårige planer til muligheden for og ikke forpligtelsen til at indstille det målrettede fiskeri, forudsat at en sådan foranstaltning anses for hensigtsmæssig ifølge de kriterier, der er fastsat i de flerårige planer.

5 %-reglen bør derfor udgå af de flerårige planer.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Forslaget er i overensstemmelse med forordningen om den fælles fiskeripolitik og vil sikre indbyrdes overensstemmelse mellem bestemmelserne i de flerårige planer, der regulerer Rådets fastsættelse af de årlige fiskerimuligheder.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Forslaget er i overensstemmelse med andre EU-politikker, navnlig politikkerne på miljøområdet.

2. **RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORCIONALITETSPRINCIPPET**

- **Retsgrundlag**

Forslaget ændrer de flerårige planer og bygger derfor på samme retsgrundlag, nemlig artikel 43, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Unionen har enekompetence på det område, som forslaget vedrører, jf. artikel 3, stk. 1, litra d), i TEUF. Nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

- **Proportionalitetsprincippet**

Målet med forslaget er at sikre indbyrdes overensstemmelse mellem bestemmelserne i de flerårige planer, der regulerer Rådets fastsættelse af de årlige fiskerimuligheder. Med henblik herpå er den foreslåede ændring nødvendig og den mest hensigtsmæssige foranstaltning til at nå dette mål.

- **Valg af retsakt**

Da forslaget ændrer gældende forordninger, er den mest hensigtsmæssige retsakt derfor en forordning.

3. **RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSENER OG KONSEKVENSANALYSER**

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høringer af interessenter**

I 2023 drøftede Kommissionen 5 %-reglen med interessenterne, særlig Det Rådgivende Råd for Østersøen og den regionale gruppe af EU-medlemsstater med kyst ud til Østersøen

("BaltFish"), der arbejder sammen om gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik. Flertallet af interessenterne gav udtryk for alvorlige betænkeligheder i forbindelse med 5 %-reglens sammenhæng med de øvrige bestemmelser i de flerårige planer for fastsættelsen af fiskerimuligheder og de deraf følgende potentielt alvorlige socioøkonomiske konsekvenser.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

EU søger hvert år videnskabelig rådgivning om vigtige fiskebestandes tilstand fra Det Internationale Havundersøgelsesråd (ICES)⁶. ICES' videnskabelige rådgivning er baseret på interne rådgivningsrammer udviklet af ICES' ekspertgrupper og besluttende organer. I rådgivningsrammerne er der indarbejdet en forsigtighedstilgang på grundlag af en risiko på højst 5 % på langt sigt for, at bestanden reduceres til under B_{lim} ⁷. Desuden offentliggøres ICES' videnskabelige rådgivning i overensstemmelse med den partnerskabsrammeaftale, der er indgået med Kommissionen.

- **Konsekvensanalyse**

Formålet med forslaget er at sikre indbyrdes overensstemmelse mellem bestemmelserne i de flerårige planer, der regulerer Rådets fastsættelse af de årlige fiskerimuligheder. Med henblik herpå er den foreslåede ændring af de flerårige planer nødvendig og den mest hensigtsmæssige foranstaltning til at nå dette mål. Der er tale om en målrettet og begrænset ændring af specifikke bestemmelser i de flerårige planer, som har til formål at afhjælpe en mangel på indbyrdes sammenhæng i forordningerne om de flerårige planer. Da der ikke er nogen politiske løsningsmodeller, er en konsekvensanalyse eller offentlig høring ikke nødvendig.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Forslaget indeholder ingen nye bestemmelser eller nye administrative procedurer for offentlige myndigheder (på EU-plan eller nationalt plan), der vil kunne øge den administrative byrde. Forslaget har heller ingen forbindelse til regelbyrder, mikrovirksomheder, små og mellemstore virksomheder eller digitale spørgsmål.

- **Grundlæggende rettigheder**

Forslaget har ingen forudsigelige konsekvenser for beskyttelsen af de grundlæggende rettigheder.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen virkninger for Unionens budget.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Ikke relevant.

⁶ <http://www.ices.dk/advice/Pages/Latest-Advice.aspx>

⁷ ICES Advice 2015, bind 6, s.4, "EU request to ICES to provide FMSY ranges for selected North Sea and Baltic Sea stock", https://ices-library.figshare.com/Articles/report/EU_request_to_ICES_to_provide_FMSY_ranges_for_selected_North_Sea_and_Baltic_Sea_stocks/18629411/1

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**
Se afsnit 1, "Baggrund for forslaget", ovenfor.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING**om ændringer af forordning (EU) 2016/1139, (EU) 2018/973 og (EU) 2019/472 for så vidt angår de mål, der ligger til grund for fastsættelsen af fiskerimuligheder**

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 43, stk. 2,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg⁸,

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Et af målene med den fælles fiskeripolitik, som fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013⁹, er at sikre, at udnyttelsen af havets levende biologiske ressourcer genopretter og opretholder populationer af de befiskede arter på niveauer, der kan give maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY). I henhold til forordning (EU) nr. 1380/2013 skulle MSY-udnyttelsesgraden være opnået i senest 2015, hvor det var muligt, og på et gradvist stigende grundlag senest inden udgangen af 2020 for alle bestande.
- (2) For at nå målene med den fælles fiskeripolitik er der i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1139¹⁰, (EU) 2018/973¹¹ og (EU) 2019/472¹² fastsat flerårige planer for den langsigtede forvaltning af visse bestande i Østersøen, Nordsøen og de

⁸ EUT C , , s. .

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 af 11. december 2013 om den fælles fiskeripolitik, ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1954/2003 og (EF) nr. 1224/2009 og ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2371/2002 og (EF) nr. 639/2004 samt Rådets afgørelse 2004/585/EF (EUT L 354 af 28.12.2013, s. 22, <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1380/2023-01-01>).

¹⁰ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1139 af 6. juli 2016 om en flerårig plan for torske-, silde- og brislingebestandene i Østersøen og fiskeriet, der udnytter disse bestande, om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 2187/2005 og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1098/2007 (EUT L 191 af 15.7.2016, s. 1, <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1139/2020-12-01>).

¹¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/973 af 4. juli 2018 om en flerårig plan for demersale bestande i Nordsøen og fiskeriet efter disse bestande med nærmere bestemmelser for gennemførelsen af landingsforpligtelsen i Nordsøen og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 676/2007 og (EF) nr. 1342/2008 (EUT L 179 af 16.7.2018, s. 1, <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/973/2019-08-14>).

¹² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/472. af 19. marts 2019 om en flerårig plan for bestande, der befiskes i de vestlige farvande og tilstødende farvande, og for fiskeriet efter disse bestande, om ændring af forordning (EU) 2016/1139 og (EU) 2018/973 og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 811/2004, (EF) nr. 2166/2005, (EF) nr. 388/2006, (EF) nr. 509/2007 og (EF) nr. 1300/2008 (EUT L 83 af 25.3.2019, s. 1, <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/472/2019-08-14>).

vestlige farvande og, hvis disse bestande strækker sig ud over de vestlige farvande, i de tilstødende farvande, samt for fiskeriet efter disse bestande ("de flerårige planer").

- (3) I overensstemmelse med artikel 10, stk. 1, litra c), i forordning (EU) nr. 1380/2013 fastsættes der i de flerårige planer kvantificerbare mål såsom fiskeridødelighedsmål. Disse mål giver fleksibilitet, ved at der fastsættes et interval af værdier (F_{MSY} -intervaller med øvre og nedre grænser), der er i overensstemmelse med behovet for at opnå og fastholde MSY for målbestandene.
- (4) Fiskerimulighederne fastsættes inden for disse F_{MSY} -intervaller. Intervallerne er baseret på videnskabelig rådgivning fra Det Internationale Havundersøgelsesråd ("ICES") eller et tilsvarende uafhængigt videnskabeligt organ, som er anerkendt på EU-plan eller internationalt plan, og er fastslået på en sådan måde, at alle niveauer af fiskeridødelighed inden for intervallet giver (MSY) på langt sigt uden at påvirke den pågældende bestands reproduktionsproces i betydelig grad.
- (5) I overensstemmelse med artikel 2, stk. 2, i forordning (EU) 2016/1139 og (EU) 2019/472 og artikel 2, stk. 1, i forordning (EU) 2018/973 beregnes F_{MSY} -intervallet således, at det langsigtede udbytte højst reduceres med 5 % sammenlignet med MSY, og der er lagt loft over intervallet, således at sandsynligheden for, at bestanden reduceres til under (B_{lim}), højst er 5 %.
- (6) I artikel 4, stk. 6, i forordning (EU) 2016/1139 og (EU) 2018/973, og artikel 4, stk. 7, i forordning (EU) 2019/472 fastsættes desuden, at fiskerimulighederne under alle omstændigheder fastsættes på en sådan måde, at der er mindre end 5 % sandsynlighed for, at en bestands gydebiomasse falder til et punkt under B_{lim} ("5 %-reglen").
- (7) Under visse omstændinger i forbindelse med status for en given fiskebestand og den kortsigtede prognose for udviklingen af bestandens biomasse kan anvendelsen af 5 %-reglen føre til en situation, der ikke er forenelig med de øvrige regler i de flerårige planer for fastsættelsen af fiskerimuligheder, og som har potentielt alvorlige socioøkonomiske konsekvenser.
- (8) I henhold til bestemmelserne om beskyttelsesforanstaltninger i forordning (EU) 2016/1139, (EU) 2018/973 og (EU) 2019/472 træffes alle nødvendige afhjælpende foranstaltninger for at sikre en hurtig genopretning af den relevante bestand til over de niveauer, der giver MSY, hvis videnskabelig rådgivning indikerer, at gydebiomassen for målbestanden eller for jomfruhummerens vedkommende bestandsstørrelsen for en bestand er under $MSY B_{trigger}$. Navnlig fastsættes fiskerimulighederne på niveauer, der er i overensstemmelse med en fiskeridødelighed, som under hensyntagen til reduktionen af biomassen er reduceret til under det øvre F_{MSY} -interval.
- (9) I bestemmelserne om beskyttelsesforanstaltninger i de flerårige planer fastsættes desuden, at yderligere afhjælpende foranstaltninger skal vedtages, hvis gydemassen for en målbestand eller for jomfruhummerens vedkommende bestandsstørrelsen for en bestand er under B_{lim} , for at sikre en hurtig genopretning af den relevante bestand til over de niveauer, der giver MSY. I denne forbindelse henvises der i artikel 5, stk. 2, i forordning (EU) 2016/1139 og i artikel 7, stk. 2, i forordning (EU) 2018/972 og (EU) 2019/472 ikke kun specifikt til indstilling af det målrettede fiskeri, men også til andre mulige foranstaltninger som f.eks. en tilstrækkelig reduktion af fiskerimulighederne og vedtagelsen af hasteforanstaltninger eller tekniske foranstaltninger.
- (10) I de flerårige planer fastsættes desuden, at valget af foranstaltninger i begge tilfælde skal træffes på grundlag af arten, alvoren, varigheden og hyppigheden af situationen. I de flerårige planer kræves der derfor kun indstilling af det målrettede fiskeri, hvis det

ifølge kriterierne i de flerårige planer vurderes at være nødvendigt for at sikre en hurtig genopretning af bestanden til over de niveauer, der giver MSY.

- (11) Derfor kan 5 %-reglen på den ene side betyde, at der ikke kan fastsættes fiskerimuligheder, og at det målrettede fiskeri skal indstilles. På den anden side kan bestemmelserne om beskyttelsesforanstaltninger i de flerårige planer kræve, at der i overensstemmelse med de kriterier, der er fastsat i de flerårige planer, vedtages afhjælpende foranstaltninger for at bringe bestanden op over $B_{trigger}$ på grundlag en individuel vurdering af, om det er hensigtsmæssigt at træffe en sådan foranstaltning. Desuden henvises der i de flerårige planer til muligheden for og ikke forpligtelsen til at indstille det målrettede fiskeri, forudsat at en sådan foranstaltning anses for hensigtsmæssig ifølge de kriterier, der er fastsat i de flerårige planer.
- (12) Det er derfor nødvendigt at afhjælpe denne mangel på sammenhæng i den retlige ramme ved at lade de bestemmelser i forordning (EU) 2016/1139, (EU) 2018/973 og (EU) 2019/472, hvori det fastsættes, at fiskerimulighederne under alle omstændigheder fastsættes på en sådan måde, at der er mindre end 5 % sandsynlighed for, at en bestands gydebiomasse falder til et punkt under B_{lim} , udgå.
- (13) Forordning (EU) 2016/1139, (EU) 2018/973 og (EU) 2019/472 bør derfor ændres —
- VEDTAGET DENNE FORORDNING:**

Artikel 1

Ændring af forordning (EU) 2016/1139

Artikel 4, stk. 6, i forordning (EU) 2016/1139 udgår.

Artikel 2

Ændring af forordning (EU) 2018/973

Artikel 4, stk. 6, i forordning (EU) 2018/973 udgår.

Artikel 3

Ændring af forordning (EU) 2019/472

Artikel 4, stk. 7, i forordning (EU) 2019/472 udgår.

Artikel 4

Denne forordning træder i kraft tre dage efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand