



Den 7. februar 2024
FVM 334

GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om hundes og kattes velfærd og sporbarhed

KOM (2023) 769

Resumé

Kommissionen har fremlagt forslag om fastsættelse af mindstekrav til dyrevelfærd for hunde og katte, der avles eller holdes i virksomheder eller omsættes eller leveres i EU. Formålet er at bekæmpe illegal handel med hunde og katte, f.eks. hvor dyresundhedsmæssige krav ikke er overholdt, samt at sikre dyrenes velfærd og forbrugernes sikkerhed, når de anskaffer sig en hund eller kat. Herudover fastsætter forslaget regler om sporbarheden af hunde og katte, der omsættes eller leveres i EU. Hunde og katte, der avles eller holdes med henblik på videnskabelige formål, er ikke omfattet. En vedtagelse af forslaget medfører et behov for tilpasning af dansk lovgivning vedrørende erhvervsomt opdræt og avl mv. af hunde og katte samt reglerne for mærkning og registrering af hunde og katte. Dele af forslaget vurderes at have statsfinansielle og erhvervsøkonomiske konsekvenser, men en nærmere vurdering og konsolidering af forslaget økonomiske konsekvenser udestår. Forslaget vurderes at have positive konsekvenser for beskyttelsesniveauet i form af højere dyrevelfærd og øget forbrugerbeskyttelse i EU. Regeringen hilser Kommissionens forslag til en ny forordning om hundes og kattes velfærd og sporbarhed velkomment. Regeringens holdning og endelige stillingtagen til de konkrete elementer i forslaget udestår og afventer en nærmere vurdering af de statsfinansielle, erhvervsøkonomiske, administrative og dyrevelfærdsmæssige konsekvenser.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2023) 769 af den 7. december 2023 fremsendt forslag om Europa-Parlamentets og Rådets forordning om hundes og kattes velfærd og sporbarhed. Forslaget er oversendt til Rådet den 18. januar 2024 i en dansk sprogudgave.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF-artikel 43, stk. 2, og artikel 114 og skal behandles efter proceduren for den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF-artikel 294.

Formål og indhold

Forslaget har til formål at fastsætte mindstekrav til dyrevelfærden for hunde og katte, der avles eller holdes i virksomheder eller omsættes eller udbydes i EU. Herudover fastsætter forslaget regler om sporbarheden af hunde og katte, der omsættes eller leveres i EU. Hunde og katte, der avles eller holdes med henblik på videnskabelige formål, er ikke omfattet af forslaget.

Baggrunden for forslaget er en betydelig stigning i avl og handel med hunde og katte, herunder både salg, adoptioner og import fra tredjelande. Den manglende EU-regulering af området samt de forskelle, der er mellem de enkelte landes regulering på området, har betydet en stigning i illegal handel med hunde og katte. Det er eksempelvis set, at hunde indføres uden tilstrækkelige garantier for deres sundhedsstatus. Desuden foregår dette i nogle tilfælde under forhold, der har negativ betydning for dyrenes velfærd, f.eks. at dyrene er taget fra moderen alt for tidligt eller har tegn på sygdom. Denne handel med hunde og katte er ligeledes steget som følge af de manglende muligheder for at spore dyrene tilbage til deres oprindelsessted inden for det gældende system.

Forslaget skal sikre, at operatører på området skal leve op til fælles regler om dyrevelfærd og sporbarhed og dermed medvirke til at sikre dyrenes velfærd, ensartede betingelser på området i det indre marked, samt forbrugerbeskyttelse når de køber eller adopterer en hund eller kat.

Forpligtelser for operatører af virksomheder

Forslaget indfører en række krav til operatører af virksomheder, hvor hunde og katte avles, holdes eller omsættes eller leveres i EU, herunder også internater. Virksomheder, der har under et nærmere fastsat antal hunde og katte, er ikke omfattet af forslagets afsnit om virksomheder. Pensioner, hvor hunde og katte alene passes i en periode, men ikke bliver omsat eller leveret, er ikke omfattet af forslaget. Forslaget gælder heller ikke for private hjem, hvor der holdes hunde og katte til andre formål end avl.

Af forslaget fremgår en række generelle dyrevelfærdsprincipper og -krav, som skal overholdes i virksomheder. Sammenfattende drejer det sig om principper for dyrenes fysiske, psykiske og sociale velfærd og trivsel. Herudover er der bl.a. fastsat krav om, at operatører af avlsvirksomheder skal sikre, at deres avlsstrategier ikke har en skadelig effekt på velfærden for dyrene og deres afkom.

Forslaget indebærer, at hunde og katte, der holdes i virksomheder, ikke må holdes i bure, transportkasser el.lign. Sidstnævnte må alene anvendes i forbindelse med transport eller midlertidig isolation. Midlertidigt er ikke på nuværende tidspunkt nærmere defineret. Herudover indfører forslaget et forbud for virksomhederne mod at holde dyrene opbundet i mere end en time, medmindre formålet er medicinsk behandling mv. Forslaget medfører også, at hunde i virksomheder ikke udelukkende må holdes inden dørs.

Med forslaget fastsættes en række specifikke krav til de bygninger mv., hvor dyrene holdes. Det drejer sig bl.a. om areal- og temperaturkrav samt krav til belysning. Internater er undtaget fra disse krav, som skal træde i kraft efter en femårig overgangsperiode.

Herudover fastsætter forslaget bl.a. regler om dagligt tilsyn med dyrene og om fodringsfrekvenser, ligesom virksomhederne skal sikre, at dyrene både har mulighed for at socialisere med andre dyr og mennesker og mulighed for at udtrykke deres artsspecifikke adfærd. Dyrene skal endvidere holdes i et beriget, stimulerende miljø.

Forslaget indebærer et forbud mod lemlæstelse, herunder øre- og halekupering, amputeringer og fjernelse af stemmebånd, medmindre indgrebene foretages af veterinærmedicinske årsager og af en dyrlæge. Forbuddet omfatter alene hunde og katte i virksomheder, herunder avlsvirksomheder og internater.

Der lægges med forslaget op til et krav om, at kun dyrlæger må aflive hunde og katte, ligesom forslaget indebærer, at hunde og katte, der ikke længere anvendes i avlen, ikke må aflives.

Herudover indeholder forslaget bestemmelser om, hvornår der aldersmæssigt må avles på hunde og katte, der holdes i virksomheder (hunde over 18 måneder, katte over 12 måneder), samt om hvornår hvalpe og killinger må fjernes permanent fra deres mor (for hvalpe otte uger og for killinger 12 uger).

Der lægges med forslaget op til, at virksomheder, herunder internater, skal registreres hos medlemsstatens myndigheder. For avlsvirksomheder medfører forslaget, at de efter en overgangsperiode på fem år fra forslagets ikrafttræden skal søge om at opnå godkendelse hos myndighederne, førend de må sælge hunde og katte, der er avlet i virksomheden.

Den ansvarlige for en virksomhed skal sikre, at virksomheden mindst én gang årligt modtager et besøg af en dyrlæge. Dyrepassere i virksomhederne skal være i besiddelse af en række nærmere beskrevne kompetencer, herunder kendskab til dyrenes naturlige adfærd og til deres fysiske og adfærdsmæssige behov. Kompetencerne kan være opnået gennem uddannelse, oplæring eller erhvervs erfaring og skal kunne dokumenteres. Medlemsstaterne skal sikre, at der udbydes kurser for dyrepassere, ligesom de skal godkende kurserne.

Mærkning og registrering af hunde og katte

Forslaget indebærer, at hunde og katte, der holdes med henblik på levering i EU, skal identifikationsmærkes med chip af en dyrlæge eller en person under en dyrlæges ansvar. Dette gælder hunde og katte fra virksomheder, herunder internater, samt hunde og katte, der leveres af fysiske personer, medmindre der er tale om lejlighedsvis levering, og hvor dette ikke foregår gennem en online platform. For virksomheder gælder, at dyrene skal være mærket ved levering, eller senest når de er tre måneder. Internater vurderes ikke at være omfattet af sidstnævnte krav om mærkning inden for tre måneder.

Endvidere er hunde og katte, der ikke holdes i virksomheder, og som ikke leveres til andre, ikke omfattet af forslagets krav om mærkning og registrering. Mærkede hunde og katte skal med forslaget registreres i en database, som medlemsstatens myndigheder skal sørge for at oprette og vedligeholde. Det er foreslået, at bestemmelserne om mærkning og registrering samt om etablering af en database til registrering træder i kraft efter en treårig overgangsperiode fra forslagets ikrafttræden, og at medlemsstaternes databaser efter en femårig overgangsperiode skal kunne udveksle oplysninger efter en model, som det tilfalder Kommissionen at udforme tekniske standarder for.

Indførsel af hunde og katte fra tredjelande

Forslaget indeholder bestemmelser om, at hunde og katte kun må indføres til EU med henblik på at blive placeret på markedet, hvis de på afgangstidspunktet opdrættes i overensstemmelse med de dyrevelfærdskrav, som fremgår af forslaget. Desuden skal dyrene komme fra et tredjeland eller territorium og en virksomhed, som er opført på en liste udstedt af Kommissionen. Det officielle certifikat, der ledsager dyrene, skal indeholde garantier for, at de pågældende dyrevelfærdskrav er opfyldt og en bekræftelse af, at dyrene har været opdrættet på en virksomhed fra listen. Det er dog ikke et krav, at dyrene er født på listeopførte virksomheder. Hunde og katte der indføres til EU, skal desuden være mærkede, men ikke nødvendigvis registrerede forud for indførslen.

Muligheden for at fastsætte strengere nationale regler

Det fremgår af forslaget, at medlemsstaterne må bibeholde strengere nationale regler, der har til formål at sikre en mere videregående beskyttelse af dyrevelfærden for hunde og katte, og som er gældende på tidspunktet for forslagets ikrafttræden.

Medlemsstaterne kan endvidere vedtage strengere nationale regler, der har til formål at sikre en mere vidtgående beskyttelse af dyrevelfærden for hunde og katte, der holdes i virksomheder. Dette gælder dog kun regler, der vedrører de fysiske forhold, som dyrene holdes under, lemlæstelse, miljøberigelse samt

udvælgelses- og avlsprogrammer, herunder minimums- og maksimumsalder for dyr, der anvendes til avl.

Der er ikke nævnt regler om management, eksempelvis socialisering og fravæning. Endvidere er det ikke klart, om man kan opretholde strengere krav for mærkning. I Danmark er der krav om mærkning og registrering af alle hunde, inden de er 8 uger gamle, samt inden fire uger, hvis hunde indføres til Danmark, efter de er 8 uger gamle, mens forslaget kun dækker mærkning og registrering af hunde og katte, der overdrages.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke. Det er endnu uafklaret, hvilket udvalg forslaget skal behandles i.

Nærhedsprincippet

Det fremgår af Kommissionens forslag, at regulering af avl, opdræt og markedsføring af hunde og katte samt af sporbarheden af hunde og katte, der markedsføres og leveres, kræver præcise regler for at sikre lige vilkår for operatører på det indre marked. Det er derfor Kommissionens vurdering, at en direkte gældende forordning er mere formålstjenstlig end et direktiv. Regeringen vurderer ligeledes, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, da formålet med forslaget samlet set vurderes bedst at kunne indfries ved hjælp af regulering på EU-niveau. Bekæmpelse af illegal omsætning af hunde og katte forudsætter fælles EU-regler for opdræt, samhandel, mærkning og registrering.

Gældende dansk ret

Dyrevelfærdsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1597 af 8. juli 2021, indeholder generelle krav til dyrevelfærdsmæssig forsvarlig behandling af alle dyr. Derudover danner loven hjemmel til bl.a. at udstede dyreartsspecifikke bekendtgørelser om dyrevelfærdsmæssige mindstekrav til hold af hunde og katte, herunder krav til erhvervsmæssige virksomheder i form af tilladelse og krav til indretning.

I medfør af dyrevelfærdsloven er udstedt bekendtgørelse nr. 1749 af 30. november 2020 om dyrevelfærdsmæssige mindstekrav til hold af hunde (hundebekendtgørelsen), som indeholder krav til blandt andet indretning og management af erhvervsmæssige virksomheder, krav til operative indgreb, krav om godkendelse af erhvervsmæssigt handel med og opdræt af hunde, samt hundepensioner og hundehoteller.

Tilsvarende er der i medfør af dyrevelfærdsloven udstedt bekendtgørelse nr. 647 af 31. maj 2023 om dyrevelfærdsmæssige mindstekrav til hold af katte (kattebekendtgørelsen). I lighed med hundebekendtgørelsen, indeholder kattebekendtgørelsen krav til indretning, godkendelse, operative indgreb mv.

Herudover er der i medfør af hundeloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 329 af 2. marts 2021, som ikke er en dyrevelfærdslov, udstedt bekendtgørelse nr. 1044 af 10. august 2018 om mærkning og registrering af hunde. Bekendtgørelsen fastsætter nærmere krav herom, herunder en mærknings- og registreringsordning, der administreres af Dansk Hunderegister. Tilsvarende regler om mærkning og registrering findes ikke på katteområdet.

Der findes ingen regler om, at dyr skal have været holdt under bestemte dyrevelfærdsmæssige vilkår før indførsel fra et tredjeland.

Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Der er tale om en forordning, som vil være direkte og umiddelbart gældende i dansk ret.

En vedtagelse af forslaget medfører et behov for tilpasning af dansk lovgivning, herunder hundebekendtgørelsen, kattebekendtgørelsen og bekendtgørelse om mærkning og registrering af hunde.

Økonomiske konsekvenser

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

En nærmere vurdering af forslagens erhvervsøkonomiske konsekvenser i en dansk kontekst udestår.

Dele af forslaget vurderes at have erhvervsøkonomiske konsekvenser, herunder bl.a.:

- 1) Krav om uddannelse eller træning af alle personer, der arbejder i en virksomhed, hvor de gældende danske regler kun omfatter den ansvarlige for virksomheder med hunde og katte.
- 2) Krav om indretning og hold af hunde og katte på virksomheder, der vil have omkostninger til ombygning og nyindretning. Der er f.eks. tale om større arealkrav og forbud mod hold af hunde og katte i bure.

De foreslåede regler om indførsel fra tredjelande vil desuden kunne føre til at udbuddet af hunde og katte på markedet falder, at det generelt vil blive dyrere at anskaffe sig en hund eller kat fra tredjelande, samt at danske operatører vil kunne opleve forøgede udgifter ved at indgå i eventuelle avlssamarbejder i tredjelande.

Statsfinansielle konsekvenser.

En nærmere vurdering og konsolidering af de statsfinansielle konsekvenser udestår. Forslaget indebærer et krav om, at hunde og katte på virksomheder mærkes og registreres, samt at der etableres en kattedatabase. Der er for nuværende ikke krav om, at katte skal mærkes og registreres. Både hunde- og katteregistrene skal på sigt være operationelle i forhold til tilsvarende registre i andre medlemsstater. Der må påregnes offentlige udgifter til etablering af et katteregister samt til justering af både hunderegisteret og katteregistret, så de er operationelle med andre medlemsstaters registre. Driften af et katteregister kan i lighed med det nuværende hunderegister helt eller delvist gebyrfinansieres, idet der kan træffes beslutning herom ifm. den nationale implementering.

Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser

En vedtagelse af forslaget skønnes at påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark og generelt i EU positivt i form af bedre dyrevelfærd.

Forslaget vurderes at have en positiv betydning for forbrugerbeskyttelsen, da forordningen regulerer opvækst, velfærd og sundhed for hunde og katte, der anskaffes som selskabsdyr, idet risikoen for spredning af smitsomme sygdomme begrænses. Samtidig øges sporbarheden for hunde og katte overdraget i EU.

Høring

Forslaget har været i høring på høringsportalen. Der er indkommet følgende høringssvar:

Dyrenes Beskyttelse finder det meget positivt, at der tages initiativ til at forbedre dyrevelfærden for hunde og katte i EU. Dyrenes Beskyttelse bemærker generelt, at forslaget lægger op til gennemsigtighed i hunde og kattes liv fra fødsel til død, og at denne sporbarhed kan være med til at dæmme op for ulovlig omsætning af hunde og katte og give viden om hunde og kattes bevægelser inden for EU. Herudover er sund avl af hunde og katte afgørende for at opretholde en sund population af kæledyr, og derfor skal der på EU-niveau stilles klare krav til sundhed og velfærd ved avl.

Det bør tilføjes til forordningen, at aflivning af hunde og katte uanset alder kun må foretages ved brug af anerkendte metoder og af dyrlæger eller andre personer, der er godkendt af de respektive nationale

myndigheder. Dyrenes Beskyttelse støtter forslaget om et forbud mod hale- og ørekupering af hunde og katte, men mener, at det bør gælde alle hunde og katte og træde i kraft med omgående virkning.

Dyrenes Beskyttelse finder det positivt, at hunde og katte skal mærkes og registreres, men alle ejede hunde og katte bør mærkes og registreres, inden hvalpene er otte uger og killingerne 12 uger. Det er særligt vigtigt, at man i Danmark kan arbejde videre med de allerede velfungerende hunde- og katteregistre, der er koblet til det europæiske EuroPetNet. Dyrenes Beskyttelse mener, at det er et stærkt initiativ, at der skal være landekoder på mikrochips til hunde og katte, idet dette er helt afgørende for sporbareheden. Ved salg via onlineplatforme er det vigtigt, at onlineplatformen sikrer, at det pågældende dyr kan forbindes med den eksisterende ejer, førend en annonce kan offentliggøres.

Det er endvidere positivt, at der stilles krav om uddannelse, men kvaliteten af uddannelsen og indholdet af de enkelte læringsmål kan være helt afgørende for dyrevelfærden i sidste ende. Derfor bør det være helt tydeligt og detaljeret, hvad der kræves i den konkrete uddannelse.

Dyrenes Beskyttelse finder det også positivt, at der kommer EU-regler om de fysiske forhold for og håndteringen af hunde og katte ved erhvervmæssigt hold. Dog er det helt afgørende, at der tages udgangspunkt i den nyeste forskning og evidensbaserede viden på området, ligesom der bør tages udgangspunkt i de danske regler om erhvervmæssigt hold af hunde og katte, særligt når det gælder antal dyr, kuld, arealkrav og fysisk kontakt til mennesker.

Det Dyreetiske Råd har med bekymring bemærket erfaringerne de senere år med international avl og handel med hunde og katte og tilhørende dyrevelfærdsproblemer, og Rådet hilser på den baggrund forslaget velkommen.

Det Dyreetiske Råd har ikke forholdt sig til forslagets konkrete krav til erhvervmæssigt hold af hunde og katte. Rådet har noteret sig, at der i forslaget henvises til, at kravene skal følge den nyeste forskning på området, hvilket Rådet principielt kan tilslutte sig. Rådet anbefaler samtidig, at de danske krav fastholdes nationalt, der hvor de nationale, danske regler er mere vidtgående end forslaget.

Rådet har i et høringssvar fra 2020 om mark- og vejfredsloven udtalt sig om mærkning af katte og tilsluttet sig den nuværende frivillige ordning. Rådet finder det uklart, om forslaget lægger op til et obligatorisk krav om mærkning og registrering af alle katte, eller kun katte i erhvervmæssig avl og hold. Rådet kan tilslutte sig, at der i hvert fald ved erhvervmæssig avl og hold af katte stilles krav om obligatorisk mærkning og registrering.

Center for Forskning i Familiedyrs Velfærd (CFFV) ser meget positivt på etableringen af fælles lovgivning i EU på dette område, herunder en regulering af online salg af hunde og katte. CFFV finder det glædeligt, at forslaget indeholder et krav om uddannelse af de personer, der er ansvarlige for erhvervmæssige hunde- og kattehold, om end CFFV gerne ser, at der fastsættes specifikke og ensartede krav til omfang og indhold af en sådan uddannelse for at sikre samme niveau på tværs af EU-landene. CFFV finder ligeledes kravet om mærkning af hunde og katte samt etableringen af centrale registre ønskværdige, selvom de kun omfatter dyr, der holdes erhvervmæssigt.

Det fremgår af forordningsforslaget, at der lægges op til generelle regler for avl af dyr hos erhvervmæssige opdrættere. Af dyrevelfærdslovens § 34 fremgår, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler om avl af familie- og hobbydyr. CFFV anser forordningsforslaget som en oplagt lejlighed til at gøre brug af denne bemyndigelse, sådan at bestemmelserne om sund avl også kommer til at omfatte hunde og katte, der ikke holdes erhvervmæssigt.

CFFV anfører, at det siden 1991 har været forbudt i Danmark at halekupere hunde med undtagelse for hvalpe af fem jagthunderacer. CFFV mener, at undtagelsesbestemmelsen vedrørende de fem racer bør fjernes og henviser i den forbindelse til en udtalelse fra Det Dyreetiske Råd fra 2000, hvoraf det bl.a. fremgår, at der ikke foreligger veldokumenteret videnskabeligt materiale, der entydigt fastslår, at jagthunde af de fem racer skulle have større problemer med haleskader end andre hunde.

Danmarks Jægerforbund og Dansk Kennel Klub (DKK) ser meget positivt på tiltag, der sigter mod at forbedre dyrevelfærden for hunde og katte i EU. Danmark har i flere henseender mere vidtgående krav til hold og opdræt af hunde og katte, og det er Jægerforbundet og DKK opfattelse, at disse krav bør fastholdes på det nuværende niveau.

Danmarks Jægerforbund og DKK ser positivt på, at alle hunde og katte skal mærkes og registreres. Det bør være et krav, at mærkningen skal ske hos opdrætteren, dvs. inden dyrene kommer ud i nye hjem. Det bør desuden være et krav, at mikrochipsene, der anvendes til mærkning, indeholder unikke landekoder, da dette er helt afgørende for sporbarheden. Ved salg online bør både dyrenes og ejerens ID kunne verificeres, før annoncering er mulig. Jægerforbundet og DKK ønsker at fremhæve, at der i forordningen bør indføres en formulering om, at hunde og katte kan mærkes af både dyrlæger og af særlige mikrochip-mærkere, der er uddannet af dyrlæger. DKK har et velfungerende korps af særligt uddannede mærkere, som bistår med lovpligtig mikrochip-mærkning og registrering af hunde i Danmark.

Jægerforbundet og DKK anfører, at det er meget positivt, at der stilles uddannelseskraav, men at kvaliteten og indholdet af uddannelsen er afgørende.

Med hensyn til de fysiske forhold for og håndtering af hunde og katte i erhvervsmæssige hold bør der tages udgangspunkt i de danske regler. Specifikt bemærker Jægerforbundet og DKK til forslagets bilag 1, at det ikke er hensigtsmæssigt at stille krav om, at drægtige tæver har ad libitum adgang til foder, idet tæven kan tage så meget på, at fødslen bliver besværlig eller direkte farlig. I forhold til tævens alder ved første parring bør man skelne mellem små og store racer, idet små racer generelt bliver tidligere modne.

Danmarks Jægerforbund og DKK støtter forslaget om et generelt forbud mod hale- og ørekupering af hunde og katte, men ønsker at der fortsat skal være mulighed for dispensation for hvalpe efter stambogsførte forældredyr af jagthunderacerne ruhåret hønsehund, korthåret hønsehund, weimaraner, vizla og breton, ligesom spanielracerne bør komme i betragtning.

Den Danske Dyrlægeforening bifalder initiativet, herunder det grundige forarbejde og inddragelsen af nyeste forskning, som Den Danske Dyrlægeforening ser som et vigtigt skridt mod at øge sporbarhed og forbedre dyrevelfærden for hunde og katte i EU. Den Danske Dyrlægeforening er enig i, at der mangler regler om ensartet mærkning og registrering af hunde og katte, om dyrevelfærdsmæssige mindstekrav for hunde- og kattehold og bedre forbrugersikkerhed ved overdragelse af hunde og katte.

Generelt er det Den Danske Dyrlægeforenings holdning, at hvor danske regler er mere vidtgående end forslagets, bør de danske regler fastholdes. Herudover er der bestemmelser i forslaget, som ikke bør være omfattet af en overgangsperiode, herunder forbuddet mod lemlæstelse og kupering.

Den Danske Dyrlægeforening anfører, at de såkaldte hvalpefabrikker medfører udnyttelse af avlsdyr på en måde, der kompromitterer dyrevelfærden, og reel kommerciel flytning af dyr sker under dække af ikke-kommerciel flytning. Det er derfor væsentligt, at dette problem adresseres i et fælles regelsæt. Den Danske Dyrlægeforening ønsker imidlertid at gøre opmærksom på risikoen ved at undtage mindre opdræt, internater og dyrehandler fra reglerne, da den illegale avl og handel ofte gør brug af smuthuller i lovgivningen. Illegal indførsel af hvalpe sker ofte fra tredjelande, hvorfor Den Danske Dyrlægeforening

finder det positivt, at der stilles krav til opdræt i tredjelande forud for indførsel af hunde og katte til EU. Den Danske Dyrlægeforening finder det ambitiøst, at registreringen af en hund eller kat skal foretages senest 48 timer efter indførsel i EU, og at en registrering ikke bør kunne indtastes af en ejer selv på grund af risikoen for fejl.

Den Danske Dyrlægeforening støtter tiltagene vedrørende online salg af hunde og katte, og anbefaler, at både dyrets og opdrætterens ID skal fremgå af annoncen. Herudover ser Den Danske Dyrlægeforening gerne, at der samtidig vedtages et forbud mod salg af hunde og katte på markeder.

Den Danske Dyrlægeforening støtter også reglerne om sund avl af hunde og katte, men mener bl.a. at der for avl på dyr med genetiske træk, der tydeligt kompromitterer dyrevelfærden, skal udarbejdes avlsprogrammer, der gør det muligt for operatøren at selektere mod en generelt sundere race.

Herudover anfører Den Danske Dyrlægeforening bl.a., at det bør tilføjes, at aflivning af hunde og katte uanset alder, kun må foretages ved anerkendte metoder og af veterinærer eller andre, der er godkendt af myndighederne. På samme vis bør mærkning med mikrochip også kun foretages af en veterinær eller en myndighedsgodkendt ID-mærker. Den Danske Dyrlægeforening ønsker særligt at rose forslaget om en landekode i mikrochipsene. Den Danske Dyrlægeforening finder det positivt, at der foreslås nationale registre for hunde og katte, samt vigtigt at der bygges videre på det gode system, der allerede findes i Danmark.

Herudover finder Den Danske Dyrlægeforening det positivt, at der foreslås konkrete krav til fodring, vanding, temperatur osv. i erhvervsmæssige hold, men finder dog at der særligt for kattene mangler mere specifikke krav til berigelse, f.eks. adgang i højden og skjulesteder.

Felis Danica anfører, at en regel om at katte tidligst må parres efter at de er fyldt 12 måneder forekommer upraktisk, idet der er stor forskel på racernes udvikling. Felis Danica tilføjer, at nogle racer er kønsmodne længe inden, de fylder 12 måneder, mens de tungere racer er kønsmodne noget senere. Det ville derfor være gavnligt med mere fleksible regler.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget blev præsenteret under eventuelt på rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 10.-11. december 2023, hvor der generelt blev taget positivt imod forslaget.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen hilser Kommissionens forslag til en ny forordning om hundes og kattes velfærd og sporbarhed velkomment. Regeringens holdning og endelige stillingtagen til de konkrete elementer i forslaget udestår og afventer en nærmere vurdering af de statsfinansielle, erhvervsøkonomiske, administrative og dyrevelfærdsmæssige konsekvenser.

Regeringen støtter, at der stilles krav om indretning og management i virksomheder med hunde og katte. Det er i den forbindelse vigtigt for regeringen, at kravene er proportionale i forhold til de dyrevelfærdsmæssige gevinster.

Regeringen støtter som udgangspunkt kravet om ID-mærkning og registrering af hunde og katte, såfremt omkostningerne og konsekvenserne forbundet hermed vurderes rimelige. Regeringen vil arbejde for, at mærkningen ikke alene skal kunne foretages af dyrlæger, men også af personer, der af en dyrlæge er instrueret i at foretage chipmærkning af hunde og katte.

Regeringen støtter, at det med forslaget fortsat vil være muligt at indføre strengere nationale regler, der har til formål at sikre en mere vidtgående beskyttelse af dyrevelfærden for hunde og katte, der holdes i virksomheder.

Regeringen støtter, at forslaget indeholder bestemmelser om aflivning af hunde og katte, men finder det vigtigt, at det fortsat skal være tilladt at aflive tæver og hunkatte, der ikke længere kan anvendes i avlen. Regeringen finder det endvidere dyrevelfærdsmæssigt hensigtsmæssigt, at andre personer end dyrlæger kan aflive hunde og katte, hvis personerne har de fornødne kompetencer, og at opdrættere kan aflive syge og misdannede hvalpe og killinger den første uge efter fødslen.

Regeringen støtter endvidere krav om godkendelse af avlsvirksomheder med hunde og katte. Regeringen vil arbejde for, at kravet om godkendelse skal omfatte alle erhvervsmæssige virksomheder med hold af hunde og katte, dvs. også internater og dyrehandlere, samt at det forudsættes, at myndighederne udfører kontrol med virksomhederne for at sikre overholdelse af reglerne.

Regeringen mener, at forslaget med fordel kan være mere ambitiøst med hensyn til at regulere flytninger af dyr mellem medlemsstater. Det bør implementeres i den almindelige certificering af dyr, der skal samhandles, at afsendermedlemsstaterne kan garantere, at dyrevelfærdsstandarderne er overholdt. På lignende vis bør der kræves garantier for, at dyr som indføres fra tredjelande er født og opdrættet under tilsvarende dyrevelfærdsstandarder.

Regeringen støtter et forbud mod at holde hunde og katte i bure permanent. Regeringen vil dog arbejde for, at internater kan holde hunde og katte i bure i en begrænset periode før de videregives til nye ejere.

Regeringen støtter, at der fastsættes krav om uddannelse vedrørende håndtering af hunde og katte. Regeringen vil arbejde for, at bestemmelserne af hensyn til proportionaliteten alene omfatter de ansvarlige for virksomhederne, som samtidig har ansvaret for den fornødne instruktion af virksomhedens øvrige ansatte.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.