



Bruxelles, den 21.11.2023  
COM(2023) 746 final

2023/0427 (NLE)

Forslag til

**RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE**

**om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) (ST 8091/22 INIT, ST 8091/22 ADD 1) af 4. maj 2022 om godkendelse af vurderingen af Bulgariens genopretnings- og resiliensplan**

Forslag til

## RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

**om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) (ST 8091/22 INIT, ST 8091/22 ADD 1) af 4. maj 2022 om godkendelse af vurderingen af Bulgariens genopretnings- og resiliensplan**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten<sup>1</sup>, særlig artikel 20, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Efter indgivelsen af Bulgariens nationale genopretnings- og resiliensplan den 15. oktober 2021 forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Rådet godkendte den positive vurdering ved Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022<sup>2</sup>.
- (2) I henhold til artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 bør det maksimale finansielle bidrag til den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte til hver medlemsstat ajourføres senest den 30. juni 2022 i overensstemmelse med den deri fastsatte metode. Den 30. juni 2022 forelagde Kommissionen resultaterne af denne ajourføring for Europa-Parlamentet og Rådet.
- (3) Den 29. september 2023 forelagde Bulgarien en ændret national genopretnings- og resiliensplan for Kommissionen. Den ændrede genopretnings- og resiliensplan tager hensyn til det ajourførte maksimale finansielle bidrag i overensstemmelse med artikel 18, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 og omfatter en begrundet anmodning til Kommissionen om at foreslå Rådet at ændre Rådets gennemførelsesafgørelse i overensstemmelse med artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241, da genopretnings- og resiliensplanen delvist ikke længere kan opfyldes på grund af objektive omstændigheder. De ændringer af genopretnings- og resiliensplanen, som Bulgarien har forelagt, vedrører 22 foranstaltninger.
- (4) Den 14. juli 2023 rettede Rådet henstillinger til Bulgarien i forbindelse med det europæiske semester. Rådet henstillede navnlig, at Bulgarien afvikler energistøtteforanstaltningerne inden udgangen af 2023 og sikrer en forsigtig finanspolitik. For perioden efter 2024 henstillede Rådet, at Bulgarien fortsat følger en mellemfristet finanspolitisk strategi for gradvis og holdbar konsolidering kombineret

---

<sup>1</sup> EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17.

<sup>2</sup> ST 8091 2022 INIT, ST 8091 2022 ADD 1.

med investeringer og reformer, der er befordrende for en højere bæredygtig vækst, herunder inden for rammerne af genopretnings- og resiliensfaciliteten til støtte for den grønne og den digitale omstilling. For at sikre en effektiv forvaltningsstruktur henstillede Rådet, at Bulgarien styrker sin administrative kapacitet, bl.a. med henblik på en hurtig gennemførelse af dets genopretnings- og resiliensplan samt REPowerEU-kapitlet og en hurtig gennemførelse af dets samhørighedspolitik. Rådet henstillede endvidere, at Bulgarien mindsker sin afhængighed af fossile brændstoffer og fremskynder sin omstilling til ren og vedvarende energi, øger energieffektiviteten og mindsker energifattigdom samt fastlægger en politik for tilegnelse af færdigheder med henblik på at fremskynde den grønne omstilling.

- (5) Kommissionen har i medfør af artikel 19 i forordning (EU) 2021/241 vurderet den ændrede genopretnings- og resiliensplans relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i overensstemmelse med vurderingskriterierne i bilag V til forordningen.

#### ***Ajourføringer baseret på artikel 18, stk. 2, i forordning 2021/241***

- (6) I den ændrede genopretnings- og resiliensplan, som Bulgarien har forelagt, ændres 14 foranstaltninger for at tage hensyn til det ajourførte maksimale finansielle bidrag. Bulgarien har forklaret, at som følge af et fald i det maksimale finansielle bidrag fra 6 267 312 124 EUR<sup>3</sup> til 5 688 778 600 EUR<sup>4</sup> er det nødvendigt at ændre planen ved at fjerne seks og nedskalere otte foranstaltninger.
- (7) Den ændrede genopretnings- og resiliensplan indeholder ikke længere visse foranstaltninger under komponent C5 Biodiversitet, komponent C7 Digital konnektivitet, komponent C8 Transportforbindelse, komponent C9 Lokal udvikling og komponent C10 Erhvervs klima som omhandlet i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022.
- (8) Disse foranstaltninger vedrører investering C5.I2 "Genopretning af centrale klimaøkosystemer i overensstemmelse med EU's biodiversitetsstrategi og målene i den europæiske grønne pagt" vedrørende genopretning af økosystemer og skabelse af flere økosystemvarer og -tjenester, investering C7.I3 "Digital omstilling af det bulgarske postvæsen og levering af komplekse administrative tjenester" vedrørende modernisering af udvalgte postkontorer i fjerntliggende landdistrikter samt digital omstilling af det bulgarske postvæsen og gennemførelse af pilotsystemer for grundlæggende telemedicin og indførelse af ladestationer til elektriske køretøjer, investering C8.I3 "Digitalisering inden for jernbanetransport og ERTMS" vedrørende indførelse af European Rail Traffic Management System (ERTMS) på TEN-T-hovednettet i Bulgarien, investering C8.I4 "Intermodal terminal i Ruse", herunder opførelse af en ny intermodal terminal, der integrerer forskellige transportformer og dens infrastruktur til containere i Ruse, investering C9.I2 "Digitalisering med henblik på integreret forvaltning, kontrol og effektiv anvendelse af vand" for at forbedre forvaltningen af vandmængden ved at digitalisere den og forbedre kontrollen med vandforbruget og investering C10.I5 "Støtte til indførelsen af obligatorisk retslig mægling" ved at udvide netværket af mæglingscentre og tilbyde uddannelse.

---

<sup>3</sup> Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Bulgariens forholdsmæssige andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, beregnet på grundlag af metoden i nævnte forordnings artikel 11.

<sup>4</sup> Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Bulgariens forholdsmæssige andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, beregnet på grundlag af metoden i nævnte forordnings artikel 11.

Beskrivelsen af disse foranstaltninger og de tilhørende milepæle og mål fjernes, og Rådets gennemførelsesafgørelse bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (9) Desuden ændres foranstaltningerne i den ændrede genopretnings- og resiliensplan ved at nedskalere dem under komponent C2, Forskning og innovation, C3 Intelligent industri, C4 Lavemissionsøkonomi, C6 Bæredygtigt landbrug, C8 Bæredygtig transport, C10 Erhvervsklima og C12 Sundhedspleje for at afspejle det ajourførte maksimale finansielle bidrag, og Rådets gennemførelsesafgørelse bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (10) Navnlig ændres følgende milepæle og mål for at reducere det krævede gennemførelsesniveau i forhold til den oprindelige plan og dermed afspejle den reducerede tildeling: milepæl 27, mål 28 og mål 30 for investering C2.I1 "Program til fremskyndelse af økonomisk genopretning og omstilling gennem forskning og innovation" under komponent C2, Forskning og innovation, milepæl 53 for investering C3.I2 2.2a "Støtteordning for kombination af vedvarende energikilder med lokal lagring" under komponent C3 Intelligent industri, milepæl 68 og mål 75 for investering C4.I1 "Støtte til renovering af bygningsmassen" under komponent C4 Lavemissionsøkonomi, milepælene med løbnummer 109 og 110 samt mål 111 for investering C4.I5 "Pilotprojekter vedrørende produktion af grøn brint og biogas" under komponent C4 Lavemissionsøkonomi, milepæl 133 og mål 134 for investering C6.I1 "Fond til fremme af den teknologiske og økologiske omstilling af landbruget" under komponent 6 Bæredygtigt landbrug, milepæl 188 og mål 189 og 190 for investering C8.I2 "Det europæiske togkontrolsystem ombord" under komponent C8 Bæredygtig transport, mål 276 og 277 for investering C10.I9 "Digitalisering af data i administrationen indeholdende papirregistre" under komponent C10 Erhvervsklima og milepæl 329 for investering C12.I1 "Modernisering af hospitalsfaciliteter" under komponent C12 Sundhedspleje.
- (11) Følgende milepæle og mål udgår i deres helhed for at afspejle den reducerede tildeling: milepæl 112 for investering C4.I5 "Pilotprojekter vedrørende produktion af grøn brint og biogas" under komponent C4 Lavemissionsøkonomi, mål 129 og 130 for investering C5.I2: "Genopretning af centrale klimaøkosystemer i overensstemmelse med EU's biodiversitetsstrategi og målene i den europæiske grønne pagt" under komponent C5 Biodiversitet, milepæl 151, 152 og 154 og mål 153, 155, 156, 157, 158, 159 og 160 for investering C7.I3 "Digital omstilling af det bulgarske postvæsen og levering af komplekse administrative tjenester" under komponent C7 Digital konnektivitet, milepæl 191 og 192 for investering C8.I3 "Digitalisering inden for jernbanetransport og ERTMS" under komponent C8 Bæredygtig transport, milepæl 193, 194, 195 og 196 for investering C8.I4 "Intermodal terminal i Ruse" under komponent C8 Bæredygtig transport, milepæl 211 og 212 for investering C9.I2 "Digitalisering med henblik på integreret forvaltning, kontrol og effektiv udnyttelse af vand" under komponent C9 Lokal udvikling, milepæl 269 og mål 268 for investering C10.I5 "Støtte til indførelsen af obligatorisk retslig mægling" under komponent C10 Erhvervsklima og milepæl 331 for investering C12.I1 "Modernisering af hospitalsfaciliteter" under komponent C12 Sundhedspleje.
- (12) Selv om foranstaltning C2.I1 "Program til fremskyndelse af økonomisk genopretning og omstilling gennem forskning og innovation" under komponent C2 Forskning og innovation generelt er reduceret i den ændrede genopretnings- og resiliensplan, er myndighederne i stand til at finansiere endnu en videregående uddannelsesinstitution end oprindeligt forventet under foranstaltningen. Der blev derfor tilføjet en ny milepæl 29a under investeringen.

### ***Ændringer baseret på artikel 21 i forordning 2021/241***

- (13) De ændringer af genopretnings- og resiliensplanen, som Bulgarien har forelagt på grund af objektive omstændigheder, vedrører én foranstaltning.
- (14) Bulgarien har forklaret, at én foranstaltning ikke længere er fuldt ud opnåelig i sin oprindelige udformning på grund af prisstigninger og uventede tekniske vanskeligheder, som har ført til øgede omkostninger pr. enhed og et behov for at revidere ambitionen. Bulgarien har derfor forelagt ændringer til genopretnings- og resiliensplanen med henblik på at ændre beskrivelsen af foranstaltningen, ændre milepæl 122 og mål 125 og fjerne milepæl 123 og 124 for investering C4.I8 "National infrastruktur til lagring af elektricitet fra vedvarende energikilder (RESTORE)" under komponent C4 Lavemissionsøkonomi. På dette grundlag har Bulgarien anmodet om, at ovennævnte milepæle og mål ændres, og at ovennævnte ændringer foretages. Rådets gennemførelsesafgørelse bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (15) Det er Kommissionens opfattelse, at den begrundelse, som Bulgarien har fremført, berettiger ajourføringen i henhold til artikel 18, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 og ændringen i henhold til denne forordnings artikel 21, stk. 2.
- (16) Ovennævnte ændringer af afsnit 1 i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 bør også afspejles i nævnte bilags afsnit 2, som specificerer størrelsen af hver rate. Efter at de ovenfor nævnte milepæle og mål er henholdsvis fjernet og ændret, bør beløbene for hver rate også ændres for at tage hensyn til det ajourførte maksimale finansielle bidrag i overensstemmelse med artikel 18, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241.
- (17) De begrænsede ændringer, som Bulgarien har foreslået, påvirker ikke den tidligere positive vurdering af genopretnings- og resiliensplanen med hensyn til dens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed eller sammenhæng.

### ***Rettelse af skrivefejl***

- (18) Der er konstateret ti skrivefejl i teksten til Rådets gennemførelsesafgørelse, som påvirker syv milepæle, fire mål og ti foranstaltninger i alt. Rådets gennemførelsesafgørelse bør ændres for at korrigere de skrivefejl, der ikke afspejler indholdet af den genopretnings- og resiliensplan, der blev forelagt Kommissionen den 15. oktober 2021, som aftalt mellem Kommissionen og Bulgarien.
- (19) Disse skrivefejl vedrører beskrivelsen af reform 1 "Reform inden for førskole- og skoleuddannelse og livslang læring" under komponent C1 Uddannelse og færdigheder, milepæl 5 i reform 2 "Reform af de videregående uddannelser" under komponent C1 Uddannelse og færdigheder, beskrivelsen af foranstaltningen og milepæl 12 og mål 13, 14, 15 og 16 for investering 2 "Modernisering af uddannelsesinfrastrukturer" under komponent C1 Uddannelse og færdigheder, milepæl 50 for investering 2.1e "Innovationspulje (egenkapitalinstrumenter til innovation)" under komponent C3 Intelligent industri, milepæl 68 og 75 for investering 2 "Støtte til renovering af bygningsmassen" under komponent C4 En lavemissionsøkonomi, milepæl 187 for investering 2 "Det europæiske togkontrolsystem om bord" under komponent C8 Bæredygtig transport, beskrivelsen af foranstaltningen og milepæl 222 for reform 2 "Bekæmpelse af korrruption", milepæl 240 for reform 8 "Styrkelse af rammen for bekæmpelse af hvidvask af penge" under komponent C10 Erhvervs klima, og milepæl 316 for reform 1 "Opgradering af den strategiske ramme for sundhedssektoren" under komponent C12 Sundhedspleje. Disse korrektioner påvirker ikke gennemførelsen af de pågældende foranstaltninger.

- (20) Bulgarien har gjort Kommissionen opmærksom på, at et element i milepæl 231 for reform 6 "Reform af topdomæneadministratoren med henblik på at frigøre potentialet i e-forvaltning", der er knyttet til definitionen af et informationssystem, er blevet gennemført før facilitetens støtteberettigelsesperiode som fastsat i artikel 17, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241. Dette element bør derfor fjernes fra Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022.

***Håndtering af alle eller en betydelig del af de udfordringer, der er konstateret i de landespecifikke henstillinger***

- (21) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra b), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.2 i bilag V til samme forordning forventes den ændrede genopretnings- og resiliensplan fortsat at bidrage til at håndtere alle eller en betydelig del af de udfordringer (A-rating), der er konstateret i de relevante landespecifikke henstillinger, som er rettet til Bulgarien, herunder finansielle aspekter heraf.
- (22) Alle reformer under komponenten vedrørende grøn omstilling opretholdes, og det samme gør andre vigtige investeringer til støtte for dekarboniseringen af økonomien såsom investeringer i energieffektivitet og investeringer i vedvarende energi for at tilvejebringe mindst 3 500 MW ekstra kapacitet fra vedvarende energikilder (vind- og solenergi), der er tilsluttet nettet i forhold til niveauet i 2022. Selv om komponent 4 (Lavemissionsøkonomi) er blevet ændret, ved at investeringerne i forbindelse med energilagring (RESTORE) er blevet reduceret, og biogaselementet i pilotprojektet vedrørende biogas og brint er blevet fjernet, er det fortsat et af de største elementer i planen.

***Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet***

- (23) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.5 i bilag V til samme forordning indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til afhjælpning af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål tegner sig for et beløb, der svarer til 57,5 % af genopretnings- og resiliensplanens samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VI til forordning (EU) 2021/241.
- (24) Klimaambitionen i den ændrede plan falder en smule i forhold til den oprindelige plan, hovedsagelig på grund af, at omfanget af visse foranstaltninger, som kræves gennemført, er blevet reduceret som følge af faldet i det maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Bulgarien. Klimaambitionen ligger nu på 57,5 % i den reviderede plan i forhold til 58,9 % i den oprindelige plan.
- (25) De ændringer, der er foretaget for at tage hensyn til ajourføringen af det maksimale finansielle bidrag, påvirker ikke den tidligere positive vurdering af bidraget til den grønne omstilling. Betydelige reformer og investeringer i genopretnings- og resiliensplanen har potentiale til at bidrage til dekarboniseringen af økonomien ved at støtte en øget udbredelse af produktion og lagring af vedvarende energi, øge energieffektiviteten og bidrage til bæredygtig vej- og jernbanemobilitet samt bæredygtigt landbrug og forvaltning af vandressourcer.

***Bidrag til den digitale omstilling***

- (26) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.6 i bilag V til samme forordning indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den digitale omstilling eller til afhjælpning af de dermed forbundne udfordringer.

Foranstaltningerne til støtte for digitale mål tegner sig for et beløb, der svarer til 23,1 % af genopretnings- og resiliensplanens samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VII til forordning (EU) 2021/241.

- (27) I den ændrede plan falder ambitionen hen imod den digitale omstilling en smule set i forhold til den oprindelige plan, hovedsagelig på grund af, at omfanget af visse foranstaltninger, som kræves gennemført, er blevet reduceret som følge af faldet i det maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Bulgarien; ambitionen hen imod den digitale omstilling ligger i den ændrede plan på 23,1 % i forhold til 25,8 % i den oprindelige plan.
- (28) De ændringer, der er foretaget for at tage hensyn til ajourføringen af det maksimale finansielle bidrag, påvirker ikke den tidligere positive vurdering af bidraget til den digitale omstilling. Investeringer, der fremmer tilegnelse af digitale færdigheder, digitalisering af den offentlige sektor, virksomheder og forskningsorganisationer, og investeringer i digital konnektivitet forventes fortsat varigt at øge effektiviteten i disse sektorer.

#### ***Andre vurderingskriterier***

- (29) Det er Kommissionens opfattelse, at de ændringer, som Bulgarien har foreslået, ikke påvirker den positive vurdering af genopretnings- og resiliensplanen som fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 om godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen for Bulgarien for så vidt angår genopretnings- og resiliensplanens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i forhold til vurderingskriterierne i artikel 19, stk. 3, litra a), c), d), g), h), i), j) og k) i forordning (EU) 2021/241.

#### ***Positiv vurdering***

- (30) Efter Kommissionens positive vurdering af den ændrede genopretnings- og resiliensplan med den konklusion, at planen på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, i overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 20, stk. 2, og bilag V, bør de reformer og investeringsprojekter, der er nødvendige for gennemførelsen af den ændrede genopretnings- og resiliensplan, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af den ændrede genopretnings- og resiliensplan, i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte, fastsættes.

#### ***Finansiell modydelse***

- (31) De anslåede samlede omkostninger i den ændrede genopretnings- og resiliensplan for Bulgarien er 12 097 344 253 BGN, hvilket svarer til 6 185 273 901 EUR på grundlag af ECB's referencekurs for EUR/BGN pr. 15. oktober 2021. Da de anslåede samlede omkostninger i den ændrede genopretnings- og resiliensplan er højere end det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Bulgarien, bør det finansielle bidrag, der beregnes i overensstemmelse med artikel 11, og som tildeles til Bulgariens ændrede genopretnings- og resiliensplan, svare til det samlede finansielle bidrag, der er til rådighed for Bulgariens ændrede genopretnings- og resiliensplan. Dette beløb svarer til 5 688 778 600 EUR —

## VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

### *Artikel 1*

I gennemførelsesafgørelse ST 8091 2022 INIT, ST 8091 2022 ADD 1 foretages følgende ændringer:

1) Artikel 1 affattes således:

*"Artikel 1*

*Godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen*

Vurderingen af Bulgariens ajourførte genopretnings- og resiliensplan på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes. Reformerne og investeringsprojekterne i genopretnings- og resiliensplanen, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen, herunder de relevante milepæle og mål, de relevante indikatorer vedrørende opnåelsen af de planlagte milepæle og mål og ordningerne for Kommissionens fulde adgang til de underliggende relevante data er fastlagt i bilaget til denne afgørelse."

2) Artikel 2, stk. 1, affattes således:

"1. Unionen stiller et finansielt bidrag til rådighed for Bulgarien i form af ikketilbagebetalingspligtig støtte, som beløber sig til 5 688 778 600 EUR<sup>5</sup>. Dette bidrag omfatter:

- (a) et beløb på 4 636 043 337 EUR, som stilles til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse senest den 31. december 2022
- (b) et beløb på 1 052 735 263 EUR, som stilles til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse fra den 1. januar 2023 til den 31. december 2023"

3) Bilaget erstattes af teksten i bilaget til denne afgørelse.

### *Artikel 2*

Denne afgørelse er rettet til Republikken Bulgarien.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne  
Formand*

---

<sup>5</sup> Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Bulgariens forholdsmæssige andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, beregnet på grundlag af metoden i nævnte forordnings artikel 11.