



NOTAT FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

TIL

7. december 2023
2023 - 5871
amakla

Kommissionens forslag til direktiv om ændring af direktiv 2009/102/EF og (EU) 2017/1132 for så vidt angår yderligere udvidelse og opgradering af anvendelsen af digitale værktøjer og processer inden for selskabsret, KOM (2023) 177.

Revideret notat. Ændringer i forhold til grund- og nærhedsnotat af 12. maj 2023 er markeret med streg i margenen.

1. Resume

Kommissionen præsenterede den 29. marts 2023 forslag til direktiv om ændring af direktiv 2009/102/EF og (EU) 2017/1132 for så vidt angår yderligere udvidelse og opgradering af anvendelsen af digitale værktøjer og processer inden for selskabsret.

Formålet med forslaget er bl.a. at bidrage til et mere integreret og digitaliseret indre marked ved at udvide tilgængelige data i de nationale virksomhedsregistre og sammenkoblingen mellem de nationale registre gennem Business Registers Interconnection System (BRIS).

Forslaget skal øge tilgængeligheden og pålideligheden af selskabsoplysninger i selskabsregistre og BRIS og brugen heraf i grænseoverskridende situationer.

En vedtagelse af direktivforslaget vil medføre behov for lovændringer. Forslaget forventes på foreliggende grundlag desuden at medføre væsentlige statsfinansielle konsekvenser, ligesom forslaget også forventes at medføre erhvervsøkonomiske omkostninger.

Regeringen støtter generelt forslag, der gør det nemmere for virksomheder at etablere sig på tværs af EU's indre marked. Regeringen støtter formålet om et mere integreret og digitaliseret indre marked ved at øge gennemsigtigheden gennem brug digitale værktøjer, forbedre pålideligheden af virksomhedsdata og skabe tillid mellem medlemslandenes registre og myndigheder.

Regeringen finder det blandt andet vigtigt, at forslaget ikke medfører administrative byrder for virksomheder, der ikke er proportionale med

formålet, herunder at der ikke pålægges flere virksomhedstyper indberetningskrav, som ikke står mål med hensynet bag kravene.

2. Baggrund

Udviklingen i digitalisering og teknologi har grundlæggende ændret, hvordan selskabsregistre opererer, og hvordan selskaber og myndigheder interagerer med hinanden.

For at understøtte den digitale omstilling har Kommissionen den 29. marts 2023 fremsat et forslag til direktiv om yderligere udvidelse og opgradering af anvendelsen af digitale værktøjer og processer inden for selskabsret. Forslaget har til hensigt at bidrage til et mere integreret og digitaliseret indre marked ved at udvide tilgængelige data i de nationale virksomhedsregistre og sammenkoblingen heraf gennem BRIS. Dansk sprogversion blev modtaget den 14. april 2023.

Forslaget bygger oven på eksisterende direktiver, der udgjorde de første skridt i forhold til at fremme digitale værktøjer og procedurer inden for selskabsretten.

Formålet med forslaget er at øge gennemsigtigheden for virksomheder på det indre marked gennem brug af digitale værktøjer, forbedre pålideligheden af virksomhedsdata og skabe tillid mellem medlemslandenes registre og myndigheder. Forslaget har også til formål at afskaffe og reducere formelle proceskrav i forbindelse med brugen af virksomhedsoplysninger i grænseoverskridende situationer, som f.eks. når en virksomhed skal have verificeret officielle dokumenter. Dertil skal forslaget gøre det lettere at oprette datterselskaber og filialer i andre medlemslande bl.a. ved, at selskaberne kun skal registrere oplysninger i ét medlemsland (det såkaldte ”engangsprincip”). Forslaget søger at reducere de samlede administrative byrder for virksomheder og andre interessenter i grænseoverskridende situationer og gøre det lettere for SMV'er at ekspandere på tværs af EU.

EU-selskabslovgivningen indeholder allerede harmoniserede oplysningskrav om kapitalselskaber, men visse data (f.eks. om selskabers hovedkontor og hovedvirksomhed samt koncerner) er stadig ikke tilgængelige på EU-plan og kun sjældent i medlemslandenes registre. Der findes heller ingen oplysninger på EU-plan om andre enheder, f.eks. interessentskaber og kommanditselskaber, som spiller en vigtig rolle i mange medlemslandes økonomier.

Kravet om gennemsigtighed betyder også, at selskabsoplysninger skal være pålidelige. Interessenter, myndigheder og offentligheden skal kunne stole på, at oplysningerne om virksomheder er korrekte, ajourførte og pålidelige,

så de kan anvende dem til erhvervmæssige formål, administrative procedurer eller retssager. EU-selskabslovgivningen omfatter kun delvise minimumsstandarder for forudgående kontrol. Alle medlemslande foretager i et vist omfang forudgående kontrol af selskabsdokumenter og -oplysninger, men de nationale procedurer er forskellige. Dette fører ofte til utilstrækkelig tillid til de registrerede selskabsoplysninger fra andre medlemslande. Med dette forslag vil Kommissionen indføre krav om forebyggende kontrol af bl.a. stiftelsesdokumenter med henblik på at sikre, at formelle krav er opfyldt.

Retsgrundlaget for forslaget er artikel 50 og 114 i Traktat om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF).

3. Formål og indhold

Formålet med forslaget er at opgradere den digitale EU-selskabslovgivning. Forslaget sigter især mod at øge gennemsigtigheden for virksomheder i EU gennem øget tilgængelighed af virksomhedsoplysninger på EU-plan og at muliggøre grænseoverskridende brug af pålidelige data om virksomheder.

Forslagets hovedindhold vedrører følgende:

- Øge mængden af selskabsoplysninger, der er tilgængelig i selskabsregistre og/eller BRIS
- Forbedre pålideligheden af selskabsoplysninger
- Muliggøre direkte anvendelse af selskabsoplysninger, der er tilgængelige i selskabsregistre, blandt andet i forbindelse med grænseoverskridende aktiviteter.

Interessentskaber og kommanditselskaber

Oplysninger om interessentskaber og kommanditselskaber bliver allerede registreret i nationale selskabsregistre. Det foreslås at harmonisere oplysningskravene for disse virksomhedstyper for at sikre, at de samme grundlæggende oplysninger bliver offentliggjort i selskabsregistrene i alle medlemslande og bliver gjort tilgængelig gennem BRIS.

Det foreslås bl.a., at interessentskaber og kommanditselskaber skal registrere oplysninger om deltagernes indskud i virksomheden, og at kommanditselskaber skal registrere oplysninger om kommanditisterne. Virksomhederne skal også registrere deres hovedkontor og hovedvirksomhed, hvis det er placeret uden for Danmark.

Information om koncerner samt hovedkontor/hovedvirksomhed

Det foreslås, at kapitalselskaber skal registrere selskabets hovedkontor og hovedvirksomhed, hvis det er placeret uden for Danmark.

Det foreslås også at harmonisere oplysningskravene til koncerninformation eksempelvis identifikation af et moderselskab og dets datterselskaber. Både grænseoverskridende og indenlandske koncerner i EU vil blive inkluderet for at give samme gennemsigtighed over for tredjeparter. Det foreslås, at det øverste moderselskab skal registrere oplysninger om koncernen, herunder navn og virksomhedsform for hvert datterselskab, i hvilket land datterselskaber er registreret og datterselskabets placering i koncernstrukturen fastlagt på grundlag af kontrol.

Er det øverste moderselskab underlagt lovgivning i et tredjeland, skal det mellemliggende moderselskab offentliggøre oplysningerne om datterselskaberne samt navnet på det øverste moderselskab, og hvor det er registreret.

Der skal ikke registreres information om datterselskaber, hvis koncernen består af kun to selskaber og datterselskabet er omfattet af direktivet om enkeltmandsselskaber med begrænset ansvar (Direktiv 2009/102/EC).

Ovenstående information skal udveksles mellem medlemslandene og gøres gratis tilgængelig gennem BRIS.

Sikring af troværdige oplysninger i selskabsregistre

Det foreslås, at medlemslandene skal sikre, at der er retvisende data i selskabsregistre, herunder at kapitalselskaber, interessentskaber og kommanditselskaber indberetter ændringer af dokumenter og oplysninger i registret. Det foreslås også at indføre en frist for denne indberetning. Virksomheder skal desuden bekræfte én gang årligt, at oplysningerne om virksomheden i registret er ajourførte, og registrene skal offentliggøre den dato, hvor virksomheden bekræftede eller ajourførte oplysningerne.

Forebyggende kontrol

Det foreslås også, at der for kapitalselskaber, interessentskaber og kommanditselskaber indføres krav om forebyggende kontrol bl.a. af stiftelsesdokument og vedtægter ved selskabets stiftelse og senere ændringer. Hvis en virksomhed ikke har et stiftelsesdokument, finder kontrollen anvendelse på de dokumenter, der indeholder de samme oplysninger som stiftelsesdokumentet. Det foreslås, at kontrollen som minimum skal sikre, at de formelle krav til stiftelsesdokumenter er opfyldt, og at selskabskapitalen er indbetalt.

Fritagelse for legalisering og tilsvarende formalitet

Det foreslås, at udskrifter af fremlagte dokumenter, bekræftede kopier heraf, administrative dokumenter og bekræftede oversættelser undtages fra enhver form for legalisering eller lignende formaliteter, så længe de opfylder bestemte minimumskrav vedrørende dokumentets oprindelse. Det foreslås

desuden, at der indføres en procedure for kontrol af dokumenternes oprindelse, hvis medlemslandene har begrundet tvivl om dokumenters oprindelse og ægthed.

”Engangsprincippet” ved oprettelse af datterselskaber og filialer

Det foreslås et ”engangsprincip” for kapitalselskaber, interessentskaber eller kommanditselskaber, der stifter et selskab eller etablerer en filial i et andet medlemsland, så de ikke må anmodes om at fremlægge oplysninger eller dokumenter, som allerede er indberettet om virksomheden til det nationale register. Medlemslandene skal sikre, at registret i det medlemsland, hvor selskabet stiftes, kan hente relevante dokumenter og oplysninger via BRIS om det stiftende selskab.

Fælles EU-selskabscertifikat

Det foreslås desuden, at medlemslandene skal kunne udstede et EU-selskabscertifikat, og at dette skal accepteres i alle medlemslande som fuldgyldigt bevis for virksomhedens stiftelse. Certifikatet skal kunne indhentes i papirform eller elektronisk form efter ansøgning til det pågældende register eller gennem BRIS.

Digital EU-fuldmagt

Det foreslås også, at virksomheder skal kunne anvende en digital EU-fuldmagt til at bemyndige en person til at repræsentere virksomheden. Den digitale EU-fuldmagt udarbejdes og tilbagekaldes i overensstemmelse med nationale krav. Disse krav skal som minimum omfatte kontrol af identitet, rets- og handleevne og bemyndigelse til at repræsentere selskabet for den person, der udsteder fuldmagten.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet er medlovgiver på forslaget. Forslaget behandles i JURI-udvalget, som endnu ikke har fastlagt sin position.

5. Nærhedsprincippet

Det overordnede mål med direktivforslaget er at sikre et velfungerende indre marked ved at lette adgang til og anvendelse af selskabsoplysninger i grænseoverskridende situationer. EU-Kommissionen anfører, at der er stor merværdi ved at handle på EU-plan, fordi udfordringen med at tilgå selskabsoplysninger digitalt på tværs af grænserne i EU ikke kan løses på nationalt niveau. Udfordringerne er af grænseoverskridende karakter, særligt på grund af forskelle i de nationale lovgivninger. Medlemslandene er ikke i stand til i tilstrækkelig grad at løse disse problemer alene.

For at øge omfanget af tilgængelige selskabsoplysninger på EU-plan gennem BRIS er der behov for en koordineret indsats for at sikre, at alle medlemslande har dataene i deres selskabsregistre. Dataene skal desuden

være tilgængelige i et sammenligneligt og flersproget format centralt på EU-plan gennem registersammenkoblingssystemet. Dette system findes allerede og er operationelt på EU-plan. På samme måde er der behov for en koordineret indsats for at sikre, at der foretages fælles kontrol af selskabsoplysninger, inden de indføres i nationale selskabsregistre. Det har til formål at forbedre deres pålidelighed og gøre det lettere at anvende dem i grænseoverskridende situationer. For at muliggøre grænseoverskridende anvendelse af selskabsoplysninger, herunder anvendelsen af ”engangsprincippet”, er det desuden nødvendigt at fjerne hindringer i grænseoverskridende situationer. På samme måde kan merværdien ved at kæde registersammenkoblingssystemerne på EU-plan sammen også kun opnås gennem en EU-indsats.

Regeringen er enig i EU-Kommissionens vurdering og finder, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

I Danmark er data om kapitalselskaber offentligt tilgængelig i Det Centrale Virksomhedsregister (CVR) og – for så vidt angår en del af denne data – gjort tilgængelig gennem BRIS på den europæiske e-Justice portal.

Danske kapitalselskaber skal registrere selskabets hjemsted, som er den adresse i Danmark, hvor selskabet kan kontaktes. I henhold til europæisk selskabsteori har der udviklet sig to hovedretninger i relation til hjemsted – registreringsteorien og hovedsædeteorien. Der er ikke udtrykkeligt taget stilling til dette i EU-retten, hvorfor det er op til de enkelte medlemslande at beslutte, hvilken teori der er afgørende for registrering og anerkendelse af juridiske enheder i det pågældende medlemsland. Danmark anvender i dag en hybrid mellem de to teorier.

CVR giver mulighed for at følge et selskabs ejerkæde i det omfang, at reglerne om legale og/eller reelle ejere finder anvendelse.

Data om eventuelle datterselskaber vil fremgå af moderselskabets årsrapport for de virksomheder, som er omfattet af regnskabsklasse C, samt for de statslige aktieselskaber og virksomheder, som har kapitalandele, gældsinstrumenter eller andre værdipapirer optaget til handel på et reguleret marked i et EU/EØS-land, der er omfattet af regnskabsklasse D. Denne data vil derfor være offentligt tilgængelig nationalt.

I Danmark er data om interessentskaber og kommanditselskaber offentligt tilgængelig i CVR.

Interessentskaber og kommanditselskaber, hvori henholdsvis interessenterne og komplementarerne er kapitalselskaber eller selskaber

med en tilsvarende retsform, er forpligtede til at være registreret i CVR. Det samme gælder for interessentskaber og kommanditselskaber, hvori henholdsvis interessenterne og komplementarerne er interessentskaber eller kommanditselskaber, i hvilke henholdsvis interessenterne og komplementarerne er kapitalselskaber eller selskaber med en tilsvarende retsform.

Øvrige interessentskaber og kommanditselskaber kan være registreret i medfør af skatte- eller afgiftsmæssig lovgivning, eller have en grundregistrering som følge af bestemmelserne om registrering af reelle ejere og bekendtgørelse om registrering og offentliggørelse af oplysninger om ejere i Erhvervsstyrelsen. CVR indeholder i dag kun begrænsede oplysninger om disse virksomheder.

Det er uklart, om forslaget medfører en retsevneregistrering for alle interessentskaber og kommanditselskaber.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

En vedtagelse af direktivforslaget vil medføre behov for lovændringer, herunder ændringer af selskabsloven, hvor der bl.a. vil skulle indføres regler om registrering af datterselskaber, samt et selskabs hovedkontor og hovedvirksomhed, hvis det er placeret uden for Danmark.

I lov om visse erhvervsdrivende virksomheder vil der bl.a. skulle indføres regler om registrering af oplysninger om deltagernes indskud i interessentskaber og kommanditselskaber, om kommanditisterne og om virksomhedens hovedkontor og hovedvirksomhed, hvis det er placeret uden for Danmark.

Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Forslaget forventes at medføre væsentlige statsfinansielle omkostninger, idet der vil være statsfinansielle udgifter for hhv. Erhvervsministeriet, Digitaliserings- og Ligestillingsministeriet og Skatteministeriet. Det vurderes foreløbigt og med betydelig usikkerhed, at de samlede statsfinansielle konsekvenser på den baggrund vil udgøre mellem 63,5-297,5 mio. kr. i perioden 2024 og frem afhængigt af forhandlingsudfaldet. De endelige udgifter som følger af direktivet konsolideres, når direktivet er endeligt vedtaget.

Det bemærkes, at afledte nationale udgifter som følge af EU-retsakter afholdes inden for de berørte ministeriers eksisterende bevillingsramme, jf. budgetvejledningens bestemmelser herom.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget forventes at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser idet omfang, at det understøtter udveksling af oplysninger på tværs af medlemslandene om virksomheder i Danmark såvel som i EU. Dette forventes at ville bidrage til at gøre det lettere for virksomheder at operere på tværs af grænser.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Direktivet forventes derudover at medføre administrative konsekvenser for danske virksomheder. Det vurderes foreløbigt og med væsentlig usikkerhed, at direktivforslaget medfører erhvervsøkonomiske konsekvenser i form af løbende administrative byrder for ca. 32,0 mio. kr. samt administrative omstillingsomkostninger på ca. 5,0 mio. kr. Derudover vurderes direktivforslaget at medføre løbende administrative lettelser på ca. 1,2 mio. kr. årligt. Omstillingsomkostningerne kan henføres til, at virksomhederne skal registrere data om bl.a. placeringen af et kapitalselskabs hovedkontor og hovedvirksomhed, hvis dette ikke er sammenfaldende med det medlemsland, hvor det vedtægtsmæssige hjemsted er beliggende. Dette skal registreres i CVR og gøres tilgængelig gennem sammenkoblingen af BRIS. De løbende administrative byrder kan bl.a. henføres til, at det øverste moderselskab i en koncern skal registrere hvert datterselskab i CVR, selskabets registreringsnummer og koncernens navn, og at disse oplysninger skal gøres tilgængelige gennem BRIS.

De løbende administrative lettelser kan bl.a. henføres til, at når et kapitalselskab fx etablerer en filial i et andet medlemsland, skal registret i det pågældende medlemsland kunne indhente relevante dokumenter og oplysninger om den stiftende virksomhed via BRIS.

En endelig vurdering, og eventuel kvantificering, af forslaget administrative konsekvenser vil finde sted, når forslaget implementeres i dansk lov.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Forslaget ventes ikke at ændre på beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Forslaget har været i skriftlig høring i EU-Specialudvalget for konkurrenceevne, vækst og forbrugerspørgsmål med frist for bemærkninger den 20. april 2023.

Der er alene indkommet høringssvar fra Dansk Industri (DI), som sammenfattes nedenfor.

Dansk industri (DI) bifalder, at direktivet har til formål at udnytte den teknologiske udvikling til at skabe et mere integreret, digitaliseret og gnidningsfrit indre marked i forhold til registrering af selskabsoplysninger og ikke mindst anvendelse af allerede registrerede oplysninger på tværs af grænserne i EU. Dansk Industri (DI) bakker op om forslagetets fokus på væsentligt at reducere formaliteterne ved anvendelsen af selskabsoplysninger i grænseoverskridende situationer. Dette har i mange år været meget byrdefuldt for danske og europæiske virksomheder og har været en praktisk begrænsning for grænseoverskridende ekspansion især for SMV'er. Den anslåede reduktion af virksomhedernes administrative byrder på 437 mio. EUR per år er særdeles tiltrængt i en tid, hvor fokus fra lovgiverne – ikke mindst i EU – i en årrække har ligget andetsteds.

Dansk Industri (DI) bemærker, at nogle af Kommissionens forslag vil forøge de administrative byrder – eller på anden måde være u hensigtsmæssige for virksomhederne - uden en åbenlys god grund, og anbefaler regeringen, at der ses kritisk på disse elementer.

Ifølge Kommissionen skal forslagetets formål opnås ved at:

1. øge pålideligheden af selskabsoplysninger
2. øge mængden af selskabsoplysninger, der er tilgængeligt grænseoverskridende
3. muliggøre direkte anvendelse af selskabsoplysninger, der er tilgængelige i selskabsregistre, i forbindelse med grænseoverskridende aktiviteter og situationer
4. øge mængden af selskabsoplysninger, der er tilgængelig i de nationale selskabsregistre

Dansk Industri (DI) bakker op om pkt. 2 og 3 og bemærker, at pålideligheden af selskabsoplysninger (pkt. 1) naturligvis skal være høj, men mener, at Danmark allerede har indrettet sig på en hensigtsmæssig måde, som det bør sikres, at forslaget ikke griber forstyrrende ind i med øgede administrative byrder som den primære konsekvens. Dansk Industri (DI) er kritisk over for behovet for at øge mængden af selskabsoplysninger, der er tilgængelig i de nationale selskabsregistre (pkt. 4), og peger generelt i stedet på at forbedre den grænseoverskridende transparens af de eksisterende nationale selskabsoplysninger (pkt. 2). En øget mængde obligatoriske registreringspligter på nationalt plan vil skabe øgede administrative omkostninger og bør derfor ikke introduceres, medmindre der kan dokumenteres et overbevisende og proportionalt behov herfor. Dansk Industri (DI) bemærker samtidig, at EU-krav til, hvad der skal oplyses i de nationale registre (pkt. 4), adskiller sig grundlæggende fra især pkt. 2 og 3 ved ikke at fokusere på et grænseoverskridende element. Dette gør, at der bør stilles større krav til dokumentationen for hensigtsmæssigheden af forslagene under pkt. 4, jf. EU's proportionalitets- og nærhedsprincipper.

Dansk Industri (DI) støtter, at de selskabsoplysninger, som er registreret i de nationale registre, og som deles i EU, er pålidelige. Det bemærkes dog, at der allerede i dag er EU krav i det pågældende direktiv om ”preventive administrative or judicial control at the time of formation of the company” for så vidt angår kapitalselskaber. Det findes derfor uklart, hvilke skærper, der præcist er lagt op til i den foreslåede art. 10, og hvilke konsekvenser – om nogen – det vil have for den intelligente, digitale kontrol, der i dag sker i Danmark.

Dansk Industri (DI) bemærker, at Erhvervsstyrelsens nuværende digitale og risikobaserede kontrol kan fortsætte, så kontrollen mest effektivt rammer svindlerne uden at medføre unødvendige byrder for lovlydige virksomheder. Dette udgør efter Dansk Industris (DI) opfattelse et kerneelement i Erhvervsministeriets nuværende vigtige mål om en enkel og effektiv erhvervsregulering. Det kan potentielt medføre store administrative byrder og få væsentlige negative konsekvenser for danske virksomheder, hvis der ændres herpå.

Dansk Industri (DI) anser den foreslåede forenkling af formaliteter i forbindelse med grænseoverskridende aktiviteter for det potentielt største praktiske fremskridt i EU’s selskabsretlige regulering i årtier. Af samme grund anses dette for at være forslaget klare kerneelement, som regeringen bør lægge stor vægt på bliver gennemført.

Danske virksomheder – ikke mindst SMV’er - vil have stor gavn af de foreslåede forenklinger, der bygger på en bedre anvendelse af de digitale muligheder og bedre indbyrdes interaktion mellem myndigheder. Det gælder både introduktion af et EU-selskabscertifikat (art. 16b) og en digital EU-fuldmagt (art. 16c), fritagelse for legalisering mv. (art. 16d), undtagelse for oversættelse (art. 16f), samt udvidelse af once-only princippet (art. 13g og 28a). Bestemmelsen om safeguards, når der er begrundet tvivl om ægtheden af et dokument, er god og proportional (art. 16e).

Dansk Industri (DI) bemærker, at der er stor forskel på (ad 2) EU-regulering der sikrer, at nationale selskabsoplysninger også er lettilgængelige på tværs af grænserne i EU via BRIS-samarbejdet, og (ad 4) yderligere EU-regulering af hvilke selskabsoplysninger, der skal være tilgængelige nationalt.

Dansk Industri (DI) bemærker, at det er førstnævnte, der er behov for EU-fokus på, og hvor der i dag mangler transparens. Der er et stort uudnyttet potentiale, for der er masser af registrerede selskabsinformationer og dokumenter, som i dag er lettilgængelige nationalt, men som fortsat ikke er lettilgængelige på tværs af grænserne. Dansk Industri (DI) støtter derfor de elementer i direktivforslaget, som fokuserer på at forbedre den

grænseoverskridende transparens af selskabsoplysninger og dokumenter, der allerede er tilgængelige i de nationale registre.

Dansk Industri (DI) er skeptisk over for pkt. 4. Der er allerede harmoniserede EU-krav til hvilke selskabsoplysninger om kapitalselskaber, der skal være offentligt tilgængelige i de nationale selskabsregistre. Dansk Industri (DI) stiller spørgsmålstegn ved, om der er behov for at udvide disse oplysningskrav.

Dansk Industri (DI) er kritisk over for forslaget om, at EU indfører en obligatorisk selskabsretlig registrering af alle interessentskaber og kommanditselskaber. Det vil drastisk ændre den nationale regulering af interessentskaber og kommanditselskaber, især ved at indføre en retsevneregistrering, og vil formentlig samtidig medføre store administrative byrder, som ikke er ordentligt analyseret i Kommissionens konsekvensanalyse. Forslaget i dets nuværende udformning forekommer på den baggrund ugenomtænkt og uproportionalt.

Dansk Industri (DI) bemærker, at der bør arbejdes for en anden model for interessentskaber og kommanditselskaber, f.eks.:

- 1) Den foreslåede regulering gøres valgfri for (alle) interessentskaber og kommanditselskaber, således at de valgfrit kan opnå fordelene ved EU-selskabscertifikat, Digital EU-fuldmagt, fritagelse for legalisering mv., jf. pkt. 3. Selv i denne model forekommer det dog unødvendigt og uproportionalt at EU påtvinger medlemslandene, at registreringen skal være en retsevneregistrering.
- 2) Den foreslåede regulering gøres kun obligatorisk for interessentskaber og kommanditselskaber, hvor samtlige interessenter hhv. komplementarer er kapitalselskaber. Dette ville sikre sammenhæng med regnskabsdirektivets art. 1, stk. 1, litra b, og årsregnskabslovens § 3, stk. 1, nr. 2. Heller ikke i denne model forekommer det dog nødvendigt/proportionalt, at EU kræver en retsevneregistrering.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er foreløbig bred støtte til forslagets formål blandt medlemsstaterne, herunder forslaget om et engangsprincip, hvilket Danmark også er fortalende for. Der tegner sig dog nogle knaster, hvilket blandt andet er ift. bestemmelserne om transparens og nye oplysningskrav.

En række andre lande har endvidere udtrykt skepsis overfor yderligere oplysnings- og registreringskrav, herunder særligt registrering af koncernforhold og krav om årlig bekræftelse af allerede registrerede oplysninger i de nationale registre.

En del lande har også udtrykt bekymring omkring anvendelsen og behovet for en digital EU-fuldmagt.

Den generelle holdning blandt de fleste medlemsstater er, at en lang implementeringsfrist vil være hensigtsmæssig, da det er tidskrævende at implementere nye digitale løsninger.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter forslaget om et mere integreret og digitaliseret indre marked, da forslaget forventes at være til gavn for europæiske virksomheder, idet det vil blive nemmere for bl.a. danske virksomheder at operere på tværs af medlemsstaterne.

Regeringen finder det desuden vigtigt at sikre, at formelle proceskrav forenkles i virksomhedernes aktiviteter på tværs af EU-medlemsstater. I den forbindelse vurderes særligt forslaget om et "engangsprincip" ifm. etablering af selskaber i andre medlemslande positivt, da det vil sikre, at virksomheder ikke skal indberette de samme oplysninger til myndigheder i forskellige lande. Regeringen finder det imidlertid vigtigt, at virksomhederne ikke vil blive pålagt administrative byrder, som ikke er proportionelle med forslagets formål, herunder registrering af oplysninger om koncernforhold.

Regeringen mener, at EU-fuldmagten vil understøtte den digitale udvikling af det indre marked samt vil udgøre et godt værktøj for virksomhederne, idet det giver bedre forudsætning for at kunne udnytte de digitale muligheder i forbindelse med anvendelsen af selskabsoplysninger på tværs af grænser. Regeringen forholder sig dog kritisk til den foreslåede tilgang til den digitale EU-fuldmagt, da der for nuværende ikke er en fælles tilgang i EU til at implementere denne. For at staten ikke påføres urimeligt store byrder ved forslaget samt for at lette implementeringsopgaven vil regeringen arbejde for at implementeringsfrister og anvendelsen af EU-fuldmagten sammentænkes med den digitale identitetstegnebog, der introduceres med revisionen af eIDAS-forordningen, herunder ift. de tekniske afklaringer om semantik og infrastruktur.

Regeringen finder det endvidere vigtigt, at forslaget ikke påfører staten urimeligt store byrder eller udgifter. Regeringen vil derfor i forhandlingerne afsøge om øvrig tilpasning af konkrete elementer i forslaget er nødvendigt for at begrænse implementeringsomkostningerne.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg blev orienteret mundtligt om forslaget under 'siden sidst' på møde i Europaudvalget den 17. maj 2023. Grund- og nærhedsnotat blev oversendt den 12. maj 2023.