

Ministeren

Udlændinge- og Integrationsudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K



Udlændinge- og Integrationsministeriet

Udlændinge- og Integrationsudvalget har den 15. maj 2023 stillet følgende spørgsmål nr. 178 (Alm. del) efter ønske fra ikkemedlem af udvalget (MFU) Morten Messerschmidt (DF) til udlændinge- og integrationsministeren, som hermed besvares endeligt.

Spørgsmål nr. 178:

Vil ministeren redegøre for reglerne for udlændinges ret til at få udstedt konventions- eller fremmedpas i Danmark, herunder for, om udenlandske statsborgere med opholdstilladelse i Danmark kan få udstedt et dansk fremmedpas under henvisning til, at deres hjemland ikke har en ambassade i Danmark, når de ikke selv gider at tage initiativ til opsøge myndighedsrepræsentanter fra deres eget land, og vil ministeren endvidere redegøre for, hvor mange udlændinge der har dansk udstedte konventions- eller fremmedpas og fremsende en tabel over deres nationaliteter opdelt i udlændinge med henholdsvis tidsbegrænset og tidsubegrænset opholdstilladelse i Danmark?

Svar:

1. Udlændinge- og Integrationsministeriet har til brug for besvarelsen indhentet bidrag fra Udlændingestyrelsen for så vidt angår reglerne for udstedelse af konventions- og fremmedpas og for så vidt angår antallet af udlændinge med dansk udstedte konventions- eller fremmedpas. Udlændingestyrelsen har oplyst følgende:

”a. Udlændingestyrelsen kan udstede særlig rejselegitimation til udlændinge, der ikke kan skaffe sig pas, eller som af andre grunde har behov for et sådant dokument, jf. udlændingelovens § 39 a, stk. 1. Den særlige rejselegitimation kan være et rejsedokument for flygtninge (såkaldte konventionspas) eller et fremmedpas. De nærmere regler om udstedelse af konventions- og fremmedpas er fastsat i kapitel 2 i udlændingebekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 1206 af 23. august 2022 om udlændinges adgang her til landet).

Det er en betingelse for at få udstedt et konventions- eller fremmedpas i medfør af udlændingebekendtgørelsens § 7, stk. 1-4, at man har lovligt ophold i Danmark. Der skelnes mellem udlændinge,

25. august 2023

Udlændinge- og
Integrationsministeriet

Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2023 - 8171
Akt-id 2375062

- som efter ansøgning har krav på at få udstedt et konventions- eller fremmedpas, og
- som efter ansøgning kan få udstedt et fremmedpas, hvis de ikke er i stand til at skaffe sig pas eller anden rejselegitimation.

Udlændinge, der har opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 1, eller § 8, stk. 1 (konventionsstatus), har efter ansøgning krav på at få udstedt et konventionspas. Udlændinge, der har opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 2-3, eller § 8, stk. 2 (beskyttelsesstatus og midlertidig beskyttelsesstatus), § 8, stk. 3, børn af flygtninge og uledsagede mindreårige med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 3, har efter ansøgning krav på at få udstedt et fremmedpas.

Udlændinge, som efter ansøgning kan få udstedt et fremmedpas, hvis betingelserne herfor er opfyldt, omfatter bl.a. udlændinge med opholdstilladelse på baggrund af familiesammenføring, humanitær opholdstilladelse, beskæftigelse og studie. Det er i den forbindelse en betingelse for at udstede fremmedpas, at den enkelte udlænding kan dokumentere, at den pågældende ikke er i stand til at skaffe sig nationalitetspas eller anden rejselegitimation via sit hjemlands myndigheder.

Det forhold, at hjemlandets myndigheder ikke måtte være repræsenteret i Danmark, kan ikke i sig selv føre til, at en udlænding anses for ikke at være i stand til at skaffe sig pas eller anden rejselegitimation, og at den pågældende derfor kan få udstedt et fremmedpas. I sådanne tilfælde henviser Udlændingestyrelsen den pågældende til at henvende sig til myndighederne i hjemlandet eller til hjemlandets eventuelle repræsentationer i et andet land, fx Sverige eller Tyskland. I den forbindelse kan Udlændingestyrelsen efter ansøgning udstede et laissez-passers (nødpas med begrænset anvendelsesmulighed) til udlændingen til brug for rejse til hjemlandet eller hjemlandets repræsentation i et andet land med henblik på at indgive en ansøgning om og få udstedt et nationalitetspas.

Derudover kan udlændinge med lovligt ophold i Danmark efter ansøgning få udstedt et konventions- eller fremmedpas i medfør af udlændingebekendtgørelsens § 7, stk. 5, når særlige grunde taler derfor.

Særlige grunde kan bl.a. være overholdelse af Danmarks internationale forpligtelser. Eksempelvis udsteder Udlændingestyrelsen konventionspas til udlændinge med lovligt ophold i Danmark på andet grundlag end asyl, hvis de pågældende er anerkendt som konventionsflygtninge i et andet land, og Danmark har overtaget ansvaret for udstedelse af pas til dem, jf. FN's konvention af 28. juli 1951 om flygtnings retsstilling. Tilsvarende udsteder Udlændingestyrelsen fremmedpas til alle statsløse personer med lovligt ophold i Danmark, jf. FN's konvention af 28. september 1954 om statsløse personers retsstilling.

Endelig kan udlændinge uden lovligt ophold i Danmark efter ansøgning få udstedt rejselegitimation i medfør af udlændingebekendtgørelsens § 7, stk. 5, når særlige grunde taler derfor. I praksis anvender Udlændingestyrelsen bestemmelsen til at udstede fremmedpas i særlige tilfælde, hvor en udlænding uden opholdstilladelse eller opholdsret i Danmark ønsker at repatriere.

Som udgangspunkt skal en udlænding, der vil repatriere, udrejse på et nationalitetspas. Er dette ikke muligt, kan Udlændingestyrelsen udstede et laissez-passer (nødpas) til formålet. Hvis modtagerlandet ikke anerkender danskudstedte laissez-passer, kan Udlændingestyrelsen i stedet udstede et fremmedpas, selvom udlændingen ikke har opholdstilladelse eller opholdsret i Danmark. Et sådant fremmedpas udstedes med begrænset gyldighed til formålet, jf. udlændingebekendtgørelsens § 8, stk. 1, 7. pkt.

Det vil forudsætte en omfattende manuel gennemgang af sager at opgøre antallet af udstedte fremmedpas til udlændinge uden opholdstilladelse eller opholdsret i Danmark. Udlændingestyrelsen anslår, at det sker ganske få gange, formentlig 10-20 gange, årligt.

Da fremmedpas til udlændinge uden opholdstilladelse eller opholdsret i Danmark udstedes med begrænset gyldighed, og da opgørelsen nedenfor alene omfatter dansk udstedte konventionspas, fremmedpas og rejsedokumenter, som er gyldige efter den 1. juni 2023, er sandsynligheden for, at opgørelsen omfatter udlændinge uden opholdstilladelse eller opholdsret i Danmark med gyldigt fremmedpas, meget lille.

b. Udlændingestyrelsen har modtaget en opgørelse udarbejdet af Rigspolitiet over gyldige, dansk udstedte konventionspas, fremmedpas og rejsedokumenter og over indehavernes nationalitet på baggrund af registreringer i det centrale pasregister.

Rigspolitiet har oplyst, at opgørelsen omfatter dansk udstedte konventionspas, fremmedpas og rejsedokumenter, som er gyldige efter den 1. juni 2023, som ikke er registreret afleveret eller mistet, og hvor indehaverne ikke er afgået ved døden, og at kun det senest udstedte dokument fremgår af opgørelsen.

På baggrund af Rigspolitiets opgørelse har Udlændingestyrelsen udarbejdet oversigten nedenfor over antallet af udlændinge med gyldige, dansk udstedte konventionspas, fremmedpas eller rejsedokumenter fordelt på indehavernes nationalitet (top 25) samt på, om pasindehaverne på et tidspunkt er blevet meddelt en permanent (tidsubegrænset) opholdstilladelse.

Udlændingestyrelsen har ikke opgjort antallet af pasindehavere med tidsbegrænset opholdstilladelse på tidspunktet for udstedelse af pas. Det skyldes,

at en sådan opgørelse ville forudsætte en overordentlig ressourcekrævende gennemgang af ca. 63.000 udlændinges sager.

I henhold til beskrivelsen ovenfor af praksis for udstedelse af rejsedokumenter kan det imidlertid udledes af oversigten, at de 63.064 udlændinge, som ikke på et tidspunkt er blevet meddelt permanent opholdstilladelse – med særdeles få undtagelser – vil have haft en tidsbegrænset opholdstilladelse på tidspunktet for udstedelse af pas. Der er ikke herved taget højde for, hvorvidt den tidsbegrænsede opholdstilladelse efterfølgende måtte være blevet indtaget eller mistet på anden måde.

Nationalitet	Antal udlændinge med gyldige, dansk udstedte konventionspas, fremmedpas eller rejsedokumenter	Heraf antal udlændinge, som er meddelt permanent opholdstilladelse*
<i>Opgjort på baggrund af oplysninger fra Rigspolitiet</i>	<i>Opgjort på baggrund af oplysninger fra Rigspolitiet</i>	<i>Opgjort på baggrund af oplysninger fra Udlændingestyrelsen</i>
Syrien	27.624	1.437
Irak	7.084	3.022
Afghanistan	6.888	2.214
Eritrea	5.897	97
Somalia	5.499	1.380
Statsløse**	5.406	622
Iran	4.519	678
Bosnien-Herzegovina	2.556	243
Den Dem. Rep. Congo	1.553	304
Myanmar	1.526	495
Rusland (Føderationen)	1.086	183
Vietnam	1.003	133
Kosovo	641	266
Sri Lanka	502	120
Sudan	416	135
Ethiopien	224	15
Burundi	219	74
Libanon	176	23
Colombia	173	7
Armenien	140	23
Rwanda	126	33
Indonesien	111	76
Uganda	104	19
Azerbaidjan	102	51
Pakistan	100	28

Øvrige	1.434	367
I alt	75.109	12.045

* Omfatter afgørelser om permanent opholdstilladelse meddelt til og med den 26. juni 2023.

** Inklusive statsløse palæstinensere.

Det bemærkes, at det ikke er muligt for Udlændingestyrelsen at opgøre, om de udlændinge, som er meddelt permanent opholdstilladelse, har fået udstedt konventionspas, fremmedpas eller rejsedokument før eller efter afgørelsen om permanent opholdstilladelse. Opgørelsen tager endvidere ikke højde for, om den permanente opholdstilladelse efterfølgende måtte være blevet inddraget eller mistet på anden måde.

For sager, hvor afgørelsen om permanent opholdstilladelse ligger mange år tilbage, kan der være en vis usikkerhed i opgørelsen grundet den daværende registreringspraksis. Det betyder, at der kan være udlændinge, som har et gyldigt, dansk konventions-, fremmedpas eller rejsedokument, og som har permanent opholdstilladelse, men som ikke fremgår af den del af opgørelsen, som vedrører udlændinge, der er meddelt permanent opholdstilladelse.

Oplysning om udlændinge, som har et gyldigt, dansk konventions-, fremmedpas eller rejsedokument, og som på et tidspunkt er meddelt permanent opholdstilladelse, er foreløbig og er opgjort på baggrund af registreringer i Udlændingeregistret og foreløbige registreringer i udlændingemyndighedernes elektroniske sagsbehandlingssystem pr. 26. juni 2023.

Generelt bemærkes det, at de statistiske oplysninger er behæftet med usikkerhed, da Udlændingeregistret og det elektroniske sagsbehandlingssystem er opbygget som journaliserings- og sagsstyringssystemer og ikke som egentlige statistiksystemer."

2. Udlændinge- og Integrationsministeriet har til brug for besvarelsen endvidere indhentet bidrag fra Justitsministeriet for så vidt angår antallet af udlændinge, der har dansk udstedte konventions- eller fremmedpas.

Justitsministeriet har oplyst, at Justitsministeriet til brug for besvarelsen af spørgsmålet har indhentet en udtalelse fra Rigspolitiet, der har oplyst følgende:

"Rigspolitiet har foretaget et udtræk fra pasregisteret over borgere, som har fået udstedt et dansk fremmedpas eller et dansk rejsedokument for flygtninge (konventionspas). Rigspolitiet har foretaget en søgning i pasregisteret på paskategorierne "fremmedpas", "rejsedokument" og "konventionspas".

Der er ligeledes indsat udvælgelseskriterier i forbindelse med udtrækket, herunder afgrænset søgningen til alene at omfatte det senest udstedte pas for den pågældende borger, at passet er gyldigt til efter den 1. juni 2023, at passet ikke er afleveret eller mistet, og at pasindehaveren ikke er afgået ved døden.

Rigspolitiet kan om udtrækket oplyse, at der i alt ses at være udstedt 75.109 konventions- eller fremmedpas, som opfylder ovennævnte kriterier, hvoraf der ses at være udstedt 45.209 fremmedpas og 29.900 konventionspas.”

Kaare Dybvad Bek

/

Ninna Kirstine Engelbrecht