



Folketingets Finansudvalg  
Christiansborg

2. maj 2024

## Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 110 (Alm. del) af 12. januar 2024 stillet efter ønske fra Pelle Dragsted (EL)

### Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for udviklingen – faktisk og forventede – i henholdsvis lønnen i den private og offentlige sektor og udviklingen i niveauet for ydelser, opdelt på ydelsestype, i hvert af årene 2019-2026? Udviklingen bedes angivet i procentvisvækst og indekseret i forhold til 2019. Dertil bedes ministeren redegøre for reallønsudviklingen i en særskilt tabel – faktisk og forventede – i henholdsvis den private og offentlige sektor og realudviklingen i niveauet for ydelser, opdelt på ydelsestyper, i hvert af årene 2019-2026, opgjort i procentvisvækst og indekseret i forhold til 2019. Såfremt opgørelsen afviger fra, hvad der ligger til grund for den seneste beregning af faktisk og strukturel saldo i årene 2019-2026, bedes dette angivet og redegjort for.

### Svar

Det bemærkes indledningsvist, at udviklingen i lønninger og ydelser vil være afhængig af den valgte tidsperiode.

Det skønnes, at timelønnen for en fuldtidsbeskæftiget i den private sektor vil stige med 24 pct. fra 2019 til 2025, *jf. tabel 1*. Den opgjorte stigning afspejler udviklingen i timefortjenesten ekskl. genetillæg.

Det skal bemærkes, at der ikke udarbejdes skøn for udviklingen i timefortjenesten i den offentlige sektor, hvorfor der for årene 2023-25 er taget udgangspunkt i den såkaldte budgetvirkning, der senest er opgjort til 2,4 pct. i 2023, 4,6 pct. 2024 og 6,0 pct. i 2025, *jf. Økonomisk Redegørelse fra december 2023*. Med det udgangspunkt, kan der for en fuldtidsbeskæftiget i den offentlige sektor opgøres en samlet lønstigning på 20,6 pct. fra 2019 til 2025 inkl. værdien af den ekstraordinære ramme til løn og arbejdsvilkår.

Budgetvirkningen angiver årseffekten på de offentlige budgetter af de overenskomstmæssigt aftalte lønstigninger (generelle lønstigninger, puljemidler mv. samt skøn for udmøntning af reguleringsordningen). Budgetvirkningen er dermed afhængig af udmøntningstidspunktet for en given lønstigning. Det betyder, at en

lønstigning, der fx udmøntes 1. oktober i et givent år, indgår med en vægt på  $\frac{1}{4}$  i det pågældende år og en vægt på  $\frac{3}{4}$  i det efterfølgende år, *jf. tabel 1*.

**Tabel 1**

**Faktisk og forventet udvikling løn og indkomstoverførsler, 2019-25 i løbende priser**

Indeks (2019=100)	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Løn – privatansat (DA's Strukturstatistik)	100	101,9	104,9	109,0	113,7	119,9	124,0
Løn – offentlig ansat (Budgetvirkning inkl. ekstra ramme)	100	102,5	103,7	106,2	108,8	113,8	120,6
Løn – offentlig ansat (Budgetvirkning ekskl. ekstra ramme)	100	102,5	103,7	106,2	108,8	113,1	119,3
Folkepension inkl. supplerende pensionsydelse	100	102,2	104,6	108,1	115,8	112,8	120,5
Folkepension ekskl. supplerende pensionsydelse	100	102,2	104,6	105,8	109,0	112,8	117,6
Øvrige indkomstoverførsler	100	101,2	102,4	102,6	104,6*	107,9	112,2

Anm.: Værdier angivet i kursiv er baseret på skøn. Lønudviklingen er ekskl. virkningen af afskaffelse af store bededag som helligdag. For det offentlige udarbejdes der ikke skøn for udviklingen i timefortjenesten og der er for 2023-25 taget udgangspunkt i skønnet for den såkaldte budgetvirkning. Det bemærkes, at reguleringsordningen – der har til hensigt at sikre at de offentlige lønninger over tid udvikler sig i takt med de private lønninger – baseres på Danmarks Statistik's opgørelse af den private og offentlige lønudvikling. For modtageren af den supplerende pensionsydelse er udviklingen inkl. kompensation for høje prisstigninger. Øvrige indkomstoverførsler omfatter bl.a. dagpenge, kontanthjælp, efterløn, førtidspension, revalideringsydelse mv.

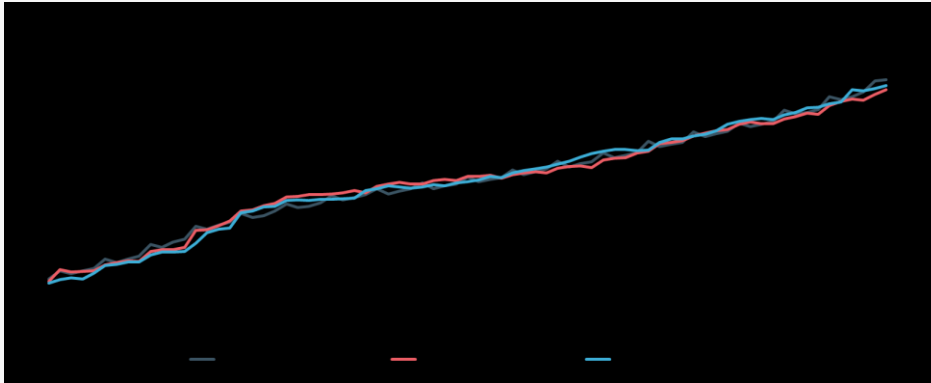
\*) Der er set bort fra det skattefrie ekstrabeløb på 2.000 kr. til visse overførselsmodtagere.

Kilde: Egne beregninger på basis af forudsætninger i Økonomisk Redegørelse, december 2023.

Det bemærkes, at gældende offentlige overenskomster (OK21) dækker perioden fra 1. april 2021 til 31. marts 2024. I foråret 2024 forhandles der nye overenskomster på de offentlige områder, hvilket indebærer, at skønnet for budgetvirkningen i 2024 og 2025 alene er baseret på beregningstekniske forudsætninger. Den opgjorte beregningstekniske budgetvirkning for 2024 og 2025 er i tabellen vist såvel inkl. som eksklusive virkningen af udmøntning af den ekstraordinære ramme til løn og arbejdsvilkår, *jf. Trepartsaftale om løn og arbejdsvilkår fra december 2023*.

De offentlige og private lønninger udvikler sig generelt i samme tempo over tid, *jf. også Økonomisk Redegørelse, december 2023*. Dette kan bl.a. henføres til reguleringsordning, som har til hensigt at sikre, at de offentlige lønninger over tid udvikler sig i takt med de private lønninger. Det bemærkes, at reguleringsordningen er baseret på Danmarks Statistik's opgørelse af den private og offentlige lønudvikling, *jf. figur 1*.

**Figur 1**  
Lønudvikling i den offentlige og private sektor



Anm.: Tallene er ikke korrigeret for sæsonudvikling. Indeks 100 svarer til gennemsnittet i perioden 1. kvartal 2005-3. kvartal 2023.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

Offentlige indkomstoverførsler reguleres med udgangspunkt i lønudviklingen på det private arbejdsmarked to år tidligere. Dermed er udviklingen i satserne for indkomstoverførslerne kendt frem til og med 2024, mens udviklingen fra 2024 til 2025 er baseret på et skøn for lønudviklingen i 2023.

Hovedparten af indkomstoverførslerne (dagpenge, kontanthjælp, førtidspension, seniorpension, efterløn mv.) reguleres årligt med 1,7 pct. plus tilpasningsprocenten, hvor tilpasningsprocenten er givet ved lønudviklingen minus 2,0 pct.-point. Det indebærer en regulering, der er 0,3 pct.-point lavere end lønudviklingen. Forskellen afspejler, at staten indsætter differencen på en individuel pensionsopsparing. Lønudviklingen i satsreguleringen er baseret på DA's Strukturstatistik.

Undtagelsen fra denne regulering er folkepension, der reguleres årligt med 2,0 pct. plus tilpasningsprocenten, hvilket skal ses i lyset af, at der til folkepensionsydelsen ikke er knyttet en obligatorisk pensionsindbetaling.

For en folkepensionist berettiget til den supplerende pensionsydelse (ældrechecken), dvs. som har beskeden supplerende indtægt og relativt begrænset likvid formue, vurderes folkepensionsydelsen at stige med 20,5 pct. fra 2019 til 2025. Stigningen afspejler ud over den årlige regulering forhøjelsen af den supplerende pensionsydelse med 5.000 kr. i 2025<sup>1</sup> samt de ekstra skattefrie udbetalinger på 2.500 kr. i 2022 og 7.500 kr. i 2023 til modtagere af den supplerende pensionsydelse<sup>2</sup>. I opgørelsen er de ekstra skattefrie udbetalinger omregnet til en ækvivalent ydelse før skat med udgangspunkt i en gennemsnitlig marginalskat på 37,7 pct.

<sup>1</sup> Svarende til 4.800 kr. i 2024-niveau, jf. *Aftale om Grøn luftfart i Danmark fra december 2023*.

<sup>2</sup> Jf. *afstale om kompensation af borgere for stigende energipriser fra juni 2022 samt Aftale om inflationshjælp fra februar 2023*.

Er folkepensionisten ikke berettiget til den supplerende pensionsydelse, forventes folkepensionsydelsen at stige med 17,6 pct. fra 2019 til 2025. En udvikling, der svarer til lønudviklingen på det private arbejdsmarked forskudt to år, hvor denne er opgjort med udgangspunkt i de opgørelsesprincipper, der lægger til grund for lov om en satsreguleringsprocent. At udviklingen i folkepensionsydelsen således er lavere end lønudviklingen på det private arbejdsmarked, skal bl.a. ses i sammenhæng med, at de forventede relativt høje lønstigninger i 2024 og 2025 først vil slå igennem på ydelserne i 2026 og 2027.

Øvrige indkomstoverførsler ventes at stige med 12,2 pct. fra 2019 til 2025. Den mere beskedne stigning end fx folkepensionsydelsen skal ses i sammenhæng med fradraget til pensionsordningen, som ikke indgår i opgørelsen, samt at disse overførsler er omfattet af en mindreregulering på 0,75 pct.-point i årene frem til og med 2023 som følge af skattereformen fra 2012.

De årlige stigninger opgjort i procent fremgår af bilagstabel 1.

I perioden fra 2019 til 2025 forventes forbrugerpriserne øget med 19,4 pct. Dermed kan der opgøres en reallønsstigning for en ansat i den private sektor på 3,8 pct. fra 2019 til 2025, mens den for en offentlig ansat skønnes at udgøre 1,0 pct., *jf. tabel 2.*

**Tabel 2**  
**Faktisk og forventet udvikling løn og indkomstoverførsler, 2019-25 i faste priser**

Indeks (2019=100)	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Løn – privatansat (DA's Strukturstatistik)	100	101,5	102,5	99,0	100,0	102,5	103,8
Løn – offentlig ansat (Budgetvirkning inkl. ekstra ramme)	100	102,1	101,4	96,4	95,6	97,3	101,0
Løn – offentlig ansat (Budgetvirkning ekskl. ekstra ramme)	100	102,1	101,4	96,4	95,6	96,7	99,9
Folkepension inkl. supplerende pensionsydelse	100	101,8	102,2	98,1	101,8	96,4	98,5
Folkepension ekskl. supplerende pensionsydelse	100	101,8	102,2	96,0	95,8	96,4	98,5
Øvrige indkomstoverførsler	100	100,7	100,1	93,1	91,9*	92,3	94,0

Anm.: Se anmærkning til tabel 1. Omregning til faste priser er foretaget med udgangspunkt i Danmarks Statistiks forbrugerprisindeks frem til 2023 samt den skønnede stigning i forbrugerpriserne i 2024 og 2025.

Kilde: Egne beregninger på basis af Danmarks Statistiks forbrugerprisindeks og forudsætninger i Økonomisk Redegørelse, december 2023.

For ydelsesmodtagerene har reguleringen, der er bestemt af lønudviklingen to år tidligere, endnu ikke helt kunne opveje de markante prisstigninger i 2022, der fulgte af den kraftige stigning i energipriserne og den ophobede købekraft efter coronanedlukningen. Således vurderes realværdien af folkepensionsydelsen i 2025 at ligge 1½ pct. under værdien i 2019, mens realværdien af øvrige indkomstoverførsler i 2025 vurderes at ligge 6 pct. under værdien i 2019.

De årlige ændringer i realværdien af løn og indkomstoverførsler fremgår af bilagstabel 2.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen  
Finansminister

## Bilag – Procentvis årlig ændring i niveauet for løn og indkomstoverførsler

**Bilagstabel 1**

**Faktisk og forventet årlig stigning i løn og indkomstoverførsler, 2019-25 i løbende priser**

Pct.	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Løn – privatansat (DA's Strukturstatistik)	1,9	2,9	4,0	4,3	5,4	3,4
Løn – offentlig ansat (Budgetvirkning inkl. ekstra ramme)	2,5	1,2	2,4	2,4	4,6	6,0
Løn – offentlig ansat (Budgetvirkning ekskl. ekstra ramme)	2,5	1,2	2,4	2,4	4,0	5,5
Folkepension inkl. supplerende pensionsydelse	2,2	2,3	3,4	7,2	-2,6	4,3
Folkepension ekskl. supplerende pensionsydelse	2,2	2,3	1,2	3,0	3,5	4,3
Øvrige indkomstoverførsler	1,2	1,3	0,2	1,9*	3,2	4,0

Anm.: Se anmærkning til tabel 1.

Kilde: Egne beregninger på basis af forudsætninger i Økonomisk Redegørelse, december 2023.

**Bilagstabel 2**

**Faktisk og forventet årlig stigning i løn og indkomstoverførsler, 2019-25 i faste priser**

Pct.	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Løn – privatansat (DA's Strukturstatistik)	1,5	1,0	-3,4	1,0	2,5	1,3
Løn – offentlig ansat (Budgetvirkning inkl. ekstra ramme)	2,1	-0,6	-4,9	-0,9	1,8	3,8
Løn – offentlig ansat (Budgetvirkning ekskl. ekstra ramme)	2,1	-0,6	-4,9	-0,9	1,2	3,3
Folkepension inkl. supplerende pensionsydelse	1,8	0,4	-4,0	3,7	-5,2	2,2
Folkepension ekskl. supplerende pensionsydelse	1,8	0,4	-6,0	-0,3	0,7	2,2
Øvrige indkomstoverførsler	0,7	-0,6	-7,0	-1,3*	0,4	1,9

Anm.: Se anmærkning til tabel 2.

Kilde: Egne beregninger på basis af Danmarks Statistiks forbrugerprisindeks og forudsætninger i Økonomisk Redegørelse, december 2023.