



BØRNE- OG
UNDERVISNINGSMINISTERIET

Børne- og Undervisningsudvalget
Christiansborg

Svar på alm. del – spørgsmål 111

I brev af 22. december 2023 har udvalget efter ønske fra Astrid Carøe (SF) stillet mig følgende spørgsmål:

13. marts 2024
Sagsnr.: 24/02177

Alm. del – spørgsmål 111:

Vil ministeren, på baggrund af de nye tal fra Danmarks Statistik for normeringer på forældrebestyrelsesniveau, oplyse, hvilke meromkostninger der vil være forbundet med at indføre minimumsnormeringer på forældrebestyrelsesniveau? Hvad er ministerens holdning til det nye opgørelsesniveau for normeringer, som Danmarks Statistik for første gang har udgivet i år, og mener ministeren, at det er godt med større gennemsigtighed på dagtilbudsområdet, som opgørelsen på forældrebestyrelsesniveau er med til at skabe? Der henvises til publikationen "Flere voksne pr. barn i børnehaverne", dst.dk, den 17. november 2023.

Svar:

Vedr. økonomiskøn for minimumsnormeringer på forældrebestyrelsesniveau

Der foreligger ikke en model for minimumsnormeringer på forældrebestyrelsesniveau¹. Til brug for en vurdering af merudgifterne forbundet med at indføre et lovkrav om minimumsnormeringer på forældrebestyrelsesniveau er der derfor taget udgangspunkt i den model for minimumsnormeringer, der ligger til grund for DUT-kompensationen, der følger af loven om minimumsnormeringer på kommuneniveau, som trådte i kraft den 1. januar 2024.

Lovkravet betyder, at kommunalbestyrelsen skal sikre en normering i kommunale, selvejende og udliciterede daginstitutioner samt institutionslignende puljeordninger, som indebærer, at der minimum er én pædagogisk personale pr. tre børn i alderssvarende daginstitutioner til 0-2-årige børn (vuggestuer) og én pædagogisk personale pr. seks børn i alderssvarende daginstitutioner til 3-årige børn indtil skolestart (børnehaver). Minimumsnormeringerne opgøres som et årligt gennemsnit på kommuneniveau, hvor ledere indgår med 85 pct., og hvor normeringskravet om minimum ét pædagogisk personale pr. tre børn

¹ En daginstitution kan afhængig af kommunens organisering bestå af flere enheder, hvor der er én fælles ledelse og forældrebestyrelse for hele daginstitutionen.

gælder frem til den 1. i måneden, efter barnet er fyldt tre år, hvis barnet er flyttet til børnehave². Herefter er der skønnet over de kommunale merudgifter forbundet med en tilsvarende model for minimumsnormeringer opgjort på forældrebestyrelsesniveau. Merudgiften for indførelse af minimumsnormeringer på forældrebestyrelsesniveau udgøres således af differencen mellem udgiften til minimumsnormeringer på kommuneniveau og tilsvarende minimumsnormeringer på forældrebestyrelsesniveau.

Det følger af gældende lovkrav om minimumsnormeringer på kommuneniveau, at pædagogisk personale ansat som følge af den statslige pulje til sociale normeringer (Pulje til mere pædagogisk personale i daginstitutioner med mange børn i udsatte positioner) skal fraregnes i normeringsopgørelsen. Denne forudsætning er ligeledes lagt til grund i opgørelsen af udgiftsskøn nedenfor³.

Af tabel 1 fremgår et skøn over de kommunale merudgifter forbundet med minimumsnormeringer på forældrebestyrelsesniveau på baggrund af 2022-data. Skønnet er opgjort på baggrund af data hhv. med/uden korrektion for afviste normeringer, jf. nedenfor. Henset til datakvaliteten/datavaliditeten, er skønnene derfor behæftet med en vis usikkerhed.

Tabel 1

Skønnede merudgifter ved et minimumsnormeringskrav på forældrebestyrelsesniveau

2024-pl	Korrigeret data	Ukorrigeret data
Kommunale merudgifter, mio. kr.	610	625
Samlede merudgifter (inkl. forældrebetaling), mio. kr.	675	695

Anm.: Der er afrundet til nærmeste 5 mio. kr. Der vil være øget forældrebetaling (nominelt) ved forudsat uændret forældrebetalingsandel. De anførte skøn omfatter et minimumsnormeringskrav i hhv. kommunale, selvejende og udliciterede daginstitutioner samt puljeordninger og privatinstitutioner. Der er endvidere forudsat en uændret stillingsmæssig fordeling af det pædagogiske personale.

Kilde: Egne beregninger på registerdata fra Danmarks Statistik for 2022, Kommunernes og Regionernes Løndatakontor (KRL), 2023, samt kommunernes budgetindberetninger for budget 2024.

De samlede merudgifter ved et minimumsnormeringskrav på forældrebestyrelsesniveau er beregnet med udgangspunkt i, at merpersonalebehovet i institutioner, der ikke skønnes at leve op til de lovbundne minimumsnormeringer, fyldes op til de nye minimumsniveauer. Der er således forudsat, at der *ikke* omfordeles pædagogisk personale

² Privatinstitutioner omfattes af et lovkrav om minimumsnormeringer, som forventeligt træder i kraft den 1. januar 2025.

³ Pulje til mere pædagogisk personale i daginstitutioner med mange børn i udsatte positioner er en sammenlægning af puljerne fra Stærke Dagtilbud og 1.000-dages programmet. Med den aftalte DUT-kompensation for det gældende lovkrav på kommuneniveau er kommunerne allerede blevet kompenseret for at fraregne pædagogisk personale ansat fra puljen afsat med Aftalen om Stærke Dagtilbud. I indeværende skøn er det således alene indregnet, at kommunerne vil skulle kompenseres for, at pædagogisk personale ansat for puljen afsat med 1.000-dages programmet skal fraregnes.

mellem daginstitutioner med hhv. høj og lav normering. Dette følger det gængse DUT-princip.

De bagvedliggende beregningsforudsætninger for økonomiskønnet baserer sig på registerdata fra Danmarks Statistik for børn og personale i kommunale og selvejende daginstitutioner i 2022 opgjort på forældrebestyrelsesniveau samt kommunale fordelingsnøgler til brug for fordelingen af hhv. børn og personale mellem vuggestue og børnehave. Kommunens centralt placerede pædagogiske personale fordeles endvidere ud på institutioner i den pågældende kommune efter institutionens børnetal. Da datagrundlaget for børn og personale i privatinstitutioner og institutionslignende puljeordninger ikke er af en tilstrækkelig kvalitet til brug for en opgørelse af normeringen heri, er merudgifterne herfor skønnet på baggrund af en antagelse om, at disse institutioner har samme normering som de kommunale og selvejende institutioner i gennemsnit har.

Danmarks Statistik har i 2023 på baggrund af 2022-data for første gang valideret og offentliggjort normeringer i kommunale og selvejende daginstitutioner på forældrebestyrelsesniveau. I valideringen af normeringerne har kommunerne haft mulighed for at afvise normeringer, der ikke vurderedes retvisende. Hertil har Danmarks Statistik afvist normeringer på over hhv. 4 (vuggestuen) og 8 (børnehaven). Som følge heraf er økonomiskønnet foretaget på baggrund af data hhv. med og uden korrektion, hvor afviste institutioner i det korrigerede data tillægges den gennemsnitlige normering blandt alle resterende institutioner.

Vedr. opgørelse af normeringer på forældrebestyrelsesniveau

Loven om minimumsnormeringer i daginstitutioner betyder, at der kommer mere pædagogisk personale i vores daginstitutioner, som er et vigtigt og væsentlig element i at sikre daginstitutioner af høj kvalitet. Det er godt.

Det er den enkelte kommune, som beslutter, hvordan dagtilbudsområdet organiseres, hvilket indebærer, at en daginstitution med mange enheder kan omfatte mange hundrede børn. De fleste forældre vil opfatte en enhed som den daginstitution, barnet er optaget i. Det vil dermed afhænge af den enkelte kommunes organisering, hvor meget gennemsigthed opgørelsen af normeringer på forældrebestyrelsesniveau skaber.

Indsamling af data til brug for opgørelse af normeringer på forældrebestyrelsesniveau, herunder valideringen af særligt personaledata, medfører en række administrative opgaver for kommunerne. Regeringen er optaget af at understøtte, at kommunerne nedbringer deres udgifter til administration. I regi af det flerårige samarbejdsprogram med KL har regeringen derfor valgt at imødekomme KL's forslag om at forenkle kommunernes indberetningspligt til dagtilbudsportalen, så kommunerne ikke skal bruge administrative ressourcer på at validere personaledata på

institutionsniveau, som ikke understøtter et lovkrav. Som følge heraf vil der ikke fremadrettet blive opgjort normeringer på forældrebestyrelsesniveau.

Side 4/4

Med venlig hilsen

Mattias Tesfaye