

9. januar 2024



CO₂-afgiftsrefusion for ustøttet biogas leveret via gasnettet

Et forslag om CO₂-afgiftsrefusion for klimaneutral biogas leveret gennem gasnettet ventes behandlet politisk i begyndelsen af 2024.

Forslaget vil være en opfølgning på den politiske aftale "Grøn skattereform for industri mv." fra 24. juni 2022, hvor der blev truffet beslutning om, at der skal udarbejdes en analyse af mulige modeller for, at biogas, der leveres via gasnettet, afgiftsfritages, når anvendelsen dokumenteres med oprindelsesgarantier.

Konkret foreslår biogasbranchen:

- Biogas Danmark opfordrer til, at man fjerner den nuværende CO₂-afgift på ustøttet biogas leveret gennem gasnettet, når virksomheder dokumenterer deres anvendelse af biogas med de af Energinet udstedte oprindelsesgarantier i henhold til VE-direktivet.

En CO₂-afgiftsrefusion for ustøttet biogas er vigtig af flere årsager:

- Det giver ikke mening, at virksomheder betaler CO₂-afgift af klimaneutral ustøttet biogas leveret gennem gasnettet, som var det fossile naturgas.
- Den nuværende afgiftsstruktur – hvor en CO₂-afgiftsrefusion for biogas og andre grønne gasser leveret via gasnettet ikke er mulig – hæmmer konkurrenceevnen og den grønne omstilling af erhvervslivet. Virksomheder i vores nabolande belastes ikke af CO₂-afgift på biogas!
- Med den kommende ensartede CO₂-afgift på industrien bliver der ekstra behov for en CO₂-afgiftsrefusion af klimaneutral biogas for at sikre konkurrenceevnen og grøn omstilling af de processer, der ikke kan elektrificeres.
- Skattelovgivningen i Danmark halter efter EU-reguleringen, hvor der modsat Danmark tages højde for, at gasnettet distribuerer grønne gasser.
- Grundlaget for at sikre en CO₂-afgiftsrefusion for biogas i Danmark er til stede, og oprindelsesgarantierne – der udstedes af alle EU-landes myndigheder i henhold til VE-direktivet – anerkendes i andre lande som dokumentation.
- En CO₂-afgiftsrefusion for ustøttet biogas er en vigtig brik for at skabe et markedstræk, der kan sikre en øget biogasproduktion uden behov for statsstøtte.

Uddybning af argumenterne for en CO₂-afgiftsrefusion:

Grøn skattereform for industri mv. har fokus på udvikling af en model for CO₂-afgiftsrefusion

Som led i skatteaftalen for industrien fra 24. juni 2022 blev der truffet politisk beslutning om, at der skal udvikles en mulig model for CO₂-afgiftsrefusion af biogas leveret gennem gasnettet. Formålet med analysen er at udvikle en mere fleksibel og markedskonform model for både produktion og anvendelse af biogas, herunder at afsøge mulighederne for større anvendelse af oprindelsesgarantier i Danmark gennem afgiftsfritagelse af biogas og fordele ved at afgiftsfritage ikke støttet biogas.

Der er i den grønne skattereform afsat en reserve på 100 mio. kr. årligt i perioden 2024-2030 til at dække mindreprovenuet fra CO₂ afgift ved at gennemføre en afgiftsrefusion.

Nuværende beskatning af biogas fjerner incitamentet for grønne investeringer og skader konkurrenceevnen

I de dele af erhvervslivet, hvor elektrificering ikke er mulig, er omstilling til biogas den oplagte og i mange tilfælde eneste mulighed for grøn omstilling. Når den nye ensartede CO₂-afgift – der blev aftalt 24. juni 2022 med Grøn skattereform for industri mv. – indføres, så bliver der ekstra behov for en CO₂-afgiftsrefusion for klimaneutral biogas for at sikre grøn omstilling af de processer, der ikke kan elektrificeres.

I dag afgiftsbelægges biogas leveret gennem gasnettet som fossil naturgas, uanset om den har modtaget støtte. Det er både imod intentionerne med en CO₂-afgift, og det skader både industri- og transportvirksomhedernes incitament til at skifte til biogas. Hvis CO₂-afgifter skal understøtte den grønne omstilling, så kræver det, at klimaneutral ustøttet biogas leveret gennem gasnettet ikke beskattes som fossil naturgas.

Endelig giver det nuværende danske afgiftssystem ikke incitament til at bruge Danmarks fælles gasinfrastruktur. Vores afgiftssystem indebærer nemlig pt., at biogas, der leveres via gasnettet afgiftsbelægges, hvorimod biogas, der leveres i separate rør uden om gasnettet, er fritaget for afgift.

Bremser ikke kun anvendelsen af biogas, men også anvendelsen af PtX-brændsler

Der er behov for, at skattelovgivning tilpasses de ændringer, der sker som følge af den grønne omstilling, hvor gasinfrastrukturen ikke kun distribuerer fossil naturgas, men også distribuerer og lagrer biogas og fremover, brint, PtX og andre grønne gasser som led i erhvervslivets og samfundets grønne omstilling.

I 2023 blev det første fuldskalaanlæg til produktion af elektrometan med indføddning i gasnettet idriftsat i Glansager i Danmark. Anlægget er et samarbejde mellem Andel, der står for leverancen af grøn strøm, som de omsætter til brint, hvorefter Nature Energy kombinerer dette med CO₂ fra biogasanlægget, så der kan fødes e-metan ind i gasnettet. Gassen er ustøttet, men får udstedt oprindelsesgarantier.

Her er udfordringen ligeledes, at e-metan også beskattes som fossil naturgas i gasnettet, hvorved danske virksomheder vil skulle betale CO₂-afgift af denne PtX gas, mens dette ikke er tilfældet i nabolandene.

Seneste kriterier for biogasudbud nødvendiggør en CO₂-afgiftsrefusion for ustøttet biogas

Energistyrelsen har i december 2023 offentliggjort udbudsbetingelserne for den med "Klimaaftalen for energi og industri mv." i 2020 besluttede udbudsordning for ny produktion af biogas og andre grønne gasser. Der er oprindeligt aftalt 6 nye biogasudbud frem mod 2030, men de to første og største udbud er samlet til ét i 2024.

Det seneste forslag til det kommende danske udbud betyder, at der ikke kan udstedes oprindelsesgarantier for støttet opgraderet biogas. Der udstedes fortsat oprindelsesgarantier i de tidligere vedtagne og igangværende biogasstøtteordninger.

Forslaget til det kommende biogasudbud medfører, at der på sigt kan blive mangel på biogas dokumenteret med oprindelsesgarantier, hvilket ellers er en forudsætning for, at virksomhederne kan bevise, at de har fået leveret biogas. De er derfor tvunget til at købe den dyrere ustøttede biogas, hvor dokumentation med oprindelsesgarantier er mulig. Virksomhederne stilles konkurrencemæssigt i en svær situation, idet de skal konkurrere med deres kolleger i nabolandene, der ikke betaler CO₂-afgift.

For at sikre de bedst mulige rammebetingelser for grøn omstilling i industrien bør der derfor indføres en CO₂-afgiftsrefusion for CO₂-neutral ustøttet biogas leveret gennem gasnettet.

Konkurrencesituation mellem Danmark og udlandet vil blive skærpet

I de kommende år vil konkurrencesituationen for danske virksomheder i forhold til udlandet blive yderligere skærpet.

Der kommer nemlig en EU-database, hvor alle udstedelser af oprindelsesgarantier og bæredygtighedscertifikater i EU skal dokumenteres. Databasen vil, foruden at være et kontrolorgan for oprindelsesgarantier, også medføre at VE-andelene ikke længere tæller i producentlandet, der leverer biogas ind i gasnettet med oprindelsesgarantier, men flyttes til de lande, hvor kunderne køber oprindelsesgarantier. Det må derfor forventes, at biogassen i endnu højere grad vil flyde til de lande og virksomheder, der har de bedste rammebetingelser for anvendelsen af biogassen.

Dette understreger ligeledes, at der vil være et stigende behov for en CO₂-afgiftsrefusion for biogas leveret via gasnettet af hensyn til de danske forbrugere i erhvervslivet.

Løsningsforslag fra Biogas Danmark:

Grundlaget for at sikre CO₂-afgiftsrefusion af biogas i gasnettet er til stede

Biogas Danmark mener, at det er muligt at fjerne beskatningen med CO₂-afgift på ustøttet biogas leveret gennem gasnettet. En CO₂-afgiftsrefusionsmodel bør baseres på, at virksomhederne dokumenterer deres anvendelse af biogas med de af Energinet udstedte oprindelsesgarantier i henhold til VE-direktivet.

I Danmark har SKAT derimod indtil videre fastholdt, at mængden af grøn biogas, der er tilført gasnettet, ikke kan dokumenteres, når det er blandet med naturgas i gasnettet. SKATs bekymring for manglende dokumentation forekommer af flere grunde ubegrundet:

- EU's direktivet for vedvarende energi stiller krav om, at Energinet fra 2021 på linje med alle andre EU-lande sikrer, at der udstedes oprindelsesgarantier som dokumentation for, at biogas kan transporteres effektivt gennem gasnettet og tages ud igen som biogas. En ordning der benævnes massebalanceprincippet. Det foregår ved, at Energinet udsteder oprindelsesgarantier til dokumentation for den mængde biogas, der bliver tilført gasnettet. Når der købes og forbruges biogas, skal en tilsvarende mængde oprindelsesgarantier annulleres i Energinets certifikatregister, hvorved man ved, hvor meget biogas der er tilført og anvendt fra gasnettet.

Standpunktet fra SKAT synes således at være i modstrid med EU's krav om, at medlemsstaterne skal anerkende massebalanceprincippet som et grænseoverskridende princip i EU. I øjeblikket eksporteres ca. 80 % af oprindelsesgarantierne fra Danmark til udlandet, hvor myndighederne anerkender oprindelsesgarantier som dokumentation i forbindelse med afgiftsforhold og deres pendant i form af CO₂-kvoter i den tyske transportsektor.

- Alle udstedere af oprindelsesgarantier i EU er tvungne til at påstemple, hvorvidt der er givet støtte eller ikke støtte til den pågældende mængde biogas. En oprindelsesgaranti kan kun anvendes én gang, da den slettes ved anvendelse.

Forudsætningerne er således være til stede for at fjerne den nuværende beskatning af ustøttet biogas leveret gennem gasnettet, når virksomhederne dokumenterer deres køb af biogas med Energinets udstedte oprindelsesgarantier.

- Implementeringen af den nye EU-database (EUB) for oprindelsesgarantier og deres bæredygtighed betyder, at medlemsstaternes myndigheder nu i højere grad kan kontrollere hele den certificerede værdikæde fra producent til kunderne, der køber biogassen og sletter oprindelsesgarantierne.
- I øvrigt forekommer det ubegrundet, at SKAT ikke anerkender oprindelsesgarantier, når eks. Energistyrelsen faktisk anerkender oprindelsesgarantier, når det drejer sig om CO₂-kvotesystemet og iblandingskrav til transportsektoren.