

**Grønlandsk-dansk tværgående arbejde for en styrket indsats
for udsatte børn og unge i Grønland**

**Status på målopfølgning og
implementering**

Statusrapport efterår 2023

Indhold

1	Indledning	3
2	Data og metode	4
3	Kriterier knyttet til implementering af initiativer	5
3.1	Udviklingen i antal underretninger	5
3.2	Ubehandlede sager for udsatte børn og unge i kommunernes forvaltninger	8
3.3	Adgang til behandling for børn og unge, der har været udsat for seksuelle krænkelser	15
3.4	Opfølgning på indikatorer for trivsel blandt udsatte børn og unge	16
3.5	Anmeldelser om vold, husspektakler og seksuelle overgreb/krænkelser mod barnet	16
3.6	Udviklingen i antal anbringelser	17
3.7	Selv mord blandt børn og unge	18
4	Supplerende nøgletal for udvalgte initiativer	20
4.1	Initiativ 3: opkvalificering og kompetenceudvikling af dagtilbudspersonale	20
4.2	Initiativ 8: forsøg med etablering af væresteder for børn	21
5	Sammenfatning	22
6	Referencer	23

1 Indledning

Denne målopfølgning har til formål at følge initiativerne og den samlede indsats i *Grønlandsk-dansk tværgående arbejde for en styrket indsats for udsatte børn og unge i Grønland*.

Naalakkersuisut og den danske regering blev i oktober 2019 enige om at styrke samarbejdet om indsatsen for udsatte børn og unge i Grønland. Formålet med samarbejdet er at udarbejde og implementere langsigtede forslag, der kan styrke indsatsen for de udsatte børn og unge, herunder bekæmpe seksuelle krænkelser og forebygge omsorgssvigt.

Arbejdsgruppen bag det samlede initiativ har i 2020 givet 16 anbefalinger, som tilsammen skal bidrage til en større trivsel og en sundere udvikling for udsatte børn og unge i Grønland, samt sikre at barnets bedste altid sættes først. Anbefalingerne er udmøntet i 16 igangsatte initiativer, som minimum implementeres i perioden 2020-2023.

Der følges løbende og systematisk op på tre kriterier knyttet til implementeringen af de 16 initiativer, samt på tre indikatorer for trivsel blandt udsatte børn og unge. Som noget nyt er der fra statusrapporten efterår 2022 derudover indhentet supplerende nøgletal for de initiativer, hvor der er data tilgængeligt:

Kriterier knyttet til implementeringen af de 16 initiativer:

- Udvikling i antal underretninger.
- Ubehandlede sager for udsatte børn og unge i kommunernes forvaltninger.
- Adgang til behandling for børn og unge, der har været udsat for seksuelle krænkelser.

Indikatorer for trivsel blandt udsatte børn og unge:

- Anmeldelser om vold, husspektakler og seksuelle overgreb/krænkelser mod barnet.
- Udviklingen i antal anbringelser.
- Selvmordsraten blandt børn og unge.

Supplerende nøgletal for initiativer:

- Initiativ 3: Opkvalificering og kompetenceudvikling af dagtilbudspersonale.
- Initiativ 8: Forsøg med etablering af væresteder for børn.

Resultaterne af målopfølgningen formidles to gange årligt i perioden 2021 til 2023.

Formålet med målopfølgningen er på politisk-strategisk niveau løbende at kunne følge det tværgående arbejde med en styrket indsats, samt betydningen heraf for de udsatte børn og unge samt deres familier.

Rapporten for 2. halvår af 2023 er den sjette status på de seks kriterier og indikatorer pr. 30. juni 2023¹. Det er den sidste målopfølgning i det *Grønlandsk-dansk tværgående arbejde for en styrket indsats for udsatte børn og unge i Grønland*. Rapporten er udarbejdet i samarbejde mellem Departementet for Børn, og Unge (GRL), Socialstyrelsen (GRL), og Social- og Boligstyrelsen (DK).

¹ Sagstal fra kommunerne er opgjort i september-oktober 2023.

2 Data og metode

Afrapporteringen følger op på indikatorer knyttet til implementeringen af udvalgte initiativer og den samlede indsats, jf. ovenstående kriterier og indikatorer. Et andet væsentligt formål med målopfølgningen er at styrke grundlaget og mulighederne for at indsamle data for forhold, der vedrører udsatte børn og unge i Grønland, herunder f.eks. underretninger, for at kunne følge udviklingen på centrale kriterier og indikatorer.

Målopfølgningen kan ikke sige noget direkte om effekten af initiativerne, og de indsatser der igangsættes herunder, da en eventuel udvikling i tallene også kan skyldes et øget fokus på data og/eller øvrige forhold, som ligger uden for de enkelte initiativer. Ligeledes er målopfølgningen foretaget sideløbende med initiativerne, som skal styrke forholdene for udsatte børn og unge i Grønland. Effekten af initiativerne vil eventuelt først kunne afspejles i tallene på længere sigt efter projektperioden.

De væsentligste forbehold vedrørende kilder og opgørelsesmetoder er beskrevet i boks 1 og boks 2.

Boks 1: Kilder og opgørelse af data

Kilderne til målopfølgningen omfatter data fra kommunerne, Grønlands Statistiks databank og andre relevante undersøgelser og analyser vedrørende udsatte børn og unge i Grønland. Opgørelserne baseres på de senest tilgængelige tal, og kan derfor være forsinkede i forhold til perioden for afrapporteringen. Hvor muligt opgøres tallene halvårligt. For at etablere et udgangspunkt, som ligger inden igangsættelse af initiativerne, er der også blevet indsamlet data vedrørende f.eks. underretninger i kommunerne i årene forud for initiativernes opstart.

Tallene opgøres som udgangspunkt på landsplan, alternativt på kommuneniveau hvis der ikke er tilgængelige tal for samtlige kommuner. Tallene rapporteres ikke særskilt for byer eller bosteder for at sikre de udsatte børn og unges anonymitet. Desuden vises tallene separat for aldersgrupperne 0-17 år og 18-23 år hvor muligt og relevant. Opgørelserne vises i antal, og hvor det er relevant og muligt opgøres data derudover som andele (procent).

Boks 2: Forbehold for validiteten af data

Der er usikkerhed mht. validiteten af de indsamlede data fra kommunerne. I 2022 er implementeringen af ESDH-systemet i kommunerne igangsat. Implementeringen i Qeqqata Kommunia begyndte i marts måned 2022, og implementeringen er igangsat i den sidste kommune, Kommuneqarfik Sermersooq, i juni måned 2023. Når implementeringen er afsluttet i kommunerne, forventes det at datakvaliteten forbedres, og at data på underretninger og antal børn og unge med en åben sag (herefter kaldet åbne børne- og ungesager) kan trækkes fra ESDH-systemet. Det betyder også, at der vil være et databrud ved overgangen til ESDH-systemet, som muligvis kan aflæses i udviklingen i tallene². Usikkerheder vedrørende kilderne er yderligere uddybet under de enkelte kriterier og indikatorer.

² Data før og efter implementeringen af ESDH-systemet er muligvis ikke direkte sammenlignelige, da status for alle børnesager gennemgås inden oprettelsen i ESDH-systemet. Gennemgangen kan betyde, at børnesager afsluttes, og at der derved kan aflæses et fald i antallet af åbne børnesager.

3 Kriterier knyttet til implementering af initiativer

I det følgende præsenteres opfølgningen på kriterier relateret til implementeringen af udvalgte initiativer, der skal styrke indsatsen på området for udsatte børn og unge i Grønland.

3.1 Udviklingen i antal underretninger

Kriteriet knytter sig til initiativ 1-3 om tidlig indsats og forebyggelse samt initiativ 5 og 6 vedrørende henholdsvis nedbringelse af ubehandlede børne- og ungesager og understøttelse af den kommunale sagsbehandling.

Opgørelse: Udviklingen i antal underretninger opgøres som antal underretninger i alt, antal børn med en underretning og andel børn med en underretning ud af det samlede antal børn i alderen 0-17 år.

Tallene for underretninger til denne statusrapport stammer primært fra udtræk over børnesager i ESDH-systemet. Da implementeringen fortsat pågår enkelte steder, er antallet af underretninger suppleret med data fra manuelle registreringer i enkelte kommuner (hvor data ikke findes i ESDH-systemet). Da de fleste kommuner er overgået til et nyt ESDH-system i løbet af 2022, indeholder systemet ikke underretninger for hele 2022. Der er derfor ikke opgørelser over antallet af underretninger for 2022 for alle kommuner.

3.1.1 Underretninger på børn og unge i Kommune Kujalleq

I første halvår af 2023 har der været 383 underretninger på børn og unge i alderen 0-17 år i Kommune Kujalleq jf. tabel 3.1.1. Det svarer til knap halvdelen af underretningerne i 2021. Antallet af underretninger i første halvår af 2023 ligger dermed på niveau med antallet af underretninger i 2021. Kommune Kujalleq har modtaget underretninger om 17 procent af alle børn og unge i kommunen i alderen 0-17 år i første halvår af 2023. På grund af overgangen til det nye ESDH-system i 2022, har det ikke været muligt at opgøre antal underretninger for hele 2022. Det betyder også, at det fremover heller ikke er muligt at opgøre antal børn og unge med en underretning, som der ikke tidligere er blevet lavet en underretning på.

Udviklingen i antallet af underretninger viser en stigning i underretninger fra 2020 til 2021. Stigningen kan ifølge kommunen skyldes en forbedring af registreringspraksis ved underretninger. Det kan dog ikke konkluderes hvorvidt stigningen i antallet af underretninger skyldes bedret registreringspraksis, en reel stigning i antallet af underretninger eller en kombination af disse.

Tabel 3.1.1 Underretninger i Kommune Kujalleq, 2019 – 1. halvår 2023

	2019	2020	2021	1. halvår 2022	1. halvår 2023*
Underretninger i alt	343	399	827	423	383
Antal børn og unge med underretning	224	233	380	256	247
Antal nye børn og unge med underretning	56	75	125	58	
Antal børn og unge i kommunen	1.503	1.517	1.504	1.481	1.459
Andel børn og unge med underretning	15 pct.	15 pct.	25 pct.	17 pct.	17 pct.

Anm.: Antal børn i alderen 0-17 år i kommunen opgjort pr 1. juli. På grund af overgangen til det nye ESDH-system i 2022, har det ikke været muligt at opgøre antal underretninger for hele 2022.

* Data stammer fra udtræk fra ESDH-systemet.

Kilde: Egne beregninger baseret på data på underretninger fra Kommune Kujalleq og befolkningstal fra Grønlands Statistik.

3.1.2 Underretninger på børn og unge i Kommuneqarfik Sermersooq

I 1. halvår 2023 har der været 1.562 underretninger på børn og unge i Kommuneqarfik Sermersooq jf. tabel 3.1.2.. Det svarer til halvdelen af underretningerne i 2022. Antallet af underretninger i første halvår af 2023 ligger dermed på niveau med antallet af underretninger i 2022³. På grund af overgangen til det nye ESDH-system i 2023 er det ikke muligt at opgøre antal børn med en underretning. Det betyder også, at det fremover heller ikke er muligt at opgøre antal børn og unge med en underretning, som der ikke tidligere er blevet lavet en underretning på.

Tabel 3.1.2 Underretninger i Kommuneqarfik Sermersooq, 2019 – 1. halvår 2023

	2019	2020	2021	2022	1. halvår 2023
Underretninger i alt	2.656	2.065	2.513	3.163	1.562
Antal børn og unge med underretning	1.087	1.001	852*		
Antal nye børn og unge med underretning			321*		
Antal børn og unge i kommunen	5.598	5.569	5.668	5.741	5.785
Andel børn og unge med underretning	19 pct.	18 pct.	15 pct.*		

Anm.: Antal børn i alderen 0-17 år i kommunen opgjort pr 1. juli jf. Grønlands Statistik.

*Der er flere underretninger, hvor der ikke er angivet et cpr-nummer i sagsbehandlingssystemet. Antallet og andelen af børn med en underretning er derfor et minimumstal.

Kilde: Egne beregninger baseret på data på underretninger fra Kommuneqarfik Sermersooq og befolkningstal fra Grønlands Statistik.

3.1.3 Underretninger på børn og unge i Qeqqata Kommunia

I 1. halvår 2023 har der været 581 underretninger på børn og unge i alderen 0-17 år i Qeqqata Kommunia jf. tabel 3.1.3. Det svarer til 57 procent af underretningerne i 2022. Det tyder på, at der er en lille stigning i antallet af underretninger i 2023. Qeqqata Kommunia har modtaget underretninger om 15 procent af alle børn og unge i kommunen i alderen 0-17 år i 1. halvår 2023. På grund af overgangen til det nye ESDH-system i 2022, er det fremover ikke muligt at opgøre antal børn og unge med en underretning, som der ikke tidligere er blevet lavet en underretning på.

Tabel 3.1.3 Underretninger i Qeqqata Kommunia, 2019 –2022

	2019	2020	2021*	2022**	1. halvår 2023
Underretninger i alt	812	903	901	1.020	581
Antal børn og unge med underretning			524	654	335
Antal nye børn og unge med underretning			382	290	
Antal børn og unge i kommunen	2.337	2.341	2.383	2.326	2.295
Andel børn og unge med underretning			22 pct.	28 pct.	15 pct.

Anm.: Antal børn i alderen 0-17 år i kommunen opgjort pr 1. juli jf. Grønlands Statistik.

*Der er 49 socialvagtrapporter hvor kommunen ikke kan angive hvor mange cpr-numre de vedrører.

³ Med forbehold for at underretningerne fordeler sig jævnt i løbet af året.

**Der er 28 socialvagtrapporter hvor kommunen ikke kan angive hvor mange cpr-numre de vedrører.

Kilde: Egne beregninger baseret på data på underretninger fra Qeqqata Kommunia og befolkningstal fra Grønlands Statistik.

3.1.4 Underretninger på børn og unge i Kommune Qeqertalik

I 1. halvår 2023 har der været 266 underretninger på børn og unge i alderen 0-17 år i Kommune Qeqertalik jf. tabel 3.1.4. Antallet af underretninger svarer dermed til antallet af underretninger i hele 2021. Det vides ikke, om stigningen i underretningerne udelukkende skyldes forbedret registreringspraksis i forbindelse med implementeringen af ESDH-systemet, eller om der også har været en reel stigning i antallet af underretninger. Blandt alle børn og unge i kommunen i alderen 0-17 år er det 12 procent, som der er blevet underrettet om i 1. halvår 2023. På grund af overgangen til det nye ESDH-system i 2022, har det ikke været muligt at opgøre antal underretninger for hele 2022. Det betyder også, at det fremover heller ikke er muligt at opgøre antal børn og unge med en underretning, som der ikke tidligere er blevet lavet en underretning på.

Tabel 3.1.4: Underretninger i Kommune Qeqertalik, 2019-1. halvår 2023

	2019	2020	2021	1. halvår 2023*
Underretninger i alt			224	266
Antal børn og unge med underretning			150	176
Antal nye børn og unge med underretning			50	
Antal børn og unge i kommunen			1.520	1.464
Andel børn og unge med underretning			10 pct.	12 pct.

Anm.: Antal børn i alderen 0-17 år i kommunen opgjort pr 1. juli jf. Grønlands Statistik. På grund af overgangen til det nye ESDH-system i 2022, har det ikke været muligt at opgøre antal underretninger for 2022.

*Data stammer fra udtræk fra ESDH-systemet

Kilde: Egne beregninger baseret på data på underretninger fra Kommune Qeqertalik og befolkningstal fra Grønlands Statistik.

3.1.5 Underretninger på børn og unge i Avannaata Kommunia

I 1. halvår 2023 har der været 737 underretninger på børn og unge i alderen 0-17 år i Avannaata Kommunia jf. tabel 3.1.5. Antallet af underretninger er dermed højere end antallet af underretninger i hele 2022. Det vides ikke, om stigningen i underretningerne udelukkende skyldes forbedret registreringspraksis i forbindelse med implementeringen af ESDH-systemet, eller om der også har været en reel stigning i antallet af underretninger. Stigningen i antallet af underretninger fra 2021 til 2022 skal ses i lyset af, at tallene i årene 2019-2021 kun vedrører Ilulissat. Der kan derfor ikke tolkes på en udvikling mellem årene 2021 og 2022. På grund af overgangen til det nye ESDH-system i 2022, er det fremover ikke muligt at opgøre antal børn og unge med en underretning, som der ikke tidligere er blevet lavet en underretning på.

Tabel 3.1.5 Underretninger i Ilulissat, Avannaata Kommunia, 2019 – 2022

	2019*	2020*	2021*	2022**	1. halvår 2023***
Underretninger i alt	341	313	427	673	737
Antal børn med underretning					411
Antal nye børn med en underretning			69		

	2019*	2020*	2021*	2022**	1. halvår 2023***
Antal børn i kommunen	1.144	1.150	1.143	2.704	2.693
Andel børn med underretning				.	15 pct.

Anm.: Antal børn i alderen 0-17 år opgjort pr 1. juli jf. Grønlands Statistik.

*Årene 2019-2021 vedrører kun Ilulissat.

**Der er usikkerhed omkring tallet, da kommunen er ved at overgå til sagsbehandling i Børnefaglig Applikation. Samlet antal underretninger for 2022 er en sammenlægning af manuelle registreringer for første halvår 2022 og registreringer i Børnefaglig Applikation.

***Data stammer fra udtræk fra ESDH-systemet

Kilde: Egne beregninger baseret på data på underretninger fra Avannaata Kommunia og befolkningstal fra Grønlands Statistik.

3.2 Ubehandlede sager for udsatte børn og unge i kommunernes forvaltninger

Indikatoren knytter sig til initiativ 5 om nedbringelse af antallet af ubehandlede børne- og ungesager og på længere sigt initiativ 6 om øget kvalitet i sagsbehandlingen og fælles ESDH-system i kommunerne.

Opgørelse: Ubehandlede sager for udsatte børn og unge i kommunernes forvaltninger opgøres som antal børn og unge med en sag, hvor der ikke er taget beslutning om eller igangsat relevant støtte (indsats, behandling, anbringelse etc.), i sager hvor der er grundlag for dette.

Desuden opgøres varigheden af sagsbehandlingen, fra hvornår underretningen er indkommet til støtten iværksættes, hvilket siger noget om, hvor længe en sag er ubehandlet. På den baggrund vurderes det, om sagsbehandlingen lever op til tidsfristerne for igangsættelse af relevant støtte (indsats, behandling, anbringelse etc.).

For at kunne opgøre ubehandlede sager, er der brug for en række oplysninger fra kommunerne der kan afspejle sagsbehandlingen fra underretningen indkommer, til der er igangsat relevant støtte, jf. myndighedsvejledningen (Styrelsen for Forebyggelse og Sociale Forhold, 2020):

- Hvornår underretningen er indkommet,
- hvornår der er truffet afgørelse om, hvorvidt der er grundlag for at igangsætte en social faglig undersøgelse, samt
- hvornår der er igangsat akut støtte, hvis det drejer sig om vanrøgt, vold og trusler, seksuelle overgreb,
- hvornår handleplanen er henholdsvis igangsat og færdig,
- hvornår der igangsættes støtte på baggrund af handleplanen og
- hvornår der er truffet afgørelse om en indsats, herunder f.eks. anbringelse uden for hjemmet eller familiebehandling.

Det vil også være relevant at kigge på det samlede antal børne- og ungesager for hver kommune samt sagernes tyngde, idet alle kommuner, på nær Kommuneqarfik Sermersooq, arbejder ud fra et bekymringsbarometer fra Socialstyrelsen (GRL). Bekymringsbarometret bruges af kommunerne til allerede i sagsbehandlingen at kategorisere mht. graden af risiko for barnet:

- **Grøn – lav risiko:** I disse sager udvikler barnet sig almindeligt, følelsesmæssigt, adfærdsmæssigt og socialt. Disse sager klares i det daglige rum, hvor forældre kan søge råd og vejledning fra daginstitution eller skole.
- **Orange – risiko:** I disse sager udviser barnet lettere tegn på, at noget er galt. Disse sager kræver handling, hvor daginstitution, skole, forebyggelse eller socialforvaltning indgår i et samarbejde med forældrene.

- **Rød – høj risiko:** I disse sager er barnet udsat for langvarig tung belastning og viser tydelige tegn på, at noget er galt. Disse sager kræver handling straks. Socialforvaltningen og andre instanser som Politiet, Sundhedsvæsenet, døgninstitution og andre er involveret i disse sager.

Opgørelsen over sagstygnden kan ikke sige noget om, hvilken handling der eventuelt er igangsat, men udviklingen i antal grønne, orange og røde sager kan på sigt sige noget om, hvorvidt andelen af de mest alvorlige sager er faldende. Der kan være forskel i hvordan sagerne vurderes på bekymringsbarometeret, da det er de enkelte sagsbehandlere som laver vurderingen.

Aktuel status for opgørelse af ubehandlede sager

De nyeste tal for antallet af børne- og ungesager og indsatser til denne statusrapport stammer fra udtræk over børnemapper med en åben sag eller ingen sag registreret⁴ i ESDH-systemet. Da implementeringen af ESDH-systemet stadig pågår i flere af kommunerne, er det fortsat vanskeligt at indhente valide data på åbne børne- og ungesager fra kommunerne. Det er derfor usikkert om antallet af børne- og ungesager alle er igangværende sager, eller om data også indeholder sager, der er eller burde være afsluttet og dermed ikke burde figurere på sagslisten, eller om der er yderligere sager som ikke er registreret, men som burde figurere på sagslisten. Som en del af implementeringen af ESDH-systemet er kommunerne også fortsat i gang med at registrere undersøgelser på eksisterende åbne børne- og ungesager. Det betyder, at antallet af børn og unge med indsatser skal ses som et minimumstal.

Til brug for denne statusrapport har det været muligt at opgøre det samlede antal børn- og unge med en åben sag for alle kommuner. Dertil har det været muligt at opgøre om der er igangsat støtte eller truffet afgørelse om anbringelse uden for hjemmet. Det er ikke muligt at opgøre om sagen er ubehandlet eller om sagsbehandlingen er igangsat. Det har heller ikke været muligt at opgøre varigheden af sagsbehandlingen i denne afrapportering.

Ud over opgørelser over kommunernes sagsmængde har det også været muligt at opgøre sagernes tyngde, jf. bekymringsbarometeret, til denne statusrapport.

For denne opgørelse indgår sags- og tyngdelister for fire kommuner:

- Kommune Kujalleq
- Qeqqata Kommunia
- Kommune Qeqertalik
- Avannaata Kommunia

Kommuneqarfi Sermersooq har indsendt antallet af børne- og ungesager, men der er ikke modtaget data på tyngden af sagerne, da kommunen ikke anvender bekymringsbarometeret.

3.2.1 Ubehandlede børne- og ungesager i Kommune Kujalleq

Der er 478 børne- og ungesager i Kommune Kujalleq for børn og unge i alderen 0-23 år i september 2023 jf. tabel 3.2.1, hvilket er en stigning på 10 procent i forhold til april 2023. Antallet af børne- og ungesager er dermed på niveauet fra før implementeringen af ESDH-systemet. Det lavere antal børne- og ungesager i efteråret 2022 skal ses i lyset af, at sagerne er gennemgået og opgjort i forbindelse med, at Kommune Kujalleq implementerede ESDH-systemet. Da implementeringen fortsat foregår i kommunen, er der usikkerhed forbundet med tallene.

⁴ Da implementeringen af ESDH-systemet fortsat pågår i kommunerne er der fortsat åbne børnemapper uden en børnesag registreret. Åbne børnesager ved overgangen til ESDH-systemet bliver løbende registreret på børnemappen i ESDH-systemet.

Der er igangsat yderligere støtte eller truffet afgørelse om anbringelse uden for hjemmet i 204 sager ud af 478 åbne børne- og ungesager, hvilket svarer til 43 procent. Som en del af implementeringen af ESDH-systemet, er registreringen af indsatser på de eksisterende børne- og ungesager fortsat i gang. Antallet af børne- og ungesager med en indsats er derfor et minimumstal.

Tabel 3.2.1 Antal børne- og ungesager i Kommune Kujalleq

	Sager i alt	Igangsat støtte eller anbringelse	
		Antal	Andel
September 2021	454	-	
Oktober 2022	381	74	19 pct.
April 2023	436	178	41 pct.
September 2023	478*	204	43 pct.

Anm.: Data fra september 2021 stammer fra modtagne sags- og tyngdelister, mens data fra oktober 2022 stammer fra registreringer ifm. med oprettelsen af børne- og ungesager i det nye ESDH-system. Data fra april og september 2023 er et udtræk fra ESDH-systemet.

*Antal børnemapper med en åben sag eller ingen sag registreret.

Kilde: Egne beregninger baseret på data fra Kommune Kujalleq.

Tabel 3.2.2 viser, hvordan antallet af børne- og ungesager er blevet vurderet i henhold til bekymringsbarometeret for de 0-23-årige. Der er primært sket et fald i andelen af grønne sager i forhold til oktober 2022, mens andelen af orange sager er steget.

23 procent af sagerne er grønne, 60 procent er orange og 10 procent er røde. Derudover er 35 sager ikke blevet vurderet i henhold til bekymringsbarometeret svarende til 7 procent.

Tabel 3.2.2 Antal børne- og ungesager vurderet i henhold til bekymringsbarometeret i Kommune Kujalleq

År	Sager i alt	Grøn	Orange	Rød	Ukendt
September 2021	454	155 (35 pct.)	149 (33 pct.)	65 (14 pct.)	85 (19 pct.)
Oktober 2022	381	155 (41 pct.)	171 (45 pct.)	54 (14 pct.)	1 (0 pct.)
April 2023	436	117 (27 pct.)	251 (58 pct.)	43 (10 pct.)	25 (6 pct.)
September 2023	478	110 (23 pct.)	285 (60 pct.)	48 (10 pct.)	35 (7 pct.)

Kilde: Egne beregninger baseret på data fra Kommune Kujalleq.

3.2.2 Ubehandlede børne- og ungesager i Kommuneqarfik Sermersooq

Der er 1.535 børn- og ungesager i oktober 2023 i Kommuneqarfik Sermersooq for børn og unge i alderen 0-23 år jf. tabel 3.2.3. Tallene indberettet de foregående år angiver det samlede antal børne- og ungesager i kommunen, da det ikke var muligt at opgøre antallet af børn og unge med en sag⁵. Kommuneqarfik Sermersooq er overgået til det nye ESDH-system i juni, hvilket betyder, at det fremover er muligt at følge antallet af børn med en åben sag. Overgangen til det nye ESDH-system og den nye opgørelsesmetode betyder, at det ikke er muligt at sammenligne tallene på tværs af årene.

⁵ Ét barn kan have flere sager i kommunens system

Der er igangsat yderligere støtte eller truffet afgørelse om anbringelse uden for hjemmet i 1.089 sager ud af 1.535 åbne børne- og ungesager, hvilket svarer til 71 procent.

Tabel 3.2.3 Antal børne- og ungesager i Kommuneqarfik Sermersooq

	Sager i alt	Igangsat støtte eller anbringelse	
		Antal	Andel
September 2021	1.529	-	-
December 2021	1.481	-	-
Juni 2022	1.406	-	-
December 2022	1.703	-	-
Oktober 2023	1.535	1.089	71 pct.

Anm.: Tallene for 2021-2022 angiver antal sager, hvilket ikke svarer til antal børn, da et barn kan have flere åbne sager. Data for 2023 er et udtræk fra ESDH-systemet og angiver antal børn og unge med en åben sag. Det er derfor ikke muligt at sammenligne tallene på tværs af årene. Tallene er eksklusiv handicapsager.

Kilde: Egne beregninger baseret på data fra Kommuneqarfik Sermersooq.

Der er ikke modtaget data fra Kommuneqarfik Sermersooq over, hvordan børne- og ungesagerne er vurderet efter bekymringsbarometeret, da kommunen ikke anvender bekymringsbarometeret.

3.2.3 Ubehandlede børne- og ungesager i Qeqqata Kommunia

Der er 626 børne- og ungesager i september/oktober 2023 i Qeqqata Kommunia for børn og unge i alderen 0-23 år jf. tabel 3.2.4., hvilket er færre sager end antallet af børne- og ungesager i marts 2023 og september 2022. Da implementeringen af ESDH-systemet fortsat pågår i kommunen og da tallene fra september/oktober 2023 både stammer fra et udtræk fra ESDH-systemet og manuelle indberetninger, er der usikkerhed forbundet med tallene.

Der er igangsat yderligere støtte eller truffet afgørelse om anbringelse uden for hjemmet i 262 sager ud af 626 åbne børne- og ungesager, hvilket svarer til 42 procent.

Tabel 3.2.4 Antal børne- og ungesager i Qeqqata Kommunia

	Sager i alt	Igangsat støtte el anbringelse	
		Antal	Andel
Februar 2022	610	-	-
September 2022	687	101	15 pct.
Marts 2023	673*	163	24 pct.
September/oktober 2023	626	262	42 pct.

Anm.: Data fra februar 2022 stammer fra registreringer ifm. med oprettelsen af børne- og ungesager i det nye ESDH-system. Data fra september 2022 og marts 2023 stammer fra udtræk fra ESDH-systemet. Data fra september/oktober 2023 stammer både fra udtræk fra ESDH-systemet fra Maniitsoq og manuelle indberetninger fra Sisimiut.

*Antal børnemapper med en åben sag eller ingen sag registreret.

Kilde: Egne beregninger baseret på data fra Qeqqata Kommunia.

Tabel 3.2.5 viser, hvordan antallet af sager er vurderet i henhold til bekymringsbarometeret. Da antallet af børne- og ungesager fra september/oktober 2023 både stammer fra et udtræk fra ESDH-systemet og manuelle indberetninger har det ikke været muligt at fordele sagerne på bekymringsbarometeret.

Efter implementeringen af ESDH-systemet, hvor alle sager blev gennemgået, er der sket et fald i andelen af røde sager fra 22 procent i februar 2022 til 19 procent i marts 2023. Modsat er der sket en mindre stigning i andelen af sagerne som er grønne og orange til henholdsvis 41 procent og 34 procent i marts 2023. Derudover er der 38 sager, som ikke er blevet vurderet i henhold til bekymringsbarometeret, svarende til de resterende 6 procent.

Tabel 3.2.5 Antal børne- og ungesager vurderet i henhold til bekymringsbarometeret i Qeqqata Kommunia

År	Sager i alt	Grøn	Orange	Rød	Ukendt
Februar 2022	610	231 (38 pct.)	207 (34 pct.)	134 (22 pct.)	38 (6 pct.)
September 2022	687	295 (43 pct.)	214 (31 pct.)	138 (20 pct.)	40 (6 pct.)
Marts 2023	673	278 (41 pct.)	231 (34 pct.)	126 (19 pct.)	38 (6 pct.)
September/oktober 2023	626	-	-	-	-

Kilde: Egne beregninger baseret på data fra Qeqqata Kommunia.

3.2.4 Ubearbejdede børne- og ungesager i Kommune Qeqertalik

Der er 360 børne- og ungesager for de 0-23-årige i Kommune Qeqertalik i september 2023 jf. tabel 3.2.6, hvilket er på samme niveau som marts 2023. Antallet af børne- og ungesager nærmer sig dermed niveauet fra før implementeringen af ESDH-systemet. Det lave antal børne- og ungesager i maj 2022 skal ses i lyset af, at sagerne blev gennemgået og opgjort i forbindelse med at Kommune Qeqertalik fik implementeret ESDH-systemet. Da implementeringen fortsat pågår i kommunen, er der usikkerhed forbundet med tallene.

Der er igangsat yderligere støtte eller truffet afgørelse om anbringelse uden for hjemmet i 101 sager ud af 360 åbne børne- og ungesager, hvilket svarer til 28 procent. Som en del af implementeringen af ESDH-systemet, er registreringen af indsatser på de eksisterende børne- og ungesager fortsat i gang. Antallet af børne- og ungesager med en indsats er derfor et minimumstal.

Tabel 3.2.6 Antal børne- og ungesager i Kommune Qeqertalik

	Sager i alt	Igangsat støtte el anbringelse	
		Antal	Andel
Juli 2021	447	-	
Februar 2022	404		
Maj 2022	249	75	30 pct.
Marts 2023	353*	64	18 pct.
September 2023	360*	101	28 pct.

Anm.: Data fra september, juli 2021 og februar 2022 stammer fra modtagne sags- og tyngdelister, mens data fra maj 2022 stammer fra registreringer ifm. med oprettelsen af børne- og ungesager i det nye ESDH-system. Data fra marts og september 2023 er et udtræk fra ESDH-systemet.

*Antal børnemapper med en åben sag eller ingen sag registreret.

Kilde: Egne beregninger baseret på data fra Kommune Qeqertalik.

Tabel 3.2.7 viser, hvordan antallet af sager er blevet vurderet i henhold til bekymringsbarometeret samlet for de 0-23-årige. Andelen af børne- og ungesager fordelt på bekymringsbarometeret ligger på niveau med tallene fra foråret 2023.

Efter implementeringen af ESDH-systemet, hvor alle sager blev gennemgået, er der sket et fald i andelen af røde sager fra 14 procent i februar 2022 til 7 procent i september 2023. Modsat er andelen af orange sager er steget fra 50 procent til 55 procent.

Tabel 3.2.7 Antal børne- og ungesager vurderet i henhold til bekymringsbarometeret i Kommune Qeqertalik

	Sager i alt	Grøn	Orange	Rød	Ukendt
Juli 2021	447	168 (38 pct.)	205 (46 pct.)	74 (17 pct.)	0
Februar 2022	404	133 (33 pct.)	200 (50 pct.)	58 (14 pct.)	13 (3 pct.)
Maj 2022	249	56 (22 pct.)	135 (54 pct.)	27 (11 pct.)	31 (12 pct.)
Marts 2023	353	110 (31 pct.)	206 (58 pct.)	27 (8 pct.)	10 (3 pct.)
September 2023	360	117 (33 pct.)	199 (55 pct.)	26 (7 pct.)	18 (5 pct.)

Kilde: Egne beregninger baseret på data fra Kommune Qeqertalik.

3.2.5 Ubehandlede børne- og ungesager i Avannaata Kommunia

Der er 673 børne- og ungesager for de 0-23-årige i Avannaata Kommunia i oktober 2023 jf. tabel 3.2.8, hvilket svarer til, at antallet af sager er faldet med 13 procent. Da implementeringen fortsat pågår i kommunen, er der usikkerhed forbundet med tallene.

Der er igangsat yderligere støtte eller truffet afgørelse om anbringelse uden for hjemmet i 229 sager ud af 673 åbne børne- og ungesager, hvilket svarer til 34 procent. Som en del af implementeringen af ESDH-systemet, er registreringen af indsatser på de eksisterende børne- og ungesager fortsat i gang. Antallet af børne- og ungesager med en indsats er derfor et minimumstal.

Tabel 3.2.8 Antal børne- og ungesager i Avannaata Kommunia

	Sager i alt	Igangsat støtte eller anbringelse	
		Antal	Andel
September 2021	603	-	-
Februar 2022	607	-	-
November 2022	732	-	-
Maj 2023	776	169	22 pct.
Oktober 2023	673*	229	34 pct.

Anm.: Data fra september 2021 og februar 2022 stammer fra modtagne sags- og tyngdelister, mens data fra november 2022, maj og oktober 2023 er et udtræk fra ESDH-systemet.

*Antal børnemapper med en åben sag eller ingen sag registreret.

Kilde: Egne beregninger baseret på data fra Avannaata Kommunia.

Tabel 3.2.9 viser, hvordan antallet af sager er blevet vurderet i henhold til bekymringsbarometeret samlet for de 0-23-årige. Andelen af børne- og ungesager fordelt på bekymringsbarometeret ligger på niveau med tallene fra maj 2023.

Efter implementeringen af ESDH-systemet, hvor alle sager blev gennemgået, er der sket et fald i andelen af røde sager fra 36 procent i februar 2022 til 10 procent i oktober 2023. Modsat er andelen af orange og grønne sager er steget fra henholdsvis 40 procent til 59 procent og 21 procent til 25 procent.

Tabel 3.2.9 Antal børne- og ungesager vurderet i henhold til bekymringsbarometeret i Avannaata Kommunia

	Sager i alt	Grøn	Orange	Rød	Ukendt
September 2021	603	128 (21 pct.)	247 (41 pct.)	212 (35 pct.)	16 (3 pct.)
Februar 2022	607	130 (21 pct.)	243 (40 pct.)	211 (36 pct.)	13 (2 pct.)
November 2022	732	192 (26pct)	393 (54pct)	125 (17 pct.)	22 (3 pct.)
Maj 2023	776	200 (26 pct.)	460 (59 pct.)	86 (11 pct.)	30 (4 pct.)
Oktober 2023	673	170 (25 pct.)	395 (59 pct.)	64 (10 pct.)	44 (7 pct.)

Kilde: Egne beregninger baseret på data fra Avannaata Kommunia.

3.3 Adgang til behandling for børn og unge, der har været udsat for seksuelle krænkelser

Kriteriet knytter sig til initiativ 10 om at *styrke behandlingstilbud til udsatte børn og unge, som er ofre for seksuelle overgreb.*

Opgørelse: Adgang til behandling for børn og unge, der har været udsat for seksuelle krænkelser, opgøres som antal unge som har modtaget behandling ved børnereseholdets behandlingstilbud.

Eventuel behandlingskapacitet for børn og unge, der har været udsat for seksuelle krænkelser, ved familiecentre, døgninstitutioner etc. medtages ikke i opgørelsen.

Adgang til behandling for børn og unge, der har været udsat for seksuelle krænkelser vurderes ud fra anvendelse af børnereseholdets behandlingstilbud, som varetages af psykologer og behandlere, som har de faglige kompetencer til at varetage opgaven. Børnereseholdet har primært til formål at udrede og behandle børn og unge under 18 år, som har været udsat for seksuelle overgreb. Tilbuddet er landsdækkende og indsatsen opstartes byvis efter anmodning fra kommunen. Rejseholdet er baseret i Nuuk og varetager indsatsen delvist fra Nuuk og delvist via udgående rejseaktiviteter. Indsatsen omfatter udredning og behandling af børn og unge, som er ofre for seksuelle overgreb. Indsatsen omhandler også støtte til barnets omsorgspersoner og opkvalificering af fagpersonale i lokalområdet for at forankre viden om og behandlingsmetoder i relation til seksuelle overgreb. Et behandlingsforløb strækker sig over ét år.

Der er opstartet 95 børn og unge i et behandlingsforløb af børnereseholdet jf. tabel 3.3.1. I alt er der opstartet behandling i 3 byer i 2021 og 3 byer i første halvår 2022. Børnereseholdet har afsluttet behandlingen af 85 børn og unge pr. 30. juni 2023. Børnene kan dog fortsat være i videre behandling i kommunalt regi. Der har været et mindre frafald af børnene i behandling. Generelt skyldes frafald fra behandlingen, at familien fraflytter byen, at det er vurderet, at en anden indsats passer bedre til barnet, at barnet bliver anbragt uden for hjemmet i en anden by eller at familien ikke ønsker at samarbejde. Behandlingen af børnene, der fortsat er i behandling, afsluttes af børnereseholdet i 2023. I efteråret 2023 starter børnereseholdet behandling i Ilulissat, Maniitsoq og Paamiut. Der har generelt været stor tilslutning til børnereseholdet og anmodninger fra fire ud af fem kommuner.

Siden initiativ 10's start, har børnereseholdet startet behandling i alle sager, de har modtaget, som levede op til inklusionskriterierne på nær i én by. I den pågældende by har der været flere sager end der kunne varetages af børnereseholdet. Derfor har rejseholdet i dette tilfælde oplært psykologer på familiecenteret med henblik på, at de kunne behandle de resterende sager.

Antallet af børn og unge, som har modtaget et behandlingstilbud ved børnereseholdet, siger dog ikke noget om hvor mange børn og unge, der samlet set har været udsat for seksuelle krænkelser, og som har behov for behandling.

Tabel 3.3.1 Antal børn/unge som har opstartet og afsluttet behandling af børnereseholdet indenfor Grønlandsk-dansk tværgående arbejde, 1. april 2021 – 30. juni 2023.

År for opstart	Opstartet behandling	Afsluttet behandling*	Fortsat i behandling
2021**	46	45	
2022	49	40	
Totalt (pr. 30/6 2023)	95	85	0

Anm.: Der har været behandling i følgende byer: Nanortalik, Nuuk, Tasiilaq, Sisimiut, Qasigiannnguit, Upernavik.

*Børnerejseholdet har afsluttet behandlingen, men barnet/den unge kan være overgået til videre behandling i kommunalt regi.

**Børnerejseholdet startede første behandling i april 2021.

Kilde: Børnerejseholdet.

3.4 Opfølgning på indikatorer for trivsel blandt udsatte børn og unge

I det følgende præsenteres opfølgningen på en række indikatorer, der skal skabe bredere viden om den samlede indsats for udsatte børn og unge i Grønland, herunder trivsel blandt de udsatte børn og unge.

3.5 Anmeldelser om vold, husspektakler og seksuelle overgreb/krænkelser mod barnet

Indikatoren kan opgøres ud fra eksisterende indberetninger fra Grønlands Politi.

Opgørelse: Indikatoren opgøres som antal anmeldelser om vold mod børn under 15 år, husspektakler med børn under 18 år og seksualforbrydelser mod børn under 15 år.

Tabel 4.1.1 viser, at der på landsplan var 143 anmeldelser om vold mod børn under 15 år i 2022, hvilket er et mindre fald i forhold til 2021. Siden 2018 er antallet af anmeldelser om vold steget med 57 procent. På landsplan var der 501 husspektakler i husstande med børn under 18 år i 2022, hvilket er en fortsat stigning i anmeldelserne ift. tidligere år. Anmeldelser om husspektakler er siden 2018 steget 54 procent.

Antallet af anmeldelser om seksualforbrydelser mod børn under 15 år er i 2022 igen steget efter et fald i 2021. På landsplan var der således 292 anmeldelser om seksualforbrydelser mod børn under 15 år i 2022. Antallet nærmer sig dermed igen niveauet for 2020. Politiet angiver i deres Årsstatistik 2022, at det høje antal af seksualforbrydelser i 2022 kan skyldes, at der har været et større fokus hos politiet og andre myndigheder på at bryde tabuet om seksuelle overgreb og vejlede om, hvordan sagerne anmeldes. Politiets vurdering er således, at der ikke bliver begået flere overgreb end tidligere, men at flere sager anmeldes (Grønlands Politi, 2022).

Tabel 4.1.1 Anmeldelser om vold, husspektakler og seksuelle overgreb/krænkelser mod børn, 2018-2022

	2018	2019	2020	2021	2022
Vold mod børn under 15 år	91	114	143	160	143
Husspektakler med børn under 18 år	325	391	405	435	501
Udvalgte seksualforbrydelser mod børn under 15 år	-	225	338	249	292

Anm.: Seksualforbrydelser mod børn, som på anmeldelsestidspunktet er under 15 år, dækker over voldtægt, kønsligt forhold til et barn under 15 år og blufærdighedskrænkelser.

Kilde: Grønlands Politis sagssystem og Årsstatistik 2019, 2020, 2021 og 2022.

3.6 Udviklingen i antal anbringelser

Indikatoren kan opgøres ud fra eksisterende opgørelser fra Grønlands Statistik.

Et anbringelsessted for et barn kan være en kommunalt arrangeret plejefamilie, en døgninstitution, en sikret afdeling på døgninstitution eller eget værelse, lejlighed, bofællesskab, efterskole eller lignende. Sidstnævnte typer anbringelser medtages ikke i indikatoren, da der ikke findes oplysninger herom, jf. nedstående definition.

Opgørelse: Udviklingen i antal anbringelser opgøres som antal børn og unge anbragt hos plejefamilier (professionel og almindelig plejefamilie) samt på døgninstitutioner (Selvstyrets, kommunal eller selvejende døgninstitution).

I 2020 var der i Grønland 22 døgninstitutioner for børn og unge anbragt af sociale årsager. Af disse drives 11 af Selvstyret, 8 er selvejende, mens 3 er kommunale. Blandt Selvstyrets 11 institutioner ligger 4 i Nuuk, mens de resterende er fordelt i resten af landet. Blandt de selvejende institutioner ligger 4 i Nuuk, 3 i andre byer, mens 1 har afdelinger i både Nuuk og en anden by.

Opgørelsen baseres på data fra Grønlands Statistik om beboere på Selvstyrets døgninstitutioner, og opgørelser af børn og unge anbragt i almindelig plejefamilie. Derudover suppleres tallene yderligere med data for de selvejende institutioner og kommunale døgninstitutioner fra VIVEs kortlægning over døgninstitutionsområdet i Grønland (VIVE, 2020), og fra en rundspørge foretaget af Socialstyrelsen Grønland pr. 31/12-2021.

Grønlands Statistik kan i princippet også opgøre antallet af anbringelser gennem udbetalinger til døgninstitutioner og plejefamilier. Mangelfulde oplysninger i forbindelse med udbetalingerne giver imidlertid et upræcist billede, særligt ved kommunale døgninstitutioner, akut og professionel plejefamilie. Privatarrangeret plejefamilie uden ret til vederlag kan ikke følges ved denne metode, og data skal derfor suppleres med manuelt opgjort data fra kommunerne.

Samlet set er der sket en stigning i antal af anbragte børn i plejefamilie i alderen 0-17 år fra 2018 til 2022 jf. tabel 4.2.1. Antallet af børn som på et tidspunkt i løbet af året har været anbragt, er steget med 14 procent fra 428 i 2018 til 488 i 2022, mens antallet af børn som var anbragt i december er steget med 13 pct. fra 324 i 2018 til 367 i 2022. Sammenholdt med befolkningstallet er andelen af børn i alderen 0-17 år anbragt i plejefamilie i december steget fra 2,3 procent til 2,7 procent fra 2018 til 2022. Siden 2020 har andelen af børn, som er anbragt i december dog ligget stabilt på 2,7 procent.

Tabel 4.2.1 Børn i alderen 0-17 år anbragt i almindelig plejefamilie, 2018-2022

	2018	2019	2020	2021	2022
Antal i løbet af året	428	451	467	483	488
Antal i december	324	336	366	373	367
Antal helårspersoner	329	333	351	361	356
Andel af børn som er anbragt i december	2,3 pct.	2,4 pct.	2,7 pct.	2,7 pct.	2,7 pct.

Anm.: Akut plejefamilie er ikke medtaget, selvom det hører under almindelig plejefamilie. Professionel familiepleje og netværkspleje er ikke inkluderet. For at indgå i antal anbragte i løbet af året kræves, at barnet har været anbragt mindst én dag i løbet af året. For at indgå i antal anbragte i december kræves, at barnet har været anbragt mindst én dag i løbet af december måned.

Andel af børn og unge som er anbragt i december opgøres ud fra befolkningstallet 1. januar året efter.

Kilde: Grønlands Statistik.

Samlet set er der også sket en stigning i antal anbragte i plejefamilie i alderen 18-23 år fra 2018 til 2022 jf. tabel 4.2.2. Antallet, som har været anbragte på et tidspunkt i løbet af året, er steget fra 34 i 2018 til 58 2022,

mens antallet af anbragte unge i december er steget fra 18 i 2018 til 34 i 2022. Andelen af unge, som er anbragt i plejefamilie i december er steget fra 0,4 procent i 2018 til 0,8 procent i 2022. Mens andelen af unge, som er anbragt i december, har ligget stabilt de senere år, er der sket en stigning fra 0,6 procent i 2021 til 0,8 procent i 2022.

Tabel 4.2.2 Unge i alderen 18-23 år anbragt i almindelig plejefamilie, 2018-2022

	2018	2019	2020	2021	2022
Antal i løbet af året	34	43	54	56	58
Antal i december	18	26	21	27	34
Antal helårspersoner	20	35	35	37	42
Andel af unge som er anbragt i december*	0,4 pct.	0,6 pct.	0,5 pct.	0,6 pct.	0,8 pct.

Anm.: Akut plejefamilie er ikke medtaget, selvom det hører under almindelig plejefamilie. Professionel familiepleje og netværkspleje er ikke inkluderet. For at indgå i antal anbragte i løbet af året kræves, at barnet har været anbragt mindst én dag i løbet af året. For at indgå i antal anbragte i december kræves, at barnet har været anbragt mindst én dag i løbet af december måned.

Andel af børn og unge som er anbragt i december opgøres ud fra befolkningstallet 1. januar året efter.

*Data er opdateret ift. tidligere statusrapporter.

Kilde: Grønlands Statistik.

Ultimo 2020 var 193 børn og unge anbragt på Selvstyrets døgninstitutioner jf. tabel 4.2.3, hvilket er på niveau med 2019. Udtræk fra Socialstyrelsens bookingsystem pr. 31/12-2021 angiver, at der er 124 børn og unge på selvejende døgninstitutioner og 20 børn på kommunale døgninstitutioner. Døgn- og visitationsafdelingen i Socialstyrelsen oplyser, at der generelt er fuld belægning på de kommunale og selvejende døgninstitutioner for børn og unge.

Tabel 4.2.3 Antal børn og unge på døgninstitutioner, 2018-2021

	2018	2019*	2020	2021*
Børn og unge på selvstyrets døgninstitutioner, pr 1. december	176	187	193	
Børn og unge på selvejende døgninstitutioner		Ca. 130		124
Børn og unge på kommunale døgninstitutioner		Ca. 25		20

Anm.: Børn og unge med handicap anbragt på døgninstitution er ikke medtaget i opgørelsen. Tal for børn og unge på selvstyrets døgninstitutioner er opdateret iht. Statistikbanken, Grønlands Statistik og afviger fra tidligere opgørelser i de forrige statusrapporter. Data for 2021 offentliggøres i maj/juni 2022

*Data på selvejende og kommunale døgninstitutioner for 2019 stammer fra Kortlægning af døgninstitutionsområdet i Grønland, Vive, 2020, mens data for 2021 stammer fra en rundspørge foretaget af Socialstyrelsen Grønland pr. 31/12-2021.

Kilde: Grønlands Statistik, "Kortlægning af døgninstitutionsområdet i Grønland" af VIVE, 2020, Socialstyrelsen Grønland.

Det er ikke muligt at lave en samlet opgørelse af antal børn og unge anbragt i plejefamilie eller på døgninstitutioner i alt, da opgørelsesmetoderne og aldersgrupperne ikke er ens på tværs af kilderne, jf. ovenstående.

3.7 Selvmord blandt børn og unge

Forekomsten af selvmord registreres af Landslægen og viderebringes til Grønlands Statistik. Da det samlede antal selvmord blandt børn og unge er lavt, rapporteres tallene over en længere periode for at se eventuelle udsving. Selvmordsraten har været høj i Grønland siden 1970'erne, og siden 2010 har der årligt været 44 selvmord i gennemsnit (Bjerregaard & Larsen, 2015). De højeste rater ses blandt unge mænd i alderen 20-24

år. Desuden viser forskning på området, at de unge, der dør af selvmord, er blevet yngre end tidligere. Selvmord sker derfor nu også blandt yngre børn ned til 12 år. De høje forekomster af selvmord ses tilsvarende i Nunavut i Canada samt i Chukotka i Rusland. I Norge, Sverige og Finland er forekomsten af selvmord ikke lige så høj, men den er højere i de samiske områder i de tre lande sammenlignet med landsgennemsnittet (Young, Revich, & Soininen, 2015).

En høj forekomst af selvmordstanker og selvmordsforsøg ses især blandt unge, der er vokset op med en eller flere belastninger i opvæksten som f.eks. alkoholproblemer i hjemmet, seksuelle overgreb og vold i barndomshjemmet. Siden 1990'erne har andelen af de 18-29-årige, der har forsøgt selvmord inden for det seneste år, ligget på omkring 10 procent. Der er ikke sket en mærkbar udvikling i forekomsten af selvmordsforsøg blandt de 18-29-årige igennem de sidste 20 år (Ottendahl, et al., u.d.).

Opgørelse: Selvmord blandt børn og unge opgøres som antal selvmord og antal pr. 100.000 unge i Grønland.

Der er mellem 3 og 6 selvmord blandt børn i alderen 0-17 år i perioden 2018-2022 jf. tabel 4.3.1. Selvmordsraten er ikke beregnet for aldersgruppen 0-17 år, da selvmordsrisikoen afhænger af alderen, og vil være meget forskellig alt efter om personen f.eks. er 13 år eller 17 år. Alderen for personer som dør med dødsårsagen selvmord og selvmordsforsøg spænder fra 12-17 år i perioden.

Tabel 4.3.1 Antal døde med dødsårsagen "selvmord og selvmordsforsøg", 0-17 år, 2018-2022

	2018	2019	2020	2021	2022
Antal selvmord, 0-17 år	4	6	4	5	3

Kilde: Grønlands Statistik, Landslægeembedet.

Der er mellem 11 og 15 selvmord blandt unge i alderen 18-23 år årligt jf. tabel 4.3.2. I perioden 2019 og 2020 har selvmordsraten været ca. 230 årligt pr. 100.000 indbyggere i alderen 18-23 år. I 2021 og 2022 er selvmordsraten steget til ca. 300 selvmord pr. 100.000 indbyggere, hvilket er på niveau med selvmordsraten i 2018.

Tabel 4.3.2 Antal døde med dødsårsagen "selvmord og selvmordsforsøg" og antal unge i alt, 18-23 år, 2018-2022

	2018	2019	2020	2021	2022
Antal selvmord, 18-23 år	15	11	10	14	13
Antal unge, 18-23 år	4.933	4.797	4.689	4.646	4.469
Antal per 100.000, 18-23 år	304	229	213	301	291

Anm.: Antal børn og unge er opgjort pr. 1. januar.

Kilde: Grønlands Statistik, Landslægeembedet.

4 Supplerende nøgletal for udvalgte initiativer

I det følgende præsenteres supplerende nøgletal for de udvalgte initiativer, hvor der er data tilgængeligt fra eksisterende opgørelser og registreringer. Der er data fra initiativ 3 og 8. For de resterende initiativer er det ikke relevant med kvantitative opgørelser, eller der er ikke data tilgængeligt.

4.1 Initiativ 3: opkvalificering og kompetenceudvikling af dagtilbudspersonale

Initiativ 3 skal sikre opkvalificering og kompetenceudvikling af dagtilbudspersonalet lokalt, herunder med særligt fokus på tidlig opsporing og forebyggelse af omsorgssvigt af børn. På den måde bliver dagtilbudspersonalet bedre klædt på til at opspore og støtte børn, som er udsat for omsorgssvigt eller er i risiko herfor. Der er etableret et rejsehold, som skal sikre opkvalificering og kompetenceudvikling af dagtilbudspersonalet lokalt.

Opgørelse: Nøgletallet opgøres som andelen af dagtilbud, som har modtaget opkvalificering i form af kompetenceudvikling af ledere og/eller personale.

Alle kommuner har taget del i udvælgelsen af, hvilken personalegruppe der er med i første opkvalificering. I de fleste dagtilbud har ledere og souschefer modtaget opkvalificeringen. Udvalgte steder har hele personalegrupper eller enkelte medarbejdere også deltaget i opkvalificeringen. I 2023 er fokus på anden runde opkvalificering, som er mere dybdegående end den første, og henvender sig i højere grad til dagtilbudspersonalet frem for ledelsen.

Alle fem kommuner har været igennem første opkvalificering, hvor 77 dagtilbud og 20 dagplejere har fået opkvalificering, hvilket svarer til henholdsvis 94 procent og 56 procent. Anden runde af opkvalificering afholdes i løbet af 2023, hvor tre ud af fem kommuner har modtaget opkvalificering i foråret 2023. Samlet set har 33 dagtilbud og 8 dagplejere fået anden opkvalificering pr. 30. juni 2023, hvilket svarer til henholdsvis 40 procent og 8 procent.

Opkvalificeringen er blevet aflyst i enkelte dagtilbud, fordi det ikke har været muligt for underviserne at komme frem på grund af vejret. Socialstyrelsen har efterfølgende været i dialog med kommunerne, om hvordan opkvalificeringen i stedet kan tilrettelægges.

Tabel 5.1.1: Andelen af dagtilbud som har modtaget opkvalificering i 2022 og 2023

	1. opkvalificering		2. opkvalificering	
	Daginstitution	Dagplejere/ bygdetilbud	Daginstitution	Dagplejere/ bygdetilbud
Kommune Kujalleq	91 pct.	-	82 pct.	-
Kommuneqarfik Sermersooq	100 pct.	88 pct.		
Qeqqata Kommunua	100 pct.	67 pct.	100 pct.	67 pct.
Kommune Qeqertalik	85 pct.		77 pct.	20 pct.
Avannaata Kommunua	89 pct.	55 pct.		
Totalt	94 pct.	56 pct.	40 pct.	8 pct.

Kilde: Socialstyrelsen Grønland

4.2 Initiativ 8: forsøg med etablering af væresteder for børn

Initiativ 8 er et forsøg med etablering af væresteder for børn i fem bosteder, ét i hver kommune. Formålet med værestederne er at sikre, at udsatte børn og unge har et trygt sted at være om aftenen og natten, særligt i weekender efter lønudbetaling. Der skal være mulighed for rådgivning, mad og overnatning. Alle børn og unge skal kunne komme på værestederne uden forudgående visitation. Flere kommuner har væresteder for børn i andre byer, som ikke er en del af initiativ 8. Disse er ikke en del af denne opgørelse.

Opgørelse: Nøgletallet opgøres som antallet af børn og unge, som har benyttet værestedet i de enkelte kommuner.

I 1. halvår 2023 har der samlet set været 22 overnatninger på de fem væresteder jf. tabel 5.2.1. Dertil har der været 7 besøg af børn i dagtimerne uden overnatning. Trods øget promovering af værestederne, er det fortsat en udfordring for flere af værestederne, at få børn og unge til at gøre brug af dem. De væresteder, hvor der er overnattende børn, skyldes det ofte anbringelser af socialvagten og kun få af overnatningerne er frivilligt.

Erfaringen har vist, at den største udfordring er, at børnene undgår værestederne, når de ikke kan være der anonymt. For at forbedre den situation, blev det godkendt, at de gældende regler for initiativet blev ophævet frem til juni 2023. Således kunne kommunerne søge om penge til drift af ét børneværested pr. kommune, men selv indrette rammerne for hvordan værestedet bedst drives i den enkelte kommune. Med friere rammer kunne kommunerne tilrettelægge initiativets indsatser efter lokale behov. Muligheden for at tilpasse værestederne til de lokale behov i de enkelte kommuner, har ikke haft en betydelig effekt på børnenes brug heraf. Hertil er det uklart hvor mange ændringer der er fortaget i denne sammenhæng.

Tabel 5.2.1: Antal overnatninger på væresteder for børn, 2022-1. halvår 2023

	1. halvår 2022	2. halvår 2022	1. halvår 2023
Kommune Kujalleq (Nanortalik)		0	2
Kommuneqarfik Sermersooq (Tasiilaq)	4*	10	20
Qeqqata Kommunua (Sisimiut)	1	0	0
Kommune Qeqertalik (Aasiaat)		12	0
Avannaata Kommunua (Ilulissat)		0	0
Totalt	5	22	22

Anm.: Data fra Tasiilaq vedrører kun 1. kvartal 2022.

Kilde: Socialstyrelsen Grønland.

5 Sammenfatning

Denne afrapportering viser status på de seks udvalgte kriterier og indikatorer for opfølgning på initiativerne pr. 30. juni 2023. Grundet store udfordringer med dataindsamling i kommunerne er der væsentlige usikkerheder i forhold til tallene, særligt vedrørende underretninger og ubehandlede sager, som er indhentet i kommunerne, og hvor alt data heller ikke er tilgængeligt for alle fem kommuner. I 2022 er implementeringen af ESDH-systemet i kommunerne igangsat. Når implementeringen er afsluttet i kommunerne, forventes det at datakvaliteten forbedres, og at data på underretninger og antal børn og unge med en åben sag kan trækkes fra ESDH-systemet.

For de øvrige kriterier og indikatorer indsamles og opdateres data løbende fra de eksisterende kilder (Grønlands Statistik, Grønlands Politi etc.). Derudover indeholder statusrapporten data fra to initiativer, hvor der foretages løbende registreringer.

Denne statusrapport er den sidste målopfølgning i det *Grønlandsk-dansk tværgående arbejde for en styrket indsats for udsatte børn og unge i Grønland*.

6 Referencer

- Bjerregaard, P., & Larsen, C. V. (19. Februar 2015). Time trend by region of suicides and suicidal thoughts among Greenland Inuit. *International journal of circumpolar health*. Hentet fra <https://doi.org/10.3402/ijch.v74.26053>
- Grønlands Politi. (2020). *Årsstatistik 2020*.
- Grønlands Politi. (2021). *Årsstatistik 2021*.
- Grønlands Politi. (2022). *Årsstatistik 2022*.
- Ottendahl, C. B., Bjerregaard, P., Svartá, D. L., Sørensen, I. K., Olsen, I., Nielsen, M. S., & Larsen, C. V. (u.d.). *Mental sundhed og helbred blandt 15-34-årige i Grønland*. Hentet fra Sdu.dk: https://www.sdu.dk/da/sif/rapporter/2021/mental_sundhed_unge_groenland_dk
- Styrelsen for Forebyggelse og Sociale Forhold. (2020). *Myndighedsvejledningen til lov om støtte til børn*.
- VIVE. (2020). *Kortlægning af døgninstitutionsområdet i Grønland*.
- Young, T. K., Revich, B., & Soininen, L. (4. Marts 2015). Suicide in circumpolar regions: an introduction and overview. *International journal of circumpolar health*.