

Afgjort den 29. juni 2021

292

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri. København, den 8. juni 2021.

- a. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2021 tilføres 3.000,0 mio. kr. til § 24.32.14. Erstatning ved nedslagtning af dyr og andre udgifter ved bekæmpelsesforanstaltninger mm. Udgifterne dækker udbetaling af et forskud på erstatning af minkavlernes tab af fremtidig indtjening (a contomodel), kompensation til de minkavlere, som benytter sig af dvalemodellen og engangsbeløb til dækning af minkavlernes lukkeomkostninger som følge af midlertidigt forbud mod at holde mink i Danmark.

Det bemærkes, at udgiften er baseret på en række antagelser, som skønnes med en væsentlig usikkerhed.

Udgiften i 2021 finansieres ved en direkte opskrivning af Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris bevilling på forslag til lov om tillægsbevilling for 2021. I lyset af den særlige situation, som COVID-19 har påført og risikerer at påføre dansk økonomi, lægges der op til at forhøje udgiftsbevillingen uden modgående reduktion på forslag til lov om tillægsbevilling for 2021. Eventuel uforbrugt bevilling vil blive nedskrevet på forslag til lov om tillægsbevilling for 2021, når det faktiske forbrug er opgjort.

- b. Regeringen indgik den 16. november 2020 en aftale med Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Alternativet om aflivning og midlertidigt forbud mod at holde mink i Danmark frem til 31. december 2021.

Regeringen indgik den 25. januar 2021 en aftale med Venstre, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti og Liberal Alliance om erstatning mv. til minkavlerne og følgeerhverv berørt af COVID-19. Aftalen indeholder forskellige erstatnings- og kompensationsordninger for minkavlere og følgeerhverv, hvoraf følgende er relateret til indeværende aktstykke

- For minkavlere, som vælger at nedlægge deres minkproduktion permanent, og som har haft minkproduktion i 2020, vil staten yde en erstatning for minkavlernes tab af fremtidig indtjening i perioden 2022-2030.
- For minkavlere der ønsker at fortsætte i minkerhvervet ved at lægge deres produktion i dvale til og med 31. december 2021, vil staten kompensere for deres faste omkostninger, inklusive uundgåelige driftsomkostninger til vedligehold og service af produktionsfaciliteter i dvaleperioden.
- Aftalen giver mulighed for at betale engangsbeløb til minkavlere til dækning af diverse engangsomkostninger i forbindelse med minkavlernes permanente nedlukning.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri planlægger med hjemmel i lov nr. 2185 af 29. december 2020 om aflivning og midlertidig forbud mod hold af mink med senere ændring at udstede en bekendtgørelse i juni 2021 om forskud på nedlukningserstatning til minkavlere, dvalekompensation og lukkeomkostninger. Med den nye bekendtgørelse vil der, efter at bekendtgørelsen er trådt i kraft, og ansøgningsperioden er udløbet, være mulighed for udbetaling af erstatning og kompensation til minkavlere i forhold til ovennævnte erstatnings- og kompensationsordninger. Med dette aktstykke skabes de nødvendige bevillingsmæssige hjemler til udbetalinger af de nævnte erstatninger og kompensationer.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri har nedenfor, baseret på antagelser skønnet med væsentlig usikkerhed, vurderet udgifterne til ovenstående erstatninger og kompensationer. Udbetalingen af erstatning og kompensation gennemføres så vidt muligt i 2021, men udbetalingsforløbet afhænger af sagsbehandlingstiden af sagerne. Finansudvalget vil blive forelagt en opgørelse af de faktiske udgifter til erstatning og kompensation når udgifterne er blevet endeligt opgjort.

A conto-udbetaling for nedlukningserstatning

Det fremgår af aftalen om erstatning og kompensation fra 25. januar 2021, at nedlukningserstatningen udgøres af a) tab af fremtidig indtjening i perioden 2022-30, der beregnes ud fra en pris fastsat på minkskind (justeret med pelsindeks), modregnet driftsomkostningerne ved produktion af minkskind samt b) restværdi af kapitalapparat. Minkavlernes samlede erstatning for tab af fremtidig indtjening kan først endelig afgøres, når erstatnings- og taksationskommissionen har truffet afgørelse om erstatningsudmåling, herunder takseret minkavlernes driftsomkostninger, som skal fraregnes minkavlernes forventede fremtidige indtægter samt opgjort eventuel restværdi af avlernes kapitalapparat. Kommissionerne etableres i efteråret 2021. Det forventes ikke, at kommissionerne kan nå at vurdere alle erstatningssager i 2021.

I aftalen om erstatning og kompensation er der et politisk ønske om, at der så vidt muligt skal udbetales en del af den fremtidige erstatning som et a conto-beløb inden erstatnings- og taksationskommissionerne har afsluttet deres behandlinger af erstatningskravene.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri har udarbejdet en standardberegning for udbetaling af et a conto-beløb. Den er baseret på en udbetaling af 40 kr./minkhvalp til minkavlere, hvis producerede skind i 2017-2019 er klassificeret med et pelsindeks på 100 eller derover. Ved et lavere pelsindeks reduceres det udbetalte beløb. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri estimerer, at det vil medføre udbetaling af 2.869,4 mio. kr. til minkavlerne i a conto i 2021. Estimatet er baseret

på, at der er registreret ca. 12,9 mio. minkhvalpe, som er fordelt på Fødevarestyrelsens foreløbige pelsindeks. Det bemærkes, at dette skøn er behæftet med usikkerhed, da det endelige pelsindeks endnu ikke foreligger.

Dvalemodellen

Det fremgår af aftalen om erstatning og kompensation, at minkavlere, der vælger at benytte sig af dvalemodellen, kan få kompensation for deres faste driftsomkostninger samt omkostninger til vedligehold og service af produktionsfaciliteter frem til det midlertidige forbud mod hold af mink udløber d. 31. december 2021. Minkavlere, der ønsker at benytte dvalemodellen, skal ansøge inden for 2 måneder efter udstedelsen af bekendtgørelsen om forskud på nedlukningserstatning til minkavlere. Det fremgår af aftalen af 25. januar 2021, at erstatnings- og taksationskommissionen skal vurdere minkavlernes omkostninger. Udgifterne til kompensation til minkavlere, der vælger at benytte sig af dvalemodellen, kendes derfor først når erstatnings- og taksationskommissionen har afsluttet sit arbejde.

Indtil kommissionen er færdig med at opgøre kompensationen til minkavlere, anvendes de skønnede udgifter i aftalen om erstatning og kompensation. I aftalen er udgifterne estimeret til 60 mio. kr. ud fra en forudsætning om, at én procent af avlerne vælger dvalemodellen. Det faktiske antal af minkavlere, der vælger at benytte sig af dvalemodellen kendes først efter udgangen af ansøgningsperioden, som går i gang i forlængelse af, at bekendtgørelse om a conto mv. træder i kræft.

Engangsbeløb til dækning af lukkeomkostninger

Det fremgår af aftalen om erstatning og kompensation, at minkavlere, der vælger at lukke permanent, kan få udbetalt et engangsbeløb på 80.000 kr. i støtte til dækning af engangsomkostninger i forbindelse med nedlukningen. Beløbet udbetales til registrerede minkvirksomheder efter ansøgning. Fødevarestyrelsen har opgjort antallet af ansøgningsberettigede minkvirksomheder til 891, da nogle besætninger hører under samme minkvirksomhed. I aftalen om erstatning og kompensation er de samlede udgifter til støtte til minkavlernes lukkeomkostninger estimeret til ca. 80 mio. kr. Minkavlere, der ønsker støtte til dækning af engangsomkostninger skal ansøge inden for 2 måneder efter udstedelse af bekendtgørelsen. Med planlagt udstedelse af bekendtgørelsen om forskud på nedlukningserstatning til minkavlere i juni 2021 forventer Fødevarestyrelsen, at kunne begynde at udbetale beløbet efter, at bekendtgørelsen er trådt i kraft og ansøgningsperioden er udløbet. Fødevarestyrelsen vurderer i lighed med skønnet i aftalen om erstatning og kompensation, at én procent af de ansøgningsberettigede minkvirksomheder vil vælge dvaleordningen, og derfor ikke er berettiget til støtte til lukkeomkostninger. Den forventede udgift til lukkeomkostninger vurderes derfor til 70,6 mio. kr.

Samlede omkostninger

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri vurderer med betydelig usikkerhed, at der i 2021 er behov for at afholde udgifter til erstatnings- og kompensationsordninger relateret til Aftale om erstatning mv. til minkavlere berørt af COVID-19 på op til samlet 3.000,0 mio. kr.

Udgifterne på 3.000,0 mio. kr. i 2021 er fordelt på følgende aktiviteter:

Udgiftstyper, der medfører merudgifter	Beløb, i mio. kr.
Fødevarestyrelsen, i alt:	3.000,0
<i>A conto for nedlukningserstatning</i>	2.869,4
<i>Kompensation for dvale</i>	60,0
<i>Engangsbeløb til dækning af lukkeomkostninger</i>	70,6

I lyset af den særlige situation, som COVID-19 har påført og risikerer at påføre dansk økonomi, lægges der op til at forhøje udgiftsbevillingen uden modgående reduktion på forslag til lov om tillægsbevilling for 2021. Eventuel uforbrugt bevilling vil blive nedskrevet på forslag til lov om tillægsbevilling for 2021, når det faktiske forbrug er opgjort. Såfremt det viser sig, at de faktiske udgifter overstiger udgiftsskønnet i dette aktstykke, forelægges et nyt aktstykke. Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling for 2021 specificeres således:

	Udgifter	Indtægter
	mio. kr.	mio. kr.
§ 24.32.14. Erstatning ved nedslagtning af dyr og andre udgifter ved bekæmpelsesforanstaltninger mm. (<i>Lovbunden</i>)		
20. Erstatninger mv. vedrørende mink		
45. Tilskud til erhverv	3.000,0	

- c. Aktstykket forelægges Finansudvalget nu, da det er planen, at erstatning og kompensation til minkavlere skal optages i regnskabet for 2021, og udbetalingen så vidt muligt gennemføres i løbet af 2021.
- d. Erstatning- og kompensationsordningerne er godkendt af EU-kommissionen iht. statsstøtteregeleer.
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om tilslutning til at optage bevilling og afholde udgifter vedrørende erstatning og kompensation til minkavlere som udlagt i Aftale om erstatning mv. til minkavlerne og følgeerhverv berørt af COVID-19, således at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2021 optages følgende:

I mio. kr.	Udgift	Indtægt
§ 24.32.14. Erstatning ved nedslagning af dyr og andre udgifter ved bekæmpelsesforanstaltninger mm. (<i>Lovbunden</i>)	3.000,0	

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 8. juni 2021

RASMUS PREHN

/ Hans Peter Olsen

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 29-06-2021 (udvalget med undtagelse af Enhedslistens medlem af udvalget, der stemte imod aktstykket)