



FOLKETINGET

## **Høringssvar om administrative byrder**

### Indholdsfortegnelse:

|   |     |
|---|-----|
| Høringssvar Akademikerne                                      | 2   |
| Dansk Arbejdsgiverforening                                    | 4   |
| Dansk Erhverv   | 12  |
| Dansk Industri  | 18  |
| Danske Rederier   | 20  |
| Danske Regioner   | 21  |
| Interesseorganisationen Danske Soloselvstændige               | 22  |
| De Samvirkende Købmænd  | 24  |
| Brancheorganisation for forsikringselskaber og pensionskasser | 67  |
| Finanssektorens Arbejdsgiverforening                          | 68  |
| FSR – danske revisorer  | 69  |
| Kooperationen   | 71  |
| Krifa – Kristelig Fagbevægelse                                | 73  |
| Lokale Pengeinstitutter                                       | 74  |
| SMVdanmark  | 81  |
| Landbrug & Fødevarer  | 98  |
| Finans Danmark  | 112 |

**Høringsvar vedr. beretning om nedsættelse af parlamentarisk arbejdsgruppe under erhvervsudvalget om at reducere administrative byrder**

Den 3. november 2023  
 Sagsnr. S-2023-978  
 Dok.nr. D-2023-47416  
 kmr/

Akademikerne har den 25. oktober 2023 modtaget høring fra Folketinget vedr. beretning om nedsættelse af parlamentarisk arbejdsgruppe under erhvervsudvalget om at reducere administrative byrder.

Formålet med arbejdsgruppen er at identificere administrative byrder særligt for iværksættere og SMV'er.

Det er ingen tvivl om at antallet af love og regler igennem en længere årrække har været stigende. Det gælder ikke kun på erhvervsområdet men også på beskæftigelsesområdet, hvor der stadig foregår en unødigt og meningsløs kontrol.

Det er fornuftigt at tage denne udvikling op til revision, for selv om der kan være gode grunde til at lovgive og regulere, så er tiden måske også løbet fra den måde vi regulerer på, for mere kan i dag automatiseres og foregå uden at forstyrre virksomhederne.

Men samtidig må vi også erkende at vi lever i en globaliseret og kompleks verden. Det gælder også produktionen i virksomhederne, hvor der stigende fokus på og krav om en bedre og mere effektiv måde at producere og forbruge energi på, krav til transport af varerne og til større bevidsthed om ressource- og råvareforbrug.

Krav om bæredygtighed til virksomhederne er et eksempel på, at nye regler er kommet til. Formålet med og indholdet i disse regler er drøftet og vedtaget politisk og nyder bred opbakning til i befolkningen. Her bliver opgaven og løsningen ikke så meget at gå efter en reduktion i antallet af regler men mere at hjælpe SMV'er med at håndtere den nye regulerings- og styringsform. Hvis vi stiller andre krav eller helt undtager SMV'er fra de nye krav om at bidrage til en bæredygtig produktion, risikerer vi, at de ikke kommer med på den store grønne omstilling, der er i gang ikke kun i Danmark men også i og uden for EU.

Fra 1. januar 2024 træder EU's første trin i ESG-kravene om bæredygtighedsrapportering i kraft. Kravene gælder i første omgang store, børsnoterede virksomheder. Store selskaber i regnskabsklasse D og C-stor følger i 2025 og de børsnoterede SMV'er i 2026. Men de krav, som træder i kraft ift. store virksomheder i 2024 vil indirekte ramme den store

underskov af mindre virksomheder, som er underleverandør til de store virksomheder. En undtagelse af SMV'er for det generelle ESG-regelsæt vil således ikke have den store betydning, idet de mindre virksomheder i praksis bliver stillet overfor at skulle leve op til store virksomheders dokumentationskrav, hvis de fortsat ønsker at være underleverandører.

Et andet eksempel er compliancekrav til data og it-sikkerhed. Virksomheder, store som små, der kan dokumentere et højt niveau af IT-sikkerhed hos leverandører og partnere, vil kunne få en konkurrencefordel.

Da 99 pct. af de 300.000 danske virksomheder er SMV'er er det afgørende, at vi understøtter og baner vejen for, at denne store gruppe virksomheder også fremadrettet sikres en solid placering i markedet. Det gør vi ikke nødvendigvis ved at reducere antallet af regler eller ved at undtage særlige grupper virksomheder fra de regler, som kommer til at gælde for de øvrige virksomheder.

Akademikerne bakker op om løbende at holde øje med, om de regler og den styring, vi har, fortsat er nødvendig og meningsfuld, men det er noget andet og mere end blot at fokusere på reduktionen af "regelmængden".

Akademikerne skal derfor foreslå, at man ifm. vedtagelse af nye love og regler bør tage politisk stilling til, om der i loven skal indføres en udløbsbestemmelse/ophørsklausul, der efter en given tidsperiode forpligter til at genoverveje lovens formål, anvendelse, retssikkerhed og effektivitet.

Folketingets Erhvervsudvalg  
[udvstudenter@ft.dk](mailto:udvstudenter@ft.dk)

## Høringssvar vedr. nedsættelse af en parlamentarisk arbejdsgruppe under Erhvervsudvalget om at reducere administrative byrder

17. november 2023  
NJNI  
Dok ID: 416403

Dansk Arbejdsgiverforening (DA) har den 25. oktober 2023 modtaget høring vedr. nedsættelse af en parlamentarisk arbejdsgruppe under Erhvervsudvalget om at reducere administrative byrder.

DA takker for muligheden for at afgive høringssvar.

Fokus på at reducere virksomhedernes administrative byrder er centralt for dansk erhvervsliv. Samtidig vurderer DA, at der fortsat er et betydeligt potentiale for administrative lettelser, regelforenkling og effektiv brug af digitale løsninger.

For en ordens skyld vil DA nævne, at de initiativer og dispositioner, som arbejdsgruppen foretager på baggrund af nærværende høring, antages at leve op til de eksisterende processer og forretningsgange, som arbejdsmarkedets parter generelt anvender i udarbejdelsen af ændringsforslag, tilpasninger og nye tiltag på arbejdsmarkedet. Hertil hører partsinvolveringen inden for en række lovområder fastsat ved lov, f.eks. Arbejdsmiljørådet, Beskæftigelsesrådet, VEU-rådet mv. Med andre ord går DA ud fra, at udvalgsarbejdet tager højde for, at regelændringer og -forenklinger drøftes og fortsat vil blive drøftet mellem arbejdsmarkedets parter og regeringen i andre fora.

Nedenfor er til inspiration nævnt en ikke-udtømmende oversigt over regler og administrative byrder, som DA finder oplagte, at den parlamentariske arbejdsgruppe har fokus på.

### **Arbejdsmarkeds- og beskæftigelseslovgivning**

*Fjern kravet om, at udbetaling af løn til en udlænding, der gives opholdstilladelse efter stk. 2, nr. 1-4, 7, 9 eller 11-14, skal ske til en dansk bankkonto. (Udlændingeloven, §9a, stk. 25)*

Vester Voldgade 113  
1552 København V  
Tlf.: 33 38 90 00  
CVR 16834017  
[da@da.dk](mailto:da@da.dk)  
da.dk

Begrundelse: Kravet om en dansk bankkonto er ren bureaukrati. Folketingsvar fra bl.a. Skattestyrelsen og Styrelsen for International Rekruttering og Integration viser, at myndighederne sagtens kan føre kontrol med udbetalingen af løn til en udenlandsk bankkonto. Kravet om en dansk bankkonto er en administrativ byrde for virksomhederne, og medarbejdere fra nogle lande risikerer at miste sociale sikringsrettigheder i deres hjemland.

*Tilpas kravene til internationale medarbejderes løn*

Begrundelse: Når Styrelsen for Internationale Rekruttering og Integration skal vurdere internationale medarbejderes lønniveau, kan man alene medregne kontant løn (garanteret), indbetaling til arbejdsmarkedspension samt udbetalte feriepenge. Værdien af eksempelvis en bolig, som arbejdsgiver stiller til rådighed, eller optioner, kan ikke medregnes i lønnen. Virksomhedernes muligheder for at aflønne deres medarbejdere bør være de samme, uanset om der er tale om danske eller internationale medarbejdere.

*Afskaf formodningsreglen, når det gælder internationale medarbejderes løn (Udlændingeloven, §9a, stk. 26 samt praksisnotat)*

Begrundelse: Formodningsreglen gør det muligt at give afslag på ansøgning om arbejdstilladelse, uden at der er bestemte kriterier som grundlag for at antage, at der er tale om omgåelse af reglerne. En formodning om omgåelse af reglerne er f.eks., at en virksomhed betaler en medarbejder væsentlig højere løn, end det der er sædvanligt for en sådan medarbejder. Formodningsreglen indebærer en meget usikker retsstilling for virksomhederne og deres medarbejdere, hvorfor den bør afvikles. Et afslag på en opholdstilladelse bør ske på et dokumenteret grundlag, og ikke bygge på en formodning, der ikke er klarhed om.

*Afskaf kravet om særskilt arbejdstilladelse til medfølgende ægtefælle/samlever ved ansættelse i samme virksomhed (koncernreglen) (§ 9m stk. 2)*

Begrundelse: Sager om udnyttelse af medfølgende ægtefælles arbejdskraft har givet anledning til stramninger af udlændingereglerne for medfølgende familie. Det er således ikke tilladt at ansætte medfølgende familie i samme, eller nærtbeslægtede, virksomheder. Reglen rammer imidlertid en række lovlydige virksomheder, som ønsker at tilbyde medfølgende ægtefælle et job på ordentlige vilkår. Derfor bør koncernreglen afskaffes.

*Afskaf arbejdsgivernes betaling af 1.-2. ledighedsdag (Lov om arbejdsløshedsforsikring § 84)*

Begrundelse: En afskaffelse af G-dagene vil betyde en meget betydelig administrativ lettelse for virksomhederne, a-kasserne og i det offentlige klagesystem. Arbejdsgiveren kan have behov for at bede en opsagt medarbejder om at give en erklæring, fx om ikke at have haft fuld beskæftigelse, fået sygedagpenge eller holdt ferie på G-dagene. En arbejdsgiver skal også på lønsedlen til medarbejderen oplyse om betaling for G-dage. Det skal af lønsedlen fremgå, hvor mange gange i kalenderåret arbejdsgiveren har betalt for en G-dag. I tvivlsspørgsmål om betaling af G-dage kan sagen indbringes for Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg.

*Én fælles indgang for virksomheder i sygedagpengesager (Sygedagpengeloven § 40)*

Begrundelse: Der bør etableres én indgang for virksomheder i sygedagpengesager, så virksomheder kun skal have kontakt med én myndighed. Det kan fx ske ved, at jobcentret i den kommune, hvor virksomheden er beliggende, skal formidle myndighedsopgaverne videre til jobcentret i den sygemeldtes bopælskommune. En anden mulighed er, at en større del af sygedagpengesagerne forankres i én national enhed, som det er tilfældet med Udbetaling Danmark eller Seniorpensionsenheden i ATP-regi.

I dag kan virksomheder have kontakt med jobcentre i mange kommuner, når medarbejdere er sygemeldte. Det er nemlig den enkelte sygemeldte medarbejders bopælskommune, der behandler sager om sygedagpenge, og som står for opfølgning og samspillet med den syge medarbejders arbejdsplads. Det indebærer, at virksomheder med ansatte i mange forskellige kommuner skal samarbejde med mange kommuner. Det er besværligt og ressourcekrævende for virksomhederne.

### **Arbejds miljølovgivning**

*Fjern krav om at inddrage sygefravær i arbejdspladsvurderingen (APV) (Bekendtgørelse om arbejdets udførelse § 6b, stk.3)*

Begrundelse: APV'en skal handle om forhold i arbejdsmiljøet. Sygefravær har mange andre årsager end forhold i arbejdsmiljøet, og giver derfor ikke værdi i APV-arbejdet. Det gældende lovkrav om at kunne dokumentere, at sygefravær har været inddraget i APV arbejdet, er derfor en unødigt administrativ byrde.

*Fjern jobbegrænsninger på nedsættelse af daglig hvileperiode (Bekendtgørelse om hvileperiode og fridøgn, særligt § 8 stk. 2, § 10 og bilag 1)*

Begrundelse: Der er ingen saglig grund til, at adgangen for virksomheder til at kunne nedsætte den daglige hvileperiode er begrænset til en liste bestemte aktiviteter.

*Tilpas reglerne om fridøgn til EU-retten, så det bliver muligt at tilrettelægge arbejdet med op til 12 arbejdsdage mellem to fridøgn (Bekendtgørelse om hvileperiode og fridøgn, § 4 og At-meddelelse nr. 5.01.2)*

**Begrundelse:** Den danske implementering af EU-reglerne er unødigt restriktiv og begrænser virksomhedernes muligheder for at tilrettelægge arbejdet.

*Udvid området for unges arbejde med ekspedition i forretninger fra kun lettere ekspedition til at gælde al ekspedition i forretninger. (Bekendtgørelse om unges arbejde § 29 og bilag 7)*

**Begrundelse:** Reglerne for hvilken slags ekspedition i butikker unge må arbejde med, er unødigt restriktiv, uden at varetage saglige beskyttelseshensyn.

*Fjern regler om fastsættelse af kodenumre og om arbejde med kodenumre (Bekendtgørelse om fastsættelse af kodenumre og Bekendtgørelsen om arbejde med kodenummerede produkter)*

**Begrundelse:** Reglerne er forældede, da de ikke er fagligt ajourført, og giver dermed ikke den tilsigtede beskyttelse af ansatte. Samtidig har EU's kemikalierregulering i fuldt omfang overtaget alle relevante krav til leverandørens oplysninger til arbejdsgivere om beskyttelsesforanstaltninger ved brug af markedsførte kemiske produkter. Subsidiært kan der udstedes AT-vejledning om arbejdsgivers anvendelse af leverandøroplysningerne.

*Fjern anmelde- og godkendelseskrav om fremstilling og brug af visse kræftfremkaldende stoffer. (Bekendtgørelse om foranstaltninger til forebyggelse af kræfttrikoen ved arbejde med stoffer og materialer, § 47-52)*

**Begrundelse:** Anmeldelse af brug af farlige stoffer giver ikke nogen forebyggende værdi og bliver i praksis heller ikke anvendt af myndigheden. For godkendelser har EU's kemikalierregulering i så godt som fuldt omfang overtaget området, og har dermed gjort den nationale særregulering overflødig.

*Nedlæggelse af Produktregisteret (Bekendtgørelse om særlige pligter for fremstillere, leverandører og importører m.v. af stoffer og materialer efter lov om arbejdsmiljø)*

**Begrundelse:** EU's kemikalierregulering dækker i dag, i næsten fuldt omfang, den anmeldelse af markedsførte kemiske produkter, som skal ske til Arbejdstilsynets Produktregister. De indrapporterede data bliver tilmed ikke anvendt af nogen myndigheder.

*Reducer kriteriet for at skulle anmelde arbejdsulykker fra én dag til tre dages fravær (Bekendtgørelse om anmeldelse af arbejdsulykker m.v. til Arbejdstilsynet, § 1, stk. 1 og 2)*

Begrundelse: Det gældende anmeldekraft ved én dags fravær medfører anmeldelser, der ikke har nogen værdi for tilsyn eller tilrettelæggelse af forebyggende indsatser. EU's rammedirektiv for arbejdsmiljø (EU/89/391) kræver, at arbejdsulykker med fravær på mindst tre dage bliver anmeldt til myndigheden.

*Fjern krav om at undersøge og føre liste over tilløb til ulykker (Bekendtgørelse om samarbejde om sikkerhed og sundhed § 17, stk. 2, nr. 7; § 18, stk. 2, nr. 5; § 28, stk. 4)*

Begrundelse: Teoretiske ulykker i form af hændelser, der ikke er sket, men som blot kunne være sket, giver ikke mening at kræve registrering og undersøgelse af. Det giver ikke værdi for virksomhedens forebyggelsesindsats.

*Behov for eftersyn af arbejdsmiljøreglerne for fritidsjob*

Begrundelse: Mange virksomheder oplever reglerne så stramme, at de helt afholder sig fra at ansætte unge fritidsjobbere.

## **Erhvervsuddannelser**

*Servicetjek af kravene for at blive fritaget fra Læreplads-AUB*

Begrundelse: Det er i dag meget vanskeligt at leve op til kravene for at blive fritaget for at betale merbidrag i Læreplads-AUB. Kravene skal efterses, så det bliver så ubureaukratisk og gennemskueligt for virksomheder som muligt at søge om fritagelse og blive fritaget, hvis det ikke har været muligt at finde en elev. I dag er det stort set umuligt for virksomhederne at blive fritaget, og det afspejles i, at stort set ingen virksomheder søger om fritagelse, selvom manglen på elever aldrig har været højere.

*Eftersyn af håndtering af GDPR-regler*

Begrundelse: Der er behov for et eftersyn af den praktiske håndtering af GDPR-reglerne. En ufleksibel håndtering af GDPR-reglerne hindrer i dag virksomheder i at følge elevens progression under skoleforløb, herunder bl.a. viden om karakterer og fravær samt oplysninger om elevens svendepøveresultat, og kommunikationen er ofte præget af forsinkelser pga. kommunikation via E-boks. Bedre udveksling af informationer vil give virksomhederne et bedre indblik i elevens faglige udvikling, herunder hvilke kompetencer der er tillært under skoleophold, samt at kunne reagere hurtigt ved fravær fra undervisningen i skoleperioder. Det



skal forbedre samspillet mellem skolen og oplæringsvirksomheden og bidrage til, at eleven når de faglige mål for uddannelsen.

*Virksomhederne skal ikke være ansvarlige for at opsige tidligt indgåede uddannelsesaftaler*

**Begrundelse:** Virksomhederne er med "tidlig aftaleindgåelse" i stigende grad begyndt at indgå uddannelsesaftaler på grundforløb 2. Virksomhederne bør dog ikke være ansvarlige for at opsige aftaler, der er indgået på grundforløbet og påbegyndes på hovedforløbet, hvis uddannelsesaftalen er betinget af, at grundforløbet/overgangskravene er bestået, og eleven ikke består. Risikoen for byrder og bureaukrati kan afholde virksomheder fra at indgå uddannelsesaftaler tidligt, det vil sige på grundforløb 2. I denne situation bør aftalen bortfalde automatisk, i stedet for at der skal ske en (ensidig) opsigelse af aftalen.

*Det skal kun være muligt for elever at angive sig som lærepladssøgende inden for uddannelser, som de har adgang til*

**Begrundelse:** Elever skal kun indgå i oversigten over lærepladssøgende elever på Lærepladsen.dk, hvis de er aktivt søgende inden for et fag, hvor de opfylder de faglige krav for at få en læreplads. En retvisende opgørelse af lærepladssøgende elever er afgørende for, at virksomheden kan bruge Lærepladsen.dk aktivt i deres rekruttering af elever. Samtidig er det afgørende for at sikre gennemsigtige og meningsfulde krav for evt. fritagelse for merbidrag til Læreplads-AUB.

*Bedre mulighed for justering af uddannelser*

**Begrundelse:** I dag har de faglige udvalg mulighed for én gang årligt at indstille til ændringer af de uddannelsesbekendtgørelser og -ordninger, der sætter rammerne for de enkelte uddannelser. Med grøn omstilling, digitalisering mv. opstår behov for løbende tilpasning af uddannelser. Derfor bør muligheden for, at faglige udvalg kan indstille til ændringer i uddannelsesbekendtgørelser og -ordninger, ændres til to gange årligt.

### **Voksen- og efteruddannelse**

*Virksomhederne skal kunne finde AMU-kurser på engelsk på voksenuddannelse.dk*

**Begrundelse:** Nogle medarbejdere behersker ikke det danske sprog eller er internationale medarbejdere, som ikke har fast gang på danske virksomheder, men hentes ind til at løse specifikke opgaver, som netop kræver en kompetence, de besidder. Disse medarbejdere kan have behov for f.eks. et certifikatkursus, som findes i AMU-systemet, for at kunne udføre deres opgave. For nuværende er det ikke muligt at tilgå en engelsksproget udgave af voksenuddannelse.dk, hvorfor disse medarbejdere reelt er afskåret for at tilmelde sig et kursus.

### *Lettere adgang til certifikat- og myndighedskurser i AMU*

Begrundelse: Danske virksomheder oplever, at internationale medarbejdere udelukkes fra AMU-systemet, hvilket er en væsentlig barriere for virksomhederne, idet en række myndighedscertifikater udelukkende kan opnås via AMU. Derfor bør internationale medarbejdere, der udfører arbejdsopgaver i Danmark, men som ikke er ansat i en dansk virksomhed, have mulighed for at tage certifikatkurser som indtægtsdækket virksomhed (IDV) – dvs. tage et kursus med et indhold svarende til AMU-kurserne, hvor kurset kan udbydes som IDV-aktivitet (og evt. konkret afholdes sammen med AMU-kurset via samlæsning), og ved en sådan kursusaktivitet få udstedt det påkrævede certifikat.

Dertil kommer, at en række certifikat- og myndighedskurser er omfattet af regler, der udgør barrierer for at afholde kurserne fleksibelt, herunder i forhold til tilrettelæggelse, varighed, digital afvikling mv.

Regeringen og arbejdsmarkedets parter har forpligtet sig til at arbejde med denne udfordring, jf. Trepartsaftale om langsigtede investeringer i voksen-, efter- og videreuddannelse (2023). Det er centralt, at dette arbejde munder ud i mere fleksible regler.

*Minkompetencemappe.dk skal udvides og videreudvikles, så den i højere grad indeholder fuldstændig information om gennemførte uddannelser og kompetenceudviklingsforløb*

Begrundelse: Mappen skal have karakter af et bibliotek, hvor opnåede formelle kompetencer automatisk fremgår, og hvor der nemt og ikke manuelt kan importeres data om uddannelser, kompetenceudvikling, kurser mv.

- o -

DA opfordrer den parlamentariske arbejdsgruppe til at se nærmere på ovenstående regler med henblik på at de kan blive lempet eller fjernet.

DA noterer, at Erhvervslivets EU- og Regelforum arbejder med et lignende fokus, som det den parlamentariske arbejdsgruppe beskriver i sin beretning af 12. oktober 2023. DA kvitterer derfor for, at den parlamentariske arbejdsgruppe vil kontakte Erhvervslivets EU- og Regelforum og klarlægge evt. potentielle snitflader.

DA står naturligvis til rådighed for opklarende spørgsmål, uddybning mv.

Med venlig hilsen



DANSK ARBEJDSGIVERFORENING

Side 8/8

Jannik Bay

Erhvervsudvalget  
Christiansborg  
1240 København K

Den 17. november 2023

## Høring om nedsættelse af parlamentarisk arbejdsgruppe om at reducere adm. byrder

Dansk Erhverv kvitterer for modtagelsen af høringen om nedsættelse af en parlamentarisk arbejdsgruppe der skal se på at reducere administrative byrder, fra den 24. oktober 2023. Dansk Erhverv har følgende bemærkninger.

### Generelle bemærkninger

Dansk Erhverv er meget tilfreds med, at Folketingets Erhvervsudvalg har prioriteret at nedsætte en parlamentarisk arbejdsgruppe, som skal se mere grundlæggende på reduktionen af de administrative byrder, som erhvervslivet pålægges. Det er positivt, at der er planer om et nært samarbejde med EU- og Regelforum. En udfordring med kommissoriet for EU- og Regelforum er, at forslag til behandling ikke må være udgiftsdrivende og heller ikke grundlæggende kan ændre de eksisterende regelsæt. Forummet kan primært anbefale justeringer og tilpasninger af eksisterende praksis og lovgivning samt støtte implementeringen af kommende EU-direktiver. Derfor håber vi, at denne mere politisk orienterede arbejdsgruppe er lydhør over for forslag, som kan være udgiftsdrivende. Anbefalinger er ikke nødvendigvis det samme som, at et flertal i Folketinget vil prioritere at efterleve dem.

Dansk Erhverv har følgende konkrete bemærkning til det videre arbejde i arbejdsgruppen:

### *Sanering af afgifter*

Et område med vedvarende administrativ omkostning for både virksomheder og myndigheder er de mange afgifter, som skal registreres, indberettes, betales, kontrolleres og måske refunderes. Dansk Erhverv vil derfor henlede arbejdsgruppens opmærksomhed på de konkrete forslag, som Skatteministeriets arbejdsgruppe for Sanering af punktafgifter udarbejdede i 2017. Langt fra alle anbefalinger fra rapporten er blevet politisk eksekveret, hvorfor der stadig eksisterer et stort uforløst, men identificeret potentiale for administrative lempelser ved sanering af afgiftsområdet. Især vil Dansk Erhverv anbefale, at arbejdsgruppen ser nærmere på:

- Afskaffelse af afgiften på PVC og ftalater.
- Sanering af tinglysningsafgiften.
- Afskaffelse af kaffeafgiften.

- Indførsel af bagatelgrænser for registrering af flere punktafgifter.
- Sanering eller afskaffelse af chokoladeafgiften.
- Sanering eller afskaffelse af konsumis-afgiften.

#### *Danmarks bedste iværksætterland*

Dansk Erhverv henviser til sin analyse med 28 konkrete forslag til at skabe bedre rammevilkår for iværksættere og SMV'er i Danmark. Hæftet indeholder flere konkrete afbureaukratiserings- og forenklingsforslag, som arbejdsgruppen frit kan benytte: <https://www.danskerhverv.dk/siteassets/mediafolder/dokumenter/04-politik/2021/de-ivarksatterpolitik---verdens-bedste-ivarksatterland.pdf>

#### *Afskaf g-dage for korte ansættelser*

Det foreslås at afskaffe "g-dage" for korte ansættelser, som er et statsligt gebyr svarende til 2 x den højeste dagpengesats (1.822 kr.), som virksomheder betaler ved ansættelsesforholdets ophør. Gebyret påvirker primært omkostningerne for virksomheder i forbindelse med kortvarige ansættelser, især inden for mindre virksomheder og startups, der ofte har behov for sådanne ansættelser under spidsbelastninger. Derfor bør gebyret på ansættelser af op til tre måneders varighed fjernes.

Arbejdsgivere, der ansætter en medarbejder i et vikariat af mindst to ugers varighed på fuld tid, pålægges en godtgørelse svarende til 2 x dagpengesatsen for fuldtidsansatte. Denne godtgørelse har særlig betydning for arbejdsgivere, der ansætter medarbejdere på kort sigt. Forsikrede lønmodtagere, der har arbejdet svarende til fuld tid i to uger inden for fire uger, har ret til "g-dage", forudsat at de ikke har anden lønnet beskæftigelse i to dage umiddelbart efter arbejdsophøret.

Gebyret kan medføre en meromkostning for arbejdsgiveren på op til 17 pct. af den samlede lønudgift, afhængig af ansættelsens varighed og timeløn. Dermed bidrager denne afgift til at reducere antallet af vikariater og kortvarige ansættelser. Ansættelsesforhold af op til tre måneders varighed udgør skønsmæssigt omkring 2 pct. af samtlige ansættelsesforhold opgjort over et kalenderår.

Forslaget kræver en ændring af § 84, stk. 1, i lov om arbejdsløshedsforsikring.

#### *Yderligere lempelser af kontantpligten*

Den danske kontantpligt udgør stadig en betydelig administrativ byrde for erhvervslivet. Der er også stadig øgede udfordringer for virksomhederne med håndteringen af kontanter, delvist grundet færre fysiske steder, hvor bankerne accepterer kontante indbetalinger. Kontantpligten er gradvist blevet reduceret over tid, men Dansk Erhverv ser helst, at den helt afskaffes. Et første skridt kunne dog være at gennemføre opdaterede analyser og undersøgelser for at vurdere potentialet i yderligere undtagelser eller administrative lempelser inden for den nuværende kontantpligt.

#### *Servicetjek af internationale beskatningsregler*

Der bør gennemføres et omfattende servicetjek af reglerne for international beskatning. Danmark har historisk set været dygtig til at udarbejde nationale regler for at tackle internationale udfordringer. Men en udfordring har været manglen på fjernelse af ældre regulering, som erstattes af

nye europæiske eller internationale standarder, direktiver eller forordninger. Især reglerne om CFC (Controlled Foreign Company), Transfer Pricing og Global Minimum Tax har overlapninger og deler mange fælles målsætninger. Servicetjekket sigter mod at forenkle og konsolidere lovgivningen for at gøre den mere sammenhængende og let at administrere for både virksomheder og myndigheder.

#### *Drop beskatningen af fri telefon*

I dag beskattes medarbejdere, som har en arbejdsgiverbetalte mobiltelefon, med 3.200 kr. årligt, hvis den også benyttes privat. Medarbejderen kan undgå denne beskatning, hvis arbejdspladsen kan garantere, at telefonen ikke anvendes privat. Det er en potentiel stor administrativ opgave for virksomhederne, hvorfor mange ikke tilbyder denne frihed til medarbejderne. Derfor medvirker administrationen aktivt til at reducere antallet af arbejdsgiverbetalte telefoner og dermed reducerer beskatningen af produktivitet og fleksibilitet på arbejdsmarkedet. Det er uhensigtsmæssigt. Derudover er beskatningen den eneste tilbageværende, da computere, tablets, internet mv. er fritaget for multimediebeskatning.

#### *Genindfør mulighed for sporadisk lønindberetning*

De nuværende regler om lønindberetning er besværlige - især for mindre virksomheder, der har medarbejdere eller rådgivere tilknyttet på mere løs basis. I øjeblikket kræves der lønindberetning hver måned. En virksomhed, der f.eks. udbetaler bestyrelseshonorar til sit bestyrelsesmedlem (A-indkomst), foretager ofte lønudbetaling kvartalsvis. I de øvrige otte måneder er lønudbetalingen nul. Alligevel kræves det, at virksomheden foretager nul-indberetning til e-indkomst i disse otte måneder. Det er en unødvendig administrativ byrde for virksomhederne hver måned. Derfor bør man genindføre muligheden for sporadisk indberetning af løn, som man havde før 2019. Det vil lette hverdagen for mange regnskabsmedarbejdere, især i aktie- og anpartsselskaber, der undgår at skulle foretage typisk otte nul-indberetninger om året for deres bestyrelsesmedlemmer

#### *Fortykningsmidler til patienter med dysfagi*

Alle EU-lande, undtagen Danmark, har godkendt fortykningsmidler til behandling af dysfagi som fødevarer til særlige medicinske formål (FSMF) og tillader derfor markedsføring i overensstemmelse med FSMF-lovgivningen. FSMF er en lovmæssig betegnelse med specifikke krav til ernæringsmæssig sammensætning. I Danmark prioriteres patientsikkerheden generelt højt. Den foreslåede ændring vil ikke negativt påvirke patientsikkerheden, men tværtimod gøre det mere tydeligt for både sundhedspersonalet og patienterne, hvilke fortykningsmidler der bedst passer til dysfagi-patienter.

Dysfagi-patienter udgør en højrisiko gruppe for sygdomsrelateret underernæring på grund af synke- og tyggebæsvær samt en højrisiko gruppe for lungebetændelse og luftvejsinfektioner på grund af fejlsynkning af mad og drikke. Internationalt er dysfagi anerkendt med diagnosen ICD-10 R13.10-19. Den danske fortolkning udgør imidlertid en betydelig sundhedsrisiko for dysfagi-patienter i Danmark.

Producenter af fortykningsmidler til dysfagi må ikke længere markedsføre deres produkter som fødevarer til særlige medicinske formål efter ophævelsen af PARNUT-lovgivningen. Dette begrænser patienternes adgang til sundhedsprofessionelle råd og vejledning om brugen af produkterne.

Samtidig medfører dette øgede omkostninger for producenter af fortykningsmidler, da produkterne nu skal mærkes separat for det danske marked. Dette er en fordyrende proces for virksomhederne, især små og mellemstore virksomheder. Det resulterer desuden i, at forbrugerne i Danmark stilles ringere end forbrugere i andre EU-lande

#### *Forsimpling af reglerne vedrørende chokolade- og kakaomælk*

Steriliseret mælk bør sidestilles med UHT-behandlet mælk i bekendtgørelsen om mælkeprodukter, således at UHT-behandlet mælk tilsat kakao kan betegnes som ”chokolademælk”, ligesom det er tilfældet for steriliseret mælk tilsat kakao i dag.

Dette vil skabe en mere enkel lovgivning ved at harmonisere steriliserede og UHT-behandlede produkter i bekendtgørelsen om mælkeprodukter, ligesom det allerede er tilfældet i andre danske regelsæt. Det vil også fremme ensartet konkurrence mellem producenter, der benytter forskellige steriliseringsmetoder, idet lovgivningen i øjeblikket behandler traditionel sterilisering og UHT-behandling forskelligt, specifikt i bekendtgørelsen om mælkeprodukter. I Danmark forbruges årligt cirka 50.000 tons kakao- og chokolademælk.

Bestemmelsen i § 21, stk. 2, i bekendtgørelsen om mælkeprodukter er fra 1993 og går tilbage så langt, at Fødevarestyrelsen ikke kender den specifikke baggrund for, hvorfor UHT-behandling ikke er inkluderet i bestemmelsen. På nuværende tidspunkt fastholder Fødevarestyrelsen, at UHT-behandlet mælk tilsat kakao ikke kan kategoriseres som chokolademælk i overensstemmelse med den gældende bekendtgørelse. Der er ingen kendte argumenter for, at steriliseret mælk tilsat kakao skal behandles anderledes end UHT-behandlet mælk tilsat kakao, når det kommer til produktets kategorisering som kakao- eller chokolademælk.

I dag eksisterer en uoverensstemmelse i reguleringen af kakao- og chokolademælkeprodukter, hvilket også er ufordelagtigt for mindre producenter, der ønsker at træde ind på markedet. Kravet for begge produktkategorier er, at mælkeproduktet varmebehandles og tilsættes kakao. Men kun steriliseret mælk tilsat kakao kan i øjeblikket betegnes som ”chokolademælk”, ikke UHT-behandlet mælk. UHT-behandlet mælk tilsat kakao må kun kaldes ”kakaomælk”.

Forskellen mellem sterilisering og UHT-behandling ligger i metoden til at sterilisere mælkeproduktet. Sterilisering sker ved lavere temperatur over længere tid end UHT-behandling, som foregår ved højere temperatur over en kortere periode. Resultatet er dog det samme.

Det skaber forvirring hos virksomhederne, at der ikke er konsistens mellem de forskellige relevante bekendtgørelser. Derudover udgør det en teknisk handelshindring, da kun danske virksomheder, der benytter traditionel sterilisering, kan markedsføre deres produkt som chokolademælk, mens virksomheder, der steriliserer ved hjælp af UHT-behandling, ikke har lov til at bruge denne betegnelse på deres produkter inden for de danske grænser. Dette er dog tilladt uden for Danmark.

Ifølge Bekendtgørelse om mælkeprodukter (nr. 1360 af 24/11/2016) § 21, Stk. 2 kan man betegne Ikke-syrnede konsummælksprodukter, der er tilsat kakao - og som er steriliseret – som ”chokolademælk”.

Generelt anvendes udtrykket ”steriliseret (herunder UHT-behandlet) mælk” i andre danske bekendtgørelser, hvilket sidestiller dem i lovgivningen, dog ikke specifikt i bekendtgørelsen om mælkeprodukter. Tilføjelsen »(herunder UHT-behandlet)« er tilføjet til de andre bekendtgørelser med tiden.

Et relevant eksempel er bekendtgørelse om fødevarerhygiejne for mælk, æg og produkter heraf m.v. (nr. 13 af 06/01/2005) Bilag 10, og i den gældende bekendtgørelse om fødevarerhygiejne (nr. 497 af 23/03/2021) Bilag 3.

Dansk Erhverv anbefaler derfor at UHT-behandlede produkter sidestilles med steriliserede produkter i Bekendtgørelse om mælkeprodukter (nr. 1360 af 24/11/2016) § 21 stk. 2 ved at tilføje (herunder UHT-behandlet) til teksten på lige fod med de øvrige bekendtgørelser:

*§ 21. Sødmælk, letmælk og skummetmælk, der har været underkastet homogenisering, skal mærkes med oplysning herom.*

*Stk. 2. Ikke syrnede konsummælksprodukter, der er tilsat kakao kan betegnes »kakaomælk« eller »cacaomælk«, og dersom produktet er steriliseret (herunder UHT-behandlet) kan det betegnes »chokolademælk«.*

#### *Opdatering af pengetanksreglen*

Den nuværende regel om succession i virksomheder ved generationsskifte er forældet og udgør en stor hindring for et voksende antal virksomheder. Især små og mellemstore virksomheder kan ende i en ugunstig beskatningssituation.

Formålet med pengetanksreglen er at fritage virksomheder, der primært bruges til at opbevare eller administrere passive aktiver (såsom likvide midler, værdipapirer, fast ejendom osv.), fra de almindelige regler for succession ved generationsskifte. Imidlertid vurderer Dansk Erhverv, at fortolkningsrummet og administrationen af den eksisterende lovgivning er for bredt, hvilket i praksis medfører, at aktive virksomheder betragtes som passive pengetanke. Dette svækker rammebetingelserne for disse virksomheder i hele Danmark og resulterer i tab af velstand, arbejdspladser og vækst.

Virksomheder inden for ejendomme, udlejning og energi er især berørt af pengetanksreglen, da de ofte betragtes som passive pengetanke, på trods af at der er aktiv administration, drift og beskæftigelse bagved.

Det bør være muligt for virksomheder, der ejer lagerhoteller, kontorhoteller, aktiv ejendomsudlejning samt drift og forpagtning af vindmølle- og solcelleparker, at benytte skattemæssig succession ved generationsskifte i stedet for at skulle betale aktie- og udbytteskat samt arveafgift, som det er



tilfældet i dag. Den nuværende praksis fratager virksomhederne op til 50 % af deres værdi og reducerer investeringerne i boliger, energi og services.

Især små og mellemstore virksomheder kan blive ramt, da en mindre murervirksomhed, der samtidig driver udlejningsejendomme, hurtigere når op over den nuværende 50 % grænse end en større virksomhed med større omsætning og aktiver fra det, der i dag betragtes som "aktiv" virksomhed.

Konkret ønsker Dansk Erhverv, at udlejningsvirksomhed ikke altid skal betragtes som passiv indkomst i henhold til pengetanksreglen. Udlejningsvirksomhed bør også efter en konkret vurdering kunne betragtes som aktiv virksomhed. Derudover bør indtægter fra forpagtning af landbrugsjord til VE-anlæg sidestilles med andre former for forpagtningsindtægt. Dette vil sikre, at mindre landbrug, der investerer i den grønne omstilling, undgår at blive betragtet som pengetanke. Skatteårsager bør ikke være den primære årsag til en omstrukturering af virksomheden, da det udgør en betydelig administrativ byrde.

#### *Hovedrengøring af regler og bekendtgørelser i ministerierne*

Da Eva Kjer Hansen tiltrådte som Miljø- og Fødevareminister, fjernede hun en tredjedel af reglerne inden for miljø- og fødevareområdet. Reglerne er blevet fjernet uden at forringe fødevaresikkerheden eller miljøet. Til gengæld bliver det nu meget lettere for fødevareproducenter og landmænd at navigere i reglerne. Hensigten var ikke at ændre reglernes indhold, men udelukkende at sammenfatte de mange ændringslove og ændringsbekendtgørelser med de love og bekendtgørelser, de påvirkede. Derudover blev der fjernet bekendtgørelser, som ikke længere var relevante, da de var blevet overflødige. En lignende oprydning bør foretages på tværs af alle ministerier gennem en målrettet og prioriteret indsats.

#### *Prisgennemsigtighed ved offentlige udbud*

For at private velfærdsiværksættere kan byde kvalificeret ind på offentlige opgaver skal der være klare regler, prisgennemsigtighed og fornuftige adgangsmuligheder. Dansk Erhverv henviser til følgende analyser og konkrete forslag hertil som arbejdsgruppen frit kan benytte:

<https://www.danskerhverv.dk/politik-og-analyser/offentlig-privat-samarbejde2/prisgennemsigtighed-mest-velfard-for-pengene/> samt <https://www.sn.dk/sjaelland/smverne-er-erhvervslivets-rygrad-men-vinder-sjaeldent-udbud/>

Dansk Erhverv står til rådighed for at uddybe høringssvaret og deltage i det videre arbejde.

Med venlig hilsen

**Carl Andersen**  
Politisk konsulent

## Folketinget

Att: Udvalgssekretariatet  
Christiansborg  
1240 København K

### Høringssvar til parlamentarisk arbejdsgruppe om at reducere administrative byrder

Dansk Industri takker for muligheden for at blive hørt i forbindelse med nedsættelse af den parlamentariske arbejdsgruppe, der skal behandle reduktion af administrative byrder.

DI hilser initiativet meget velkomment, da der i allerhøjeste grad er behov for en markant indsats for at reducere mængden af administrative byrder for erhvervslivet, herunder særligt de små og mellemstore virksomheder.

Som det også refereres i beretningen, viser en ny analyse fra DI, at ny regulering fra EU vil betyde øgede administrative omkostninger på 10-15 mia. kr. – oveni de cirka 30 mia. kroner, som Erhvervsministeriet vurderer, at små og mellemstore virksomheder allerede i dag bruger på indberetninger og administration. Analysen viser desuden, at ny europæisk lovgivning over de seneste fem år via 80 forordninger og 36 direktiver har pålagt europæiske virksomheder over 850 nye administrative forpligtelser. Der er altså tale om en voldsom stigning.

Netop derfor er det meget positivt, at man i Erhvervsudvalget har taget initiativ til arbejdsgruppen. Det er helt afgørende, at området får den fortjente politiske opmærksomhed – for den stigende mængde byrder kræver politisk handling hurtigst muligt. Derfor ser vi meget frem til at følge arbejdsgruppens arbejde og står til rådighed for arbejdsgruppen i det omfang, det måtte ønskes, både i forhold til at lokalisere konkrete administrative byrder samt bidrage med forslag til forenklinger og mere generelle politiske forslag, der kan reducere mængden af byrder på længere sigt.

DI er aktivt medlem i Erhvervslivets EU- og Regelforum, hvorfor det også er positivt, at arbejdsgruppen vil indlede en dialog med forummet, da der kan være potentiale for et godt samarbejde. I forummet behandles helt konkrete og meget specifikke forenklingsforslag til eksisterende lovgivning, hvorfor vi foreslår, at arbejdsgruppen primært har et mere politisk fokus på, hvordan man kan styrke forenklingsindsatsen og reduktionen af administrative byrder generelt.

Fra DI's side foreslår vi helt konkret følgende seks initiativer, som vi vurderer vil kunne være med til at reducere mængden af administrative byrder for erhvervslivet på både kort og lang sigt.

### **1. Reduktionsmål**

Danmarks har tidligere haft et byrdereduktionsmål på 25 pct. Det bør genindføres, så det svarer til EU's 25 pct. reduktionsmål<sup>1</sup>.

### **2. Reguleringsgennemtjek**

Alle ministerier skal lave en oprydningsovelse med inspiration i Fødevareministeriets initiativ "Lug ud i lovgivningen".

### **3. MinVirksomhed**

Gennemførelse af automatisering og digitalisering af indberetninger, der skal gøre det lettere at drive virksomhed. Her vil tiltag som MinVirksomhed være én måde at automatisere data på, men generelt skal den kommende rapportering digitaliseres og automatiseres, hvilket der også er opbakning til fra regeringens side.

### **4. Styrke EU- og Regelforums mandat og arbejde**

Give EU- og Regelforum et klarere mandat til at forenkle og fjerne administrative byrder, herunder fjerne kravet om omkostningsneutralitet samt give højere politisk prioritering.

### **5. Udvidet udfordringsret via EU- og Regelforum**

Genindførelse af kommuners og private leverandørers mulighed for at "udfordre" regler, der spænder ben for lokale erhvervsdrivende. Den udvidede udfordringsret var senest indført i 2018-2021.

### **6. Solnedgangsklausul**

Al national erhvervsrettet lovgivning, der blev vedtaget for mere end 10 år siden, skal evalueres og fjernes, hvis formålet ikke længere er tidssvarende. Al ny erhvervsrettet lovgivning skal have en solnedgangsklausul på fem år – herefter skal det genbesøges og overvejes, om lovgivningen skal fjernes.

Med venlig hilsen

Sine Linderstrøm  
Chef for SMV & Iværksætter, DI

---

<sup>1</sup> [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_23\\_4965](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_23_4965)



DanskeRederier

Folketinget, Erhvervsudvalget  
Formand for Erhvervsudvalget og for parlamentarisk arbejdsgruppe om  
adm. byrder, Hans Andersen

**Høring over Beretning om nedsættelse af en parlamentarisk arbejdsgruppe under Erhvervsudvalget om at reducere administrative byrder**

Danske Rederier takker Hans Andersen, formand for Erhvervsudvalget og for parlamentarisk arbejdsgruppe om adm. byrder for muligheden for at indlevere høringssvar.

Danske Rederier tager positivt imod nedsættelse af en parlamentarisk arbejdsgruppe, der skal undersøge muligheder for at reducere de administrative byrder, som erhvervslivet er pålagt og takker formanden for erhvervsudvalget for at sætte fokus på dagsordenen.

Danske Rederier har for nærværende ikke nogen konkrete sager til arbejdsgruppens behandling, men ser meget frem til at være i løbende dialog med arbejdsgruppe.

Danske Rederier står naturligvis til rådighed for eventuelle spørgsmål til ovenstående.

Med venlig hilsen

Rikke Johan  
Public Affairs Chefkonsulent  
Danske Rederier

## Danske Regioner

Tak for høringsbrevet vedrørende beretning nr. 1 fra Erhvervsudvalget om nedsættelse af en parlamentarisk arbejdsgruppe vedrørende en reduktion af administrative byrder. Vi har i Danske Regioner følgende bemærkninger:

Danske Regioner imødeser hvis eventuelle forenklinger for erhvervslivet kan have gavnlige konsekvenser for regionerne. Vi er i regionerne pålagt en stor administrativ besparelse på 300 mio. kr. i 2024, og henstiller derfor til at regelforenklinger for erhvervslivet ikke påfører regionerne yderligere administration.



### Vores hørings svar tager udgangspunkt i de tre spørgsmål som arbejdsgruppen skal forsøge at afdække:

1. Hvilke administrative byrder oplever iværksættere og SMV'ere som unødvendige?
2. Hvad er begrundelsen for at pålægge disse administrative byrder?
3. Hvilke muligheder er der for at lette eller fjerne de pågældende byrder?

#### 1. Hvilke administrative byrder oplever iværksættere og SMV'ere som unødvendige?

Undersøgelser fra Danmarks Statistik er for de soloselvstændige en stor byrde, oftest fordi de bliver spurgt om noget, som slet ikke er relevant for dem. Derudover er det nogle gange meget tidskrævende for dem at bevare undersøgelsen, og den tid vil gå fra kundeopgaver eller øvrige (nødvendige) opgaver i virksomheden, idet der kun er den ene person til at løse opgaven.

Evalueringer fra erhvervshuse er en anden unødvendige byrde, idet denne evaluering allerede finder sted i forbindelse med virksomhedens afrapportering i forbindelse med udbetaling af tilskuddet. Det virker derfor underligt, at endnu en evaluering er nødvendig.

I forhold til spørgsmålet om unødvendige byrder, så afhænger svaret på om en byrde opleves som unødvendig af virksomhedens størrelse, og der kunne vi foreslå, at man graduerede mængden af undersøgelser og afrapporteringer afpasset efter virksomhedens størrelse og får undersøgt hvor stort et statistisk grundlag, der er nødvendig for at kunne konkludere noget. En løsning kunne være generiske og automatiserede spørgeskemaer, der automatisk tilpasses, når du taster dit CVR-nummer.

#### 2. Hvad er begrundelsen for at pålægge disse administrative byrder:

Her skal man vurdere, hvem der drager nytte af denne oplysning – er det nice-to-have eller need-to-have?

F.eks. har man i forbindelse med den nye digitale bogføringslov ønsket en standardkontoplan, som alle virksomheder skulle benytte sig af. Dette er ikke håndterbar i virksomhederne, idet bogføringen primært har til formål at være virksomhedens økonomiske styringsredskab og ikke en oplysningsplatform for skattevæsenet. Derfor vil der så skulle oprettes endnu en kontoplan for at virksomheden kan få de økonomiske oplysninger, den har brug for. Hertil kommer at denne nye lovgivning bliver en økonomisk byrde for soloselvstændige, idet prisen for IT-programmerne stiger uforholdsmæssigt.



Man kunne også stille spørgsmålet, hvorfor har man f.eks. pligt til at svare, når Danmarks Statistik spørger? Det tager tid fra driften og er måske dybt uinteressant for virksomheden. Kunne dette være frivilligt. Ligeledes synes politianmeldelse for manglende svar at være en noget drastisk sanktionsmulighed, man kunne måske overveje, om mindre kunne gøre det.

De kunne være godt, hvis offentlige myndigheder (SKAT) kun udsendte diverse information, rykkere m.v. ud i den almindelige arbejdstid i stedet for sent om aftenen eller op til weekenden, hvor man ikke kan få fat i SKAT eller sine rådgivere for at få hjælp og vejledning. I stedet må man gå med ondt i maven over noget, man ikke kan gøre noget ved før næste dag eller efter weekenden.

### 3. Hvilke muligheder er der for at lette eller fjerne de pågældende byrder?

De største muligheder for at lette (eller helt fjerne) de administrative byrder ligger stadigvæk i automatiseringer af de forskellige IT-løsninger – vel at mærke automatiseringer tilpasset virksomhedens CVR-nummer, størrelse og selskabsform og evt. branchekoder, således at man kun indhenter oplysninger fra de virksomheder, der reelt er behov for oplysninger fra, og ikke spørger soloselvstændige om, hvor mange medarbejderne de skal ansætte de næste tre måneder.

Når man udvikler og implementerer automatiseringer og general digitalisering, er det vigtigt, at man har brugerne med på råd, så SPØRG og TEST også med de små virksomheder.

Venlig hilsen

Interesseorganisationen Danske Soloselvstændige

Birgitte Feldborg  
formand

NOTAT

**Til:** Folketingets Erhvervsudvalg

**Emne:** Bidrag til parlamentarisk arbejdsgruppe om reduktion af administrative byrder

**Dato:** 17. november 2023

**Fra:** De Samvirkende Købmænd

Folketingets erhvervsudvalg har den 24. oktober besluttet at nedsætte en parlamentarisk arbejdsgruppe om at reducere administrative byrder.

De Samvirkende Købmænd hilser initiativet velkommen.

For danske købmænd er regler en naturlig del af hverdagen, og vi ved, at alle reglerne har en begrundelse. Men det samlede billede er, at livet for mange købmænd og andre virksomheder er fyldt med administrative byrder, bøvl og bureaukrati.

Det skal der ryddes op i – men der er også behov for, at vi gør mere end blot at rydde op. Vi skal også sikre os, at behovet for oprydning i fremtiden bliver mindre. Det kræver nok, at vi i almindelighed tager en lidt anden tilgang til det med at lave nye regler og pålægge erhvervslivet nye byrder.

På denne baggrund har DSK samlet **39 forslag** til, hvordan der både kan ryddes op i eksisterende regler, og hvordan oprydningsarbejdet fremover ikke behøver at blive så omfattende igen. De er samlet i det katalog, vi vedlægger dette brev. Her beskriver vi otte indsatsområder og bagest i kataloget har vi samlet en oversigt over alle forslagene, så de er lige til at gå til.

Vi håber, at Folketingets erhvervsudvalg vil overveje forslagene nøje.

Med venlig hilsen

**Jannick Nytoft**

Administrerende direktør





De  
Samvirkende  
Købmænd

# Bøvl, byrder og bureaukrati

Det skal være nemmere at  
være købmand i Danmark



**De Samvirkende Købmænd**

Islands Brygge 26  
2300 København S

[dsk@dsk.dk](mailto:dsk@dsk.dk)

2023

Alle billeder er fra [www.unsplash.com](http://www.unsplash.com) eller DSK.

## Forord

*Når jeg står nede ved købmanden og køber kaffe til lørdag formiddag, så betaler jeg en særlig afgift. Det er strengt taget ikke nødvendigt for de offentlige kasser – kaffeafgiften giver under 0,3 mia. kroner i kassen årligt ud af et samlet offentligt budget på 1.200 mia. kroner – og til gengæld betyder den og andre afgifter et væld af administration for erhvervslivet.*

*Og når jeg køber en sandwich, vil jeg måske gerne købe en med dyrevelfærdsmærket kylling i. Det kan jeg bare ikke få – eller rettere: jeg kan ikke vide, om det er det, jeg køber – for reglerne er uflexible og tager ikke højde for, at fødevarer kan være en del af andre fødevarer, som i tilfældet med min sandwich.*

*Det er bare to eksempler på nogle af de byrder og regler, som danske købmænd og danske virksomheder er underlagt. Og der er masser endnu.*

*Når det kommer til regler og regulering, handler det om at finde balancen: Hvad er det for – politiske – hensyn, der skal tages, og som købmændene og alle andre virksomheder skal tage? Og hvor meget kan vi på den anden side tillade os at detailstyre erhvervslivets hverdag?*

*I dag er balancen skæv, og derfor skal der ryddes op i den danske regeljungle.*

*Men vi skal også gøre mere end det, for oprydningen slår ikke til, hvis det hele sander til igen i morgen. Derfor skal vi også overveje, om vi har indrettet os ordentligt: Sikrer den måde, vi laver regler på, tilstrækkelig eftertænkksomhed og grundighed?*

*I DSK har vi gravet dybt og kan præsentere intet mindre end 39 konkrete forslag til forenklinger og bedre rammer for, hvordan vi overvejer og beslutter os for ny regulering.*

**Jannick Nytoft**

November 2023

## Indholdsfortegnelse

|   |    |
|---|----|
| Forord.....   | 3  |
| Indholdsfortegnelse .....   | 4  |
| Indledning .....  | 6  |
| Regler skal give sikre fødevarer og ikke bare være regler for reglernes skyld.....          | 8  |
| De administrative byrder forbundet med skatter og afgifter skal reduceres mest muligt ..... | 19 |
| Det skal være nemmere at være arbejdsgiver .....  | 22 |
| Der skal ryddes op i regler, der ikke længere er tidssvarende .....                         | 25 |
| Regler skal hjælpe med at holde liv i byerne – ikke det modsatte .....                      | 28 |
| Virksomhederne skal kunne følge med.....  | 30 |
| Et byrdestop og mere eftertænksomhed i lovgivningen.....                                    | 32 |
| Danmark skal gå forrest i EU, når det kommer til at gøre op med bureaukrati .....           | 36 |
| Opsummering: DSK's forslag til regelforenkling .....  | 39 |



## Indledning

For danske købmænd er regler en naturlig del af hverdagen. Der er regler om alt fra affaldssortering, mærkning af varer, håndtering af fødevarer, arbejdstid og afgifter til regler om, hvad der må sælges, hvem der må købe hvad, og hvem du som virksomhed må samarbejde med og hvordan.

Alle regler har deres begrundelse og baggrund, og de er alle indført med de bedste hensigter for øje. Men summen af de mange gode hensigter kan vise sig at være bøvvl, byrder og bureaukrati for den enkelte købmand og resten af erhvervslivet.

Derfor skal der ryddes op – og oprydningen skal være grundig: Det handler ikke kun om at fjerne de tidsler, der er i dag. For den enkelte købmand nytter regelforenkling foretaget med den ene hånd ikke meget, hvis man samtidig skovler nye regler på med den anden hånd. Det kræver, at vi tager en lidt anden tilgang til regelforenkling, end vi hidtil har gjort i Danmark. Vi skal både rydde op nu og se fremad.

### Otte indsatser skal give færre regler og mindre bureaukrati

- 1. Regler skal give sikre fødevarer og ikke bare være regler for reglernes skyld***
- 2. De administrative byrder forbundet med skatter og afgifter skal reduceres mest muligt***
- 3. Det skal være nemmere at være arbejdsgiver***
- 4. Der skal ryddes op i regler, der ikke er tidssvarende***
- 5. Regler skal hjælpe med at holde liv i byerne – ikke det modsatte***
- 6. Virksomhederne skal kunne følge med***
- 7. Et byrdestop og mere eftertænksomhed i lovgivningen***
- 8. Danmark skal gå forrest i EU, når det kommer til at gøre op med bureaukrati***

Med dette katalog peger DSK både på konkrete steder, hvor der kan ryddes op i reglerne, og vi peger på, hvordan man kan sikre et stærkere fokus på at undgå at indføre nye byrder.

For det første foreslår vi, at der skal være **mindre byrdefulde og mere fleksible regler for fødevarer**. Ude hos købmanden kan man til tider få den oplevelse, at mange regler ikke gør megen forskel for fødevarerens sikkerhed, men til gengæld skaber en masse bureaukrati. Meget er EU-regler, og så er det her, forenklingssindsatsen skal lægges. Men vi er også godt med i Danmark. F.eks. burde vi have en mere pragmatisk tilgang til reglerne fødevarer.

For det andet foreslår vi, at der burde **arbejdes mere ihærdigt for, at de administrative byrder forbundet med skatter og afgifter reduceres mest muligt**. Der skal ganske enkelt ryddes op i systemet – ikke det modsatte. Mange afgifter er administrative byrder uden at have nogen større betydning for det offentlige økonomi, og de bør afskaffes. Og helt generelt burde vi overveje, hvordan et mere gennemskueligt skatte- og afgiftssystem kunne se ud.

For det tredje foreslår vi, at det skal være **nemmere at være arbejdsgiver**. Det er i dag forbundet med alt for mange bånd. F.eks. kunne man afskaffe G-dagene, arbejde målrettet for at ændre EU's totimersregel for ungarbejdere og rydde op i overenskomsterne.

For det fjerde foreslår vi **en oprydning i regler, der ikke er tidssvarende**. Regler forbliver, til de ændres. Men det er et problem, hvis samfundet eller teknologien ændrer sig, uden at reglerne følger med. Og det har vi – f.eks. med kontantpligt eller nogle af reglerne for affaldssortering.

For det femte foreslår vi, **at regler skal hjælpe med at holde liv i byerne – ikke det modsatte**. Mange steder kæmper man for at holde liv i lokalsamfundene. Og det bør ikke modarbejdes af regler, der f.eks. gør det unødigt svært for købmænd at tilbyde levering eller at markedsføre sig; det betyder nemlig, at små lokalsamfund får et ringere udbud af varer.

For det sjette foreslår vi, at **virksomhederne skal kunne følge med, når der kommer nye regler**. Af og til oplever købmændene at skulle håndtere nye regler, før reglerne er helt på plads. Det skal der rettes op på.

For det syvende foreslår vi, at det helt generelt skal være **sværere at indføre væsentlige administrative byrder** i Danmark. Det handler om at insistere på eftertænkning. Det grundlæggende problem er nemlig, at regelforenklingssindsatsen meget sjældent kan matche regelproduktionen.

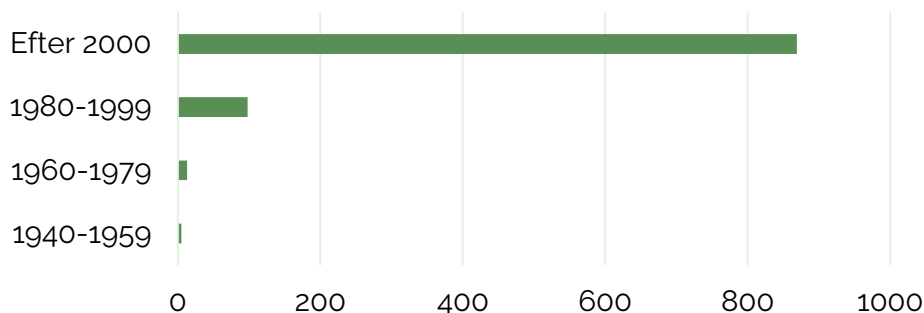
For det ottende foreslår vi, at **Danmark skal gå forrest, når det kommer til kampen mod administrative byrder i EU**. En stor del af lovgivningen, der rammer danske købmænd, har sin rod i EU, og derfor skal forenklingssindsatsen på dette niveau prioriteres højere end i dag.

I alt præsenterer vi **39 konkrete forslag** til, hvordan der både kan ryddes op i eksisterende regler, og hvordan oprydningsarbejdet fremover ikke behøver at blive så omfattende igen.

## Regler skal give sikre fødevarer og ikke bare være regler for reglernes skyld

I Danmark har vi en høj grad af fødevarer sikkerhed. Og det skal vi blive ved med at have, for alle er enige om, at danskerne skal kunne stole på de fødevarer, de køber. Derfor er fødevarerområdet da også et af de områder, hvor detailreguleringen er mest omfattende – ikke mindst på grund af EU-regler, men i den grad også gældende love og især de mange bekendtgørelser, der regulerer de danske fødevarer virksomheder.

### Gældende love og bekendtgørelser m.m. med fødevareregler i bred forstand efter udstedelsesår



**Kilde:** [www.retsinformation.dk](http://www.retsinformation.dk) og egne beregninger.

**Note:** Der er søgt bredt på "fødevarer" og på gældende regler på retsinformation. De ældste stadig gældende regler på fødevarerområdet ifølge den søgning er et cirkulære fra 1942. Det er langt fra alle af især de ældre regler, der er direkte relevante for fødevarer virksomheder.

Det er dog langt fra alle regler på fødevarerområdet, der er danske regler. Der er også rigtig mange EU-regler. F.eks. hygiejneforordningen, diverse handelsnormer eller fødevarerinformationsforordningen.

Det er dog ikke altid, at fødevarereglerne gør en reel forskel for forbrugerne. Nogle gange er reglerne nemlig udformet på en måde, at de blot ender som byrder. Det gælder f.eks. kravet om to opfølgende kontrolbesøg. Og i værste fald kan unødige byrder føre til f.eks. madspild. Det er ingen tjent med.





DANSKE  
BLOMKÅL  
PR. STK.

13:-

DANSK  
SOMMER-  
HVIDKÅL  
PR. STK.

10:-

**Reglerne skal give sikre fødevarer og ikke bare være regler for reglernes skyld – konkrete forslag**

1. *Ophævelse eller revurdering af reglen om to opfølgende kontrolbesøg efter fødevareshanktioner*
2. *Indførelse af øget proportionalitet i reglerne om, at "ulovlige" fødevarer ikke må markedsføres*
3. *Serviceeftersyn af reglerne om tilbagetrækning og tilbagekaldelse af farlige fødevarer*
4. *Evaluering af principperne for eskalerende myndighedsudøvelse*
5. *Nye og simple regler for fødevaredonation, herunder forenkling af regler for sporbarhed af donerede fødevarer*
6. *Ophævelse af regler om, at veterinære restriktioner pålagt af myndigheder medfører ændring af status som "friland" eller fritgående for æg og fjerkræ*
7. *Giv mulighed for indefrysning af fersk kød og tilberedt kød "senere end straks"*
8. *Forenkling af dokumentationskravet vedr. levering af animalske fødevarer fra detailvirksomhed til detailvirksomhed (1/3-reglen)*
9. *Forenkling af kravet om dansksproget mærkning*
10. *Simplere regler for anvendelse af dyrevelfærdsmærket "Bedre Dyrevelfærd"*

### Reglerne skal give sikre fødevarer og ikke bare være regler for reglernes skyld – konkrete forslag (fortsat)

11. *Indførelse af mulighed for salg af foder til kaniner som selskabsdyr*
12. *Serviceeftersyn af reglerne for temperaturer for opbevaring af fersk fisk*
13. *Opdatering af regler for markedsføring af fødevarer bestemt til spædbørn og småbørn*
14. *Ophævelse af 28-dagesreglen for holdbarhed af æg (i skal)*
15. *Ophævelse af krav til temperatur og tid for æg (i skal)*
16. *Indførelse af mulighed for salg af optøet fjerkræ*
17. *Ophævelse af krav vedr. oplysning om produktnavn og oprindelse m.v. for frisk frugt og grønt i fakturaer og ledsagedokumenter*

### Ophævelse eller revurdering af reglen om to opfølgende kontrolbesøg efter fødevarer sanktioner

Fødevarer virksomheder, der har fået en sanktion, har siden 1. januar 2020 fået to opfølgende kontrolbesøg mod tidligere kun ét. Det er en unødigt opstramning, som betyder, at der gennemføres mange unødvendige kontrolbesøg. Kontrolkonceptet bør målrettes formålet, og derfor bør reglen om to opfølgende kontrolbesøg ophæves.

Reglerne giver desuden mulighed for at undtage visse situationer, hvor der ikke skal gennemføres to opfølgende kontrolbesøg. Denne mulighed udnyttes ikke. Vi opfordrer til, at der allerede nu tages stilling til, hvilke situationer der kan undtages fra at få to opfølgende kontrolbesøg.

### **Indførelse af øget proportionalitet i reglerne om, at "ulovlige" fødevarer ikke må markedsføres**

Det er i fødevarereglerne et generelt princip, at en fødevarer, som ikke opfylder det præcise og nøjagtige lovkrav, der er til den, er "ulovlig" og ikke må markedsføres. Og dette gælder også, selvom der er tale om en undselig og bagatelagtig unøjagtighed, der ikke har nogen betydning for selve fødevarens sikkerhed og kvalitet som sådan.

Derfor bør der ses nærmere på, hvilke fejl der kan betragtes som bagatelagtige og/eller ved hvilke fejl det kan være tilstrækkeligt at stoppe fejlen ved kilden (f.eks. der hvor varerne indpakkes).

### **Serviceeftersyn af reglerne om tilbagetrækning og tilbagekaldelse af farlige fødevarer**

Det er afgørende for fødevarerens sikkerhed, at farlige fødevarer fjernes fra markedet. Men der er altid mange overvejelser forbundet med for det første at afgøre, om en fødevarer er farlig og for det andet at afgøre, om fødevareren skal trækkes eller kaldes tilbage. Det er nemlig ikke det samme: Når en vare tilbagekaldes, skal forbrugerne også informeres, hvilket gør det til et langt mere omfattende indgreb end en tilbagetrækning. Beslutningen om det ene eller andet bygger man bl.a. på, hvordan forbrugerne normalt bruger fødevareren, eller hvilke oplysninger der i øvrigt følger med fødevareren.

Men denne risikovurdering er ofte uigennemsigtig, og det er uklart, om den danske fortolkning er mere indgribende end nødvendig. Derfor bør der gennemføres et nabotjek med fokus på, hvordan andre lande arbejder med proportionalitetsprincipper i risikovurderingen af sådanne sager, herunder valg af aktion og sanktion. På den baggrund bør der udarbejdes klare redskaber til brug for risikovurdering – med skyldig hensyntagen til proportionalitetsprincippet i almindelighed.

### **Evaluering af principperne for eskalerende myndighedsudøvelse**

Hvis en fødevarer virksomhed begår samme eller lignende overtrædelse indenfor en 2-årig periode, skal Fødevarestyrelsen som overvejende hovedregel anvende en skarpere sanktion. Dette gælder uanset, om virksomheden ellers har en høj regelefterlevelse. Erfaringen viser, at forældelsesfristen med de 2 år, i mange tilfælde er for restriktivt, og den eskalerende sanktion der foretages, derfor ikke er proportional med overtrædelsen.

Derfor bør den 2-årige frist genoptages, og det overordnede princip om, at der kun skal anvendes den sanktion, der skønnes nødvendig for at få virksomheden til at rette op på forholdet, og at sanktionen ikke være mere indgribende end nødvendig, bør være udgangspunktet. Derudover skal overtrædelsens art, omfang, grovhed og alvor naturligvis også indgå i vurderingen.

Vi får leveret frugt og grønt  
7 dage om ugen



ANNONCEVARE  
35,-

44,-

## **Nye og simplere regler for fødevaredonation, herunder forenkling af regler for sporbarhed af donerede fødevarer**

Madspild skal bekæmpes. Det er de fleste enige om. Derfor er der også mange virksomheder, der gerne donerer fødevarer til andre fødevarevirksomheder som f.eks. væresteder. Når de gør det, bliver de mødt med krav om sporbarhed, så det er muligt at tilbagetrække / tilbagekalde fødevarer fra markedet.

Men for mange virksomheder er det en administrativ byrde at registrere fødevarer, der doneres, og det virker hæmmende på fødevaredonation i almindelighed. Reglerne om sporbarhed kan derfor også fremme madspild. Derfor bør der udvikles en simpel model for, hvordan disse regler kan håndteres i praksis, samtidig med at formålet med reglerne holdes i hævd.

## **EU: Ophævelse af regler om, at veterinære restriktioner pålagt af myndigheder medfører ændring af status som "friland" eller "fritgående" for æg og fjerkræ**

Når der opstår veterinære situationer, kan myndighederne naturligvis kræve, at fjerkræ, der normalt går ude, skal holdes midlertidigt under tag. Og EU-regler fastslår, at fjerkræ, der pga. veterinære restriktioner holdes inde, stadig kan beholde deres status som friland – men kun i en vis periode. Reglerne fremgår af handelsnormerne for henholdsvis æg og fjerkræ.

Det betyder, at man i butikkerne ender med at skulle skilte med, at æg eller fjerkræ ikke er friland, selvom det fremgår af pakningen. Butikkerne bliver med andre ord pålagt byrder pga. myndighedsrestriktioner et helt andet sted. Reglerne bør ændres, så dyrene må holdes indenfor uden at miste deres status som friland, så længe myndighedernes krav om at holde dyrene indenfor gælder. Det bør den danske regering arbejde for i EU.

## **EU: Giv mulighed for indefrysning af fersk kød og tilberedt kød "senere end straks"**

I dag er det ifølge EU-regler ikke tilladt at fryse kød ned "senere end straks". Det har den uheldige bivirkning, at hvis en engrosvirksomhed konstaterer, at visse indkøbte kølevarer (efter stabiliseringsperioden), ikke kan sælges, som det er tiltænkt, medfører det et unødigt spild.

Derfor bør engrosvirksomheder have muligheden for at indfryse fersk kød og tilberedt kød "senere end straks", påføre ny holdbarhedsdato og sælge varerne som frostvarer. Det bør den danske regering arbejde for i EU.

## **Forenkling af dokumentationskravet vedr. levering af animalske fødevarer fra detailvirksomhed til detailvirksomhed (1/3-reglen)**

Detailvirksomheder, der er registreret til at levere fødevarer til forbrugerne, må også levere op til 1.500 kg animalske fødevarer pr. uge til andre detailvirksomheder. Dette kræver ret som ret så omfattende dokumentation fra den leverende detailvirksomheds side.

Baseret på de erfaringer/data, vi har i Danmark, er det klart, at bestemte typer af detailvirksomheder udelukkende har levering af så "små" mængder, at der ikke længere bør kræves dokumentation for overholdelse af mængdekravet

## **EU: Forenkling af kravet om dansksproget mærkning**

Obligatoriske mærkningsoplysninger på varer, der sælges i Danmark, skal som udgangspunkt være på dansk. Det giver som udgangspunkt god mening og hjælper de danske forbrugere.

Det kan dog i visse tilfælde være begrænsende, at der er krav om dansk mærkning, og hvordan dette fortolkes. For eksempel kan nævnes teksten "EU/ikke-EU-jordbrug", der skal ledsage EU-økologi-logoet; dette skal stå på dansk, selvom en gennemsnitlig, dansk forbruger må kunne forventes at kunne forstå "EU/non-EU Agriculture" eller lign. Det bør derfor i et vist omfang være tilladt at mærke på andre sprog end dansk. Dette kan ske med udgangspunkt i, hvad en almindeligt oplyst, rimelig opmærksom og velunderrettet gennemsnitsforbruger vil være i stand til at forstå. Det bør den danske regering arbejde for i EU.

## **Simplere regler for Brede anvendelse af dyrevelfærdsmærket "Bedre Dyrevelfærd"**

Dyrevelfærd betyder meget for de danske forbrugere, og derfor er der kommet en statskontrolleret mærkningsordning på området, så forbrugerne lettere kan navigere i det. Mærkningsordningen potentiale udnyttes i dag ikke tilstrækkeligt. Rent teknisk er ordningen sådan indrettet, at hvis færdigretter, f.eks. sandwich og måltidssalater, skal mærkes med dyrevelfærdsmærket "Bedre Dyrevelfærd", kræver det bl.a., at de animalske ingredienser enten opfylder kravene til anvendelsen af mærket eller er økologiske. I en sandwich med dyrevelfærdsmærket kylling, som også indeholder f.eks. bacon, betyder det, at baconen skal leve op til kravene eller være økologisk.

Dette bliver for ufleksibelt og medfører et mindre udbud til forbrugeren med mærket "bedre dyrevelfærd". Derfor bør reglerne for mærkningsordningen tilpasses, så det bliver muligt at oplyse forbrugeren om, at en bestemt komponent i et produkt er dyrevelfærdsmærket – f.eks. så det i en sandwich med kylling og bacon kan fremhæves, at det er kyllingen, der er dyrevelfærdsmærket.

### **EU: Indførelse af en mulighed for salg af foder til kaniner som selskabsdyr**

I Danmark anser de fleste kaniner som hyggelige kæledyr. Men mange andre steder i EU anser man kaniner som dyr, der anvendes i fødevarereproduktionen. Og det afspejler sig i EU-reglerne, der bl.a. slår fast, at et supermarked skal være registreret som fodervirksomhed for at kunne sælge foder til "kæle/klappekaniner".

Den regel medfører et spild af ressourcer til kontrol (i det omfang supermarkeder lader sig registrere som fodervirksomheder) og et markant ringere udbud af kaninfoder til forbrugerne. Derfor bør reglen lempes, så der skelnes imellem foder til kaniner som selskabsdyr eller dyr til foderproduktion f.eks. ved at angive det i mærkningen. Det bør den danske regering arbejde for i EU.

### **Serviceeftersyn af reglerne for temperaturer for opbevaring af fersk fisk**

I Danmark skal ferske fiskevarer (herunder sushi med rå fisk, vakuumpakket, rensset, udskåret, fileteret, hakket fiskekød, fiskefars) opbevares ved 0-2 0C i detail og engros. Men selvom det bygger på EU-regler, synes der at være forskelle mellem EU-landenes temperaturkrav. Det forringer konkurrencemulighederne. Når produkter samhandles, skal fortolkningen være den samme landene imellem. Derfor bør det undersøges, om den danske fortolkning er unødvendig streng; alternativt bør den danske regering arbejde for at få reglerne strømlinet i hele EU.

### **EU: Opdatering af regler for markedsføring af fødevarer bestemt til spædbørn og småbørn**

Der er bestemte EU-regler for hvilke kategorier af fødevarer, der må markedsføres til spædbørn og småbørn. Det gælder f.eks. tvebakker og kiks, som skal anvendes enten direkte eller efter knusning og tilsætning af vand, mælk eller andre egnede væsker. Men der er flere andre kategorier af fødevarer, der på lignende vis sagtens kunne indgå i mindre børns kost – men disse varer må ikke markedsføres som sådan. Det betyder selvsagt et mindre udvalg, selvom markedet for fødevarer markedsført til småbørn har udviklet sig enormt de senere år. Reglerne er bare ikke er fulgt med.

Ydermere synes der desuden at være forskel på, hvordan reglerne fortolkes i de forskellige EU-lande – og derfor bør reglerne tilpasses. Det bør den danske regering arbejde for i EU.

### **EU: Ophævelse af 28-dagesreglen for holdbarhed af æg (i skal)**

For æg (i skal) er det i EU-handelsnormen for æg fastlagt, at holdbarheden højst må være 28 dage, fra ægget er lagt. Det er en regel, der ikke tager højde for de konkrete forhold, æggene sælges under. Ligesom for andre fødevarer bør producenterne derfor kunne fastsætte holdbarheden på æg (i skal) på baggrund af en risikoanalyse bl.a. under hensyntagen til, under hvilke forhold, f.eks. temperaturen, æggene opbevares. Det bør den danske regering arbejde for i EU.



### **EU: Ophævelse af krav til temperatur og tid for æg (i skal)**

Æg skal være friske, når de sælges. Det slår EU-handelsnormen for æg fast – og helt konkret betyder det, at klasse A-æg ikke må opbevares ved en temperatur under 5°C i mere end 72 timer. men samtidig slår hygiejneforordningen mere generelt fast, at æg skal opbevares og transporteres ved den, helst konstante, temperatur, der er bedst egnet til at sikre optimal bevarelse af deres hygiejneegenskaber. Der er altså to regelsæt, og handelsnormen detailregulering synes overflødig. Det bør den danske regering arbejde for i EU.

### **EU: Indførelse af mulighed for salg af optøet fjerkræ**

I EU skal kød af fjerkræ markedsføres som enten fersk, frosset eller dybfrosset. Det følger af handelsnormerne for fjerkræ. Det betyder, at fjerkræ ikke kan sælges optøet. Dette er en særregel, der ikke gælder for andre typer af kød. Denne manglende konsistens i reglerne fjerner fleksibiliteten i markedsføringen, hvilket heller ikke er til gavn for forbrugerne. Lige som for andet kød af andre dyrearter bør det derfor være muligt at markedsføre fjerkræ som optøet fjerkræ. Det bør den danske regering arbejde for i EU.

### **EU: Ophævelse af krav vedr. oplysning om produktnavn og oprindelse m.v. for frisk frugt og grønt i fakturaer og ledsagedokumenter**

Man skal kunne spore, hvor frisk frugt og grønt kommer fra. Det er bl.a. tanken bag handelsnormerne for frugt og grønt, der har detaljerede regler om, hvad der skal stå i fakturaer m.m., når fødevarerhvervsaktører køber og sælger frisk frugt og grønt. Men samtidig er der allerede i fødevarerforordningen krav om sporbarhed, der er fuldt ud tilstrækkeligt for at kunne spore varen og dermed føre en korrekt og effektiv kontrol.

Der er altså dobbeltregler – og handelsnormerne på dette område er udtryk for detaljeret overregulering, der bør afskaffes. Det bør den danske regering arbejde for i EU.



## De administrative byrder forbundet med skatter og afgifter skal reduceres mest muligt

Når danskerne handler dagligvarer, er der en god del af prisen, de betaler, der ryger direkte i statskassen i form af afgifter. Forbrugerne kan mærke afgifterne i hverdagen. Men samtidig betyder afgifterne meget lidt for den samlede, offentlige økonomi. Afgifterne på dagligvarer udgør kun 1,3 pct. af de skatter og afgifter, der opkræves – og trækker man alkohol og tobak ud af det regnestykke er det endda kun 0,3 pct.!

### Afgifter på dagligvarer, 2022

| Dagligvare   | Indtægt fra afgift      |
|--|-------------------------|
| Tobak  | 7,4 mia. kr.            |
| Sukker og chokolade  | 2,5 mia. kr.            |
| Konsum-is  | 0,38 mia. kr.           |
| Kaffe  | 0,28 mia. kr.           |
| Øl, vin og spiritus  | 3,9 mia. kr.            |
| Glødelamper og elektriske sikringer  | 0,03 mia. kr.           |
| Detailsalgspakninger   | 0,13 mia. kr.           |
| Engangsservice   | 0,33 mia. kr.           |
| Poser af plast eller papir   | 0,25 mia. kr.           |
| <b>I alt</b>   | <b>15,3 mia. kr.</b>    |
| <b>I alt uden tobak og alkohol</b>   | <b>3,9 mia. kr.</b>     |
| <i>Skatteindtægter i alt, 2022</i>   | <i>1.199,6 mia. kr.</i> |
| <i>Dagligvareafgifters andel af samlet skatteindtægt</i>                             | <i>1,3 pct.</i>         |
| <i>Dagligvareafgifters andel af samlet skatteindtægt<br/>– uden tobak og alkohol</i> | <i>0,3 pct.</i>         |

**Kilde:** Danmarks Statistik, Statistikbanken: SKAT, Skatteministeriet (2023): Skatter og afgifter – Oversigt 2023. Senest lokaliseret 16. oktober 2023 på:

[https://www.dst.dk/da/Statistik/nyheder-analyser-publ/](https://www.dst.dk/da/Statistik/nyheder-analyser-publ/Publikationer/VisPub?cid=47220)

[Publikationer/VisPub?cid=47220](https://www.dst.dk/da/Statistik/nyheder-analyser-publ/VisPub?cid=47220), tabel 2.3, s. 42 og egne beregninger.

**Note:** Udvælgelsen af hvilke afgifter, der er medtaget i opgørelsen, er sket med udgangspunkt i de i Danmarks Statistik: Statistikbanken: SKAT opgjorte afgiftstyper, hvorfra er udvalgt de afgifter, der må formodes at berøre dagligvarer, som almindelige forbrugere ofte kommer i berøring med. Opgørelsen kan desuden suppleres med afgifterne på f.eks. nikkel/cadmium-batterier og pvc-folie og pvc og ftalater. Disse er dog undladt her, da Ni/Cd-batterier i detailsalg generelt er erstattet af andre batterityper, og da pvc-folier m.m. næppe kan betragtes som en dagligvare. Inddrages de tre nævnte afgifter i opgørelsen, gør det ydermere ingen nævneværdig forskel i opgørelsen af dagligvareafgifternes andel af de samlede skatteindtægter, da indtægterne fra de tre afgifter er begrænsede.

Men danskerne kan mærke det, når de køber f.eks. kaffe og chokolade – og afgifterne medfører en masse administration rundt omkring. Oprydning i afgifterne er derfor også oprydning i virksomhedernes administrative byrder.

### **De administrative byrder forbundet med skatter og afgifter skal reduceres mest muligt – konkrete forslag**

1. *Afskaf kaffeafgiften, chokoladeafgiften, afgiften på luft i softice, tillægsafgiften på mousserende vin og afgifterne på lysstofrør, glødepærer og autopærer*
2. *Genbesøg det tidligere saneringsudvalgs konklusioner*
3. *Opret et nyt saneringsudvalg*
4. *Opret en generel skattekommission med fokus på at skabe mere gennemsigtighed og mindre administration i hele skattesystemet*

### **Afskaf de værste afgifter**

En lang række afgifter tjener primært fiskale formål – dvs. de deres primære formål er økonomisk. Men samtidig betyder afgifterne meget lidt i det store billede, ligesom visse af afgifterne – f.eks. chokoladeafgiften – også puster til grænsehandlen.

Derfor bør en række afgifter afskaffes. Det gælder især kaffeafgiften og chokoladeafgiften, afgiften på luft i softice, tillægsafgiften på mousserende vin og dertil kan man lægge afgifterne på lysstofrør, glødepærer og autopærer.

### **Genbesøg saneringsudvalgets konklusioner**

I 2016 nedsatte man et såkaldt "saneringsudvalg", der skulle se nærmere på muligheder for at afskaffe, forsimpler eller rydde op i de danske afgifter.

Udvalget formulerede 57 forslag og anbefalinger. Nogle forslag blev imødekommet – andre venter stadig på at blive gennemført. Derfor bør udvalgets forslag genbesøges og i altovervejende grad gennemføres,

### **Opret et nyt saneringsudvalg**

Der bør nedsættes et nyt saneringsudvalg, der – udover de her foreslåede afgiftsændringer – endnu en gang skal gå det danske afgiftssystem og dets administration efter i sømmene.

### **Opret en generel skattekommission**

Det danske skattesystem er i almindelighed ganske kompliceret, og det er løbende kun blevet fyldt med flere kringlede regler. Det bør derfor være et selvstændigt mål at rydde op i skattesystemet som helhed, og til det formål bør der skattekommission, hvis formål er fordomsfrit at kigge nærmere på, hvordan det samlede skattesystem kan forenkles – herunder på samspillet mellem personskatter og afgifter – så systemet bliver mere gennemskueligt, og så borgernes og virksomhedernes administration heraf gøres nemmere.

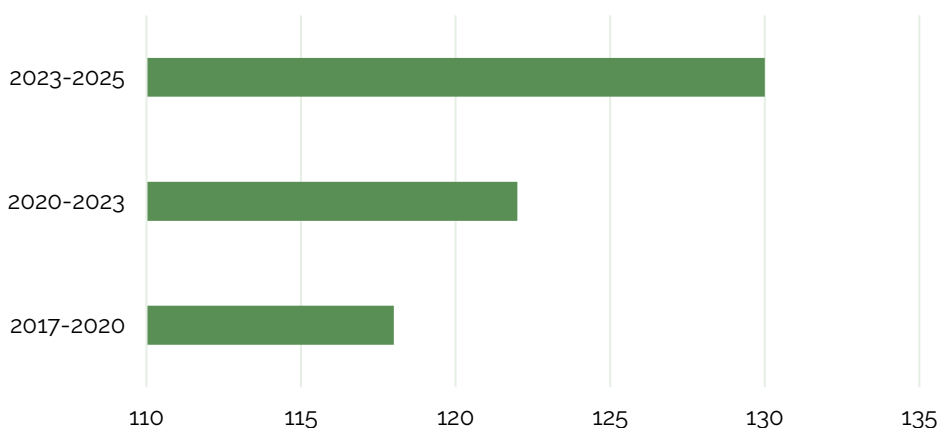
## Det skal være nemmere at være arbejdsgiver

Som arbejdsgiver har man et ansvar for andre. Og det ansvar skal tages seriøst, og derfor er der også masser af regler for, hvordan man som arbejdsgiver skal forvalte dette ansvar. Det er til at forstå.

Men tingene kan også kamme over, og reglerne for arbejdsgivere kan blive så omfattende og så ufleksible, at det hæmmer unødvendigt meget. Sådan er det på visse områder i dag.

Og udfordringen er, at de mange regler på netop dette område har rigtig mange forskellige kilder. Noget stammer fra EU. Noget stammer fra Folketinget. Og noget stammer fra arbejdsmarkedets parter.

### Omfanget af butiksoverenskomsten (antal sider)



**Kilde:** Dansk Erhverv Arbejdsgiver / HK (2017): Butiksoverenskomsten 2017/2020. Senest lokaliseret 29. august 2023 på:  
<https://www.danskerhverv.dk/siteassets/mediafolder/dokumenter/03-overenskomster/overenskomster-2017-2020/butiksoverenskomsten-2017-2020>. Dansk Erhverv Arbejdsgiver / HK (2020): Butiksoverenskomsten 2020/2023. Senest lokaliseret 29. august 2023 på:  
<https://www.danskerhverv.dk/siteassets/mediafolder/dokumenter/03-overenskomster/overenskomst-2020-2023/butiksoverenskomsten-2020-2023.pdf>. Dansk Erhverv Arbejdsgiver / HK (2023): Butiksoverenskomsten 2023/2025. Senest lokaliseret 29. august 2023 på:  
<https://www.danskerhverv.dk/siteassets/mediafolder/dokumenter/03-overenskomster/overenskomst-2023-2025/endelige-2023-2025/butiksoverenskomst-2023.pdf>.

For den enkelte arbejdsgiver er alle disse regler dog ét samlet hele – det hele hænger sammen, når man står ude i virkeligheden. Derfor er der også behov for at kigge samlet på de regler, som arbejdsgivere er underlagt og give hele området et serviceeftersyn på tværs af de forskellige arenaer: EU, Folketinget og overenskomsterne.

### **Det skal være nemmere at være arbejdsgiver – konkrete forslag**

1. *Arbejd målrettet for en afskaffelse af EU's totimersregel for ungarbejdere*
2. *Afskaf G-dagene*
3. *Gør ferieloven nemmere at administrere*
4. *Giv overenskomsterne et serviceeftersyn*

### **Arbejd målrettet for en afskaffelse af EU's totimersregel for ungarbejdere**

Unge, der er omfattet af den undervisningspligtige alder, må ifølge EU-regler maksimalt arbejde 12 timer om ugen. Det er en begrænsning, der giver mening, da den samlet set sikrer, at de unge kan passe deres skole. Men derudover må de unge ifølge samme EU-regler maksimalt arbejde to timer på skoledage, og det er en begrænsning, der derimod er en unødvendig og ufleksibel detailstyring til gene for både medarbejder og arbejdsgiver. Derfor bør den danske regering arbejde målrettet på at få ophævet denne totimersregel.

### **Afskaf G-dagene**

G-dage er en betegnelse for den godtgørelse, arbejdsgiveren skal betale til medarbejderen for de to første ledighedsdage, efter medarbejderen er stoppet i sit arbejde, hvis vedkommende er medlem af en a-kasse. Reglen betyder i praksis, at arbejdsgiverne straffes for i perioder og under spidsbelastninger at skabe ekstra arbejdspladser. Det er samtidig byrdefuldt for arbejdsgiveren at afklare, om medarbejderen er berettiget til dagpenge eller ej. Derfor bør ordningen afskaffet.

### **Gør ferieloven nemmere at administrere**

Den nye ferielov, som trådte i kraft 1. september 2020, bliver af mange opfattet som mere byrdefuld end den forrige ferielov – og reglerne kan ligeledes være besværlige at gennemskue for arbejdstagerne. Ferieloven bør derfor underkastes et serviceeftersyn, så loven fremadrettet fremstår mindre byrdefuld. Serviceeftersynet bør naturligvis ske med bred inddragelse af relevante organisationer.

### **Giv overenskomsterne et serviceeftersyn**

Med årene er overenskomsterne kun blevet længere og mere omfattende, og den seneste butiksoverenskomst fylder 130 sider. Ligesom der kan være behov for at rydde op i EU-regler og regler, som Folketinget vedtager, er der således også behov for at rydde op i overenskomsterne.

Det vil være oplagt at begynde med at underkaste alle overenskomsterne et serviceeftersyn ud fra en målsætning om, at de skal være lettere at administrere. Dette vil i øvrigt også gøre det mere attraktivt at tegne overenskomst.

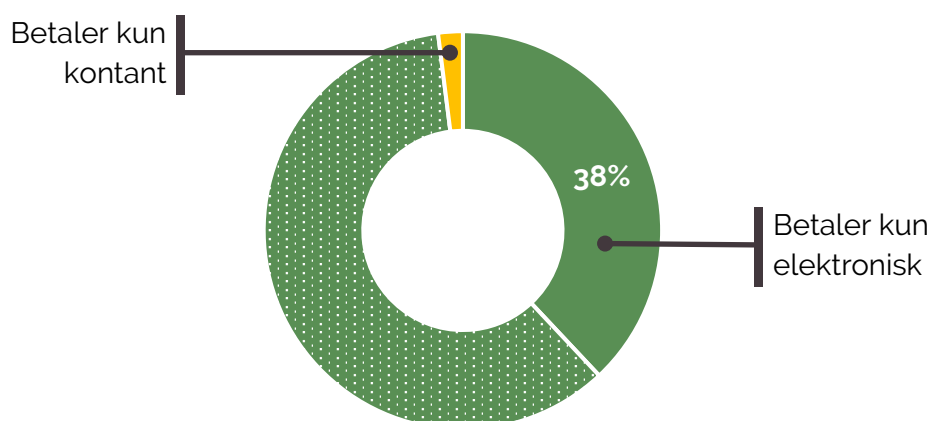


## Der skal ryddes op i regler, der ikke længere er tidssvarende

Når en regel først er vedtaget, kan den være svær at slippe af med. Det er én af de mest fundamentale udfordringer for regelforenklings. Og det betyder også, at mange virksomheder skal leve med regler, der egentlig er designet til en ganske anden situation, end den virksomhederne og samfundet befinder sig i lige nu.

Eksempelvis er samfundet i dag langt mere mobilt, digitalt og elektronisk end tidligere. Tag f.eks. betalinger – en handling mange gør i løbet af en helt almindelig dag. Langt, langt de fleste betaler i dag elektronisk. Det foregår enten med kort eller via mobilen. Næsten fire ud af ti danskere benytter sig alene af elektroniske betalingsmidler.

### Andel af befolkningen, der alene benytter sig af elektroniske betalingsmidler



**Kilde:** Danmarks Statistik (2023): It-anvendelse i befolkningen 2022. Senest lokaliseret 8. november 2023 på: <https://www.dst.dk/Site/Dst/Udgivelser/GetPubFile.aspx?id=44692&sid=itbef2022>, s. 62.

**Note:** "Anvender kun elektronisk betaling" dækker over svarmulighederne "Betaler med betalingskort og mobilbetalinger men ikke kontanter", "Bruger kun betalingskort" og "bruger kun mobilbetaling".

Men reglerne afspejler ikke denne situation. Og sådan er det også andre steder. For dagligvarebutikkerne er der i hvert fald tre steder, hvor reglerne ikke er fulgt med tiden og teknologien: Kontantpligten, reglerne om at skulle udbetale pant kontant og visse regler om affaldssortering.



## Der skal ryddes op i regler, der ikke længere er tidssvarende – konkrete forslag

1. *Afskaf kontantpligten*
2. *Indfør en maksimalgrænse for beløb, som kunder har krav på at få udbetalt kontant, når de panter*
3. *Lav tidssvarende regler for affaldssortering*

### Afskaf kontantpligten

Langt de fleste betalinger i dag foretages elektronisk. Det er med til at skabe både sikkerhed og hastighed i betalingen til glæde for både butikker og kunder.

Men danske butikker er stadig underlagt pligt til at modtage kontanter i dagtimerne. Den danske kontantpligt er både byrdefuld og utidssvarende, og den bør derfor afskaffes.

### Maksimalgrænse for kontant udbetaling af pant

Der er i almindelighed færre og færre kontanter i landets dagligvarebutikker. Det er også med til at skabe sikkerhed i butikken. Men dette til trods er der stadig pligt til at udbetale pant kontant. Dette afspejler ikke virkeligheden i butikkerne eller hos kunderne, og derfor bør der fastsættes en grænse på f.eks. 100 kroner, hvor kunden altid har krav på kontantudbetaling. Beløb herover kan udbetales kontant, hvis butikken har tilstrækkelige midler – men hovedreglen bør være, at større beløb afregnes via betalingskort.

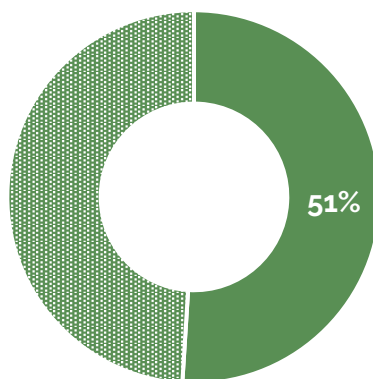
### Tidssvarende regler for affaldssortering

Affaldsbekendtgørelsen stiller i dag krav om, at madaffald i glasemballage frasorteres separat fra madaffald i plastemballage. Men moderne teknologi i affaldsbehandlingsanlæg unødvendiggør denne ekstra sortering. Det er således ikke problem for anlæggene at adskille fraktionerne glas og plastemballage. Kravet om separat sortering er med andre ord en unødigt og utidssvarende byrde for fødevarerhvervet. Derfor bør kravet fjernes fra affaldsbekendtgørelsens kapitel om affaldsproducerende virksomheders affaldshåndtering.

## Regler skal hjælpe med at holde liv i byerne – ikke det modsatte

Et lokalsamfund har sine søjler: Det lokale foreningsliv, den lokale skole – og den lokale købmand. Skal der holdes liv i et lokalsamfund, er det bl.a. disse ting, man kan støtte sig til. Danskerne peger selv på, at det er vigtigt at have adgang til lokal dagligvarehandel: Nem adgang til en lokal købmand er således afgørende for, hvor mange bosætter sig.

**Andel af danskerne, der har kriteriet "tæt på indkøbsmuligheder" som én af de tre vigtigste faktorer, når de kigger efter et nyt sted at bo**



---

**Kilde:** Home (2023): Jyderne elsker købmanden lidt mere end sjællænderne. Pressemeddelelse, 11. august 2023, senest lokaliseret 8. november 2023 på: <https://via.ritzau.dk/pressemeddelelse/13709907/jyderne-elsker-kobmanden-lidt-mere-end-sjaellaenderne?publisherId=5394039&lang=da>.

Men detailregulering kan være så stram, at den endda kan betyde, at en af lokalsamfundets søjler forvitrer – eller i hvert fald fratages muligheden for at udvikle både sig selv og det omkringliggende samfund.

Det er – med DSK's øjne – derfor oplagt at kigge nærmere på regler, der hæmmer købmændenes muligheder for at bidrage til liv, vækst og udvikling i de lokale miljøer. Det gælder både regler for nuværende forretninger, og regler, der hæmmer nye, lokale samarbejder og forretningsmuligheder.

## Regler skal hjælpe med at holde liv i byerne – ikke det modsatte – konkrete forslag

1. *Skab bedre rammer for de frivillige kæder*
2. *Forenkling af reglerne om salg af håndkøbsmedicin*
3. *Liberalisér reglerne for persontransport*

### Skab bedre rammer for de frivillige kæder

Hovedparten af danske købmænd agerer i frivillige kæder, hvor de samarbejder om f.eks. indkøb. At den lokale købmand har mulighed for et bredere samarbejde på denne måde, er for mange afgørende for, at forretningen – og dermed lokalsamfundet – kan overleve.

Derfor bør reglerne for frivillige kæder også fremme den lokale udvikling frem for at sætte en dæmper på den. I dag har mange købmænd f.eks. svært ved at markedsføre sig i regi af deres frivillige kæder, for der skal ikke meget til, før man uforvarende kan komme i konflikt med reglerne om forbud mod "samordnet praksis". Det kan hæmme den lokale købmand og stiller forbrugerne i lokalsamfundene ringere. Derfor bør der skabes videre rammer for f.eks. markedsføring, webshops og varelevering i regi af de frivillige kæder.

### Forenkling af reglerne om håndkøbsmedicin

I dag må man gerne i et vist omfang sælge almindelig håndkøbsmedicin i dagligvarehandlen. Det giver god mening, at man lokalt og nemt kan købe f.eks. en pakke hovedpinepiller. Men detailreguleringen på området betyder, at der muligvis er endnu mere potentialet, og dermed har den lokale købmand ikke mulighed for at udbyde det, der efterspørges. Derfor bør reglerne om detailsalg af håndkøbsmedicin forenkles og lempes – f.eks. ved en afskaffelse af reglen om, at salg af håndkøbsmedicin er forbundet med et krav om et basissortiment.

### Liberalisér reglerne for persontransport

Rigtig mange steder har den lokale købmand et tæt samarbejde med andre virksomheder. Det betyder, at købmanden på den måde kan fungere som adgangspunkt til f.eks. serviceydelse, man ellers ikke ville kunne finde lokalt. Den slags samarbejder bør fremmes, og regler bør ikke stå i vejen for det. Derfor er det oplagt at se på reglerne for persontransport. I dag er både taxakørsel og fjerntransport tæt reguleret, men der er gode muligheder for samarbejder mellem transport og dagligvarehandel – ligesom man samarbejder om pakkelevering i dag.

## Virksomhederne skal kunne følge med

De byrder, som mange virksomheder oplever, stammer ikke kun fra reglerne. Det stammer også fra den måde, de implementeres på: Sker det forhastet? Er det samlede regelgrundlag med bekendtgørelser, vejledninger m.m. helt på plads? Er myndighederne reelt klar med f.eks. IT-understøttelsen? Denne udfordring findes både i Danmark og i EU – og den er et problem for virksomhederne.

### **Eksempel: Vejledning om nye EU-regler for mærkning af vin sendes ikke ud, før reglerne træder i kraft**

*Den 8. december 2023 træder der nye regler for mærkning af vin i kraft. Reglerne slår bl.a. fast, at vin fremover skal mærkes med en ingrediensliste og næringsdeklaration.*

*I midten af november 2023 havde EU-Kommissionen stadig ikke udarbejdet en endelig vejledning, som de danske myndigheder kunne tage afsæt i. Dermed kunne der heller ikke udarbejdes en endelig og gyldig, dansk vejledning i de nye regler.*

**Kilde:** Forordning 2021/2117, forordning 1308/2013, delegeret forordning 2019/33 og forordning 1169/2011.

Både i EU og i Danmark kunne man relativt nemt komme denne slags bøvl til livs. Det handler om at udskyde det tidspunkt, hvor reglerne skal træde i kraft, en smule.

Og det gælder i øvrigt uanset om det er Europa-Kommissionen, Miljøministeriet, Fødevarestyrelsen eller Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen eller en helt femte myndighed, der er tale om. For virksomhederne er sagen problematisk uanset hvad.

### **Virksomhederne skal kunne følge med – konkrete forslag**

- 1. Tre måneders minimumsfrist for ikrafttræden af ny erhvervsregulering og krav om eksplicit begrundelse og forklaring af behov for evt. kortere frister*
- 2. Krav om, at udskyde ikrafttrædelsestidspunktet, hvis der er tale om regulering, der kræver omfattende tilpasning fra virksomhederne*

### **Tre måneders minimumsfrist for ikrafttræden af ny erhvervsregulering**

Når en virksomhed rammes af en ny regel, betyder det omstilling. Nogle gange er det nemt, andre gange betyder det f.eks. millioninvestering i et helt nyt IT-system eller medarbejdere, der skal på efteruddannelse. Den omstilling skal virksomhederne have tid til.

Derfor bør love, bekendtgørelser, vejledninger mv. som altovervejende hovedregel være offentliggjort senest 3 måneder, før de træder i kraft, så virksomhederne har en fair mulighed for at forberede sig på ændrede vilkår.

Den danske regering bør desuden arbejde for, at et tilsvarende princip indføres i EU-retten.

### **Krav om, at udskyde ikrafttrædelsestidspunktet, myndighederne ikke er klar**

Myndighederne skal være klar, når der træder nye regler i kraft. Det vil sige at f.eks. myndighedernes IT-systemer eller lignende understøttelse skal være på plads, så virksomhederne kan indrette sig. Hvis det viser sig, at myndighederne ikke er på plads, når reglerne træder i kraft, bør ikrafttrædelsestidspunktet på en ny regel derfor udskydes.

Dette bør være et helt almindeligt princip, og også her bør den danske regering arbejde for, at et tilsvarende princip indføres i EU-retten.

## Et byrdestop og mere eftertænkning i lovgivningen

I begyndelsen af 1980'erne erklærede daværende statsminister Poul Schlüter, at det skal være lettere at være dansker. Det var startskuddet til fem årtiers indsats for regelforenkling og afbureaukratisering i Danmark.

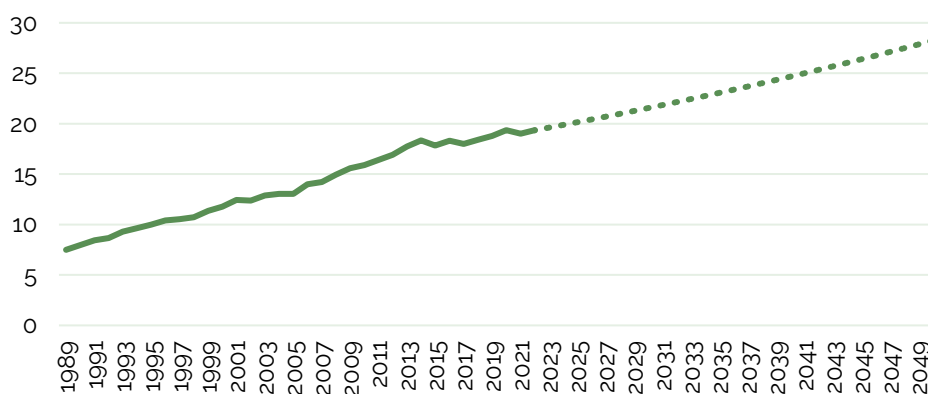
De mange års indsats har båret frugt, og mange regler er blevet fjernet og forenklet, og på mange områder møder borgerne og virksomhederne mindre bureaukrati end før.

Men det er kun den ene side af historien. For i samme periode har Folketinget ikke ligget på den lade side, hvad angår produktionen af nye regler. Ja, oprydningsindsatsen til trods, skal den lovlydige dansker i dag kende til langt flere regler end i begyndelsen af 1980'erne. I 2023 var det samlede antal ord i love og bekendtgørelser 19-20 mio. – og fortsætter de seneste ti års udvikling, skal vi grave os gennem mere end 28 mio. ord, når vi rammer 2050. Det viser en undersøgelse og optælling foretaget af tænketanken CEPOS baseret på en række forskeres metode. Erhvervslivets administrative byrder er med andre ord samlet set ikke blevet færre.

Om det går så slemt som spået, er selvfølgelig langt fra sikkert – men uanset hvad er udviklingen alligevel tankevækkende. Og uanset hvor vi lander, så er det et problem, at regelmaskinens tandhjul snurrer hurtigere, end oprydningen kan følge med. Den hidtidige indsats har med andre ord ikke været tilstrækkelig, og resultatet er flere byrder.

Og det er et helt grundlæggende problem: En styrket indsats for regelforenkling batter ingenting, hvis ikke regelproduktionen samtidig kommer lidt ned i tempo.

### Faktisk og fremskrevet udvikling i den samlede regelmængde (mio. ord), 1989-2049.



**Kilde:** CEPOS (2023): Sådan indføres et bureaukratiloft i praksis. Senest lokaliseret 8. november 2023 på: <https://cepos.dk/artikler/saadan-indfoeres-et-bureaukratiloft-i-praksis/>, s. 7.





Det betyder ikke, at vi skal lukke ned for Folketinget. Men det betyder, at vi skal tænke os mere om, end vi gør i dag. Det politiske arbejde med at lave nye regler skal ned i tempo – og det kræver nogle andre redskaber, end man hidtil har været vant til. Derfor har DSK fem forslag til, hvordan det kan sikres, at tempoet i regelmaskinen kommer ned, og eftertænksomheden kommer op:

### **Et byrdestop og mere eftertænksomhed i lovgivningen – konkrete forslag**

1. *Et byrdestop og et mål om at reducere de administrative byrder med 25 pct.*
2. *Etabler et uafhængigt lovråd, der kan vurdere kvaliteten af og byrderne ved nye regler*
3. *Skab en bedre evalueringskultur i den offentlige sektor ved en øget brug af evalueringsklausuler i lovgivningen*
4. *Gør de uafhængige evalueringsinstitutioner stærkere*
5. *Styrk høringsinstitutionen*

### **Et byrdestop og et mål om at reducere de administrative byrder med 25 pct.**

For at sikre en tilpas grundig og løbende overvejelse om både nye og eksisterende reglers nødvendighed bør der indføres en form for byrdestop i Danmark. Det vil betyde, at nye, væsentlige administrative byrder for erhvervslivet som udgangspunkt bør "finansieres" ved afskaffelse af eksisterende byrder af tilsvarende omfang.

Man har gode og omfattende erfaringer med en lignende tilgang i f.eks. de canadiske delstater British Columbia og Manitoba, hvor man helt konkret har reduceret antallet af administrative byrder og regulatoriske krav, som de lokale virksomheder skal leve op til, betydeligt.

Derudover bør være en selvstændig, politisk målsætning at reducere virksomhedernes administrative byrder med f.eks. 25 pct. Det er en tilgang, man tidligere har brugt i Danmark for at sikre et løbende og stærkt fokus på administrative byrder og krav. Målsætningen kan nås både ved at fjerne krav og ved at gøre f.eks. administration lettere og mere smidig.

### **Et uafhængigt lovråd**

Alle lovforslag skal i dag konsekvensvurderes, men mange konsekvensvurderinger kan ikke genkendes blandt fagfolk eller ude hos den berørte købmand.

Derfor bør der etableres et uafhængigt lovråd, der har til opgave at granske konsekvenserne af alle lovforslag således, at der etableres et politisk beslutningsgrundlag, der i videst mulige omfang er uafhængigt, fagligt funderet og gennemsigtigt.

### **Skab en bedre evalueringkultur**

Mange lovforslag og nye regler evalueres – har de haft den virkning, man ønskede? Men det er langt fra alle, og ofte er evalueringerne noget, der igangsættes på baggrund et ministerielt eller politisk ønske. Dette er i og for sig uproblematisk – men det er samtidig utilstrækkeligt.

Derfor bør flere evalueringer aftales på forhånd, så evalueringer ikke finder sted eller aflyses, hvis det er politisk opportunt. En oplagt metode til dette er at sikre, at al erhvervsrettet regulering, der indeholder væsentlige byrder, som udgangspunkt bør påføres en evalueringssklausul direkte i lovforslaget, så man politisk binder sig til at gennemføre en evaluering – især over omfanget af byrder.

### **Gør de uafhængige evalueringsinstitutioner stærkere**

Det uafhængige blik på konsekvenserne af den førte politik og gældende regler er vigtigt for at sikre en sund, politisk debat.

Derfor bør der afsættes flere basismidler til, at eksisterende evalueringsinstitutioner som f.eks. Vive, vismandsinstitutionen m.m. ad egen drift og uafhængigt af politiske vinde kan iværksætte evalueringer af eksisterende love og regler.

### **Styrk høringsinstitutionen**

Når ministerierne forbereder lovforslag, får alle berørte organisationer, brancher m.m. en mulighed for at kommentere udkast til lovforslag, før de lander i Folketinget. Disse høringer er en afgørende del af kvalitetssikringen af lovforslag.

Men høringsprocessen er ofte forhastet og til tider uigennemsigtig. Derfor bør der være strammere krav til gennemførelse af høringer, høringsfrister på mindst 20 arbejdsdage eller mere bør respekteres og afvigelser herfor bør forklares. Og der bør være en mere ensartet afrapportering af høringssvarene og ministeriernes svar på de indkomne kommentarer for at skabe mere gennemsiglighed – ikke mindst også for høringsparterne.

## Danmark skal gå forrest i EU, når det kommer til at gøre op med bureaukrati

Rigtig mange af de regler, som danske virksomheder skal efterleve, har deres oprindelse i EU-systemet. Det gælder ikke mindst reglerne på f.eks. fødevarerområdet, som regulerer store dele af dagligvarehandelen.

Derfor er det af stor betydning for dansk – og europæisk – erhvervsliv, at man i EU har et vedvarende og stærkt fokus på at reducere administrative byrder. Det er også noget, der vil komme de danske købmænd til gavn.

### EU-regler fylder meget i dansk lovgivning

*EU-regler fylder meget – men det er svært at opgøre præcist hvor meget. Forskellige ministerier, forskere og tænketanke har gennem tiden foretaget en række forskellige opgørelser af, hvor meget EU-reglerne fylder i Danmark.*

*Forskerne Morten Kelstrup, Dorte Sindbjerg Martinsen og Marlene Wind opgjorde i 2008, at 24 pct. af alle lovforslag i 2007 havde en "reference" til EU. Justitsministeriet skød det til at være noget lavere (10 pct.).*

*Tænketanken CEPOS konkluderede i 2011, at 50-60 pct. af den danske lovgivning kommer fra EU, når man både direktiver og forordninger.*

*En gennemgang af Tænketank Europa fra juni 2015 viste, at op imod 58 pct. af gældende ret i Danmark efter 2010 på den ene eller anden måde stammer fra EU.*

**Kilde:** Folketingets EU-oplysning (2023): *Hvor meget påvirker EU den danske lovgivning?* Senest lokaliseret 9. november 2023 på: [Hvor meget påvirker EU den danske lovgivning?](#) / [Folketingets EU-Oplysning](#).

I EU-systemet har man etableret et system til løbende at gennemgå lovgivningen for at rydde op i de administrative byrder – det såkaldte "REFIT"-system. Men indsatsen kræver også en aktiv politisk prioritering, der godt kunne blive endnu stærkere end i dag.



**Danmark skal gå forrest i EU, når det kommer til at gøre op med bureaukrati – konkrete forslag**

1. *Styrkelse af den europæiske REFIT-indsats*

**Styrkelse af det europæiske REFIT-program**

Det europæiske REFIT-program er afgørende for den løbende evaluering af EU-reguleringen. Derfor bør programmet styrkes og prioriteres højere end i dag. Det kan bl.a. gøres ved at tilføre programmet flere midler, ved at styrke den såkaldte "Fit-4-future"-platform, hvor europæiske eksperter fra forskellige organisationer bidrager med forenklingsforslag og ved at sikre, at REFIT-arbejdet vægtes højere politisk i Europa-Kommissionen. Det bør den danske regering arbejde for i EU.

## Opsummering: DSK's forslag til regelforenkling

---

### Regler skal give sikre fødevarer og ikke bare være regler for reglernes skyld

1. Ophævelse eller revurdering af reglen om to opfølgende kontrolbesøg efter fødevarer sanktioner – kræver ændring af bekendtgørelse nr. 562 af 17/05/2023
  2. Indførelse af øget proportionalitet i reglerne om, at "ulovlige" fødevarer ikke må markedsføres – kræver ændring af Vejledning nr. 9078 af 10/02/2021 om tilbagetrækning og tilbagekaldelse af fødevarer, foder og fødevarekontaktmaterialer
  3. Serviceeftersyn af reglerne om tilbagetrækning og tilbagekaldelse af farlige fødevarer – kræver ændring af samme som foregående
  4. Evaluering af principperne for eskalerende myndighedsudøvelse – kræver ændring af Fødevarestyrelsens kontrolvejledning kap 13
  5. Nye og simple regler for fødevaredonation, herunder forenkling af regler for sporbarhed af donerede fødevarer – kræver ændring af Fødevarestyrelsens vejledning om sporbarhed af fødevarer
  6. Ophævelse af regler om, at veterinære restriktioner pålagt af myndigheder medfører ændring af status som "friland" eller fritgående for æg og fjerkræ – kræver ændring af forordning 543/2008 og forordning 589/2008
  7. Giv mulighed for indefrysning af fersk kød og tilberedt kød "senere end straks" – kræver ændring af hygiejneforordningen (forordning 853/2004), bilag III
  8. Forenkling af dokumentationskravet vedr. levering af animalske fødevarer fra detailvirksomhed til detailvirksomhed (1/3-reglen) – kræver ændring af vejledning nr. 9195 af 16. marts 2023 om autorisation og registrering af fødevarevirksomheder m.v.
  9. Forenkling af kravet om dansksproget mærkning af fødevarer – kræver ændring af forordning 1169/2011 og bekendtgørelse nr. 1355 af 27/11/2005
  10. Simple regler for anvendelse af dyrevelfærdsmærket "Bedre Dyrevelfærd" – kræver ændring af bekendtgørelse nr. 1441 af 04/12/2019
  11. Indførelse af regler for salg af foder til kaniner som selskabsdyr – kræver ændring af forordning 767/2009 eller fortolkningen heraf
  12. Serviceeftersyn af reglerne for temperaturer for opbevaring af fersk fisk – kræver ændring af forordning 853/2004 eller fortolkningen heraf
  13. Opdatering af regler for markedsføring af fødevarer bestemt til spædbørn og småbørn – kræver ændring af forordning 609/2013
  14. Ophævelse af 28-dagesreglen for holdbarhed af æg (i skal) – kræver ændring af handelsnormen for æg, forordning 589/2008
  15. Ophævelse af krav til temperatur og tid for æg (i skal) – kræver ændring af handelsnormen for æg, forordning 589/2008, art. 2, pkt. 3
  16. Indførelse af mulighed for salg af optøet fjerkræ – kræver ændring af forordning 1308/2013
  17. Ophævelse af krav vedr. oplysning om produktnavn og oprindelse m.v. for frisk frugt og grønt i fakturaer og ledsagedokumenter – kræver ændring af forordning 543/2011, art. 5, stk. 4
-

## Opsummering (fortsat): DSK's forslag til regelforenkling

---

### De administrative byrder forbundet med skatter og afgifter skal reduceres mest muligt

18. Afskaf kaffeafgiften, chokoladeafgiften, afgiften på luft i softice, tillægsafgiften på mousserende vin og afgifterne på lysstofrør, glødepærer og autopærer
19. Genbesøg saneringsudvalgets konklusioner
20. Opret et nyt saneringsudvalg
21. Opret en bredere skattekommission med fokus på at skabe mere gennemsigtighed og mindre administration i hele skattesystemet

### Det skal være nemmere at være arbejdsgiver

22. Arbejd målrettet for en afskaffelse af EU's totimersregel for ungarbejdere – kræver ændring af direktiv 94/33 og af bekendtgørelse nr. 1049 af 30/05/2021.
23. Afskaf G-dagene – kræver ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring
24. Gør ferieloven nemmere at administrere
25. Giv overenskomsterne et serviceeftersyn

### Der skal ryddes op i regler, der ikke længere er tidssvarende

26. Afskaf kontantpligten – kræver ændring af lov om betalinger, kapitel 6
27. Indfør en maksimalgrænse for beløb, som kunder har krav på at få udbetalt kontant, når de panter – kræver sandsynligvis en ændring af bekendtgørelse nr. 626 af 30/05/2023
28. Lav tidssvarende regler for affaldssortering – kræver ændring af affaldsbekendtgørelsens § 62.

### Regler skal hjælpe med at holde liv i byerne – ikke det modsatte

29. Skab bedre rammer for frivillige kæder – kræver muligvis en ændring af konkurrenceloven eller markedsføringsreglerne eller som minimum en anden fortolkning heraf
30. Forenkling af reglerne om salg af håndkøbsmedicin – kræver en ændring af bekendtgørelse nr. 1274 af 27/11/2017, § 14
31. Liberalisér regler for persontransport – kræver sandsynligvis ændringer i lov om trafikkselskabers kapitel 3 m.m.



## Opsummering (fortsat): DSK's forslag til regelforenkling

---

### Virksomhederne skal kunne følge med

32. Ny erhvervsregulering bør have frister på minimum tre måneder fra vedtagelse til ikrafttræden og kortere frister bør skulle eksplicit begrundes og forklares – kræver nok en ændring af Justitsministeriets vejledning om lovkvalitet
33. Krav om, at udskyde ikrafttrædelsestidspunktet, hvis myndighederne ikke er klar – kræver nok en ændring af Justitsministeriets vejledning om lovkvalitet eller en ny vejledning herom eller lignende

### Et byrdestop og mere eftertænksomhed i lovgivningen

34. Indfør et byrdestop og en målsætning om at reducere de administrative byrder med 25 pct. – kræver en politisk beslutning
35. Etabler et uafhængigt lovråd, der kan vurdere kvaliteten af og byrderne ved nye regler – kræver en politisk beslutning og en passende finansiering
36. Skab en bedre evalueringskultur i den offentlige sektor ved en øget brug af evalueringsklausuler i lovgivningen – kræver nok en ændring af Justitsministeriets vejledning om lovkvalitet
37. Gør de uafhængige evalueringsinstitutioner stærkere – kræver en finansiel beslutning
38. Styrk høringsinstitutionen – kræver nok en ændring af Justitsministeriets vejledning om lovkvalitet og et skabelonsamarbejde med Folketinget

### Danmark skal gå forrest i EU, når det kommer til at gøre op med bureaukrati

39. Styrkelse af den europæiske REFIT-indsats
-



---

*De Samvirkende Købmænd har eksisteret i over 100 år som brancheorganisation for Danmarks selvstændige købmænd. Vi repræsenterer i dag over 1.500 supermarkeder, discountbutikker, nærbutikker og convenience-butikker i Danmark.*

## **F&P's høringsvar til høring over beretning nr. 1 fra Erhvervsudvalget om nedsættelse af parlamentarisk arbejdsgruppe om at reducere adm. byrder**

F&P takker for muligheden for at blive hørt og støtter op om nedsættelsen af en parlamentarisk arbejdsgruppe under Erhvervsudvalget om at reducere administrative byrder. F&P ser et stort behov for at der er fokus på rammebetingelserne for de danske forsikrings- og pensionselskaber og dansk erhvervsliv generelt. Der bør være fokus på værdiskabende rapportering og erhvervslivets konkurrenceevne til gavn for forbrugerne.

Reguleringen af forsikrings- og pensionsbranchen er meget omfattende. Sådan skal det være. Det er vigtigt, at den enkelte dansker får den erstatning, han/hun har ret til, når uheldet er ude, og det er vigtigt, at man får den pension, man er blevet lovet, når man går på pension. Derfor er vi ikke imod regulering, når den reelt fører til bedre forbrugerbeskyttelse.

F&P finder, at der på en række områder let kunne ske en forenkling af reglerne, uden at det vil være en ulempe for kunderne eller muligheden for at føre tilsyn. F.eks. indeholder reguleringen af forsikrings- og pensionselskaberne en lang række krav, som er mere eller mindre kopieret fra bankområdet, uden at lovgiver i tilstrækkelig grad har forholdt sig til, om reglerne giver værdi i forhold til forsikrings- og pensionsbranchen.

Forsikrings og pensionsbranchen er foruden de krav som følger direkte af niveau 1 EU-lovgivning og nationale rapporteringskrav også underlagt krav om indberetninger til den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og Arbejdsmarkedspensionsordninger (EIOPA). F&P opfordrer derfor Erhvervsudvalget til at have fokus på det samlede omfang af indrapporteringskrav branchen bliver mødt af. F&P står klar til at bidrage til dette vigtige arbejde i Erhvervsudvalget.

Med henvisning til ovenstående, er det derfor også meget vigtigt at have fokus på rammevilkårene for forsikrings- og pensionselskaberne.

F&P har længe været aktive i Erhvervslivets EU- og Regelforum, og vi vil også her byde det forestående arbejde med denne dagsorden velkommen.

Vi står som altid til rådighed for en uddybning af vores høringsvar.

Med venlig hilsen  
Anne Barrett

17.11.2023

F&P  
Philip Heymans Allé 1  
2900 Hellerup  
Tlf.: 41 91 91 91  
fp@fogp.dk  
www.fogp.dk

Anne Barrett  
Fagleder for Regnskabsregulering  
Dir. 41919060  
aba@fogp.dk

Sagsnr. GES-2014-00302  
DokID 473570

Folketinget  
Udvalgssekretariatet

Sendt på mail til [udvstudenter@ft.dklovgivningogoekonomi@skm.dk](mailto:udvstudenter@ft.dklovgivningogoekonomi@skm.dk)

Den 10. november 2023

## **FAs hørings svar over beretning nr. 1 fra Erhvervsudvalget om nedsættelse af en parlamentarisk arbejdsgruppe om at reducere administrative byrder.**

FA takker for høring af 24. oktober 2023 vedrørende nedsættelse af ovennævnte parlamentariske arbejdsgruppe.

For FA er det vigtigt, at unødvendige administrative byrder fjernes og FA bakker derfor op om forslaget om en parlamentarisk arbejdsgruppe der skal undersøge området.

Med venlig hilsen

Christian Sølyst

Folketinget  
Erhvervsudvalget

17. november 2023

## Høringssvar til beretning fra Erhvervsudvalget om nedsættelse af parlamentarisk arbejdsgruppe om at reducere byrder

FSR – danske revisorer takker for muligheden for at fremkomme med bemærkninger i forbindelse med ovennævnte høring.

Som følge af hvidvasklovens § 26, skal en godkendt revisor – og andre underretningspligtige – foretage underretning til Hvidvasksekretariatet ved mistanke om, at en kunde deltager eller forsøger at deltage i hvidvask eller terrorfinansiering.

Definitionen af hvidvask fremgår af hvidvasklovens § 3 og omfatter bl.a.:

Uberettiget at modtage eller skaffe sig eller andre del i økonomisk udbytte eller midler, der er opnået ved en strafbar lovovertrædelse.

Erhvervsstyrelsen har i en tidligere vejledning oplyst, at ulovlige kapitalejrlån falder inden for definitionen af hvidvask, hvorfor godkendte revisorer skal foretage underretning til Hvidvasksekretariatet, når et sådant lån konstateres.

Det følger samtidig af erklæringsbekendtgørelsens § 7, stk. 2, at revisor i revisionspåtegningen skal gøre opmærksom på ikke uvæsentlige forhold, hvorved ledelsen kan ifalde erstatnings- eller strafferetligt ansvar. Erhvervsstyrelsen har i en vejledning oplyst, at ulovlige lån over 20.000 kr. anses som ikke uvæsentlige.

Når revisor afdækker en difference mellem kapitalejere og selskabet foretages der en korrektion – enten tilbagebetaling af lånet eller lånet betragtes som udlodning, der således beskattes. Forholdet bliver således bragt i orden og alligevel skal revisor foretage ikke bare én men to forskellige typer af underretning/indberetning. En der fremgår af revisionspåtegningen, der sendes til Erhvervsstyrelsen og én der sendes til Hvidvasksekretariatet.

FSR – danske revisorer opfordrer Erhvervsudvalget til at se på hensigtsmæssigheden i denne ordning. Det kan f.eks. være ved

- at afkriminalisere lån i kapitalselskaber og gøre det til et rent civilretligt mellemværende mellem selskabet og kapitalejerne.
- at indsætte en beløbsgrænse for, hvornår det skal være strafbart at optage lån i eget selskab.
- at fastholde et krav om, at alene forsætlige lovovertrædelser er omfattet af hvidvaskdefinitionen som det også fremgår af teksten i det fjerde hvidvaskdirektiv. FSR

FSR – danske revisorer  
Slotsholmsgade 1, 4. sal  
DK - 1216 København K

Telefon +45 7225 5703  
fsr@fsr.dk  
www.fsr.dk

CVR. 55 09 72 16  
Danske Bank  
Reg. 9541  
Konto nr. 2500102295



har forespurgt Finanstilsynet om, hvorvidt der er tale om en overimplementering, men har endnu ikke fået svar herpå.

Hvis der gjaldt et krav om forsæt, vil der kunne argumenteres for, at ganske små ubetydelige opståede mellemværender mellem kapitalejere og selskabet vil falde uden for definitionen af hvidvask.

Godkendte revisorer foretager årligt over 2.000 underretninger til Hvidvasksekretariatet. Over 2/3 af disse vedrører ulovlige kapitalejerlån. En revisor bruger i gennemsnit 30 minutter pr. underretning. Det vil således kunne aflaste branchen væsentligt, hvis der f.eks. blev indført en bagatelgrænse på 20.000 kr. som der gælder i henhold til erklæringsbekendtgørelsen. Dette uden at gå på kompromis med sikkerheden for retvisende regnskaber, da det fortsat vil være revisors opgave at få rettet op på mellemværendet.

Med venlig hilsen

Michael Bo Hansen  
Chefkonsulent

07.12.2023

## Hørings svar vedr. administrative byrder

Vi takker for muligheden for at indsende høringssvar, og vi ser med stor tilfredshed på at formanden og hele erhvervsudvalget vil tage den store og vigtige opgave på sig.

Der er ingen tvivl om, at vores medlemmer oplever mange administrative byrder, og vi har fået en lang række tilbagemeldinger, som vi tillader os at opsummere. Flere medlemmer stiller sig gerne til rådighed som case materiale, hvis arbejdsgruppen ønsker det.

Der er naturligvis store forskelle på typen af byrder, hvad enten man er leverandør til det offentlige eller ej – og på i hvilke sektorer man arbejder; om det er byggeri eller sundhed, beskæftigelse eller konsulentvirksomhed.

Vores medlemmer har over en bred kam oplevet stigende krav over flere årtier. Krav og standarder som tilmed skifter med jævne mellemrum selvom indholdet opleves ens. De skaber frustration og merudgifter, som må sendes videre til kunderne.

Faktisk er det sådan, at omfanget af de administrative byrder, er vokset i en sådan grad, at mange af vores medlemmer har svært ved at vælge mellem de mange eksempler. De oplever og føler sig handlingslammede i forhold til, hvor man skal begynde for at forklare hvor byrdefuld mange af kravene er for små og mellemstore virksomheder.

Det viser sig nemlig også, at flere af de krav, som SMV'er måske ikke er direkte underlagt, alligevel rammer dem, når de er leverandører til store virksomheder for hvem rapporteringskravene gælder – og de store virksomheder derfor har brug for rapportering fra deres leverandører.

Vores ønske til arbejdsgruppen er derfor en kortlægning af hvilke registreringer, der er blevet pålagt virksomhederne, og hvor ofte der ændres registreringspraksis, så der også skal bruges yderligere resurser på indkørsel af nye systemer og registreringspraksis. Herudfra er det vores opfattelse, at man vil kunne få et grundlag for en generel overvejelse om flere registreringer kunne ske hvert andet eller tredje år fremfor hvert år. Alternativt at fastlægge og fastholde rapporteringsformaterne i en kendt og gerne lang årrække.

Vi vil også gerne påpege, at der i forbindelse med ansøgning om puljer eller resurser i Erhvervshusene eller andre programmer er uproportionelt meget administrativt arbejde. Vi har også et eksempel på, at en medlemsvirksomhed får krævet penge tilbage på trods af, at det var Erhvervshusets eget IT modul, som ikke var i stand til at formidle de relevante dokumenter.

Vores indspil til arbejdsgruppen er en overvejelse om, at lade arbejdsgiversidens erhvervsorganisationer spille en større rolle i både rapportering af data, men også udmøntning af puljer. Vi har i forvejen et godt kendskab til virksomhederne både i forhold til den historiske udvikling og i forhold til en lang række data. Samtidigt vil en specialisering af indrapporteringen effektivisere og minimere den samlede belastning af byrder til gavn for samfundet som en helhed. I forhold til udmøntning af puljer mener vi også, at erhvervsorganisationerne hurtigt vil kunne spotte, hvilke medlemsvirksomheder der har mest brug for hjælp – eksempelvis i forhold til digitalisering. Samtidigt vil vi også effektivt kunne sprede erfaringerne blandt andre medlemsvirksomheder.

Vi takker endnu en gang for muligheden for at komme med indspil, og vi ser frem til arbejdsgruppens resultater.

Med venlig hilsen

Susanne Westhausen  
Direktør



Kristelig Fagbevægelse takker for muligheden for at give input til den parlamentariske arbejdsgruppe vedrørende reduktion af administrative byrder.

Som en organisation primært for lønmodtagere har Kristelig Fagbevægelse begrænset berøring med den administrative dagligdag i små og mellemstore virksomheder (SMV). Dog tilbyder vi rådgivning til startups, soloselvstændige og virksomheder med op til 10 ansatte gennem Krifaerhverv A/S. Vores svar er baseret på denne kontekst:

#### **CSR/ESG-regnskab:**

Mange af vores medlemsvirksomheder er ikke direkte omfattet af CSR/ESG-regnskabskrav på grund af deres størrelse. Dog påvirkes de som underleverandører til større virksomheder, der er omfattet af reglerne. Dette skaber en byrde for de små virksomheder, der ikke er fortrolige med CSR/ESG-regnskaber. Det er værd at overveje skabeloner, standardbudgetter og/eller retningslinjer samt økonomisk støtte for at lette byrden.

#### **GDPR:**

Startups finder det udfordrende at opfylde GDPR-kravene, især med hensyn til aftaler med kunder/leverandører/databehandlere. Mange virksomheder mangler konkret hjælp til at implementere GDPR i deres daglige drift. Sanktion niveauet er voldsomt, og kompleksiteten er høj. Der er behov for mere end generel viden på virk.dk, især for nystartede virksomheder i innovationsprocessen.

#### **Indberetning af sygdom og NEM-refusion:**

Det er klart her vi modtager de fleste henvendelser, fordi virksomhederne synes det er svært, og de er ofte usikre på, hvordan det gøres.

Indberetning af sygdom og ansøgning om NEM-refusion opleves som kompliceret, især for virksomhedsejere uden fokus på administration eller uden ressourcer til HR-afdeling/lønkontor. Processen bør revideres for at imødekomme behovene hos små virksomheder og sikre, at de kan modtage den retmæssige støtte uden fejl.

Ofte resulterer de nuværende praksis i, at de mister noget af det tilskud som de egentlig er berettiget til.

#### **Kommende regler om arbejdstidsregistrering:**

Med de kommende regler om arbejdstidsregistreringer (L 68) fra 01.01.2024 vil små virksomheder stå over for udfordringer med systemer, registreringer, tid og økonomi. Tidsfristen er stram. 1/1 -24 er urealistisk. Der bør overvejes enkle systemer eller retningslinjer for at lette implementeringen uden unødvendig økonomisk byrde, især for startups, der ofte mangler strukturer i den første fase.

Det er vigtigt at huske, at i den indledende fase har startups ikke alle strukturer på plads, og både arbejdsgivere og lønmodtagere prioriterer entusiasme over bureaukrati. Derfor er det afgørende at skabe en afbalanceret lovgivning, der tager hensyn til virksomhedernes forskellige behov og kapaciteter.



## Folketingets Erhvervsudvalg

[udvstudenter@ft.dk](mailto:udvstudenter@ft.dk)

17. november 2023

### **Bemærkninger til høring over betænkning nr. 1 fra Erhvervsudvalget vedrørende nedsættelse af en parlamentarisk arbejdsgruppe om at reducere administrative byrder**

Lokale Pengeinstitutter (LOPI), som repræsenterer landets 43 mindre og mellemstore pengeinstitutter, skal indledningsvis takke for muligheden for at komme med input til brug for den kommende arbejdsgruppe, der skal undersøge mulighederne for at reducere de administrative byrder for erhvervslivet. Samtidig byder LOPI initiativet velkommen, idet det overordnet bemærkes, at reguleringen af sektoren er blevet for omfangsrig og kompleks selv under hensyntagen til sikring af den finansielle stabilitet. Selv om det fremgår af EU-traktaten, at der skal tages hensyn til, at enhver byrde af finansiell eller administrativ art skal begrænses mest muligt og stå i rimeligt forhold til de mål, der skal nås, så er resultatet alt for ofte administrativ tung regulering uden nødvendigt omfang af proportionalitet. Det er LOPI's vurdering, at samtlige af foreningens medlemmer kan karakteriseres som værende "small" efter international målestok.

LOPI noterer sig, at EU-Kommissionens formand, Ursula von der Leyen, i sin State of the Union-tale fra sensommeren i år forpligtiger sig til at reducere rapporteringskravene for små og mellemstore virksomheder med 25 %, ikke kun på EU-niveau, men også på nationalt plan. LOPI bifalder dette EU-initiativ og deltager gerne med konstruktive input til, hvordan dette reduktionsmål kan nås.

LOPI har nedenfor fremhævet nogle områder, hvor der efter LOPI's vurdering er mulighed for at lette de administrative byrder. Der er langt fra tale om en udtømmende liste, og LOPI så gerne, at der generelt blev set på en gennemgribende forenkling af reglerne på det finansielle område. I denne forbindelse burde der blive set på proportionaliteten i reglerne, idet reglerne med meget få undtagelser skal efterleves ens af større og mindre institutter, uanset at der er en væsentlig forskel på størrelse, risici, forretningsmodel, risikoprofil m.v. Den manglende proportionalitet i den finansielle regulering bevirker således, at lokalt forankrede pengeinstitutter, som har en relativt ukompliceret forretningsmodel og beskedne geografisk kundeportefølje, underlægges stort set samme krav som en SIFI-bank med



en helt anden risikoprofil og systemisk vigtighed.

Det er LOPI's vurdering, at den manglende proportionalitet i den finansielle regulering kan hæmme de lokale pengeinstitutters mulighed for at understøtte vækst og udvikling i landets lokalområder, hvor de i dag spiller en central rolle, og samtidig oftest også er det eneste pengeinstitut i lokalområdet.

### **Offentliggørelseskrav for finansielle virksomheder**

Danske pengeinstitutter er i stor udstrækning underlagt en lang række offentliggørelseskrav/-anbefalinger i forskellige reguleringer. Nedenfor er angivet en ikke-udtømmende liste:

- Lov om finansiell virksomhed (mangfoldighedspolitik, lønpolitik, politik for det underrepræsenterede køn, ledelsens andre hverv, nomineringsudvalg, aflønningsudvalg m.v.)
- Revisorloven (revisionsudvalg)
- Bekendtgørelse om opgørelse af risikoeksponeringer og kapitalgrundlag
- Bekendtgørelse om finansielle virksomheders pligt til at offentliggøre Finanstilsynets vurdering af virksomheden (påbud m.v.)
- anbefalinger for god selskabsledelse (redegørelse for god selskabsledelse, skattepolitik m.v.)
- Bekendtgørelse om finansielle rapporter for kreditinstitutter og fondsmæglerelskaber m.fl. (politik for dataetik, redegørelse for samfundsansvar)
- Selskabsloven (i relation til blandt andet proces og frister for generalforsamlinger).

Da alle pengeinstitutter uanset størrelse er underlagt stort set samme offentliggørelses-/rapporteringskrav, er der således kun i begrænset omfang proportionalitet i reglerne. Selvom et mindre pengeinstituts forretningsmodel indebærer, at instituttet ikke er aktiv inden for et eller flere områder omfattet af offentliggørelses- og rapporteringskrav, vil instituttet alligevel administrativt og systemmæssigt skulle understøtte de pågældende områder. Det kræver imidlertid betydelige ressourcer for LOPI's medlemmer at kunne understøtte det fulde offentliggørelses-/rapporteringskrav, uagtet at kun en delmængde er relevant for medlemmerne. Derfor opnås en mærkbar lempelse alene ved at undtage det enkelte institut fra de pågældende offentliggørelses- og rapporteringskrav svarende til instituttets faktiske aktivitet.

LOPI henstiller således til, at arbejdsgruppen ser på proportionaliteten i kravene til finansielle virksomheder i relation til offentliggørelse og rapportering.



## Selskabsledelse og ledelsesbekendtgørelsen

Bekendtgørelse om ledelse og styring af pengeinstitutter (ledelsesbekendtgørelsen) både kunne og burde efter LOPI's vurdering indeholde proportionalitetsbetragtninger i langt større omfang, end tilfældet er.

Bekendtgørelsen indeholder i § 2 en bestemmelse om proportionalitet, idet det pålægges bestyrelsen i pengeinstitutterne ud fra størrelse, risici m.v. at foretage det nødvendige for at overholde reglerne i bekendtgørelsen. Problemet er imidlertid, at de i bekendtgørelsen specificerede regler, herunder især de til bekendtgørelsen hørende bilag, ikke giver mulighed for at anlægge en proportionel anvendelse.

Nedenfor er angivet to eksempler på manglende proportionalitet i ledelsesbekendtgørelsen. Udover de to nævnte har LOPI yderligere eksempler på den manglende proportionalitet i denne bekendtgørelse.

På trods af bekendtgørelsens § 2 fremgår de opgaver, som den risikoansvarlige skal løfte i bekendtgørelsens bilag 7, pkt. 4 – 14, meget detaljeret. Det gør det svært at se, hvordan LOPI's medlemmer kan anvende proportionalitet på de konkrete krav. Som eksempel fremgår følgende af pkt. 12 i bekendtgørelsens bilag 7:

*"Den risikoansvarlige skal på forhånd høres om væsentlige beslutninger, så den risikoansvarlige har mulighed for at udtale sig om risikoen forinden, herunder om væsentlige beslutninger om ændringer i strategi og forretningsmodel, risikotagning, nye produkter, nye kundegrupper, organisatoriske ændringer, etablering af nye filialer og forretningsenheder, ændring af it-systemer, outsourcing, anvendelse af modeller m.v."*

Umiddelbart er kravet formuleret på en sådan måde, at den risikoansvarlige i alle institutter uanset størrelse på forhånd skal høres om væsentlige beslutninger indenfor samtlige af de områder, som er nævnt i punktet, uanset beslutningens risikomæssige betydning for det enkelte institut.

På tilsvarende vis fremstår opgaver i punkterne 8 - 10 vedrørende henholdsvis outsourcete aktiviteter, datakvalitet og modelrisiko også uhensigtsmæssigt detaljerede, ligesom deres tilstedeværelse gør det svært at undvige fra at undersøge f.eks. instituttets modelrisiko uanset instituttets omfang af anvendelsen af modeller og modellernes risikomæssige betydning for det enkelte institut. Derudover kan en anden risiko, som ikke direkte er nævnt i bekendtgørelsen, udgøre en større risiko for et konkret institut end lige netop modelrisiko. Denne anden risiko kan i værste fald risikere at blive nedprioriteret eller overset som følge af, at modelrisiko direkte er nævnt i lovgivningen.



Med hensyn til den danske overimplementering af modelrisiko finder LOPI det ligeledes problematisk, at det ikke er nærmere defineret/begrænset, hvilke modeller der er omfattet af reglerne, da den danske implementering fremstår på en sådan måde, at samtlige modeller er omfattet af kravene/reglerne i ledelsesbekendtgørelsen bilag 3, pkt. 13 og 14. I de europæiske regler er det kun modeller til kreditmæssige formål som er omfattet kravene med hensyn til modelrisiko.

Denne overimplementering gør det ligeledes svært for mindre institutter at mindske de administrative byrder, som er forbundet med at lokalisere og undersøge samtlige modeller i instituttet, uanset deres anvendelse og risikomæssige betydning for instituttet.

Desuden kan LOPI pege på, at følgende fremgår af ledelsesbekendtgørelsens bilag 5, nr. 2:

*“Virksomheder omfattet af bilaget skal overholde bestemmelserne på en måde, der står i et rimeligt forhold til og tager hensyn til virksomhedens størrelse, dens interne organisation og anvendelse af en fælles datacentral. Desuden skal det stå i et rimeligt forhold til arten, omfanget og kompleksiteten af, samt risikoen ved, de tjenesteydelser og produkter, som virksomheden leverer eller har til hensigt at levere. For virksomheder, der får leveret forretningskritiske systemer og/eller IT-infrastruktur af en fælles datacentral, kan datacentralen medvirke aktivt til at sikre overholdelse af de relevante bestemmelser i bilaget. Det er dog fortsat virksomhedens ansvar at efterleve bestemmelserne og at følge op på datacentralens overholdelse af den aftalte arbejdsfordeling.”*

LOPI's medlemmer varetager allerede i dag ikke selv IT-området, men outsourcer til den respektive datacentral.

Proportionalitetsbetragtningen på IT-området kan således i vores optik med fordel resultere i, at disse institutter burde kunne læne sig op ad datacentralens overholdelse ud fra den betragtning, at datacentralen selv er underlagt regulering og tilsyn.

LOPI henstiller således til, at arbejdsgruppen ser på, om ledelsesbekendtgørelsen indeholder den nødvendige proportionalitet. Hvis det ønskes, leverer LOPI gerne bidrag til et sådant arbejde.

LOPI henstiller samtidig til, at det nedfældes, at myndighederne i overensstemmelse med det EU-retlige proportionalitetsprincip i forbindelse med regeludstedelse konkret forpligtes til at forholde sig til proportionalitet.

### **Stresstest af gearingskrav**

Pengeinstitutter, der anvender standardmetoden, har meget begrænsede muligheder for



at nedvægte aktiver ved opgørelse af kapitalprocenten. Det betyder, at standardinstitutter næsten per definition vil få udfordringer med opfyldelsen af kravet til kapitalprocenten længe inden, det vil overskride gearingskravet. Det er derfor LOPI's opfattelse, at Finanstilsynet i relation til styring af gearingsgraden har mulighed for at implementere en væsentlig grad af proportionalitet i reglerne for ikke-SIFler, uden at det øger institutternes risiko.

LOPI skal på den baggrund opfordre til, at Finanstilsynet fastholder den proportionalitet vedrørende gearingsgraden, der i dag er i den gældende lovgivning for institutter med en gearingsgrad over 7 pct., idet det ikke er sandsynligt, at disse institutter ikke kan overholde gearingskravet selv i et stresset forløb. Udvidelsen af kravet om anvendelse af stresstest ved vurderingen af om risikoen for overdreven gearing er væsentlig, synes derfor ganske unødvendigt og har efter LOPI's vurdering karakter alene af en administrativ byrde.

### **Indberetningsordninger på det finansielle område**

Der findes i dag et meget stort antal indberetningsordninger på det finansielle område, hvor pengeinstitutter skal indberette diverse data til Finanstilsynet.

Der er for et stort antal af disse indberetningsordninger tale om oplysninger, som Finanstilsynet får adgang til løbende og i forbindelse med inspektioner. Det er der dobbelt, at pengeinstitutter skal indsamle og indsende data af egen drift, når Finanstilsynet også senere beder om oplysningerne.

Som eksempel kan nævnes kreditregisteret, som indeholder detaljerede oplysninger om penge- og realkreditinstitutternes udlån til alle typer af låntagere og for alle typer af lån. Pengeinstitutterne bruger mange ressourcer på at indberette data til dette register, som er tilgængeligt for Finanstilsynet. Samtidig bliver omfanget af kreditregistret endnu større, da Finanstilsynet og Nationalbanken har igangsat en udvidelse af registret. Trods eksistensen af kreditregistret oplever vi, at (tæt på) de samme oplysninger, som er blevet indberettet, også skal udleveres på anmodning fra Finanstilsynet.

LOPI henstiller til, at der iværksættes en undersøgelse af nødvendigheden af de mange indberetningsordninger for pengeinstitutter, og at det i denne forbindelse undersøges, om der er den nødvendige proportionalitet i indberetningsordningerne. Det henstilles samtidig til, at der fra myndighedernes side er den nødvendige fokus på at sikre, at der ikke anmodes om oplysninger, der allerede er tilgængelige.

### **Underretning efter betalingsloven**

Følgende fremgår af betalingslovens § 99, stk. 1, 2. pkt.:

*"Ved en uautoriseret transaktion skal betalerens udbyder straks og senest ved af-*



*slutningen på den efterfølgende arbejdsdag tilbagebetale betaleren beløbet, medmindre betalerens udbyder har rimelige grunde til at have mistanke om svig og underretter Finanstilsynet om disse grunde.”*

Bestemmelsen vedrører tredjemandsmisbrug også kendt som fraud, hvor en svindler ved brug af phishing, smsishing eller lignende får adgang til en persons betalingsinstrument (betalingskort eller netbank). Det er desværre et område, der er i kraftig vækst, og pengeinstitutter gør, hvad de kan for at begrænse misbruget og samtidig opklare, hvornår der er tale om fraud og tilfælde, hvor ”ofret” på den ene eller anden måde har medvirket til misbruget.

Den beskrevne ordning, hvor pengeinstitutterne skal underrette Finanstilsynet er uklar, og det er uklart, hvilket formål underretningen tjener. Det er således næppe formålstjenligt, at pengeinstitutterne midt i en igangværende undersøgelse af en transaktion bruger ressourcer på at underrette Finanstilsynet.

Der er således tale om en indberetningsordning, som trænger til gennemsyn.

### **Kreditværdighed af kunder**

Til administrative konsekvenser henregnes også den tid eller de omkostninger, virksomhederne skal bruge på at fremvise dokumentation ved offentligt tilsyn og kontrol af virksomheden eller ved krav til virksomhedens kontrol af kunder.

Kreditaftaleloven indeholder en række regler af forbrugerbeskyttende karakter, som dels er med til at sikre forbrugere mod overgældssætning, dels til at beskytte pengeinstitutterne mod udlån til kunder, der ikke er kreditværdige.

Når en kunde ønsker at oprette en kredit, skal lovens krav overholdes, og det omfatter bl.a. et krav om skriftlighed, udlevering af diverse skemaer og beregninger, herunder beregning af de årlige omkostninger i procent (ÅOP). Hertil kommer, at kreditgiveren forud for ydelse af kredit skal undersøge kundens kreditværdighed, jf. kreditaftalelovens § 7c.

Disse krav gælder, hvad enten der er tale om en usikret kredit på 100.000 kr. eller om en lille kredit på 3.000 kr., der ydes sidst på måneden, og som vil blive dækket ind i løbet af få dage ved kundens næste lønindbetaling.

Efter loven stilles der krav om indhentelse af dokumentation for kundens kreditværdighed eksempelvis i form af lønsedler.

Kravet om kreditværdighed tjener et sagligt formål, men savner en indbygget proportionalitet.



Det er LOPI's opfattelse, at vurderingen i visse tilfælde burde kunne foretages på et mindre grundlag, herunder ved pengeinstitutternes generelle kendskab til kunden, hvor instituttet kan se de seneste måneders indtægter og udgifter.

For små lån burde kreditværdighedsvurderingen således, ud fra en risikobetragtning, kunne baseres på eksisterende oplysninger.

Hvis ovenstående giver anledning til spørgsmål, står Lokale Pengeinstitutter naturligvis til rådighed for en uddybning.

Med venlig hilsen

Jakob Legård Jakobsen  
Underdirektør

Kritte Sand Nielsen  
Juridisk direktør



## Høringsvar til den parlamentariske arbejdsgruppe under Erhvervsudvalget, der skal undersøge mulighederne for at reducere administrative byrder

SMVdanmark takker for muligheden for at komme med input til den parlamentariske arbejdsgruppes arbejde.

Vi har i SMVdanmark løbende indsamlet eksempler fra vores medlemmer, som peger på regler eller sammenspil af regler, der spænder ben for SMV'erne i hverdagen. Både når det gælder administrative byrder og andre regler.

Vi har naturligvis kvalificeret eksemplerne efter bedste evne for at sikre os, at problemstillingerne er relevante og af en generel karakter.

Arbejdsgruppen har udbedt sig så konkrete eksempler som muligt, og det har vi i SMVdanmark efterstræbt. Dog forudsætter vi, at arbejdsgruppen vil inddrage det relevante ressortministerium med henblik på at få afdækket baggrunden for den konkrete regel og hvordan reglen kan ændres eller ophæves.

SMVdanmark er meget optagede af at få nedbragt mængden af bureaukrati, fordi bureaukrati er med til at gøre det mindre attraktivt at starte og drive virksomhed i Danmark.

Det er glædeligt, at der politisk er stor interesse for at nedbringe bureaukratimængden, men det er reelt ikke en ny tilstand. Skiftende regeringer har gennem adskillige årtier haft som ambition at nedbringe mængden af bureaukrati. Frem mod folketingsvalget i 2022 forpligtede over 200 Folketingskandidater sig til SMVdanmarks kampagne #Bureaukratiløftet, som gik ud på at forpligte sig til at arbejde aktivt for at reducere offentligt bureaukrati i Danmark til gavn for både borgere og virksomheder.

Men selvom ambitionen i flere årtier har været at få ryddet ud i bureaukratiet, er det endnu ikke lykkedes at finde den rette metode. Selvom den tidligere VK-regering næsten lykkedes med at nå sit mål om en 25% procents reduktion af virksomhedernes byrder, er det ikke for alvor lykkedes at holde bureaukratiet nede.

Derfor vil vi understrege, at det afgørende fra vores perspektiv er at få reduceret den samlede regelmængde, da regelmængden i sig selv er en bremse på væksten. Det er ikke nok at fjerne enkelte uhensigtsmæssige regler, og det har historisk set heller ikke vist sig at være en realistisk tilgang.

Derfor så vi i SMVdanmark gerne, at vi i Danmark lod os inspirere af den tilgang, den canadiske provins British Columbia havde held med for snart 20 år siden. Med en 1 regel ind, 2 regler ud fremgangsmåde, reducerede provinsen byrderne med 37% på 3 år. Målet var 33%. Det kræver politisk mod at

sætte sig et forpligtende reduktionsmål, men det er det, der skal til. Og British Columbia modellen er bestemt værd at lade sig inspirere af, når det kommer til metodevalg.

Grundlæggende er der behov for en ny måde at lave lovgivning på, så der ikke indføres nye byrder uden en udførlig og realistisk vurdering af, hvad såvel den enkelte regel som den samlede regelbyrde har af betydning for erhvervslivet.

Som erhvervsorganisation bidrager vi naturligvis gerne med eksempler, når vi bliver opfordret til det, men reelt bør det ikke være erhvervslivets opgave at udpege uhensigtsmæssige regler. Det bør være embedsværkets opgave i samarbejde med regering og Folketing at sikre, at der ikke indføres regler, som er uproportionale og som påfører erhvervslivet uforholdsmæssigt mange forpligtelser og byrder.

Især for små og mellemstore virksomheder betyder mængden af bureaukrati meget. Hver eneste time, der går med at dokumentere, rapportere osv., går fra den tid, den lille virksomhed ellers bruger på drift og udvikling.

*Jakob Brandt*

---

Administrerende direktør  
**SMV**danmark

## Indhold

|  |           |
|--|-----------|
| HØRINGSSVAR TIL DEN PARLAMENTARISKE ARBEJDSGRUPPE UNDER ERHVERVSUDVALGET, DER SKAL UNDERSØGE MULIGHEDERNE FOR AT REDUCERE ADMINISTRATIVE BYRDER..... | 1         |
| INDHOLD .....  | 3         |
| <b>Informationsforpligtelser/dokumentationskrav .....</b>  | <b>4</b>  |
| 1. Virkelighedsfjern tidsregistrering til SMV:Grøn .....   | 4         |
| 2. Ufleksibel ansøgningsproces til LAG-midler .....  | 4         |
| 3. Krav til selvstændige .....   | 5         |
| 4. Bogføringslov .....   | 6         |
| 5. 0-indberetninger .....  | 6         |
| 6. Kontrol med hvidvask .....  | 7         |
| 7. Unødvendig indberetning .....   | 7         |
| 8. Forenkling af reglerne for anmeldelse om arbejdsskade .....   | 8         |
| 9. Manglende proportionalitet i sagsbehandling .....   | 8         |
| 10. Mulighed for ændringer i anmodninger til Landbrugsstyrelsen .....  | 9         |
| 11. Dobbelt indberetning ved sygedagpenge for selvstændige .....   | 10        |
| <b>Andre byrder .....</b>  | <b>10</b> |
| 12. Lange sagsbehandlingstider .....   | 10        |
| 13. Bureaukrati og langsom sagsbehandling spænder ben i sager om erhvervslokaler .....   | 11        |
| 14. Omfattende krav ved udenlandsk arbejdskraft .....  | 11        |
| 15. Ufleksibilitet i SMV:Grøn og lignende ordninger .....  | 12        |
| 16. Stramme regler for mandskabsvogne .....  | 12        |
| 17. Gebyr for håndtering af kontanter .....  | 13        |
| 18. Selvstændiges bidrag til Barsel.dk .....   | 13        |
| 19. Kort frist ved ansøgning om tilskud til voksenlærlinge .....   | 14        |
| 20. Manglende refusion for feriepenge når unge lærlinge er på barsel .....   | 14        |
| 21. Forskelsbehandling i selvstændiges optjening af barseldagpenge .....   | 15        |
| 22. Ufleksible regler for unge i skolealderen, der har et fritidsjob (2-timers reglen) .....   | 15        |
| 23. Problem med virksomhedernes refusion af sygedagpenge ved opsigelse .....   | 16        |
| 24. Regel medfører større udgifter for virksomheder, når de tager imod betalinger .....  | 16        |

## **Informationsforpligtelser/dokumentationskrav**

### **1. Virkelighedsfjern tidsregistrering til SMV:Grøn**

#### **Beskrivelse af krav**

Små- og mellemstore virksomheder har i dag mulighed for at søge tilskudsmidler gennem bl.a. SMV:Grøn eller andre lignende ordninger. Ordningerne tjener et godt formål, men de er administrativt tunge at håndtere, hvor der bl.a. er krav om indrapportering af hvad, der er arbejdet med på hvilken dato og tid. Hvis der er fejl i tidsregistreringen, risikerer virksomhederne at miste tilskuddet.

#### **Hvorfor er det en belastning for SMV'erne?**

Kravet om nidkær tidsrapportering risikerer at medføre, at SMV'erne fravælger at søge tilskudsmidler, fordi det vil kræve for meget administration at søge midlerne. I så fald vil ordningen virke stik mod hensigten.

#### **Forslag til løsning**

Kravene om indrapportering af præcise aktiviteter, datoer og tidspunkter i forbindelse med modtagelse af tilskudsmidler bør afskaffes. Det bemærkes, at ændringer i forhold til tidsrapporteringen for SMV:Grøn vil kræve, at regeringen går i dialog med EU. På sigt vil det være ideelt, hvis der kunne indføres en "smiley-ordning" i EU, så lande, der generelt har lav korrupsion og høj efterlevelse af reglerne, vil kunne opnå en grøn smiley, som skal indebære lempede dokumentationskrav for danske virksomheder.

### **2. Ufleksibel ansøgningsproces til LAG-midler**

#### **Beskrivelse af krav**

Virksomheder har mulighed for at ansøge LAG-midler som tilskud til projekter, der har til formål at fremme vækst og etablering af nye arbejdspladser og styrke rammevilkårene i udpegede landdistrikter. Virksomheder kan ansøge, hvis de fx vil sætte gang i et projekt som skaber fornyelse eller innovation i landsbyer. Hvis virksomheden bliver godkendt til LAG-midler, kan der gives tilskud på op til 50% af en given investering. Udfordringen med LAG-midler er, at der skal ansøges om ændringer i lagbevillingen, hvis virksomheden undervejs finder ud af, at virksomheden ønsker at investere anderledes end der oprindeligt blev angivet i ansøgningen. Ydermere er der regler om, at køb skal godkendes på forhånd, hvis det skal omfattes af LAG-midler.

#### **Hvorfor er det en belastning for SMV'erne?**

Hvis anvendelsen af LAG-midler opleves som for administrativt tungt til, at virksomheder vælger at søge LAG-midlerne, virker det stik mod hensigten. Risikoen er, at det kun er virksomheder med en vis størrelse, der har mulighed for at ansøge om LAG-midler, fordi det kræver for mange ressourcer at ansøge.

#### **Forslag til løsning**

Ansøgningsprocessen til LAG-midler gøres mere smidig ved at gøre det muligt at foretage mindre ændringer inden for rammen af den oprindeligt godkendte investeringsplan. Det kunne eksempelvis

være en ændring, hvor man er nødt til at indkøbe materiel af en anden modeltype end det, man havde beskrevet i sin ansøgning.

### 3. Krav til selvstændige

#### Beskrivelse af krav

Virksomheder er i dag underlagt krav om massive mængder betalinger og indberetninger. Ved oprettelse af anpartsselskab skal man udarbejde bl.a.:

- Budget, ID og forretningsplan til brug for oprettelse af bankkonto
- Stiftelsesdokument
- Vedtægter
- Referat af generalforsamling
- Låneaftale
- Bogføring
- Momsregnskab
- Årsregnskab
- Skatteregnskab
- Blanket vedr. kontrollerede transaktioner

Hvert år skal man som anpartsselskab betale bl.a.:

- ATP
- Arbejdsmarkedsbidrag
- Lovpligtig arbejdsskadeforsikring
- Arbejdsmarkedets Erhvervssygdomssikring (AES)
- Selskabsskat
- Udbytteskat
- Nettokapitalindkomstskat
- Arbejdsgivernes uddannelsesbidrag
- Pension
- Erhvervsevneforsikring
- Sundhedsbidrag
- Bidrag til barselfonden
- Bundskat
- Finansieringsbidrag
- Topskat
- Forsikring mod kritisk sygdom
- Kirkeskat
- Moms
- Arbejdsmarkedets fond for udstationerede (AFU)
- Kommuneskat
- Elafgifter
- Renovationsafgift

### **Hvorfor er det en belastning for SMV'erne?**

Enhver indberetning og betaling kræver arbejdstimer og ressourcer, der udfordrer SMV'erne, der ikke på samme måde har mulighed for at betale sig fra at håndtere indberetningerne.

### **Forslag til løsning**

Antallet af påkrævede indberetninger samt betalinger mindskes, så det bliver nemmere for særligt de små virksomheder at navigere i kravene og holde styr på betalinger.

## **4. Bogføringslov**

### **Beskrivelse af kravet**

I forbindelse med vedtagelsen af den nye bogføringslov af 24. maj 2022, er det nu blevet et krav, at virksomheder skal bogføre digitalt, og at de skal udarbejde en beskrivelse af deres bogføringsprocedure. Dette betyder i praksis, at virksomheder udover at bogføre samt opbevare data skal beskrive, hvordan de bogfører. Det er en omfattende opgave, det kræver væsentlige ressourcer at udfylde for små- og mellemstore virksomheder. Erhvervsstyrelsen har i denne forbindelse udarbejdet en skabelon, der indeholder kravene til beskrivelse og opbevaring af bogføringsmaterialet. Det er frivilligt om der bruges Erhvervsstyrelsen skabelon eller selskabet anvender egen skabelon. Skabelonen fra Erhvervsstyrelsen tager cirka fem timer at udfylde.

### **Hvorfor er det en belastning for SMV'erne?**

For mange SMV'er er det en stor udgift at skulle bogføre i overensstemmelse med den nye bogføringslov, der stiller særlige krav til hvilket bogføringssystem, som virksomheden må bruge. Det betyder, at flere virksomheder må foretage nye investeringer for at bogføre på en anden måde end tidligere.

### **Forslag til løsning**

Vi forslår, at kravet om at beskrivelse af bogførings- og opbevarings procedurer afskaffes.

## **5. 0-indberetninger**

### **Beskrivelse af krav**

Virksomheder skal bruge tid på at lave "0-indberetninger" for medarbejdere, selvom de ikke får løn i den givne måned. Det vil sige, at man som virksomhed skal køre løn for alle medarbejdere hver eneste måned, selvom medarbejderen fx kun arbejder for virksomheden i sommermånederne.

### **Hvorfor er det en belastning for SMV'erne?**

Det er en byrde for virksomhederne at skulle indberette i almindelighed, men det er særligt byrdefuldt, hvis man er en virksomhed med få medarbejdere, der skal foretage indberetninger selv uden videre formål.

### **Forslag til løsning**

Vi foreslår at afskaffe 0-indberetninger, og dermed fjerne kravet om indberetninger de måneder, hvor virksomheden ikke udbetaler løn.

## 6. Kontrol med hvidvask

### Beskrivelse af krav

Kontrol med hvidvask er vigtigt, og det er også en opgave, der tages alvorligt i revisionsvirksomhederne. Men den nuværende lovgivning, som stammer fra EU-lovgivning, fortolkes i Danmark uhenigtsmæssigt skarpt, når det kommer til de krav, der stilles i hvidvaskloven til manualer, som revisionsfirmaerne skal føre over deres interne forhold.

### Hvorfor er det en belastning for SMV'erne?

For en mindre revisionsvirksomhed betyder det, at der skal bruges rigtig mange timer på at ajourføre den manual, hvor virksomheden bl.a. skal beskrive risikoparametre internt i revisionsvirksomheden og udførligt beskrive, hvordan man løbende screener sine ansatte osv.

Det er en meget ressourcekrævende opgave, som særligt rammer de små virksomheder, der må afsætte uforholdsmæssigt mange ressourcer til at holde manualen opdateret på baggrund af de seneste meldinger fra myndighederne. Desuden er manualen ofte et tema, der bruges meget tid på under tilsynsbesøg hos revisionsvirksomhederne og som derfor også risikerer at føre til påbud m.v.

De mindre revisionsvirksomheders ressourcer er bedre brugt på at kontrollere forhold relaterende til hvidvask hos deres kunder i stedet på at bruge adskillige timer på at registrere og dokumentere revisionsvirksomhedens egne interne forhold og atter flere timer på at holde manualen ajour.

### Forslag til løsning

Vi foreslår, at der indføres en model, som graduerer kravene til den manual, som revisionsvirksomhederne skal føre, så der stilles færre og lempeligere krav til mindre revisionsvirksomheder med en omsætning på under 10 mio. kr.

## 7. Unødvendig indberetning

### Beskrivelse af krav

Ved import af afgiftspligtige varer er det virksomhedens opgave at indberette det korrekte antal importerede varer til SKAT. Først skal virksomheden hver måned slå op i EMCS (Excise Movement Control System), som er et offentligt system for at se, hvor mange varer virksomheden har importeret, og derefter skal virksomheden rapportere disse tal til SKAT, som i forvejen har adgang til de nødvendige data.

På trods af, at SKAT allerede har adgang til de nødvendige oplysninger, kan SKAT ikke sende en opkrævning. Derfor må virksomheden manuelt indtaste data fra EMCS i en indberetning til SKAT. Det er uhenigtsmæssigt og medfører risiko for, at der sker tastefejl og lignende.

### Hvorfor er det en belastning for SMV'er?

Det er ressource- og tidskrævende for SMV'er at skulle indberette data til myndighederne, og det giver ikke mening at skulle indberette data, som myndighederne allerede er i besiddelse af. Denne tid kan bedre bruges på at drive og udvikle virksomheden.

### **Forslag til løsning**

Vi foreslår at automatisere indberetningen ved, at SKAT selv sender opkrævningen ud fra de data, der er registreret i EMCS.

## **8. Forenkling af reglerne for anmeldelse om arbejdsskade**

### **Beskrivelse af krav**

Flere virksomheder beretter om, at de ved anmeldelse af selv små arbejdsskader som fx et mindre snitsår eller andet, må udfylde sidevis af dokumentation. Samtidig kan dokumentationen ikke altid udfyldes elektronisk, og det gør blot processen endnu mere bureaukratisk.

### **Hvorfor er det en belastning for SMV'er?**

Det er en stor belastning at skulle udfylde så meget dokumentation, når der er tale om små arbejdsskader, da det ikke er proportionalt i forhold til skadens alvor eller konsekvenser.

### **Forslag til løsning**

Vi foreslår, at der skal være en mere enkel proces for anmeldelse af mindre alvorlige arbejdsskader. Derudover foreslår vi, at hele anmeldelsesprocessen kan foregå digitalt.

## **9. Manglende proportionalitet i sagsbehandling**

### **Beskrivelse af krav**

Flere virksomheder oplever, at sagsbehandling af selv sager vedrørende små ændringer eller sager om tilskud af små beløb bliver meget omfattende. For flere virksomheder betyder det årelang sagsbehandlingstid for deres sager ved myndighederne.

Et eksempel er sagsbehandlingen af corona-kompensationssagerne, hvor flere virksomheder med ekstremt kort frist er blevet afkrævet kvitteringer, der var flere år gamle for at kunne dokumentere selv meget små beløb. Virksomhederne har skullet indsende massiv dokumentation og ofte med kort frist og underliggende trusler om at skulle betale hele kompensationen tilbage, hvis dokumentationen ikke indsendes. Men samtidig går sagsbehandlingen meget langsomt, og i mange af sagerne om corona-kompensation mangler der stadig i dag at blive sat punktum i form af en slutafregning.

Et andet eksempel er, at virksomheder, der grundet formfejl får afvist selv små ændringer i deres selskab. Helt konkret oplevede en virksomhed, at Erhvervsstyrelsen bemærkede, at indberetningen af ændring af kapital fremstår mangelfuld på grund af generalforsamlingsprotokollatet. Begrundelsen for styrelsens vurdering var, at det ikke fremgik af generalforsamlingsprotokollatet, hvorvidt generalforsamlingen var lovligt indkaldt og afholdt. Dermed blev sagen afvist og ændringerne vedtaget på generalforsamlingen var ikke gyldige. Det er yderst problematisk, at en sag som denne uden videre afvises skriftligt, uden at Erhvervsstyrelsen har kontaktet selskabet med henblik på at få tilføjet de manglende oplysninger i protokollatet.



### **Hvorfor er det en belastning for SMV'er?**

Det er en belastning for SMV'er at skulle indberette omfattende dokumentation uagtet sagens omfang eller kravet til tilskud. For flere virksomheder betyder det, at de må afvente væsentlig information eller godkendelse i op til flere år før, de kan komme videre med at udvikle virksomheden.

### **Forslag til løsning**

Vi foreslår at indføre krav om proportionalitet i sagsbehandlingen, hvor der fastsættes generelle kriterier for størrelsen på de administrative byrder afhængigt af sagens alvor og beløbsstørrelse. Mindre sager bør ikke kræve lige så meget og tung dokumentation som større sager.

Hvis en sag blot mangler få oplysninger, der ikke er vanskelige for myndigheden at indhente, bør der rettes henvendelse til virksomheden med anmodning om oplysningerne, fremfor automatisk at afvise sagen. Vi opfordrer desuden til en øget brug af stikprøvekontrol og risikobaseret tilsyn.

## **10. Mulighed for ændringer i anmodninger til Landbrugsstyrelsen**

### **Beskrivelse af krav**

Mens virksomheder får færdigbehandlet deres sager af Landbrugsstyrelsen, er det ikke muligt at indsende ændringsanmodninger. Det betyder, at virksomhederne må afvente behandling af deres sag før de kan indsende ændringsanmodninger vedrørende sagen. Ellers risikerer man, at sagen afvises og skal behandles forfra.

En virksomhed oplevede det meget konkret, da den afventede svar på sin udbetalingsanmodning, som Landbrugsstyrelsen var i gang med at behandle. Mens sagen blev behandlet, fik virksomheden behov for at ændre virksomhedens selskabsform, hvorfor de indsendte en ændringsanmodning. Landbrugsstyrelsen kunne dog ikke håndtere to anmodninger på samme tid. Virksomheden fik derved afslag på sin udbetalingsanmodning, da den rigtige selskabsform ikke var noteret i udbetalingsanmodningen. Sagen måtte derfor starte forfra, fordi Landbrugsstyrelsen ikke kunne håndtere to anmodninger på samme tid.

### **Hvorfor er det en belastning for SMV'er?**

Den lange sagsbehandlingstid udfordrer i forvejen SMV'er, da de skal vente lang tid før, at de kan få afklaring i deres sag. Uden muligheden for at indsende ændringsanmodninger til Landbrugsstyrelsen undervejs i sagsbehandlingen, må virksomheden vente yderligere, hvis virksomheden går igennem helt naturlige ændringer som f.eks. ændring af selskabstype, da ændringerne først kan sendes ind, når sagen er blevet behandlet første gang.

### **Forslag til løsning**

Vi foreslår at gøre det muligt for virksomheder at indsende ændringsanmodninger, mens deres sag behandles uden risiko for, at det vil føre til afvisning af virksomhedens igangværende sag.

## 11. Dobbelt indberetning ved sygedagpenge for selvstændige

### Beskrivelse af krav

Når selvstændige i dag oplever sygdom, kan de ligesom lønmodtagere få sygedagpenge. Men det er væsentligt mere bureaukratisk for selvstændige. Først skal der udfyldes et skema på Virk.dk, hvorefter der skal udfyldes endnu et skema på Borger.dk. Hvis skemaet på Borger.dk ikke er udfyldt korrekt indenfor en deadline, mistes retten til at få udbetalt sygedagpenge.

### Hvorfor er det en belastning for SMV'er?

Det er en stor belastning for en sygemeldt selvstændig at skulle bruge unødigt meget tid på at få udbetalt sygedagpenge. Konsekvensen kan desværre være, at færre selvstændige vil ansøge om sygedagpenge, eller i yderste konsekvens, at færre selvstændige har mulighed for at melde sig syge af frygt for, at det vil ødelægge deres privatøkonomi.

### Forslag til løsning

Vi foreslår at forenkle processen for ansøgning om sygedagpenge for selvstændige. Forenkling kan ske ved, at indberetning kun skal ske et sted, hvorefter det bliver delt automatisk med relevante myndigheder. Derudover foreslår vi, at retten til at få udbetalt sygedagpenge ikke skal kunne udløbe på grund af mindre fejl i indberetningen, som man ikke når at rette inden deadline.

## Andre byrder

## 12. Lange sagsbehandlingstider

### Beskrivelse af krav

Virksomheder melder sammenstemmende tilbage, at kommunerne og andre offentlige myndigheder bruger for lang tid på sagsbehandling, der kan tage flere måneder. Der er ofte ingen frist for, hvornår offentlige instanser skal være nået frem til en afgørelse. Alene i byggesager blev der spildt 2 millioner dage i 2022<sup>1</sup> på unødvendig sagsbehandlingstid. Samtidig oplever virksomhederne krav fra offentlige myndigheder om, at virksomhederne skal overholde deres tidsfrister for at undgå at blive sanktioneret.

### Hvorfor er det en belastning for SMV'erne?

Lange sagsbehandlingstider forsinkes SMV'erne, der imens deres sag bliver behandlet må afvente afgørelsen. Imens SMV'erne venter, kan de ikke udvikle forretningen, påbegynde deres byggeri eller få afklaret deres økonomiske situation.

### Forslag til løsning

Vi foreslår at sætte et loft over sagsbehandlingstiderne for kommunerne og andre offentlige myndigheder, så de lige som virksomhederne skal leve op til visse frister. En overskridelse af sagsbehandlingstiden skal sanktioneres og/eller anmærkes/offentliggøres, så der kan sammenlignes på tværs af myndigheder.

---

<sup>1</sup> SMVdanmark (2023). Der bliver spildt 2 millioner dage årligt på unødigt lang sagsbehandlingstid i byggesager. <https://smvdanmark.dk/analyser/temaanalyser/byggesagsbehandling-2023>

### 13. Bureaucrati og langsom sagsbehandling spænder ben i sager om erhvervslokaler

#### Beskrivelse af krav

Flere virksomheder oplever, at de er i venteposition, mens kommunen sagsbehandler deres sag vedrørende lokaler. Det kan f.eks. være, hvis en virksomhed skal have ændret status på lejede eller købte lokaler fra detailhandel til serveringssted. Der gælder ingen tidsfrister for sagsbehandling, imens virksomhedsejere står i venteposition og ikke kan få gjort noget ved sit lokale eller komme videre med fx at søge om bevillinger.

#### Hvorfor er det en belastning for SMV'erne?

Det kan være dyrt for en virksomhed, hvis man ikke kan komme videre med fx at søge de nødvendige bevillinger og tilladelser, man skal bruge for at drive sin virksomhed, før sagen om status på erhvervslokalet er afgjort.

#### Forslag til løsning

Vi foreslår forenkling af sagsproces ved at indføre krav om tidsfrister på kommunal sagsbehandling på samme måde, som det offentlige jo forventer af private erhvervsdrivende og borgere, at de overholder tidsfrister.

### 14. Omfattende krav ved udenlandsk arbejdskraft

#### Beskrivelse af krav

Flere virksomheder mangler desperat arbejdskraft, hvorfor flere har søgt og ansat udenlandsk arbejdskraft. Det er dog ikke uden udfordringer at have udenlandsk arbejdskraft.

En af udfordringerne er, at banker ikke vil oprette en bankkonto, hvis den udenlandske medarbejder ikke har MitID, mens Borgerservice ikke vil oprette en bankkonto, hvis der ikke foreligger lønsedler eller andet bevis på arbejde.

Flere melder også, at Borgerservice har krævet yderligere dokumentation som fx lejekontrakt for at kunne hjælpe den udenlandske medarbejder med at få et MitID. Det kan derfor opleves som skruen uden ende at skulle dokumentere over for det offentlige og bankerne, at man har ansat en udenlandsk medarbejder, men samtidig kan man ikke udbetale løn, og dermed ikke skaffe lønsedler, før det offentlige har anerkendt vedkommende medarbejders ansættelsesforhold.

#### Hvorfor er det en belastning for SMV'erne?

Det er i forvejen en stor udfordring for SMV'erne, hvis de ikke kan få den nødvendige arbejdskraft. Det betyder nemlig, at de ikke kan udvikle forretningen, og nogle må takke nej til ordrer og opgaver, fordi de ikke har mandskab nok. Det er yderligere en udfordring for SMV'er, hvis de tilmed bebyrdes med store mængder af bureaukrati, når de så faktisk har fundet udenlandsk arbejdskraft, der gerne vil arbejde i deres virksomhed. Det koster mange ressourcer at sætte sig ind i kravene, som bedre kunne bruges på at udvikle og drive virksomheden.

### **Forslag til løsning**

Vi foreslår at forenkle reglerne for ansættelse af udenlandsk arbejdskraft. Ideelt set ved at ensarte kravene på tværs af offentlige myndigheder og banker for, hvad der er den tilstrækkelige dokumentation for at kunne få MitID og en bankkonto.

## **15. Ufleksibilitet i SMV:Grøn og lignende ordninger**

### **Beskrivelse af krav**

SMV:Grøn giver virksomheder mulighed for at søge om tilskud til investeringer, rådgivning eller en kombination heraf – med det formål at komme videre mod at reducere ressourceforbrug og affaldsmængder. SMV:Grøn er en god ordning som mange virksomheder er glade for. De bliver dog udfordret af, at sagsbehandlingstiden på SMV:Grøn og andre lignende ordninger er op til 8 måneder. Det betyder, at mange virksomheder har svært ved at komme i gang, mens de venter på, at deres sag bliver behandlet. Ligeledes oplever flere virksomheder, at de har en for snæver frist på ned til få måneder til at gennemføre et komplekst initiativ indenfor digitalisering eller bæredygtighed, når de endelig får tildelt deres tilskud.

### **Hvorfor er det en belastning for SMV'er?**

Den lange sagsbehandlingstid for SMV:Grøn eller andre lignende ordninger er problematiske for små virksomheder, da det forsinkes deres afklaring, og dermed gør det sværere for dem at få klarhed over deres økonomiske situation. Ligeledes er det for mange virksomheder meget byrdefuldt at binde penge i så lang en periode. Tilsvarende betyder ufleksibiliteten i ordningerne, at det bliver mindre attraktivt at søge ordningerne for flere virksomheder, der ikke har muligheden for at håndtere det administrativt.

### **Forslag til løsning**

Vi foreslår dels at arbejde henimod at reducere sagsbehandlingstiden. Dels at arbejde for, at Erhvervsstyrelsen fastsætter mere sikre rammer for udgiftsniveau. Ligeledes bør projektperioden udvides, så virksomheder får længere tid til at gennemføre deres projekter. Det bemærkes, at ændringer i SMV:Grøn vil kræve, at regeringen går i dialog med EU.

## **16. Stramme regler for mandskabsvogne**

### **Beskrivelse af krav**

Der er meget stramme regler for de såkaldte mandskabsvogne, hvilket betyder, at virksomheder, der kører i mandskabsvogne, skal bruge tid og penge på at skaffe andre transportmuligheder. Hvis bilen anvendes af et håndværker-team til at køre fra f.eks. Jylland til Københavnsområdet, hvor de skal arbejde i flere dage, må bilen ikke anvendes til at hente mad efter fyraften og til at køre mellem byggepladsen og overnatningsstedet. Derfor er håndværkerne nødt til at medbringe ekstra køretøjer. Det er hverken hensigtsmæssigt praktisk, økonomisk eller klimamæssigt.

### **Hvorfor er det en belastning for SMV'er?**

Det er en belastning for SMV'er, at der er så stramme regler for køretøjer, fordi det betyder, at de skal bruge tid og ressourcer på at finde alternative transportmidler. Ligesom det kræver ressourcer at sætte sig ind i kravene for de forskellige typer køretøjer.

### **Forslag til løsning**

Vi foreslår, at vi gør reglerne for brug af mandskabsvogne mere fleksible ved bl.a. at tillade kørsel til- og fra arbejde eller til afhentning af mad.

## **17. Gebyr for håndtering af kontanter**

### **Beskrivelse af krav**

Butikker er forpligtet til at tage imod kontanter, til trods for at de ikke kan sætte dem direkte i banken, da banker ikke modtager kontanter. I stedet for skal man finde en kontomat, som forskellige banker så samarbejder om. For at få lov at benytte en sådan kontomat, skal du som erhvervskunde kontakte NETS for, at de kan sætte kontanter ind på virksomhedens erhvervskonto mod et årligt gebyr.

### **Hvorfor er det en belastning for SMV'er?**

For en stor gruppe SMV'er er det en stor byrde at skulle håndtere kontanter, der både koster tid og penge sammenlignet med andre betalingsløsninger.

### **Forslag til løsning**

Vi foreslår at afskaffe kravet om at tage imod kontanter for alle de butikker, der ikke er kritisk infrastruktur som f.eks. apoteker og supermarkeder.

## **18. Selvstændiges bidrag til Barsel.dk**

### **Beskrivelse af krav**

Selvstændige er ligesom arbejdsgivere omfattet af Barsel.dk, hvilket betyder, at de skal bidrage økonomisk til barselsfonden og kan til gengæld også gøre brug af barsel.dk, hvis de selv skal på barsel. Opgørelser viser dog, at selvstændige betaler langt mere ind end de får ud af ordningen sammenlignet med arbejdsgivere. Hvor arbejdsgivere indbetalte 849 mio. kr. i 2021 og fik 724 mio. kr. i kompensation, svarende til en udbetalingsgrad på ca. 85%, fik selvstændige, der indbetalte 103 mio. kr. i 2021, kun 34 mio. kr. ud, svarende til en udbetalingsgrad på 33%. Således betaler selvstændige en stor andel af udgifterne uden at gøre tilsvarende krav på pengene i barselsfonden.

### **Hvorfor er det en belastning for SMV'er?**

Det er uhensigtsmæssigt, at selvstændige skal betale et større økonomisk bidrag end det, de reelt bruger. Det kan udfordre ordningens legitimitet og støtte blandt selvstændige.

### **Forslag til løsning**

På baggrund af den meget store forskel mellem selvstændiges indbetaling og udbetaling til selvstændige, foreslås det, at der fremover opereres med to bidragssatser, så de selvstændige kun betaler et bidrag, der svarer til deres del af udgifterne inkl. deres andel af udgifter til administration mv. Dette ville også være i tråd med det oprindelige formål med ordningen ifølge loven.

## 19. Kort frist ved ansøgning om tilskud til voksenlærlinge

### Beskrivelse af krav

Virksomheder med voksenlærlinge har en kort frist på kun 4 uger til at søge tilskud for deres nye lærling. Ved senere ansøgning end fristen bortfalder en stor del af tilskuddet. Dette straffer virksomheder, der tager ansvar for at uddanne fremtidens arbejdskraft.

### Hvorfor er det en belastning for SMV'er?

I dag oplever flere virksomheder i praksis at blive straffet økonomisk, fordi reglerne for modtagelse af tilskud for voksenlærlinge er for rigide, hvor virksomhederne kun har kort tid til at søge tilskud for at have haft voksenlærlinge, da fristen for at søge tilskud kun er en måned efter uddannelsesaftalens påbegyndelse.

### Forslag til løsning

Det foreslås, at ansøgning om tilskud foregår automatisk, ligesom ansøgningen om skolepenge gør i dag. Alternativt foreslås det, at fristen ændres fra den nuværende ene måned til 12 måneder uden, at virksomheden risikerer at miste tilskud for de forløbne måneder, som virksomheden allerede er berettiget til.

## 20. Manglende refusion for feriepenge når unge lærlinge er på barsel

### Beskrivelse af krav

Alle arbejdsgivere betaler bidrag til Barsel.dk (eller en lignende ordning) så de har mulighed for at få refusion, hvis deres ansatte bliver gravide og skal på barsel. Lovgivningen har dog vist sig ikke i tilstrækkelig grad at omfatte lærlinge i denne henseende. Virksomheder skal nemlig også betale feriepenge under barsel, men kan kun få refusion for feriepengene gennem Barsel.dk, hvis lærlingen får over 122,97 kr. i timen. De fleste lærlinge får en lavere løn, inden de bliver 25 år og dermed voksenlærlinge. Det betyder, at virksomhederne ikke får dækket deres udgifter til feriepenge gennem Barsel.dk, da de unge lærlinge får en lavere løn end 122,97 kr. i timen.

### Hvorfor er det en belastning for SMV'er?

Bestemmelsen er en belastning for de mange SMV'er, der ønsker eller allerede tager et uddannelsesansvar. Ligeledes tjener bestemmelsen imod reglens egentlige formål, da reglens umiddelbare formål er at øge incitamentet til at tage uddannelsesansvar for lærlinge.

### Forslag til løsning

Konkret foreslår vi en ændring i Lov om ændring af barselsudligningsloven §3a stk. 2, så det kommer til at fremgå, at lærlinge og elever er omfattet af ordningen, fordi de er undtaget fra kravet om, at lønnen skal være over 122,97 kr. i timen.

## 21. Forskelsbehandling i selvstændiges optjening af barselsdagpenge

### Beskrivelse af krav

Som selvstændig har man også ret til barselsdagpenge hvor man fra Udbetaling Danmark får udbetalt sygedagpenge for til gengæld ikke at arbejde i ens virksomhed i en tilsvarende periode. Der er dog ikke samme krav til optjening af barsel for selvstændige som for lønmodtagere. En af forskellene er beskæftigelseskravet, der tilsiger, at man som selvstændig skal have arbejdet den seneste måned før, at man går på barselsorlov for at have ret til barselsdagpenge. Dette krav gælder ikke for lønmodtagere.

### Hvorfor er det en belastning for SMV'er?

Det er en belastning for selvstændige kvinder, at de skal leve op til mere omfattende krav end lønmodtagere for at kunne modtage barselsdagpenge. Det risikerer at betyde, at færre - særligt kvinder - ønsker at blive selvstændige. Ydermere er beskæftigelseskravet en stor udfordring for kvinder i særligt fysiske erhverv som f.eks. frisørerhvervet eller lignende, at man ikke må holde ferie eller være sygemeldt i op til en måned før, at man går på barselsorlov. Så sent i en graviditet kan der nemt opstå gener, der kan føre til sygedage og det er i øvrigt urimeligt, at man som selvstændig ikke kan tage fx 2 ugers sommerferie med sin familie i måneden op til orlovens start, når dette er helt uproblematisk for en lønmodtager.

### Forslag til løsning

Konkret foreslår vi at ligestille selvstændige og lønmodtageres ret til barselsdagpenge videst muligt ved at fjerne særkravene, der stiller selvstændige dårligere end lønmodtagere.

## 22. Ufleksible regler for unge i skolealderen, der har et fritidsjob (2-timers reglen)

### Beskrivelse af krav

Direktivet om beskyttelse af unge på arbejdspladsen fra 1994 medførte en regel om, at unge i skolealderen maksimalt på arbejde 12 timer om ugen og maksimalt to timer om dagen.

### Hvorfor er det en belastning for SMV'er?

Det er rimeligt, at der er en grænse for, hvor mange timer unge i skolealderen må arbejde om ugen, og 12 timer er ikke en urimelig grænse. Men det er for ufleksibelt, at en ung max må arbejde 2 timer om dagen. Mindre virksomheder har ofte brug for ekstra hænder i form af ungarbejdere, og det er især noget, vi ser et behov for hos iværksættere i opstartsfasen.

Desuden ville det styrke iværksætter- og selvstændighedskulturen i Danmark, hvis flere unge fik mulighed for at få erfaring med arbejdet i opstartsvirksomheder.

### Forslag til løsning

Vi foreslår derfor, at regeringen arbejder målrettet for, at EU's 2-timers regel afskaffes.

## 23. Problem med virksomhedernes refusion af sygedagpenge ved opsigelse

### Beskrivelse af krav

Når en virksomheds medarbejdere er uarbejdsdygtige på grund af sygdom, har virksomheden efter 30 kalenderdages sygemelding ret til at få refusion for sygedagpenge. Det samme gør sig gældende, hvis en opsagt medarbejder melder sig syg. Udfordringen opstår, når kommunen efter senest 3 måneders fravær foretager en ny lovpligtig vurdering af medarbejderens arbejdsdygtighed. Hvis kommunen her vurderer, at en medarbejder er rask til at bestride et andet arbejde end jobbet hos sin nuværende arbejdsgiver, bliver medarbejderen raskmeldt i forhold til det generelle arbejdsmarked, hvilket betyder, at arbejdsgiveren ikke længere får refusion for sygedagpengene, selvom medarbejderen stadig er sygemeldt hos arbejdsgiveren og opsigelsesperioden endnu ikke er ovre.

Medarbejderen har ikke pligt til at finde et andet arbejde og er fortsat sygemeldt hos arbejdsgiveren, men arbejdsgiveren kan ikke få refusion.

### Hvorfor er det en belastning for SMV'er?

Det er en udfordring i situationer, hvor der er tale om lange opsigelsesvarsler, hvor flere arbejdsgivere oplever at have store udgifter forbundet med opsigelse af en medarbejder, der efterfølgende sygemeldes i sit job hos arbejdsgiveren, men når kommunen har vurderet medarbejderen rask ift. det generelle arbejdsmarked, står arbejdsgiveren tilbage uden mulighed for sygedagpengerefusion.

### Forslag til løsning

Vi foreslår at afskaffe sygedagpengelovens § 7, stk. 3, 2. pkt., som lyder "Efter 3 måneders sygefravær skal vurderingen ske på grundlag af den sygemeldtes uddannelses- og beskæftigelsesområde, medmindre der er særlige grunde, der taler for andet med hensyn til tidspunktet for vurderingen".

## 24. Regel medfører større udgifter for virksomheder, når de tager imod betalinger

### Beskrivelse af krav

Lovgivningen betyder, at forretninger i Danmark og EU ikke må opkræve gebyr for kunders betaling med Dankort, Visa/Dankort, Visakort, MasterCard og andre almindelige betalingskort, som er udstedt i EU. Det gælder også fx Mobilepay-betalinger baseret på et betalingskort.

### Hvorfor er det en belastning for SMV'er?

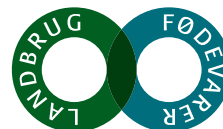
Fordi forbrugerne ikke har et incitament til at vælge den billigste betalingsløsning, når de betaler, så betyder det, at priserne for betalinger kommer til at være højere, end de burde være på grund af ufuldstændig konkurrence. Det er en ulempe for SMV'erne, fordi de er nødt til at tage imod flere betalinger fra kunder via dyrere betalingsløsninger, end de ville, hvis prisen var gennemsigtig for kunden, som dermed måtte forventes at ville fortrække at bruge den løsning med laveste omkostning.

Det er også en omkostning for forbrugeren, fordi det generelt højere prisniveau på betalinger betyder, at SMV'erne er nødt til at hæve det generelle prisniveau, så alle kunder ender med at komme til at betale for, at eksempelvis Mobilepay hæver gebyret.



### **Forslag til løsning**

Vi foreslår at afskaffe den regel, der betyder, at SMV'er ikke må videreføre gebyret fra en betalingsløsning til kunden.



Folketingets Erhvervsudvalg  
Christiansborg  
1240 København K

**Landbrug & Fødevarer FmbA**

Axelborg, Axeltorv 3  
DK 1609 København V

T +45 3339 4000  
F +45 3339 4141  
E [info@lf.dk](mailto:info@lf.dk)  
W [www.lf.dk](http://www.lf.dk)

CVR DK 25 52 95 29

Høringssvaret er sendt til [udvstudenter@ft.dk](mailto:udvstudenter@ft.dk)

## **Høring af beretning nr. 1 fra Erhvervsudvalget om nedsættelse af parlamentarisk arbejdsgruppe om at reducere administrative byrder.**

Landbrug & Fødevarer takker for muligheden for at afgive bemærkninger til den parlamentariske arbejdsgruppe om reduktion af administrative byrder. Landbrug & Fødevarer beklager det sene svar.

Vores bemærkninger fremgår nedenfor.

### **Generelle bemærkninger**

Administrative byrder fylder en del for dansk erhvervsliv. Det bør derfor altid være fokus på de administrative konsekvenser ved at indføre regulering for erhvervslivet.

Isoleret betyder den enkelte regulering måske ikke det store – og kan oftest ikke kvantificeres – men totalen, som den enkelte virksomhed skal forholde sig til, er betydelig. Det er derfor også problematisk, at meget lovgivning gennemføres uden at kvantificere de administrative konsekvenser for erhvervslivet.

L&F ser derfor også positivt på arbejdsgruppens arbejde. Administrative lempelser kan medføre mindreprovenu for staten. Det vil fx være tilfældet, hvis der afskaffes skatter og afgifter af hensyn til administrative lempelser. Den type lempelser bør arbejdsgruppen også være villig til at se på.

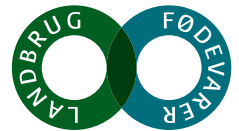
Nedenstående er en ikke-udtømmende liste over administrative byrder, som medlemmer af L&F oplever. L&F påpeger de administrative byrder i forbindelse med høringssvar og i anden dialog med offentlige myndigheder. Nedenstående er derfor også i forskellige sammenhænge tilkendegivet over for disse.

Vedlagt er desuden L&F's udspil *Fra bureaukrati til klimahandling*, som også vedrører administrative konsekvenser på klimaområdet.

### *Erhvervslivets EU- og Regelforum*

L&F er positive over for, at regeringen har valgt at fortsætte arbejdet med Erhvervslivets EU- og Regelforum. Skatteområdet er dog som udgangspunkt undtaget for forummets arbejde, medmindre der opkræves et meget begrænset provenu ift. de administrative omkostninger.

L&F havde gerne set, at der ikke var denne begrænsning, da skattelovgivningen samlet set medfører betydelige administrative byrder for dansk erhvervsliv.



#### *EU-Kommissionens fokus på administrative byrder.*

EU-Kommissionen har ligeledes fokus på at reducere administrative byrder og en del af de administrative byrder for dansk erhvervsliv skyldes EU-lovgivning. L&F skal derfor generelt opfordre til, at Danmark arbejder for at minimere de administrative byrder i forbindelse med EU-lovgivning og den nationale implementering heraf.

#### **Skattelovgivning**

Skattelovgivningen medfører administrative byrder i større eller mindre omfang. En række love er samtidig justeret så mange gange og er ikke tidssvarende, så det kunne være passende med en reel gennemskrivning af lovene. Det kunne fx være virksomhedsskatteoven og selskabsskatteoven.

#### *Værdiansættelsescirkulæret og +/- 15 pct. reglen*

Der er igennem de seneste år sket en markant udvanding i anvendelsen af +/- 15 pct. reglen i værdiansættelsescirkulæret, som kan anvendes ved overdragelse af ejendom til nærtstående.

Med den nye praksis kan Skattestyrelsen afvise brugen af +/- 15 pct. reglen ved overdragelse af ejendom til nærtstående i mange tilfælde, hvor der foreligger en alternativ værdiansættelse end den offentlige ejendomsvurdering. Det skaber usikkerhed om værdien af ejendommen ved et kommende generationsskifte, og L&F finder det retssikkerhedsmæssigt problematisk.

Usikkerheden medfører øget administration ifm. generationsskifte og overdragelse af ejendomme, da man ikke kan vide, hvilken værdi af ejendommen Skattestyrelsen tager udgangspunkt.

L&F foreslår, at en særskilt indhentet vurdering (§11-vurdering) eller periodiske vurderinger, hvis disse genindføres, ikke kan underkendes.

#### *Periodiske ejendomsvurderinger for erhverv*

Der udarbejdes ikke længere offentlige periodiske vurderinger af den samlede erhvervsejendomme eller af skov- og landbrugsejendomme. Det er problematisk for landbrugsejendomme i forbindelse med generationsskifte, hvor der nu i stedet skal indhentes en særskilt ad hoc vurdering, en såkaldt § 11-vurdering. Grundlaget for disse vurderinger kendes endnu ikke.

Det er ligeledes problematisk for andelsselskaber, der tidligere har brugt den offentlige ejendomsvurdering til at opgøre deres formue og på baggrund heraf betale deres andelsskat.

L&F foreslår derfor, at de periodiske vurderinger genindføres for landbrug og andelsselskaber og evt. andre erhverv, der skal bruge vurderingen til at betale en anden skat.

#### *Global minimumsbeskatning*

Direktivet om global minimumsbeskatning skal sikre en effektiv minimumsbeskatning på 15 pct. for store multinationale koncerner. Direktivet er implementeret i dansk lov og træder i kraft 1. januar 2024. Den nye lov gælder for koncernheder, der er hjemmehørende i Danmark, og som indgår i en multinational koncern eller en stor national koncern og som på koncernniveau har en årlig omsætning på mindst 750 mio. euro, svarende til omkring 5,6 mia. kr.

Multinationale koncerner, der er omfattet af direktivet, forpligtes til at give omfattende og detaljerede oplysninger om deres overskud og effektive skattesats i enhver jurisdiktion, hvor de har koncernheder.



Det skønnes, at implementering af EU-direktivet om global minimumsbeskatning kan koste de omfattede virksomhederne knap ½ mia. kroner i administrative omkostninger.

L&F opfordrer til, at Skatteministeriet ser på forenkling af allerede eksisterende administrative krav i det danske skattesystem, således der overordnet set ikke sker en forøgelse af de administrative byrder.

#### *Måling af proces og rumvarme i industrivirksomheder*

Hos visse industrivirksomheder, herunder i fødevarerbranchen, er det i dag ikke alle processer, der anvendes i forbindelse med produktion af deres varer, der afgiftsmæssigt betegnes som proces. Derimod betegnes det som rumvarme, hvor energiafgiften er højere. Det gælder fx visse rengøringsprocesser, som også skyldes hensyn til hygiejne.

Når der ikke skal betales samme afgift af forbruget af varme til produktion af varer, så kræver det, at der opsættes målere i produktionen for at sikre en korrekt opmåling og dermed korrekt afgiftsbetaling. Der er dermed betydelige administrative byrder forbundet med både en procesafgift og en rumvarmeafgift i produktionen. De nuværende regler giver ligeledes risiko for fejl og forkert afgiftsbetaling, hvis en måler går i stykker, og forbruget ikke måles korrekt.

Med Aftale om grøn skattereform for industri mv. fra juni 2022 blev det aftalt at forhøje CO<sub>2</sub>-afgiften. Da CO<sub>2</sub>-afgiften ikke differentieres efter proces eller rumvarme, må det alt andet lige være billigere at nedsætte energiafgiften til proces i produktionen, når disse ændringer træder i kraft fra 2025.

L&F foreslår derfor, at energiafgiften hos industrivirksomheder nedsættes til proces, så der ikke fremover er behov for målere og administrationen af proces- og rumvarmeafgift. Kontorbygninger mv. kan fremover fortsat være omfattet af rumvarmesatsen.

#### **EU's landbrugspolitik og national implementering**

Nedenstående er en række initiativer, hvor der kan ske forenklinger i EU's landbrugspolitik og den nationale implementering.

#### *Øge bagatelgrænse til 500 m<sup>2</sup>*

L&F foreslår at øge bagatelgrænse på grundbetalingsordningen fra 100 m<sup>2</sup> til 500 m<sup>2</sup>, så det ikke er nødvendigt at indtegne mindre ikke-støtteberettigede elementer på kort. Dette gælder også for elementer som fx småbiotoper, som ikke anvendes enten til opfyldelse af 4 pct. kravet eller som indgår i bioordningen til biodiversitet og bæredygtighed. Tiltaget vurderes at være tidsbesparende ifm. EU-ansøgning.

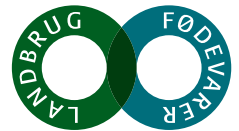
#### *Bruttoarealmodellen*

L&F foreslår, at arealer, der vokser i natur eller lignende indenfor de eksisterende grænser af markblokkene, fortsat kan få støtte, og arealerne skal ikke registreres og indtegnes på kort.

Det vil give en betydelig forenkling af kravene til indtegnings i EU-ansøgningen og reducere risikoen for, at ansøgerne laver fejl med sanktioner til følge, som følge af upræcis indtegnings.

#### *Ensretning af definitioner af småbiotoper*

I dag findes der 3 forskellige definitioner af småbiotoper alt efter om biotoperne skal indgå enten i grundbetaling, 4 pct. kravet eller en bioordning. L&F foreslår, at definitionerne ensrettes på en måde, så der gives størst mulig fleksibilitet til at anvende småbiotoper. Hvis reglerne bliver ensrettet



og med størst mulig fleksibilitet, så vil flere ansøgere sandsynligvis byde ind på at anvende småbiotoper.

#### *Gøre det muligt at søge tilskud til "mosaikmarker"*

Med de nuværende regler er det meget kompliceret at ansøge om tilskud til marker, hvor der er udført kombinationer af forskellige tiltag til gavn for biodiversiteten, da hvert tiltag skal indtegnes særskilt med risiko for fejlindtagning og deraf følgende sanktioner. L&F foreslår, at det skal være muligt at søge tilskud til "mosaikmarker". Tiltaget vil forenkle ansøgningsprocessen.

#### *Aktiv landbruger*

L&F foreslår, at ansøgere der ikke har søgt støtte et enkelt år, kan blive betragtet som aktive landbrugere når de søger støtte igen, således de ikke udelukkes fra at søge støtte i en 3-årig periode.

Reglen udelukker utilsigtet mindre bedrifter, der ikke har fået søgt støtte i et enkelt år, fra at søge grundbetaling.

#### *Økologiske hønsegårde og udearealer til grise.*

Det er i dag tæt på umuligt at søge grundbetaling til økologiske hønsegårde og udearealer til grise pga. meget komplicerede indtegningsregler. L&F foreslår, at reglerne forenkles, så det er muligt blot at indtegne hønsegårdene i deres helhed og søge tilskud til dem. Tiltaget vil lette administrationen i forbindelse med EU-ansøgningen.

#### *Markbræmmer*

Da der ikke gives en særlig bonus for at etablere markbræmmer, foreslår L&F at fjerne dette tiltag. Alle markbræmmer kan i stedet indtegnes som et brakareal. Tiltaget vil forenkle reglerne.

#### *Undgå dobbeltkontrol af krydsoverensstemmelse og konditionalitet*

I en overgangsperiode kan ansøgerne blive udsat for kontrol af både krydsoverensstemmelse og konditionalitet på én gang. L&F foreslår, at ansøgerne udelukkende kontrolleres for konditionalitet. Dette vil reducere kontrolbyrden og det eventuelle arbejde med at udarbejde klager mv.

#### *GLM 6: Krav om jorddække skal ensrettes med jordbearbejdningsregler*

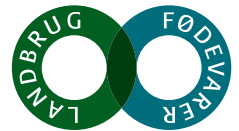
Det nye GLM 6 krav om jorddække ligger på mange måder tæt op ad de nationale jordbearbejdningsregler – og alligevel slet ikke. Det betyder, at der nu er noget, der ligner dobbeltregulering på området. L&F foreslår derfor, at GLM 6 kravet tilrettes 1:1 til de nationale regler for jordbearbejdning.

Et enkelt eksempel på manglende overensstemmelse er, at det ene krav på sandjord gælder til og med 1. februar (krav om jorddække), mens de nationale regler giver mulighed for jordbearbejdning fra 1. februar. Desuden er bl.a. reglerne for hvor længe efterafgrøder skal blive liggende på sandjord skærpet under jorddækkekravet.

Tiltaget er regelforenkling, som vil gøre det nemmere at overskue – og overholde – lovgivningen.

#### *Ændring af bagatelgrænse for GLM 7 kravet om afgrøderotation*

Under § 11, pkt. 3 i konditionalitetsbekendtgørelsen fremgår det, at bedrifter med op til 10 ha omdriftsareal er undtaget fra kravet om afgrøderotation. L&F foreslår, at kravet bør ændres, så alle bedrifter, der har under 10 ha, hvor der er krav om afgrøderotation, jf. § 10, stk. 1 og 2, er undtaget fra kravet.



Med den nuværende formulering af kravet kan der være situationer, hvor landmænd skal opfylde § 10, stk. 1 og 2, på meget små arealer, der ligger væsentligt under 10 ha. Da der på sådanne små arealer oftest kun dyrkes én afgrøde, vil landmænd med sådanne arealer være nødt til at skifte afgrøde årligt. Tiltaget vil gøre det lettere at dyrke afgrøder på mindre bedrifter.

#### *GLM 7 – fjerne 3-års kravet*

L&F frygter, at den administrative håndtering af kravet om, at landmænd maksimalt må dyrke den samme afgrøde 3 år i træk vil blive meget tung, når den første 3-årsperiode nærmer sig sit udløb. Det skydes, at der hele tiden laves om på markstørrelser mv., og det vil gøre det meget svært at håndtere, at der skal navigeres efter, hvad der er blevet dyrket på en konkret mark over en 3-årig periode.

L&F foreslår derfor at fjerne 3-års kravet. Tiltaget vil reducere de administrative byrder i forbindelse med udarbejdningen af EU-ansøgningen.

#### *Give mulighed for at læhegn og andre eksisterende elementer mv. kan tælle med under GLM 8 (4 pct. kravet)*

L&F foreslår, at læhegn og andre eksisterende elementer kan tælle med under GLM8. Dermed forhindres det, at landmænd får incitament til at gå ud og fjerne eksisterende småbiotoper og lignende for, at en evt. ny biotop kan tælle med i stedet. Tiltaget vil spare arbejde og gavner biodiversiteten.

#### *Øge maks-størrelsen på småbiotoper*

Lige nu er den maksimale størrelse på en småbiotop på 1 ha. L&F foreslår at øge denne, da dette er meget lidt, hvis der placeres en småbiotop på en stor mark. Med tiltaget undgås det, at ansøgerne skal indtegne og etablere mange små småbiotoper (med afstandskrav imellem dem). I stedet bliver det muligt at lave én stor og sammenhængende småbiotop.

#### *GLM 8 – bagatelgrænse for 4 pct. ikke produktive arealer*

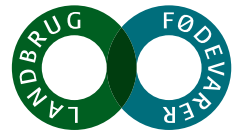
L&F foreslår, at Danmark anvender den i EU-lovgivningen beskrevne bagatelgrænse for etablering af 4 pct. ikke produktive arealer på 10 ha i omdrift. Tiltaget vil mindske den administrative byrde både for Landbrugsstyrelsen og for de mindre bedrifter betydeligt. Ofte er der tale om meget små arealer, der skal etableres på den enkelte bedrift, som både skal indtegnes og kontrolleres.

#### *Give mulighed for at korrigere afgrødekode efter ændringsfristen*

Fra 2023 har det ikke været muligt at korrigere afgrødekoder efter ændringsfristen. Dette giver risiko for, at den forkerte afgrødekode er angivet, og dette kan give problemer i forhold til senere års kontrol af GLM 7. L&F foreslår derfor, at denne mulighed genetableres. Tiltaget vil sikre den hurtigst mulige sagsbehandling og udbetaling og vil ligeledes sikre, at ansøgningerne er korrekte.

#### *Øge proportionalitet i sanktionssystem for ko- og slagtepræmie*

Beregningen af fejlprocenten er meget disproportional. Både for slagtepræmieordningen og for ko-præmien foreslår L&F, at princippet for beregning af fejlprocenten ændres, så det kun er de dyr, der er behæftet med fejl i henholdsvis holdeperioden (slagtepræmien) og på ændringsfristen (ko-præmien) der indgår, således landmanden har mulighed for at rette op på fejl og dermed undgå administrative sanktioner i de tilfælde, hvor der er rettet op.



#### *Claimless application – automatisk ansøgning om EU-støtte*

L&F foreslår at anvende nye teknologiske muligheder, herunder data fra satellitter til at udarbejde EU-ansøgningen. Via data konstateres det hvad ansøgeren dyrker på arealerne, og ud fra dette genereres ansøgningen automatisk uden behov for indtastning, indtegnning mv. Tiltaget vil være en stor forenkling og spare ressourcer i forbindelse med ansøgningsprocessen.

#### **Anden lovgivning**

##### *Udtagning af lavbundslande VVM*

Ekspertgruppen for udtagning af lavbundslande er kommet med 12 anbefalinger til at udtage mest muligt kulstofrig lavbundsland hurtigst muligt.

En af anbefalingerne (anbefaling 6) vedrører enklere sagsbehandling af VVM-krav hos myndighederne i forbindelse med lavbundslandprojekter.

For at sikre hurtigere afklaring og sagsbehandling af lavbundslandprojekter, er det ekspertgruppens vurdering, at der bør udarbejdes administrative vejledninger målrettet lavbundslandsindsatsen. L&F bakker op om dette.

Formålet med vejledningerne skal være at sikre en enkel og hurtig sagsbehandling inden for rammerne af gældende regler og derigennem understøtte mulighederne for etablering af lavbundslandprojekter. Det vil være afgørende, at de administrative vejledninger udarbejdes med udgangspunkt i, at lavbundslandprojekter har høj politisk prioritet, og så vidt muligt skal kunne realiseres.

##### *Spildevandsslam til jordbrugsformål*

L&F foreslår, at Landbrugsstyrelsens 'Bekendtgørelse om tilsyn med spildevandsslam m.m. til jordbrugsformål' ophæves, og der i stedet samarbejdes med Miljøstyrelsen og Fødevarestyrelsen om at få regulering og tilsyn med organiske restprodukter og affald til jordbrugsformål reguleret smart og uden dobbeltrapportering for virksomheder. Dette vil bidrage til at øge recirkuleringen af næringsstoffer i landbruget og bidrage til den cirkulære økonomi.

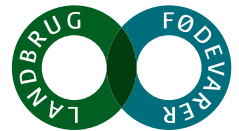
Virksomhederne skal overholde regler og forpligtelser ift. regulering på dette område, der hører hjemme hos både Landbrugsstyrelsen, Miljøstyrelsen og Fødevarestyrelsen – og det giver i praksis mulighed for dobbeltregulering, uklarhed og dobbeltrapportering. Tiltaget skal forenkle regulering og forhindre dobbeltrapportering, som er tilfældet i dag.

##### *Farm Sustainability Data Network (FSDN)*

L&F er skeptiske over for de helt utrolig mange nye variable, som EU-Kommissionen ønsker at indføre og indsamle – og med en meget kort tidshorisont.

Rigtig mange af de foreslåede variable er for det første ikke meningsfulde at indsamle til brug for politikevaluering. For det andet, vil det blive meget dyrt og vanskeligt at indsamle en række af disse variable – og med risiko for, at data alligevel ikke vil være sammenlignelige på tværs af medlemslande.

For det tredje diskuteres der på EU-plan i forvejen om indsamling af lignende variable med hjemmel i anden lovgivning. Dette giver både risiko for dobbeltrapportering – og i flere tilfælde har arbejdet med anden lovgivning vist, at det ikke giver mening at indsamle sådanne data på bedriftsniveau. Denne læring er vigtig også at have med i forhold til FSDN.



L&F foreslår derfor, at det sikres, at der laves et begrænset antal nye variable, hvor det er gennemtestet, at disse variable kan opnå den nødvendige kvalitet og sammenlignelighed på tværs af medlemslande. Derudover skal dobbeltrapportering undgås, og det skal også i videst muligt omfang undgås, at der defineres nye variable, som kræver ekstra indberetninger fra landmændene.

#### *CSRD (Corporate Sustainability Reporting Directive)*

CSRD pålægger meget store administrative byrder for de virksomheder, som er omfattet af direktivet. Men der vil også være rapporteringskrav og dermed store byrder for mindre virksomheder herunder landbrug, som leverer til de rapporteringspligtige virksomheder. Det er ikke opgjort, hvor store de erhvervsøkonomiske og administrative omkostninger bliver med den danske implementering. Det skyldes, at der ikke er færdiggjort en AMVAB-rapport, som beskriver de administrative omkostninger i et dansk perspektiv.

Det er dog problematisk, at mange af målepunkterne i standarderne er uklare og dårligt defineret på miljøområdet. Der er ligeledes manglende sammenhæng mellem den nuværende rapportering på virksomhedsniveau under EU's miljøregulering og CSRD-rapportering. Derfor er der stor risiko for dobbeltrapportering på samme emner.

Der foregår samtidig revideret rapportering på virksomhedsniveau under EU's miljøregulering (ny Industrial Emission Portal) uden, at dette er sammentænkt med CSRD rapportering. Samlet medfører direktivet øgede omkostninger og store administrative konsekvenser.

L&F ønsker, at den danske implementering benytter alle muligheder for at mindske de administrative byrder.

#### *Revideret direktiv om Industrielle Emissioner (IED)*

Alle større virksomheder inden for fødevarerindustrien (slagterier, mejerier, biogasanlæg osv.) vil blive underlagt obligatoriske krav om rapportering i et omfattende miljøledelsessystem. For forskellige brancher vil der være krav om mange underordnede ledelsessystemer (ofte 6-8). For eksempel skal slagterier have specifikke ledelsessystemer for vand, energi, kemikalier, lugt, støj, køling og unormal drift, ud over et generelt miljøledelsessystem. Dette vil markant øge de administrative byrder uden at være proportionale med miljøforbedringer.

Nye BAT (Bedste Tilgængelige Teknikker) konklusioner for individuelle brancher fastsætter kontinuerligt flere målekrav for forurenende stoffer med øget hyppighed. Alle disse yderligere målinger skal rapporteres til myndighederne, uanset om målingerne er stabile over tid (dage/måneder/år). Dette fører til stigende administrative omkostninger.

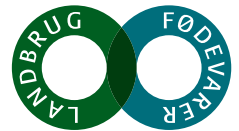
L&F ønsker, at den danske implementering benytter alle muligheder for at mindske de administrative byrder.

#### *Revideret PRTR-regulering (omdøbt til Industriel Emissionsportal)*

Alle større virksomheder inden for fødevarerindustrien (slagterier, mejerier, biogasanlæg osv.) og store husdyrbrug (svin og kyllinger) vil blive forpligtiget til årligt at rapportere ressourceforbrug, herunder vand, energi og råmaterialer. Dette vil øge de administrative byrder for virksomheder uden synlig miljøeffekt.

L&F ønsker, at den danske implementering benytter alle muligheder for at mindske de administrative byrder.





#### *CSDDD-direktivet*

I CSDDD-direktivet stammer den administrative byrde fra kravene til at sikre konkret indflydelse på leverandører og deres leverandører og fra kravene til rapportering.

Rapporteringskravene kræver, at virksomhederne skal opbygge og administrere systemer, hvilket er administrativt tungt. L&F ønsker, at den danske implementering benytter alle muligheder for at mindske de administrative byrder.

#### *CBAM*

CBAM (Carbon Border Adjustment Mechanism/CO<sub>2</sub>-grænsetilpasningsmekanisme) indeholder strenge krav til at dokumentere CO<sub>2</sub>-indeholdet i gødning og stål/aluminium, som virksomhederne importerer i lande uden for EU. Men det er data, som kan være svære for virksomhederne at få fat i. L&F foreslår, at der ses nærmere på disse krav.

Ønskes ovenstående uddybet er I velkomne til at kontakte undertegnede.

Med venlig hilsen

**Trine Rex Christensen**  
Chefkonsulent

Erhverv

M +45 4024 9064  
E trch@if.dk

# ➔ Fra bureaukrati til klimahandling

Et klimaudspil fra Landbrug & Fødevarer

# ➔ Fra bureaukrati til klimahandling

Landbruget og fødevareklyngen står klar med innovative og teknologiske guldæg, der kan gøre en mærkbar forskel for klimaet. Men bureaukrati, lange sagsbehandlingstider og forældede regler står i vejen mange steder. Og det er præcist lige så meningsløst, som det lyder. Med fem tiltag og en række konkrete forslag vil Landbrug & Fødevarer sætte turbo på den grønne omstilling uanset farven på en kommende regering.

Teknologi, der skal gøre en forskel for klimaet, er ikke fugle på taget.

Danske landmænd, andelsselskaber og andre private aktører anvender og udvikler teknologier, der gør en forskel i såvel Danmark som resten af verden. Desværre bremses en del af fremtidens klimaløsninger af nutidens bureaukrati.

Forældede regler, bureaukrati og ventetid betyder, at vi ikke kan arbejde så hurtigt, som vi gerne ville.

Derfor præsenterer vi nu fem forslag, som skal bidrage til at sætte turbo på arbejdet med at gøre morgendagens løsninger til hverdag. Vores fem tiltag skal rydde sten af vejen, så vi kan levere på de klimaambitioner, et bredt flertal i Folketinget vedtog med Landbrugsaftalen i oktober 2021.

For vi er bevidste om vores ansvar, og vi ved, at der ikke findes nogen vindere, hvis klimaet taber.

Tak, fordi du læser med.



# Vi foreslår

- ① Klare regler for teknologi
- ② Hjælp de landmænd, der går forrest
- ③ Giv grønt lys til EU-godkendt teknologi
- ④ Sæt fart på grøn biogas
- ⑤ Implementér vedtaget politik hurtigere

Alt for ofte bliver nye idéer og grønne løsninger slået ned i et tungt bureaukratisk system, hvor forældede regler trækker tingene i langdrag. Det betyder, at løsninger, der kan gøre en positiv forskel for klimaet, står på venteliste frem for at blive ført ud i virkeligheden.



## ① Klare regler for teknologi

Pyrolyse er en af fremtidens grønne og klimavenlige teknologier, der på én gang kan integrere biomasse, Power-to-X, produktion af flydende brændstof samt biokul.

Men vi har brug for mere tidssvarende regler, der tager højde for de nye teknologiske muligheder, så vi fx kan komme hurtigere i gang med pyrolyse, hvor vi på en og samme tid producerer olie og gas samt binder CO<sub>2</sub> i biokul ude på markerne. Det vil gøre en forskel for Danmarks udledninger.

Virksomheder og landmænd skal kunne investere trygt i teknologi og have vished for fremtiden. Vi foreslår enkle og klare regler for udbringning af biokul på markerne, så den klimaeffektive teknologi kan komme ud at arbejde.

Desuden foreslår vi, at man med puljen til negative emissioner tager højde for den langsigtede kulstoflagring og klimaeffekt ved pyrolyse og samtidigt arbejder mod, at pyrolyse opnår samme rammevilkår som andre teknologier til produktion af grønne gasser. Det vil bringe udbredelsen yderligere op i tempo.

Vi foreslår, at der nedsættes en arbejdsgruppe med repræsentanter fra ministerier, styrelser, Kommunernes Landsforening, pyrolysevirksomheder og L&F. Gruppen skal identificere de barrierer, der i dag hæmmer og i de kommende år vil hæmme udbredelsen af pyrolyse, så vi kan sætte fuld tempo på pyrolysen her og nu.

Simple og klare regler for brug af pyrolyseteknologi vil give os mulighed for at levere en reduktion på to millioner tons CO<sub>2</sub>e om året.

## ② Hjælp de landmænd, der går forrest

Landmænd, der frivilligt tager lavbundsjord ud af produktionen for at hjælpe klimaet, skal ikke straffes økonomisk. Alt for mange landmænd oplever at løbe ind i komplicerede regler, forhindringer og bureaukrati, der bremser eksempelvis udtagning af lavbundsjord.

Vi foreslår, at elementerne fra landbrugsaftalen bliver rullet ud hurtigst muligt. Det drejer sig blandt andet om udtagningskonsulenterne, som skal facilitere en dialog direkte mellem lodsejer og myndigheder. Midler til denne ordning er afsat, men er ikke implementeret i virkeligheden, og de bureaukratiske barrierer gør det unødvendigt svært for den enkelte landmand at indgå i projekter.

Samtidig er der skabt usikkerhed om den erstatning, man som landmand skal have for at udtage jord. Det går ikke. Hele ordningen og aftalen beror på frivillighed kombineret med en rimelig betaling for den jord, der tages ud af drift. Usikkerhed om kompensationen er gift for lysten til at tage jord ud af produktion og svækker tilliden til myndighederne. Derfor foreslår vi, at man fjerner usikkerheden og en gang for alle slår fast, at man som landmand og lodsejer selvfølgelig har ret til at blive kompenseret, hvis man udtager lavbundsjord.

Potentialet i udtagning af lavbundsjord er stort, og med udtagningskonsulenter, klare rammer for økonomien, fokus på smidigere lovgivning og godt samarbejde mellem alle relevante aktører inden for landbrug, kommuner og stat kan vi levere betydelige reduktioner. Lige nu er der ifølge de forskellige myndigheder allerede gang i 20.000-25.000 ha udtagning. Landmændene er klar, hvis rammerne er ordentlige.

### ③ Giv grønt lys til EU-godkendt teknologi

I dag ligger alt for mange klimaløsninger og venter i et uoverskueligt bureaukrati og manglende prioritering. Det giver simpelthen ikke mening, at sagsbunker og ventetid bremser den grønne omstilling. Derfor foreslår vi, at Danmark opprioriterer at godkende løsninger, der allerede er godkendt i EU-regi.

Fodertilsætningsstoffet Bovaer er eksempelvis godkendt til brug i EU og kan sænke en kos udledning af metan med 30 pct. Men effekten er endnu ikke blevet fastlagt i Danmark. Derfor er produktet ikke godkendt som virkemiddel i Danmark til at reducere klimaaftrykket. Det faglige arbejde med at få fastlagt den konkrete effekt er i øjeblikket udsat med et år, fordi Aarhus Universitet ikke har de tilstrækkelige ressourcer. Af hensyn til den grønne omstilling skal vi have sikret en hurtigere udrulning af nye teknologier som eksempelvis Bovaer.

Derfor foreslår vi, at man opprioriterer at få godkendt produkter, som vi allerede nu ved har en gavnlig effekt på klimaet og fastlagt deres effekt.

Godkendelsen af Bovaer og andre fodertilsætningsstoffer, som er på vej på markedet, vil give os mulighed for at reducere CO<sub>2</sub>e-udledningen med 1 mio. tons CO<sub>2</sub>e i 2030.



### ④ Sæt fart på grøn biogas

Der skal mere turbo på biogas. Danmark står i en regulær energikrise, som betyder voldsomme prisstigninger, der rammer både virksomheder og private. Derfor skal vi have endnu mere gang i udbygningen af alternative energiformer, herunder grøn biogas. Desværre betyder forældede regler, at udbygningen bremses.

I dag forholder myndighederne sig til, hvor mange tons biomasse et anlæg maksimalt må behandle, og sætter dermed meningsløse begrænsninger op for produktionen.

Vi foreslår, at reglerne opdateres, så myndighederne ikke fokuserer på at begrænse produktionen, men alene kigger på eventuelle miljøhensyn som eksempelvis transport og støj.

På den måde får producenterne af biogas vurderet deres sager på et rimeligt grundlag. Mulighederne for udbygning kan afklares hurtigere, og gevinsterne for samfundet kan høstes tidligere.

Halm er en stor ressource til energi, men når landmænd leverer halm til et biogasanlæg, straffes landmændene i deres gødningsregnskaber. Det sker, fordi halmens fosforindhold ikke fratrækkes gødningsregnskabet, men bliver indregnet som værende tilført marken. Det giver ingen mening og modarbejder udbygningen af biogas. Derfor mener vi, at man skal opdatere reglerne, så de passer til den virkelighed, landmanden arbejder i. En ændring vil føre til, at vi kan producere mere energi og mindske afhængigheden af udlandet.

Vi foreslår, at man genindfører en fradragsordning for fosfor, når halm leveres til fjernvarmeværker og biogasanlæg. På den måde fjernes straffen for at bruge halm til energi. Det vil fremme den danske biogasproduktion og dermed fremskynde tidspunktet for, hvornår Danmark bliver uafhængig af russisk gas.

## 5 Implementér vedtaget politik hurtigere

En stor fremtidig mulighed for at producere mere danskdyrket protein fra græs bremses, fordi pilot-projekt og forundersøgelse ikke er sendt i høring. Det var oprindeligt planlagt til foråret 2022, og der er afsat midler i landbrugsaftalen.

Men den lange sagsbehandlingstid betyder, at projektet endnu ikke er i gang. Der er generelt brug for et meget større fokus på at få vedtaget politik hurtigere ud at arbejde i virkeligheden, hvor politikken kan gøre en forskel og erstatte bureaukrati med reel klimahandling.

Det gælder også generelt for den landbrugsaftale, som et bredt flertal i Folketinget vedtog i oktober 2021. Mange af elementerne er endnu ikke implementeret i den virkelige verden. Det betyder

bl.a., at virksomheder og landmænd holder igen med investeringerne, fordi det er usikkert, hvilke løsninger politikerne tilgodeser i fremtiden. Derfor foreslår vi, at politikerne hurtigst muligt sørger for at få implementeret vedtaget politik fra landbrugsaftalen i virkeligheden, så landmænd og virksomheder kan få lov til at realisere de gode ambitioner.

Landbrug- og fødevarerklngen i Danmark har som den eneste sektor i landet et bindende reduktionsmål. Vi har brug for bedre muligheder for at levere på de krævede reduktioner. Derfor skal landbrugsaftalen ud at arbejde i virkeligheden.

For vi er bevidste om vores ansvar. Vi ved, at der ikke findes nogen vindere, hvis klimaet taber.





---

**FINANS  
DANMARK**

22. februar 2024

**Finans Danmark**  
Amaliegade 7  
1256 København K

---

**Sinne Backs Conan**  
SBC@FIDA.dk

## **Finans Danmarks hørings svar vedr. beretning om nedsættelse af parlamentarisk arbejdsgruppe under erhvervsudvalget om at reducere administrative byrder**

Finans Danmark takker for muligheden for at blive hørt i forbindelse med nedsættelse af Erhvervsudvalgets arbejdsgruppe, der skal behandle forslag og idéer til reduktion af administrative byrder. Finans Danmark hilser initiativet meget velkomment, da der i allerhøjeste grad er behov for en markant indsats for at reducere mængden af administrative byrder for erhvervslivet.

Vi ser frem til at følge arbejdsgruppens arbejde og står til rådighed for arbejdsgruppen i det omfang, det måtte ønskes, både i forhold til konkrete administrative byrder samt til at bidrage med forslag til forenklinger og mere generelle politiske forslag, der kan reducere mængden af byrder på længere sigt.

Finans Danmark er aktivt medlem i Erhvervslivets EU- og Regelforum og dets underudvalg og vi finder det positivt, at arbejdsgruppen vil indlede en dialog med forummet, da vi vurderer, at der kan være potentiale for et godt samarbejde.

### **Udviklingen i regulering af den finansielle sektor**

Den finansielle sektor reguleres overvejende via EU-lovgivning. De seneste år er mængden af regulering målrettet den finansielle sektor vokset historisk højt. Der er i vidt omfang tale om EU-regulering, som både på såkaldt level 1, men især også i form af såkaldte gennemførelsesretsakter, har nået et omfang, der belaster sektoren.

Lovgivningen på det finansielle område gennemføres i stigende grad via forordninger, som kræver efterfølgende udfyldning via delegerede eller implementerende retsakter eller via guidelines mv. fra ESA'erne (European Supervisory Authorities, som udgøres af European Banking Authority (EBA), European Securities and Markets Authority (ESMA)) eller fra ECB, den europæiske centralbank. Der findes i dag ikke samlet overblik over den såkaldte Level 2 og 3 regulering af den finansielle sektor. Men som eksempel kan angives at EBA, European Banking Authority har fastslået, at gennemførelsen af de kommende nye kapitalkravsregler (Basel III) vil medføre behov for ca. 127 opfølgende retsakter, guidelines mv. Finans Danmark har i perioden 2019-2024 behandlet 66 EU-lovforslag og et endnu ikke opgjort antal gennemførelsesretsakter, vejledninger mv. (Level 2-3).

Men også nationalt er der plads til forbedring. Overimplementering af EU-lovgivning og tilsynspraksis, som de facto betyder ekstrakrav til finanssektoren bidrager til den øgede regelmængde og kompleksitet og har direkte indflydelse på sektorens konkurrenceevne. Vedlagt bilag med en ikke-udtømmende række eksempler på dette (bilag 1).

Endelig er der også behov for at understrege vigtigheden af kvalitet i lovarbejdet generelt. Der er et stærkt ønske i sektoren om forudsigelighed i lovgivningsprocessen, som sikrer, at der ikke hele tiden "hældes på". Det vil sige et ønske om, at der (sam)arbejdes med en lang horisont, hvor målepunkterne ikke hele tiden flyttes. Og endelig, at der er transparens omkring det politiske beslutningsgrundlag når der fremsættes nye regler.



## **Forslag til temaer, der bør overvejes i arbejdsgruppens arbejde:**

### ➤ **Forenkling af regulering – mængde og kompleksitet vokser**

Der er generelt behov for, at der sikres overblik over den samlede mængde af lovgivning (EU og national), der regulerer en sektor. Omfanget af regulering er i mange tilfælde en direkte omkostning for både store og små virksomheder og er f.eks. i den finansielle sektor en medvirkende faktor til strukturændringer i sektoren, simpelthen fordi det er for dyrt og for besværligt at være et lille institut med få medarbejdere. Samtidig er kompleksiteten i lovgivningen vokset; nye områder reguleres, der er overlap eller modsatte hensyn i lovgivningen, der er flere indberetningssteder, flere tilsynsmyndigheder osv. Det er også en væsentlig dimension at have for øje.

### ➤ **Tidlig interessevaretagelse fra regering og Folketing er alfa og omega i EU-sager**

Den letteste måde at reducere antallet af administrative byrder er at sikre, at de aldrig indføres. Det kan ikke betones nok, hvor vigtigt det er at deltage i udarbejdelsen af EU-lovgivning. Det gælder organisationer og virksomheder, der som oftest er meget tidligt på banen. Men det gælder også regering og Folketing, hvor virkeligheden desværre er den at man ofte er (for) sent på banen. Regeringen er som oftest først på banen når Kommissionen har fremlagt sit forslag og inddragelsen af Folketinget sker så sent i lovgivningsprocessen at indflydelsen er minimal, hvis nogen. Langt de fleste forslag får ingen behandling i fagudvalgene og mandaterne i Europaudvalget gives som oftest så sent i forhandlingsforløbet i Bruxelles, at det er vanskeligt at få indflydelse. Finans Danmark har i 2021-2022 deltaget et ekspertudvalg i Folketinget og bidraget med forslag til, hvordan især Folketinget kan inddrages bedre i det EU-politiske arbejde.

### ➤ **Reduktion af byrder, herunder rapporteringskrav**

Det er fornuftigt at fokusere på rapporteringskrav for virksomhederne, store som små. Dette fokus bør omfatte den finansielle sektor, som f.eks. på bæredygtighedsområdet skal rapportere på basis af data fra virksomhederne. Hvis virksomhedernes forpligtelse til at rapportere forenkles (hvad der isoleret set er en god idé) har det konsekvenser for den rapportering finanssektoren efterfølgende kan foretage. Gennemførelsen af det initiativ, som Kommissionspræsident Ursula von der Leyen har lanceret i september 2023 om forenkling af rapporteringskrav, er et skridt i den rigtige retning. Finans Danmark har i den forbindelse spillet en række konkrete forslag ind til Kommissionen.

### ➤ **Indfør fitness-check sektor for sektor**

Der kan med fordel laves fitness-checks af en række sektorer eller lovgivningsområder, som kan gås igennem i byrdereduktionsøjemed.

### ➤ **Indfør konkurrenceevnetjek af finansiel (og øvrig erhvervs-) regulering:**

Al ny regulering af virksomheder, herunder banker og kapitalmarkeder, skal være tilstrækkeligt kalibreret i forhold til sektorernes konkurrencemæssige styrke på de globale (finans)markeder. Obligatoriske konkurrenceevnetjek skal være en del af forberedelsen af reguleringen. Kommissionen gennemfører i nogen omfang konkurrenceevnetjek af Indre Marked [The 2024 Annual Single Market and Competitiveness Report - European Commission \(europa.eu\)](#)

➤ **Undgå Reviews af lovgivning skal fokuseres**

Anvendelsen af reviews af lovgivning skal fokuseres. I dag er det meste EU-lovgivning udstyret med såkaldte review klausuler. Det er umiddelbart positivt, men ofte finder de sted for kort tid efter at lovgivningen er trådt i kraft (f.eks. 2 år) eller også indsættes sådanne klausuler, som en redningsplanke i forslag, hvor man har haft svært ved at nå til enighed. Det betyder, at virksomhederne prøver at indrette sig efter upræcis lovgivning et stykke tid og så reelt set oplever et review, som ny lovgivning når det gennemføres.

➤ **Undgå goldplating/overimplementering og indfør obligatoriske nabotjek**

Overimplementering af lovgivning skader konkurrenceevnen hos danske banker og dermed muligheden for at understøtte kunderne bedst muligt. Overordnet set bør overimplementering have et forstærket fokus i Folketinget. Ifølge en CEPOS-rapport fra november 2023 angiver danske ministerier selv, at man siden 2016 har overimplementeret hvert fjerde EU-direktiv, når de gennemføres i dansk lovgivning.

Dertil kommer den praktiske gennemførelse af lovgivning f.eks. via tilsyn, som også i praksis opleves at føre til indførelse af ekstrakrav i Danmark i en lang række tilfælde. Finanstilsynet har til opgave at implementere regulering, samt sikre løbende overholdelse af de omfattende regelsæt for finansielle virksomheder. Finanstilsynet er ikke begrænset af en specifik tilsynslov, der indhegner dets virke, hvilket bl.a. bidrager til, at Finanstilsynet har adgang til i væsentlig grad at skruer op for omfanget af f.eks. rapporteringsforpligtelser, tidlig overholdelse af fremtidige regler eller de facto overimplementering gennem deres tilsynspraksis. Et eksempel på sidstnævnte er såkaldt kapitalplanlægning, hvor tilsynet stiller krav om, at kapitaliseringen i dag skal kunne møde alle forudseelige krav, snarere end tillade, at man har en plan for, hvordan man sikrer den rette mængde kapital på rette tidspunkt.

➤ **Sunset clauses og One in – One out-metode**

Der har gennem tiden været forsøg på at gennemføre meget konkrete byrdereduktionsøvelser. Sunset clauses kan med nogen mening gennemføres, men betyder på den anden side alligevel at evt. skridt til forlængelse/revision skal gennemføres og indgå i lovarbejdet. Det er usikkert, om det fører til reel byrdereduktion. One in - One out metoden, som den nuværende EU-Kommission slog stort op i 2019 må siges at være blevet overhalet af virkeligheden – aldrig har vi set så megen lovgivning i én kommissionsperiode. Det er også uklart, hvordan det i praksis vil skulle gennemføres.



---

**FINANS  
DANMARK**

22. februar 2024

**Finans Danmark**  
Amaliegade 7  
1256 København K

---

**Sinne Backs Conan**  
SBC@FIDA.dk

## Bilag

# Eksempler på byrdefuld overimplementering af EU-regler og tilsynspraksis på det finansielle område

Overimplementering af EU-lovgivning og tilsynspraksis, medfører de facto ekstrakrav til finanssektoren og bidrager til den øgede regelmængde og kompleksitet. Det er byrdefuldt for de finansielle virksomheder og stiller bankerne og realkreditinstitutterne ringere i direkte konkurrence, og har også direkte negative effekter på de danske virksomheder. Nedenfor følger en række ikke-udtømmende eksempler, der illustrerer overimplementering og tiltag, der lægger ekstra byrder på den finansielle sektor.

### 1. Kapitalisering af kreditinstitutter

Det område, der for danske banker og realkreditinstitutter i videst omfang er påvirket af overimplementering, vedrører kravene til kapital, likviditet og risikostyring. Dette skyldes delvist den eksisterende, direkte regulering, der gør det muligt at identificere overimplementering, lige så vel som det skyldes den væsentlige effekt forhøjede kapitalkrav har på institutternes forretning med deres kunder.

#### 1.1 Krav til en kapitalmålsætning over fælles europæisk niveau

Finanstilsynet forventer, at kreditinstitutterne udvikler kapitalplaner og -målsætninger, og at disse målsætninger bliver institutternes bindende krav. Kapitalmålsætningen skal som minimum sættes således, at instituttet under et hårdt, idiosynkratisk stress scenarie ikke vil bryde med kombinationen af andre kapitalkrav (blandt andet det kombinerede bufferkrav). Det er i modsætningen til f.eks. SSM hvor målsætningen og herunder den del af kravet der kommer fra stress testen ikke indgår i et hårdt krav. Dermed er kravet højere i Danmark end de kapitalkrav, der er beskrevet i fælleseuropæisk regulering (kapitalkravsforordning og direktiv) og bliver praktiseret på tværs af unionen.

#### 1.2 Koncerninterne eksponeringer

Kapitalkravsforordningen indeholder mulighed for, at tilsynsmyndigheden kan tillade, at eksponeringer mod andre institutter i samme koncern og i samme land kan undtages fra kapitalkrav. Finanstilsynet har en meget restriktiv praksis for tilladelse til nulvægtning af koncerninterne eksponeringer, baseret på krav om en høj kapitaloverdækning i involverede institutter i koncernen. Vi har ikke kendskab til, at andre tilsynsmyndigheder stiller lignende krav.

Det er således ikke lykket noget dansk institut at opnå en tilladelse til undtagelse af disse eksponeringer, mens tilladelse er udbredt i andre EU-lande.

#### 1.3 Regulatorisk forfald af kapitalgrundlagsinstrumenter

Finanstilsynets solvensbehovsvejledning stiller krav om, at institutter skal afsætte nok ekstra kapital til at neutralisere effekten af det kommende års regulatoriske forfald af kapitalgrundlagsinstrumenter. Reglerne for det regulatoriske forfald af kapitalgrundlagsinstrumenter er fastsat i CRR, og indebærer en gradvis udfasning af instrumenterne i kapitalgrundlaget i før instrumenterne reelt forfalder. Der er således allerede taget stilling til behovet for neutralisering i lovgivningen, og derfor betyder

den danske tilsynspraksis, at man skal fremskynde den lovfastsatte gradvise udfasning af instrumenterne i kapitalgrundlaget med et år.

#### **1.4 Minimumsdækning af tab for nødlidende eksponeringer (NPE-bagstopperen)**

Finanstilsynets vejledning stiller krav om, at institutter skal afsætte tillæg til solvensbehovet, der neutraliserer kommende forudsete, signifikante stigninger i fradraget for misligholdte eksponeringer (NPE-bagstopperen) i det kommende år. Dette er reelt en fremskyndelse med et år af den gradvise indfasning af fradraget i kapitalgrundlaget for misligholdte eksponeringer, der er fastsat i CRR.

#### **1.5 Følsomheden af kapitalkravet overfor rentecændringer**

Danske realkreditinstitutters udlån værdisættes som følge af balanceprincippet til markedsværdien af de udstedte realkreditobligationer. En generel rentestigning betyder derfor et fald i den balanceførte værdi af udlånet, medens et rentefald betyder en stigning den balanceførte værdi af udlånet.

Finanstilsynet har ved ændring i december 2023 af solvensbehovsvejledningen stillet krav om et søjle 2-krav til dækning af et muligt fremtidigt øget kapitalkrav som følge af en stigning til værdien af udlånet ved et rentefald.

Kravet vurderes at være en overimplementering, da EBA's retningslinjer om IRRBB (renterisiko i bankbogen) ikke stiller krav om et søjle 2-tillæg til dækning af hypotetiske stigninger kapitalkravet til dækning institutternes krediteksponering.

#### **1.6 Supplerende sikkerhedsstillelse**

Realkreditinstitutter skal stille supplerende sikkerhed for deres udstedte særligt dækkede obligationer (SDO og SDRO) ved prisfald på ejendomme. Det er med reference til reglerne om covered bonds i kapitalkravsforordningen, og det er vores klare indtryk, at den danske implementering af reglerne er meget stram sammenlignet med andre lande.

Senest har Finanstilsynet også indhentet oplysninger hos alle realkreditinstitutter om, hvor forberedte institutterne er til at stille supplerende sikkerhed for deres udstedte SDO og SDRO ved prisfald på ejendomme. Og i december 2023 har Finanstilsynet fulgt endeligt op individuelt til institutterne.

Finanstilsynets tilgang med at stille nærmere krav til stressperiode og -niveau i forhold til, hvor forberedte institutterne er til at stille supplerende sikkerhed, går efter vores vurdering også videre end de krav, der stilles i CRR om supplerende sikkerhedsstillelse ved prisfald på ejendomme.

#### **1.7 Dobbeltkrav til urealiserede tab i obligationsporteføljer**

Finanstilsynet har i forbindelse med opdatering af solvensbehovsvejledningen præsenteret modeller til opgørelse af yderligere kapitalkrav, der skal dække forskellen mellem markedsværdien og den bogførte værdi af obligationerne uden for handelsbeholdningen.

Banker holder allerede kapital for den renterisiko, der ligger på tværs af indlån, udlån og finansielle instrumenter (undtaget dem der ligger i handelsbeholdningen). Risikoen skal regnes ud fra en række standardiserede scenarier, hvor markedsrenten går enten op eller ned. Herigennem beregnes eventuelle tab, blandt andet tab på instrumenter indregnet til amortiseret kostpris.

Obligationer kan holdes til amortiseret kostpris uden for handelsbeholdningen med henblik på at afdække renterisikoen på udlån og indlån. Forskellen mellem markedsværdien og den bogførte værdi af obligationerne som følge af renteskift vil derfor typisk modsvares af stigninger og fald i nutidsværdien af ind- og udlån.

En isoleret opgørelse af et søjle 2-kapitalkrav til dække forskellen i markedsværdien og den balanceførte værdi af obligationer uden for handelsbeholdningen fremgår ikke af de fælles EU's regler og retningslinjer, og vurderes at være en overimplementering. Det er også forventningen, at overimplementeringen vil virke hæmmende for en sund risikostyring i institutterne, for så vidt at eksisterende metoder i overensstemmelse med eksisterende EBA-vejledning allerede afdækker de nævnte risici.

## 2. Særlige danske regnskabsregler

### 2.1 Særlige danske regnskabsregler for nedskrivning af udlån

Finanstilsynet har med sektorens opbakning tilbage i 2004 foretaget en overimplementering af bankregnskabsdirektivet fra 1986 ved at indføre et IFRS-forenelighedsprincip for tilsynets danske regnskabsregler for kreditinstitutter. Sektorens opbakning til denne overimplementering er begrundet i muligheden for at kunne sammenligne institutter på tværs, hvad enten institutter aflægger koncernregnskab efter IFRS eller efter tilsynets danske regler.

Denne overimplementering stiller vi ikke spørgsmål ved.

Men for så vidt angår nedskrivninger af udlån har tilsynet imidlertid valgt ikke alene at gengive hovedreglerne fra IFRS. Tilsynets regnskabsregler om nedskrivninger af udlån indeholder således detaljerede og særlige danske anvisninger om, hvordan nedskrivningerne skal opgøres. I praksis opfattes disse detaljerede anvisninger som en dansk overimplementering.

Herudover er der foretaget en faktisk overimplementering ved at stille krav om, at institutterne skal anvende Finanstilsynets regnskabsbekendtgørelse i moderselskabsregnskaberne, selvom institutterne anvender IFRS i koncernregnskabet. EU-reguleringen giver således mulighed for, at landene kan tillade, at institutterne også anvender IFRS i deres moderselskabsregnskaber. Denne mulighed blev i Danmark fjernet tilbage i 2012 for at sikre, at alle institutter skulle anvende tilsynets dengang nye nedskrivningsregler.

## 3. Betalingsområdet

### 3.1 Danske særregler i lov om betalinger

Lov om betalinger implementerer betalingstjenestedirektivet. Direktivet indeholder bl.a. regler om udbud af betalingstjenester, forbrugerbeskyttelsesregler samt sikkerhedsgrav. Direktivet er med få undtagelser et totalharmoniseringsdirektiv. Lov om betalinger indeholder en række danske særregler, som der kan argumenteres for, udgør overimplementering. Den fulde liste findes [her](#), dog har nogle af de nævnte bestemmelser sidenhen fået justeret ordlyden.

I forbindelse med lovbehandlingen har Finans Danmark generelt peget på et behov for en mere direktivnær implementering af regler i Danmark. Der er særligt tre af reglerne, som Finans Danmark og medlemmerne finder problematiske:

- Forbud mod urimelige priser og avancer ved fastsættelse af gebyrer for brug af betalingsinstrumenter (§ 122).

- Bestemmelsen er bl.a. anvendt i to sager fra marts 2022, hvor Konkurrencerådet mener, at Danske Bank og Nordea har anvendt urimeligt høje priser i forbindelse med valutatillæg for betalinger med Visa/Dankort i udenlandsk valuta.
- Begge sager er indbragt for Østre Landsret med Finans Danmark som biintervent i én samlet sag. Sagen er endnu ikke berammet.
- Dankortreguleringen, herunder abonnementsmodellen og omkostningsundersøgelsen (§ 123)
  - Finans Danmark har senest i et [høringssvar](#) fra 2020 peget på, at udviklingen på betalingsmarkedet har overflødiggjort den danske særregulering af Dankortet.
- Yderligere begrænsninger i erhvervsdrivendes mulighed for at behandling betalingsdata, fx ift. kreditvurdering (§ 125)

#### 4. Udlånssiden Tilsynsdiamanten

Finanstilsynet har offentliggjort en række pejlemærker for, hvad tilsynet anser for forhøjet risiko. Tilsynsdiamantens pejlemærker går videre end den fælles EU-baserede regulering. For pengeinstitutter omfatter tilsynsdiamanten specifikke pejlemærker for det samlede omfang af store engagementer, udlånsvækst, en overgrænse for koncentration mod ejendomseksponeringer samt supplerende likviditetskrav. For realkreditinstitutter er i tilsynsdiamanten specifikke pejlemærker for det samlede omfang af store engagementer, udlånsvækst, begrænsning af lån med kort funding, låntagers renterisiko og afdragsfrihed.

Institutter, der overskrider et eller flere pejlemærker, kan efter en individuel vurdering modtage en offentlig risikooplysning (offentlige påbud og risikooplysninger er for resten et dansk særkende). Offentliggørelsen af overskridelser af tilsynsdiamantens pejlemærker indebærer, at institutter, der overskrider et pejlemærke, udstilles som et institut med forhøjet risiko. Det gælder også, selv om en konkret vurdering ikke indikerer en forhøjet risiko.

Tilsynsdiamantens pejlemærker kan derfor sidestilles med danske særregler i tillæg til de fælles europæiske regler og dermed en reel overimplementering.

I forhold til penge- og realkreditinstitutters udlån er der fra Finanstilsynets side over de seneste 10 år også indført en række andre nye tiltag/regler. Det er på mange områder, og der er i vidt omfang tale om detaljeret og byrdefuld regulering for institutterne.

Af tiltag fra Finanstilsynets side kan bl.a. nævnes følgende:

- **Vejledning om forsigtighed i kreditvurderingen ved belåning af boliger i vækstområder mv.**  
Vejledningen fra 2016 og seneste revideret i 2023 skal sikre, at penge- og realkreditinstitutters kreditbeslutninger om belåning af privatkunders ejerboliger og andelsboliger i områder med større prisstigninger baseres på robustheden af kunders økonomiske forhold. Herunder skal der tages højde for, at renten kan stige, og boligen kan falde i værdi.
- **Principper for ejendomme med begrænset alternativ anvendelse**  
Finanstilsynet udsender i 2021 et notat, der indeholder principper for best practice og Finanstilsynets anbefalinger vedrørende lån med sikkerhed i

ejendomme med en begrænset køberskare på grund af en begrænset alternativ anvendelsesmulighed

- **Vejledning om finansiering af udlejningsejendomme og ejendomsprojekter.**

Detaljeret vejledning fra 2023 om, hvordan penge- og realkreditinstitutter kan minimere risikoen ved finansiering af kunders udlejningsejendomme og ejendomsprojekter. Med ca. 120 krav, der "bør" opfyldes, og 80 krav, der "skal" opfyldes, er vejledningen udtryk for en vidtgående detailregulering af rammerne for bankernes og realkreditinstitutternes kreditpolitik, forretningsgange og procedurer.

Videre kan nævnes Erhvervsministeriets **bekendtgørelse om god skik ved boligkredit**, som på nogle punkter går videre end EU-direktivet om boligkredit.