

## Samlenotat



## Udlændinge- og Integrationsministeriet

### Samlenotat

vedrørende de sager under Udlændinge- og Integrationsministeriets ressort,  
der behandles på indenrigsdelen af rådsmødet (retlige og indre anliggender)  
den 9. marts 2023

Dagsordenspunkt	Side
<b>Schengenrådets generelle tilstand - Schengenrå- dets funktion</b>	<b>s. 2</b>
= Status fra formandskabet og Kommissionen	
<b>KOM dokument foreligger ikke</b>	
<b>Schengenrådets generelle tilstand - Fremtiden for EU's visumpolitik</b>	<b>s. 5</b>
= Udveksling af synspunkter	
<b>KOM dokument foreligger ikke</b>	
<b>Implementering af interoperabilitet</b>	<b>s. 8</b>
= Udveksling af synspunkter	
<b>KOM dokument foreligger ikke</b>	
<b>Asyl og migration: eksterne og interne dimensioner</b>	<b>s. 11</b>
= Udveksling af synspunkter	
<b>KOM dokument foreligger ikke</b>	

21. februar 2023

Udlændinge- og  
Integrationsministeriet

Internationalt udlændingesamarbejde  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

Tel. 6198 4000  
Mail uim@uim.dk  
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sagsbehandler  
Ida Briand Thomsen

Tel. 61 98 33 86  
Mail ibth@uim.dk

Sags nr. 2023 - 3041  
Akt-id 2233581

## Schengenområdet generelle tilstand - Schengenrådets funktion

= Status fra formandskabet og Kommissionen

### KOM dokument foreligger ikke

*Nyt notat*

#### 1. Resumé

*Det svenske formandskab forventes forud rådsmødet at udsende et drøftelsesdokument om Schengenrådets generelle tilstand med data på centrale områder (det såkaldte "Schengenbarometer"). Herudover ventes Kommissionen at give hver medlemsstat en individuel status for gennemførelse af Schengenreglerne i form af et "scoreboard". Fra dansk side støttes målsætningen om mere politisk styring af Schengensamarbejdet gennem drøftelser i "Schengen-Rådet", herunder drøftelser af Schengenrådets aktuelle funktion. Sagen rejser ikke spørgsmål i forhold til nærhedsprincippet, retsforbeholdet, gældende dansk ret og har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.*

#### 2. Baggrund

I første halvdel af 2022 opnåedes opbakning til at betegne den del af rådsmødet (retlige og indre anliggender), der behandler Schengen-relaterede sager, for "Schengen-Rådet" ('Schengen Council'). Formålet var at øge politisk fokus og styring af Schengensamarbejdet. Med den såkaldte Schengenstatusrapport fra maj 2022 har Kommissionen samtidig lanceret en etårig såkaldt Schengencyklus, hvor der hvert år opstilles prioriteter for Schengensamarbejdet. Der har foreløbigt været afholdt møder i Schengen-Rådet ved rådsmøderne (retlige og indre anliggender) i marts, juni, oktober og december 2022.

Under daværende fransk formandskab introduceredes i forbindelse med lanceringen af 'Schengen-Rådet' et såkaldt Schengen-barometer med data om status på centrale områder.

#### 3. Formål og indhold

Det forventes, at det svenske formandskab vil strukturere drøftelsen af Schengenrådets generelle tilstand på baggrund af et nyt Schengenbarometer, som bl.a. indeholder data om situationen ved de ydre og indre grænser og intern sikkerhed sammen med et drøftelsesdokument med spørgsmål til at styre drøftelsen. Schengenbarometret ventes som noget nyt at indeholde data på visumområdet.

Herudover ventes hver medlemsstat at få udleveret en status fra Kommissionen over deres gennemførelse af Schengenreglerne (et såkaldt "scoreboard"). De konkrete rammer herfor, herunder klassificeringsgraden, kendes ikke.

Kommissionen ventes inden sommeren 2023 at udgive en ny Schengenstatusrapport. På baggrund heraf ventes der inden for rammerne af Schengencyklussen på kommende måder i 'Schengen-Rådet' at skulle drøftes prioriterer for Schengensamarbejdet for det kommende år. Til efteråret 2023 ventes Kommissionen at indkalde til nyt møde i det såkaldte Schengen Forum, der blev lanceret i forbindelse med Migrations- og asylpagten i 2020. Ved møderne i Schengen Forum deltager repræsentanter fra Europa-Parlamentet og civilsamfundsorganisationer med henblik på at tilvejebringe et stærkere Schengensamarbejde ved at gøre status over resultater på initiativer samt identificere udfordringer.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Ikke relevant

#### **5. Nærhedsprincippet**

Ikke relevant

#### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant

#### **7. Konsekvenser**

Sagen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige, statsfinansielle, samfunds- eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

#### **8. Høring**

Sagen har været forelagt Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde (SPAIS) den 14. februar 2023.

#### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdning til sagen.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen støtter målsætningen om mere politisk styring af Schengensamarbejdet, herunder drøftelser af Schengenområdetets aktuelle funktion i Rådet.

#### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Folketingets Europaudvalg blev d. 24. februar 2022 orienteret om oprettelsen af 'Schengen-Rådet' inden for rammerne af rådsmødeformationen (retlige og indre anliggender). Udvalget er tillige blevet orienteret i forbindelse med de planlagte drøftelser af Schengenområdetets generelle tilstand på rådsmøderne

(retlige og indre anliggender) d. 9.-10. juni 2022, d. 13.-14. oktober 2022 og d. 8.-9. december 2022.

## Schengenområdet generelle tilstand - Fremtiden for EU's visumpolitik

= Udveksling af synspunkter

### KOM dokument foreligger ikke

#### 1. Resumé

*Det svenske formandskab forventes at lægge op til en drøftelse af mulighederne for en revision af den nuværende visumsuspensionsmekanisme, idet suspensionsmekanismen har vist sig at være langsommelig og besværlig at bringe i anvendelse i praksis. Dette har betydet, at EU's mulighed for hurtigt at reagere i situationer, hvor visumfritagelsen for et tredjeland har medført risiko for irregulær migration eller trusler mod den indre sikkerhed, ikke udgør en tilstrækkelig beskyttelse mod misbrug af visumfritagelse. Det forventes, at drøftelserne vil fokusere på tiltag, der kan effektivisere suspensionsmekanismen. Regeringen støtter formandskabets forslag om at revidere den nuværende mekanisme. Nærværende dagsordenspunkt rejser ikke spørgsmål i forhold til nærhedsprincippet, retsforbeholdet, gældende dansk ret og har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.*

#### 2. Baggrund

I 2013 blev der indført en mekanisme til suspension af EU's aftale om visumfritagelse med et tredjeland i visumforordningens artikel 8 (suspensionsmekanismen). Mekanismen giver EU mulighed for midlertidig at suspendere visumfritagelsen for et tredjeland i tilfælde af en betydelig stigning i den irregulære migration.

Europa-Parlamentet og Rådet (retlige og indre anliggender) vedtog i 2017 en revideret suspensionsmekanisme med henblik på at styrke mekanismen og gøre det muligt at reagere hurtigere, når visumfritagelse for et tredjeland medfører risiko for irregulær migration eller trusler mod den indre sikkerhed. Suspension kan udløses ved meddelelse fra en medlemsstat eller af Kommissionen. Kommissionen skal vedtage en midlertidig suspension af visumfritagelsen i en periode på 9 måneder for visse persongrupper med henvisning til relevante typer af rejsedokumenter og eventuelt yderligere kriterier. I denne periode skal Kommissionen indlede en dialog med det pågældende land mhp. at forbedre forholdene. Hvis forholdene ikke forbedres, skal Kommissionen senest to måneder før udløbet af de 9 måneder vedtage en midlertidig suspension af visumfritagelsen i en yderligere periode på 18 måneder for *alle* borgere fra det pågældende land.

Suspensionsmekanismen kan aktiveres, hvis visumfritagelsen for statsborgere fra et tredjeland medfører et eller flere af følgende forhold:

- en væsentlig stigning (over 50 %) i antallet af statsborgere fra et tredjeland med visumfritagelse, som nægtes indrejse eller opholder sig på medlemsstatens område uden at have ret til det
- en væsentlig stigning (over 50 %) i antallet af asylansøgninger fra statsborgere fra et tredjeland, hvor anerkendelsesprocenten er lav (3-4 %)
- en svækkelse af samarbejdet om tilbagetagelse med tredjelandet
- en stigning i risikoen for eller overhængende trussel mod den offentlige orden eller den indre sikkerhed i medlemsstaterne, navnlig en væsentlig stigning i alvorlige strafbare handlinger.

Suspensionsmekanismen er blevet anvendt to gange, først i forhold til Albanien i 2019 og senest i forhold til Vanuatu i 2022. Mekanismen har dog kun i ét tilfælde ført til generel suspension af visumfritagelse. Rådet vedtog således i 2022 en suspension af visumfritagelsen for Vanuatu, idet landet udstedte statsborgerskab til tredjelandstatsborgere til gengæld for investering (de såkaldte investor 'citizenship schemes'). Dette medførte en øget sikkerhedsrisiko i EU, da personer registreret i Interpol kunne "købe sig" til statsborgerskab i Vanuatu og herefter opnå fri indrejse i EU uden om EU's visumregler.

EU har oplevet flere eksempler på negative følger af tredjelandes visumfritagelse til EU. Dette gælder især for landene på Vestbalkan, der i stigende grad har bidraget til massiv irregulær migration til EU via navnlig Serbien til særligt Østrig. Processen med at aktivere mekanismen er lang og besværlig og anses ikke for en tilstrækkelig beskyttelse mod misbrug af visumfritagelse. Derudover er der blevet fremhævet en asymmetri mellem kriterierne for at opnå visumfritagelse og mulighederne for at suspendere visumfritagelsen.

### **3. Formål og indhold**

Formandskabet og en række medlemslande ønsker, at EU skal kunne reagere hurtigere og mere effektivt, når visumfritagelse for tredjelande misbruges. Formandskabet har oplyst, at de ønsker en drøftelse af, hvornår suspensionsmekanismen kan aktiveres og indførelse af kortere tidsfrister mhp. en hurtigere proces og dermed mulighed for hurtigere reaktion på udfordringer for Schengenområdet i relation til tredjelandes visumfritagelse. Det forventes, at drøftelserne vil fokusere på en generel drøftelse af, hvilke tiltag der vil kunne effektivisere suspensionsmekanismen, og at der særligt vil være fokus på tredjelandes visumtilpasning til EU's visumregler i lyset af den manglende tilpasning blandt landene på Vestbalkan, der i stigende grad – særligt 2022 –

har bidraget til massiv irregulær migration til EU via navnlig Serbien til særligt Østrig. EU har bl.a. på en ministerkonference om retlige og indre anliggender mellem EU og Vestbalkan den 3.-4. november 2022 lagt pres på Serbien og andre lande på Vestbalkan for at få dem til at tilpasse sig EU's visumregler. Serbien har i de seneste måneder indført visumpligt for bl.a. Indien, Burundi og Tunesien.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Ikke relevant

#### **5. Nærhedsprincippet**

Ikke relevant

#### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant

#### **7. Konsekvenser**

Sagen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige, statsfinansielle, samfunds- eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

#### **8. Høring**

Sagen har været forelagt Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde (SPAIS) den 14. februar 2023.

#### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes generelt stor opbakning blandt medlemslandene til en revision af suspensionsmekanismen med det formål at styrke mekanismen og gøre en suspensionsproces hurtigere og mere effektiv.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen ser generelt positivt på overvejelserne om at revidere den nuværende suspensionsmekanisme med det formål at vurdere mekanismens effektivitet og sikre mod misbrug af EU's visumfritagelsespolitik. EU skal kunne reagere hurtigt og effektivt, når reglerne for visumfritagelse misbruges.

#### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

## Implementering af interoperabilitet

= Udveksling af synspunkter

### KOM dokument foreligger ikke

*Revideret notat*

#### 1. Resumé

*Status på gennemførelse af interoperabilitet (implementering af retsakter vedr. it-systemer for visum, grænsekontrol og indre sikkerhed), herunder information fra eu-LISA om en revideret tidsplan som følge af forsinkelsen for idriftsættelsen af det europæiske ind- og udrejse-systemet (EES), forventes på dagsordenen for rådsmødet. Det forventes, at Kommissionen vil orientere om den generelle status samt den forventede nye tidshorizont for idriftsættelsen af EES, Det Europæiske Rejseoplysnings- og Autorisationssystem (ETIAS) og det ændrede visuminformationssystem (VIS) samt den samlede løsning for interoperabilitet mellem systemerne efterfulgt af en evt. udveksling af synspunkter. Danmark følger EU's gennemførelsesplaner for interoperabilitet. Sagen giver ikke anledning til at redegøre for nærhedsprincippet eller retsforbeholdet og giver ikke anledning til at redegøre for gældende ret og har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser. En udskydelse af idriftsættelsen af EES vil have konsekvenser for tidspunktet for idriftsættelse af de øvrige systemer. En senere beslutning om udskydelse af idriftsættelse af systemerne vurderes at ville have statsfinansielle konsekvenser, som ikke på nuværende tidspunkt kan estimeres grundet usikkerhed om den samlede tidsplan for idriftsættelsen.*

#### 2. Baggrund

Betegnelsen interoperabilitet dækker over, at medlemslandene, eu-LISA (Det Europæiske Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed) og EU-Kommissionen aktuelt implementerer en række forordninger om større EU it-systemer på området for visum, grænsekontrol og indre sikkerhed. Implementeringen vedrører EES (et nyt system til elektronisk ind- og udrejsekontrol), ETIAS (et nyt system for rejsetilladelser til visumfri tredjelandstatsborgere forud for indrejse i Schengenområdet), ændringer til de eksisterende systemer VIS (Visuminformationssystemet) og SIS (Schengeninformationssystemet) samt Eurodac (fingeraftrykssystemet for asylansøgere til understøttelse af Dublin-proceduren). Endvidere omfatter implementeringen også et nyt system for interoperabilitet (dvs. samkørsel af oplysninger med henblik på kontrol og verifikation af identitetsoplysninger) mellem ovenstående it-systemer samt et nyt system til udveksling af oplysninger om domstolsafgørelser vedrørende tredjelandstatsborgere (ECRIS-TCN), som Danmark – i modsætning til de øvrige systemer – ikke deltager i pga. retsforbeholdet.



På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 14. december 2020 orienterede Kommissionen om behov for at revidere tidsplanen pga. forsinkelser i implementeringen af EES. Der har senere vist sig et yderligere behov for justeringer i tidsplanen pga. forsinkelser i implementeringen af systemerne. I forbindelse med det uformelle rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 11. juli 2022 præsenterede Kommissionen den seneste tidsplan, som mødte opbakning blandt medlemsstaterne. Det er forventningen, at behovet for en yderligere udskydelse som følge af forsinkelser i implementeringen af EES-systemet vil blive drøftet på rådsmødet.

De senest vedtagne datoer for idriftsættelse af systemerne har været marts 2023 for SIS, medio maj 2023 for EES, medio november 2023 for ETIAS samt udgangen af juni 2024 for den fulde interoperabilitet.

Forordningerne om EES, ETIAS, ændringerne til SIS og VIS samt den nye interoperabilitet udgør en udbygning af Schengen-reglerne, som Danmark har tilsluttet sig på mellemstatsligt grundlag i medfør af Protokollen om Danmarks stilling artikel 4.

### **3. Formål og indhold**

Det forventes, at Kommissionen vil orientere om status på gennemførelsen af interoperabilitet, herunder i lyset af udskydelsen af EES-systemet.

Der er i Danmark etableret et tværministerielt program for en samlet, koordineret udvikling og gennemførelse af Schengen it-systemerne på nær ECRIS TCN, der er omfattet af forbeholdet. Programmet omfatter pt. de to retsakter vedrørende EES og ETIAS samt etablering af interoperabilitet og ændringer til SIS og VIS.

Justitsministeriet, Rigspolitiet, Udenrigsministeriet, Finansministeriet samt Udlændinge- og Integrationsministeriet med tilhørende institutioner deltager i programmet. Såfremt forordningsforslaget om ændring af Eurodac vedtages, forventes dette også inkluderet i programmet.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Ikke relevant.

### **5. Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

### **7. Konsekvenser**

Sagen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige, samfunds- eller erhvervsøkonomiske konsekvenser. En udskydelse af idriftsættelsen af EES vil have kon-

sekvenser for tidspunktet for idriftsættelse af de øvrige systemer. En evt. senere beslutning om udskydelse af idriftsættelse af systemerne vurderes at ville have statsfinansielle konsekvenser, som ikke på nuværende tidspunkt kan estimeres grundet usikkerhed om den samlede tidsplan for idriftsættelsen. Det bemærkes, at afledte nationale udgifter som følge af EU-retsakter afholdes inden for de berørte ministeriers eksisterende bevillingsramme, jf. budgetvejledningens bestemmelser herom.

## **8. Høring**

Sagen har været forelagt Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde (SPAIS) den 14. februar 2023.

DI har tidligere bemærket, at det for erhvervslivet (især lufthavne og luftfartselskaber) er afgørende, at en ny dato fastlægges så robust som overhovedet muligt. Det endvidere anført, at en ny dato derfor hellere fastlægges med høj sikkerhedsbuffer frem for en for optimistisk dato, der så senere skal udskydes. Endelig har DI noteret, at regeringens synspunkt vedr. korrekt og rettidig implementering og på forsvarlig måde synes at flugte med DI bemærkninger herom.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der er generelt opbakning blandt medlemsstaterne til et stærkt fokus på korrekt og rettidig, men også forsvarlig implementering af forordningerne. Det er samtidigt forventningen, at de øvrige medlemsstater vil bakke op om en ny og revideret tidsplan.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen finder det væsentligt, at der sker en korrekt og rettidig, men også forsvarlig implementering af forordningerne på såvel EU-plan som i samtlige medlemsstater, da det er af betydning for bl.a. effektiv kontrol med EU's ydre grænser og migration.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen om implementering af de to forordninger om interoperabilitet har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalgt den 2. marts 2018, den 4. oktober 2019, den 29. november 2019, den 26. maj 2020, den 8. december 2020, 6. oktober 2022 og 23. januar 2023.

Sagen om status for implementering af EES og ETIAS i kontekst af interoperabilitet har været forelagt Europaudvalget til orientering den 3. juni 2021.

Endeligt har sagen om status for implementering af interoperabilitet været forelagt Folketingets Europaudvalg hhv. den 1. oktober 2021 og den 2. december 2021.

## Asyl og migration: eksterne og interne dimensioner

= Udveksling af synspunkter

### KOM dokument foreligger ikke

*Revideret notat*

#### 1. Resumé

*Det svenske EU-formandsskab forventes på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 9.-10. marts 2023 at give en status på asyl- og migrationsområdet og lægge op til en drøftelse af de interne og eksterne dimensioner af EU's migrationspolitik. Sagen giver ikke i sig selv anledning til at redegøre for nærhedsprincippet, retsforbeholdet eller gældende ret og har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.*

#### 2. Baggrund

Den 23. september 2020 præsenterede Kommissionen et forslag til en europæisk asyl- og migrationspagt bestående af lovgivningsmæssige såvel som politiske initiativer. Det har vist sig svært at gøre fremskridt for så vidt angår de lovgivningsmæssige initiativer. Dette skyldes særligt et ønske om at sikre den rette balance mellem solidaritet og ansvar, men også flere medlemsstaters krav om, at intet i pagten er vedtaget, før alt er vedtaget, dvs. den såkaldte pakketilgang. Den fastlåste forhandlingssituation er dog undtagelsesvist brudt under slovensk EU-formandskab i december 2021, hvor rådet nåede til enighed om vedtagelsen af forordning om EU's asylagentur (EUAA).

Det franske EU-formandskab introducerede i januar 2022 en trinvis tilgang til forhandlingerne, der nød bred opbakning. Modellen indeholdt lige dele ansvar og solidaritet for hvert af de foreslåede trin. Derudover tilsluttede et flertal af medlemsstater sig en politisk erklæring foreslået af det franske EU-formandskab om en midlertidig solidaritetsmekanisme. Erklæringen indeholdt en aftale om frivillig omfordeling af ankomne på op til 10.000 personer eller alternativt at yde finansiel støtte til projekter i tredjelande eller at yde anden form for støtte til de fem middelhavslande. Danmark valgte ikke at tilslutte sig erklæringen, da Danmark på grund af retsforbeholdet ikke ville kunne deltage i en senere EU-retlig udmøntning heraf. Dog tilkendegav man fra dansk side, at Danmark fortsatte med at udvise solidaritet og aktivt ville bidrage unilateralt svarende til erklæringens solidaritetsbidrag gennem indsatser i tredjelande med henblik på at reducere migrationsstrømme mod EU's ydre grænser.

Ved rådsmødet (retlige og indre anliggender) i december 2022 fremlagde det tjekkiske EU-formandskab et statusdokument om de fremskridt, der var opnået samt en fælles køreplan med Europa-Parlamentet i forhold til kommende forhandlinger om forslag til en ny Eurodac-forordning og Screening-forordning samt forslagene om hhv. kvalifikationsforordningen, forordning om en EU-genbosætningsramme og endelig omarbejdning af modtagedirektivet.

Migration var et af hovedtemaerne på det i februar 2022 afholdte ekstraordinære møde i Det Europæiske Råd. Forud for mødet havde kommissionsformanden udsendt et brev til stats- og regeringscheferne, hvori det understregedes, at migration var en fælleseuropæisk udfordring, der krævede europæiske løsninger. Bl.a. fremhævedes styrkelse af den eksterne grænse, bedre EU-samarbejde om udsendelse, grænseprocedurer, mere systematisk anvendelse af sikre tredjelandskoncepter, herunder udarbejdelse af lister over sikre oprindelseslande, samt behov for adressering af sekundære bevægelser internt i Unionen og effektiv solidaritet.

Forud for mødet sendte Danmark sammen med syv andre medlemslande (Estland, Grækenland, Letland, Litauen, Malta, Slovakiet og Østrig) et fællesbrev til kommissionsformanden og formanden for Det Europæiske Råd med opfordring til Kommissionen til at udarbejde en ny, omfattende migrationsrutebaseret tilgang ("whole-of-route approach") til migrationsudfordringerne med henblik på at begrænse 'pull'-faktorer og ændre de fremherskende incitamentsstrukturer bag irregulær migration. Denne tilgang burde bl.a. omfatte kapacitetsopbygning inden for asyladministration, grænseforvaltning, tilbagesendelse og bekæmpelse af migrantsmugling i lande langs migrationsruterne mod EU samt afsøgning af muligheden for at udvikle nye og innovative partnerskaber med tredjelande, f.eks. inspireret af 1:1-mekanismen i EU-Tyrkiet-erklæringen, der tilsagde, at der for hver syrer, der blev returneret til Tyrkiet fra de græske øer, skulle én syrisk flygtning genbosættes fra Tyrkiet til EU.

Konklusionerne vedtaget af Det Europæiske Råd vedrørte indsatser inden for følgende seks områder:

1) Forøget aktivitet på den eksterne dimension.

Der opfordres til, at de eksisterende handleplaner for migrationsruterne på Vestbalkan og det centrale Middelhav implementeres, samt at der udarbejdes nye handleplaner for migrationsruterne i det vestlige og østlige Middelhav. Dette med det overordnede formål at forhindre irregulære ankomster samt at lette presset på de mest berørte medlemsstater. For at opnå dette skal EU, EU-

agenturerne og medlemsstaterne intensivere deres engagement med tredjelande langs migrationsruterne med henblik på at styrke landenes kapacitet inden for migrationsforvaltning, ødelægge menneskesmuglernes forretningsmodel og øge tilbagesendelsesraten. Endvidere beskrives, hvordan visumpolitikken i EU's nabolande har stor betydning for tilstrømningen til EU. Derfor understres det, at overvågningen af nabolandenes visumpolitikker bør styrkes.

## 2) Styrket samarbejde på tilbagesendelsesområdet

Der opfordres til en forenet, omfattende og effektiv EU-politik på udsendelsesområdet, herunder at der skal gøres brug af alle relevante instrumenter, som f.eks. diplomatiske kontakter, udviklingsbistand, handels- og visuminstrumenter. For at opnå dette understreges vigtigheden af en 'whole-of-government'-tilgang samt brugen af visumpolitikken. Derudover opfordres medlemsstaterne til at anerkende hinandens afgørelser vedr. tilbagesendelser og EUAA til at udarbejde instrukser for at øge brugen af principperne vedr. sikre tredje- og oprindelseslande. Dette med henblik på at øge hastigheden og sikre en mere koordineret tilgang på tilbagesendelsesområdet.

## 3) Kontrol med EU's ydre grænser

Man bekræfter den fulde støtte til Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (Frontex) hovedformål om at yde støtte til medlemsstater i deres beskyttelse af de ydre grænser, bekæmpe kriminelle grænsekrydsninger og styrke tilbagesendelsesindsatsen. Endvidere opfordres Frontex til at færdiggøre forhandlingerne af statusaftaler med en række tredjelande vedr. indsættelse af Frontex-personale samt mobiliseringen af EU-finansiering til at styrke medlemsstaters grænsekontrol, herunder infrastruktur og overvågning. Endeligt understreges behovet for at styrke samarbejde om eftersøgnings- og redningsaktioner.

## 4) Bekæmpelse af instrumentaliseringen af migranter samt menneskehandel og -smugling

Man opfordrer rådet (retlige og indre anliggender) og Kommissionen til at implementere relevante værktøjer til at bekæmpe instrumentaliseringen af migranter samt menneskehandel og -smugling, herunder mulige foranstaltninger mod transportoperatører, der faciliterer menneskehandel og -smugling.

## 5) Forbedring af data vedr. aktuelle migrationstendenser

Man opfordrer rådet (retlige og indre anliggender) og Kommissionen samt relevante EU-agenturer til at forbedre overvågningen af data på migrationstendenser for at opdage nye udviklinger hurtigere.

## 6) Migrations- og asylpagten

Man opfordrer rådet (retlige og indre anliggender) til at fuldende arbejdet med migrations- og asylpagten samt revision af Schengen-grænsekodeks og udsendelsesdirektivet.

Det er forventningen, at det svenske EU-formandskab på rådsmødet vil lægge op til en opfølgning på det ekstraordinære møde i Det Europæiske Råd.

## 3. Formål og indhold

Det er forventningen, at det svenske EU-formandskab vil udsende et diskussionspapir forud for rådsmødet med en status om fremdriften i forhandlingerne om migrations- og asylpagten, herunder balancen mellem solidaritet og ansvar, samt lægge op til en udveksling af synspunkter om den videre vej i forhandlingerne om migrations- og asylpagten både på den interne og eksterne dimension.

## 4. Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

## 5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

## 6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

## 7. Konsekvenser

Sagen vil ikke i sig selv have lovgivningsmæssige, statsfinansielle, samfunds- eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

## 8. Høring

Sagen har været forelagt Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde (SPAIS) den 14. februar 2023.

DRC Dansk Flygtningehjælp har i den forbindelse bemærket, at flygtningebeskyttelse er et globalt ansvar, og det er derfor afgørende, at både Danmark og EU bidrager aktivt til at sikre beskyttelse af mennesker på flugt. Det er endvidere bemærket, at regeringens antagelse om, at solidaritetsbidrag kun er effektive, hvis de udføres i samarbejde med tredjelande og medfører en be-

grænsning i antallet af asylansøgere samt forøger udsendelse af afviste asylansøgere, er fejlagtig. Antallet af mennesker på flugt bliver ikke nedbragt ved at begrænse asylansøgere og flygtninges mulighed for at komme til EU.

Endelig gør DRC Dansk Flygtningehjælp opmærksom på, at sekundære bevægelser af flygtninge og asylansøgere generelt er et udtryk for manglende beskyttelse der, hvor de befinder sig, herunder adgang til fair og effektive asylprocedurer, til anstændige indkvarteringsforhold og til holdbare lønninger.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes overordnet at være bred opbakning til det svenske EU-formandskab i forbindelse med trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet med henblik på hurtig vedtagelse af retsakterne, der er indeholdt i den fælles køreplan fra efteråret 2022 mellem det tjekkiske EU-formandskab og Europa-Parlamentet.

Der forventes desuden bred opbakning til en fortsat trinvis tilgang i forhandlingerne om migrations- og asylpagten, men også fortsat udfordringer i spørgsmålet om den rette balance mellem ansvar og solidaritet, hvorfor en solidaritetsmekanisme som indeholdt i det retsforbeholdsbelagte forslag til forordning om asyl- og migrationsforvaltning forventes at blive et afgørende element. Middelhavslande forventes fortsat at efterspørge en klar ramme for, hvorledes de øvrige medlemsstater vil udvise solidaritet. Endvidere forventes der at være bred enighed om betydningen af den eksterne dimension for at kunne forebygge og reducere migrationspresset på EU's ydre grænser.

Endeligt forventes en række lande, der ikke har eksterne lande- eller søgrænser, at ville påpege udfordringer med sekundære bevægelser internt i EU og det stigende antal asylansøgere, som rejser videre fra frontlinjestaterne samt udfordringer i forhold til korrekt implementering af Dublin-forordningen. Presset på indkvarterings- og asylsystemerne i disse lande forventes at påvirke de videre drøftelser om forholdet mellem solidaritet og ansvar.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringens generelle holdning i forhold til den eksterne dimension af EU's migrationspolitik er, at indsatser skal adressere irregulær migration, inden den når EU's ydre grænser. Det er vurderingen, at udfordringerne med irregulær migration således bedst løses ved at styrke kapaciteten i nærområderne og i oprindelses- og transitlande langs de irregulære migrationsruter inden for

asyladministration, grænseforvaltning, udsendelse og bekæmpelse af kriminelle menneskesmuglere. Regeringen arbejder for at skabe opbakning til en reform af det europæiske asylsystem, som skal sikre, at Danmark og Europa kan have kontrol med, hvor mange der kommer hertil. En reform af asylsystemet skal tilrettelægges på en mere human og retfærdig måde, så flere flygtninge hjælpes i nærområderne eller via kvotesystemet. Fra dansk side vil man engagere sig i alle løsninger, der er mulige, og som overholder internationale konventioner og Danmarks EU-retlige forpligtigelser. Herunder om der f.eks. kan indgås samarbejde med andre lande inspireret af EU-Tyrkiet-erklæringen, oprettelse af et modtagecenter uden for Europa eller andet, der tilsvarende bidrager til at løse udfordringerne.

Regeringen støtter op om hurtig vedtagelse af de retsakter, herunder retsakter migrations- og asylopagten, som indgår i trilogforhandlingerne med Europa Parlamentet.

Regeringen støtter fortsat op om en trinvis tilgang til asyl- og migrationspagten og finder det vigtigt, at der hurtigt opnås enighed om den rette balance mellem solidaritet og ansvar.

Regeringen støtter generelt tvungen, men fleksibel solidaritet, herunder en fælles EU-solidaritets- og krisereaktionsmekanisme på migrationsområdet, der er fleksibel, behovsbaseret og afspejler de reelle udfordringer, som bl.a. frontlinjestater kan være konfronteret med. Regeringen anerkender, at frontlinjestater kan være udsat for et pludseligt og betydeligt migrationspres, og at der derfor kan være behov for konkrete solidaritetsbidrag inden for rammerne af EU's institutioner og fra andre medlemsstater samt værktøjer til støtte for disse medlemsstater i krise.

Regeringen anerkender ligeledes, at andre EU-medlemsstater er udsat for et væsentligt pres på deres indkvarterings- og asylsystemer som følge af sekundære bevægelser inden for EU, og at problemerne relateret hertil bør indgå som et element i drøftelserne om en solidaritets- og krisemekanisme.

Fra regeringens side vurderes solidaritetsbidrag kun at være effektive, såfremt de fører til en reduktion i irregulære ankomster til Europa. Hovedfokus bør derfor være på solidaritetsbidrag i form af kapacitetsopbygningsindsatser i tredjelande langs de irregulære migrationsruter, herunder særligt i nabolande til Schengenområdet, og indsatser der styrker den ydre grænseforvaltning. Endeligt bør der være fokus på solidaritetsbidrag, der kan sikre, at udsendelse af personer uden lovligt ophold i EU intensiveres.



## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen blev første gang forelagt for Europaudvalget den 1. oktober 2020 til orientering. Sagen har desuden været forelagt Europaudvalget til orientering den 12. november 2020, den 8. december 2020, den 4. marts 2021 og den 3. juni 2021. Desuden har sagen været forelagt til orientering den 24. februar 2022, den 3. juni 2022, den 7. oktober 2022 og den 2. december 2022.