

Høringssvar vedr. lovforslag om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om sygedagpenge, og forskellige andre love

Den 23. september 2022
Sagsnr. S-2022-815
Dok.nr. D-2022-55429
rr/

Akademikerne vil gerne takke for muligheden for at afgive høringssvar i forbindelse med høring over lovforslag om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om sygedagpenge, og forskellige andre love. Lovforslaget har været i høring i Akademikernes medlemsorganisationer, og på den baggrund fremsættes de følgende bemærkninger.

Akademikerne noterer sig, at lovforslaget alene udmønter den del af aftale, som omhandler tiltag, der planlægges at skulle træde i kraft 1. januar 2023, og at bestemmelser om forenkling af kontaktforløbet mv. følger i et særskilt lovforslag.

Akademikerne har længe efterspurgt en mere individuel og digitaliseret kontaktform og bifalder derfor både et styrket ansvar til a-kasserne og forenklingen af jobsamtalerne i forhold til såvel form, kadence som indhold. Det er vigtigt, at kravet om fysisk fremmøde begrænses til første møde, da det vil virke kontraproduktivt på kontaktforløbets formål – at komme i job – at indføre flere regler om mødeformer. Det bør således stå lysende klart, at det er borgeren/a-kassemedlemmets konkrete vej til job, som skal være i centrum. I den forbindelse skal fremhæves vigtigheden af, at den formidling, a-kasserne skal levere, skal afspejle det arbejdsmarked (brancher og profiler mv.), som de repræsenterer. Jobformidlingen skal således være rettet mod det, de ledige kan (kompetencemæssigt), og ikke et bredt, udefineret arbejdsmarked uden skelen til kompetenceniveau og -baggrund.

Samtidig findes det fornuftigt at styrke den konkrete virksomhedskontakt hos de ledige, bl.a. ved at indskærpe, at tilbud om vejledning og opkvalificeringstilbud ikke længere skal udgøre et ret/pligt-tilbud. Der må dog samtidig udtrykkes en vis bekymring for, at der grundet EU-lovgivning om løntilskud mv. vil opstå 'praktikmøller' som følge af, at tilbud kun kan være virksomhedsrettet, og da jobrotation ikke anvendes i nævneværdigt omfang for ledige akademikere. Det kan således også være en risiko for, at ordinære jobs glider til støttede, hvilket bør være et særligt opmærksomhedspunkt i såvel tilbud som monitorering og håndhævelse.

For at styrke tilbuddenes kvalitet og anvendelighed bør der åbnes for virksomhedsrettede tilbud med tilknyttet kompetenceudvikling. Dette vil bidrage til at imødekomme de stigende specialiseringskrav på arbejdsmarkedet særligt inden for digitalisering og den grønne omstilling.

Endelig anbefaler Akademikerne, at kurser på de regionale positivlister omfattes af virksomhedsrettede tilbud. Kurserne er på sin vis et virksomhedsrettet tilbud, da disse korte kurser alene gives indenfor mangelområder. Derudover er der konkret sandsynlighed for, at den pågældende ledige med et sådan kursus i hånden væsentligt øger sin chance for at opnå ansættelse i en virksomhed på ordinære vilkår.

Skulle høringssvaret give anledning til spørgsmål eller behov for uddybning, stiller Akademikerne sig til rådighed.

Rasmus Rue
Akademikerne
Politisk konsulent
Tlf. 30 28 94 64
rr@ac.dk



Styrelsen for Arbejdsmarked og
Rekruttering
Vermundsgade 38
2100 København Ø

**Høring - Lovforslag om ændring af lov om en aktiv
beskæftigelsesindsats, lov om sygedagpenge, og forskellige
andre love - 22/11714.**

Ankestyrelsen har ingen bemærkninger.

Venlig hilsen

Ankestyrelsen

20. september 2022

J.nr. 22-37924

Cpr.nr.

Ankestyrelsen
7998 Statsservice

Tel +45 3341 1200

ast@ast.dk
sikkermail@ast.dk

EAN-nr:
57 98 000 35 48 21

Åbningstid:
man-fre kl. 9.00-15.00

København den 22. september 2022

A-kassen Ases svar på høring af 25. august 2022 om lovforslag, der udmønter 'Anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen' m.v.

Der lægges med lovforslaget op til en mere fleksibel afvikling af samtaler i a-kassen.

Det fremgår således af den foreslåede § 33, stk. 1, at medlemmet efter den første samtale vælger, om en samtale skal afholdes ved personligt fremmøde, telefonisk eller ved personligt digitalt fremmøde.

I det lys skal Ase høre, hvorvidt det kan anses for at være inden for rammerne af de foreslåede regler, at tidspunktet for telefoniske eller digitale samtaler kan aftales som et tidsrum. Således at medlemmet ved en telefonisk samtale bliver ringet op fx mandag den 9. januar 2023 i tidsrummet mellem fx kl. 9.00 og 12.00.

Det ville i praksis betyde, at hvis et medlem ikke lige kan tage telefonen på et ellers aftalt eksakt tidspunkt, så får a-kassen mulighed for at ringe op på et lidt senere tidspunkt inden for et nærmere aftalt tidsrum.

Derved sikres det, at samtalen faktisk bliver afholdt på den aftalte dag til gavn for a-kassens afvikling af samtaler. Det sikres også, medlemmet undgår en sanktion for udeblivelse fra samtale.

Med venlig hilsen

Per Kjærgaard Nielsen

Ase

Hørings svar: Anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen

Lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om sygedagpenge og forskellige andre love.

Afsender:

Cabi, Aaboulevarden 70, 8000 Aarhus C

Kontaktperson: Annette Juul Jensen, aje@cabiweb.dk

Generelle bemærkninger:

Cabi ser overordnet positivt på tiltag, der fremmer virksomhedernes aktive rolle i den beskæftigelsesrettede indsats. Der ses med dette lovforslag, et ønske om, at virksomhedernes rolle og det konkrete jobfokus i samarbejdet med borgere styrkes. Det er også glædeligt, at de digitale erfaringer, gjort under Corona-epidemien, nu får permanent plads i den kommende lov.

Tekstnære bemærkninger:

Paragraf/ tekst:	§33, stk. 1 – jobsamtalernes form
Kommentar:	<p>Særligt vedrørende digital afholdelse af jobsamtalen.</p> <p>Med lovforslaget foreslås det, at den første opfølgning i sygedagpengesager sker ved en samtale med personligt fremmøde. Det foreslås endvidere, at den sygemeldte efter den første opfølgning vælger, om opfølgningen skal ske ved personligt fremmøde, telefonisk eller ved personligt digitalt fremmøde (video).</p> <p>Cabi bifalder, at man vægter, at den første samtale afholdes ved personligt fremmøde, da det personlige møde bidrager til, at der kan lægges en plan for tilbagevenden til arbejdsmarkedet.</p> <p>Cabi vurderer, at den digitale afholdelse af jobsamtaler potentielt kan bidrage til at etablere og vedligeholde kontakt de grupper af borgere, som har vanskeligt ved at fremmøde på jobcentret.</p> <p>Det foreslås endvidere, at hvis den sygemeldte er i et ansættelsesforhold, vil den første opfølgning kunne afholdes telefonisk eller ved personligt digitalt fremmøde.</p> <p>Vi anerkender, at det giver bedre mulighed for fleksibel tilrettelæggelse af opfølgningen på sygemeldte i ansættelsesforhold, at samtalen kan afholdes telefonisk eller ved personligt digitalt fremmøde. Det har en helt særlig værdi for sygemeldte med forudsigelige sygdomsforløb, men det fordrer en konkret og individuel vurdering af sagerne, så jobcentret får indkaldt personer, der er i risiko for at få et kompliceret forløb til personlig samtale – og gerne så tidligt som muligt.</p>

	<p>Vi noterer os samtidigt, at jobcentret med fordel kan afholde en af de første samtaler med sygemeldte enten personligt eller ved personligt digitalt fremmøde på sygemeldtes arbejdsplads, så det sikres, at der sker et koordineret samarbejde mellem jobcentret, den sygemeldte og arbejdsgiveren.</p> <p>Vi ved fra vores samtaler med virksomhederne, at der er meget varierende kontakt mellem jobcentre og arbejdsgivere på trods af bestemmelsen om tidlig opfølgning. Vi ved fra kommuner, der vægter et godt og tidligt samarbejde mellem den sygemeldte, jobcentret og arbejdsgiver, at den helt tidlige indsats og samarbejde er med til at sikre, at borgeren får optimale betingelser for at bevare sit job, og at arbejdsgiveren hurtigt kan få sin medarbejder tilbage.</p>
Forslag til ændring:	Cabi foreslår at fastholde personlig samtale mellem arbejdsgiver, den sygemeldte og jobcenter i de sager, der har risiko for at blive komplicerede og langvarige.

Paragraf/ tekst:	§102 stk. 6 – <i>øvrige vejledning og opkvalificering</i>
Kommentar:	<p>I Cabi ser vi dagligt den positive betydning af brugen af virksomhedspraktik, som i langt de fleste tilfælde giver borgeren reelle kompetencer i forhold til job. Også brugen af lønnede timer som redskab, synes at virke meningsfuld for både borgere og virksomheder. Cabi er dog bekymret for forslaget om, at <i>øvrige vejledning og opkvalificering</i> ikke længere kan udgøre et ret og pligt tilbud for de allermost udsatte borgere. Vi ved bl.a. fra Beskæftigelsesindikatorprojektet, at indsatser for nogle af de mest udsatte ledige har størst effekt, når de er en kombination mellem en virksomhedsrettet indsats og anden understøttende indsats. Vi ved samtidigt fra vores dialoger med virksomhederne, at virksomhederne kan klare mange komplicerede problematikker sammen med borgeren under forudsætning af, at borgeren kan fremmøde som aftalt og er motiveret for at være i virksomheden. Men for nogle af de allermost udsatte borgere kan det kræve et forudgående forløb, hvor der netop arbejdes med motivation, troen på at noget kan lykkes, stabilitet osv. for at evne at indgå i en egentlig virksomhedspraktik.</p> <p>Vi forudser med denne ændring, at kommunerne vil tøve med at anvende <i>øvrige vejledning og opkvalificering</i>, selv i de tilfælde, hvor det måtte være aldeles meningsfuldt. <i>Øvrige vejledning og opkvalificering</i> kan bidrage til gode øvebaner forud for job og ordinær uddannelse. Forslaget kan få den utilsigtede konsekvens, at der etableres praktikker, som borgere og virksomheder reelt ikke får udbytte af, hvorfor det bliver en unødigt belastning for alle parter.</p>
Forslag til ændring:	Det foreslås at bevare <i>øvrige vejledning og opkvalificering</i> som et ret og pligt tilbud for de mest udsatte ledige, men med krav om tydelig præcisering af formålet med tilbuddet.

Paragraf/ tekst:	§41 stk. 2. nr. 7 – <i>Min Plan</i>
Kommentar:	<p>Cabi ser med bekymring på forslaget om at lempe kravet til registrering af status på løbende og afsluttede indsatser i <i>min plan</i>.</p> <p>Vi ser, igennem vores kontinuerlige opkvalificering af jobcentermedarbejdere, en vedvarende udfordring i forhold til at indsamle og anvende den viden, som de forskellige tiltag med borgeren afføder. Det udfordrer tilrettelæggelsen af gode forløb, der er målrettet den progression og de udfordringer, den enkelte borger har. Det betyder, at der fx ses praktikker, der ikke flytter borgeren nærmere job, fordi man ikke bygger videre på den viden, der blev erhvervet i det forudgående tilbud.</p> <p>Statussen i <i>min plan</i> er trods alt med til at sikre, at der løbende bliver taget stilling til resultaterne af det givne tilbud. Hertil er <i>min plan</i> også det fælles dokument, som borgeren har til rådighed for at skabe overblik og indblik i "hvad er der aftalt", "hvad nåede jeg" og "hvad skal jeg arbejde videre på".</p> <p>Derudover bidrager min plan til systematisk indsamling og gengivelse af erhvervet viden, blandt fagligheder også ved flytning til anden kommune.</p>
Forslag til ændring:	Det foreslås at rette en ihærdig indsats for at fremme anvendelsen af den faktiske viden, der generes i borgerens forskellige forløb, således at tilbud bliver mere målrettede og meningsfulde med afsæt i borgerens nuværende formåen.

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering
Att: hja@star.dk, swn@star.dk og star@star.dk
Vermundsgade 38
2100 København Ø

Lovforslag om besparelser på beskæftigelsesindsatsen

Dansk Arbejdsgiverforening har den 26. august 2022 modtaget høring om udkast til forslag til lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om sygedagpenge, og forskellige andre love (Mere målrettede tilbud, udvidet mulighed for samtaler over video eller telefon, forenkling af opfølgning i skærpet tilsyn m.v.).

23. september 2022
JBP
Dok ID: 197970

Lovforslaget udmønter bl.a. følgende elementer fra den politiske aftale:

- Omlægning af en del af indsatsen, der i dag gives som øvrig vejledning og opkvalificering i retning af ordinære løntimer, ordinær uddannelse og virksomhedsrettede tilbud.
- Reduktion af administrationen i jobcentrene bl.a. en udvidelse af muligheden for digitale samtaler i indsatsen.
- Ledige og sygemeldte kan efter den første jobsamtale ved personligt fremmøde vælge om samtaler med jobcenteret og arbejdsløsheds-kassen skal holdes ved personligt fremmøde, telefonisk eller ved personligt digitalt fremmøde.
- Muligheder for at opfølgningen kan ske telefonisk eller ved personligt digitalt fremmøde udvides således til også at omfatte sygemeldte i et ansættelsesforhold.
- Tilbud om øvrig vejledning og opkvalificering skal ikke tælle med som ret- og pligttilbud.

DA har følgende bemærkninger til lovudkastet:

Efter DA's vurdering bidrager lovforslaget i sin helhed til endnu en svækkelse af den aktive beskæftigelsesindsats i Danmark og bidrager dermed til, at det bliver endnu vanskeligere for virksomhederne at rekruttere de ønskede medarbejdere.

Vester Voldgade 113
1552 København V
Tlf.: 33 38 90 00
CVR 16834017
da@da.dk
da.dk

Det giver ikke mening at gennemføre et forslag om at udvide adgangen til digitale samtaler, når det koster arbejdspladser. Initiativet reducerer beskæftigelsen med 215 fuldtidspersoner varigt og skønnes at medføre offentlige merudgifter på omkring 20 mio. kr.

DA støtter de elementer i lovforslaget, som tager sigte på at få nedbragt anvendelsen af "øvrige vejledning og opkvalificering". Det fremgår af lovforslagets bemærkninger, at der ikke foreligger evidens for, at tilbud, der gives som øvrige vejledning og opkvalificering, har en positiv effekt på afgangen fra ledighed til beskæftigelse. Med andre ord: Det er sandsynligt, at vi bruger penge på en indsats, der ikke virker.

Derfor finder DA, at der bør gælde for alle målgrupper for beskæftigelsesindsatsen, at tilbud som øvrige vejledning og opkvalificering ikke bør tælle med til opfyldelse af lovgivningens krav til kommunerne om at tilbyde "ret- og pligttilbud". Det fremgår af lovforslaget, at "Initiativet gælder ikke uddannelseshjælpsmodtagere og udlændinge i program efter integrationsloven i lyset af, at disse grupper er underlagt særlige krav om kontinuerlig aktivering."

DA er som udgangspunkt enig i, at det kan bidrage til at styrke beskæftigelsesindsatsen, hvis lovforslaget i praksis fører til, at kommunerne tilpasser deres redskabsanvendelse fra mindre effektive til mere effektive redskaber.

Efter DA's vurdering vil det derimod svække beskæftigelsesindsatsen at sænke kravet i det skærpede tilsyn over for kommunerne fra en andel på 20 pct til 30 pct., hvor kommunerne kan undlade at give et aktivt tilbud inden for en periode på 12 måneder. En tilsvarende svækket beskæftigelsesindsats bliver resultatet af en reduktion i grænsen for, hvor mange ordinære løntimer, der kan indgå i at opfylde fokusrådet i form af aktive tilbud.

Efter DA's opfattelse bør der stilles langt mere tydelige krav til, at kommunerne faktisk gennemfører den lovgivning, som Folketinget har vedtaget, og at det bør have markant større konsekvens for de kommuner, som ikke opfylder lovens krav om indsatser for at få ydelsesmodtagere i job.

DA er positiv over for de elementer i lovforslaget, som bidrager til at reducere administration i jobcentre, men DA finder, at lovforslaget indeholder en for unuanceret anvendelse af begrebet "administration".

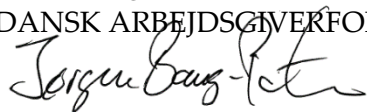
DA skal på den baggrund anbefale, at der i lovforslagets bemærkninger sker en mere detaljeret opgørelse af, hvilke aktiviteter i jobcentret, der hører ind under de administrative udgifter. Det fremgår f.eks. af lovforslaget (side 36), at virksomhedsrettede indsatser er administrative udgifter.

DA finder det hensigtsmæssigt i højere grad at gøre brug af de virksomhedsrettede tilbud i beskæftigelsesindsatsen. Det er dog DA's vurdering, at det er underbelyst i lovforslaget, hvilken mekanisme der skal sikre, at der vil blive skabt en øget kapacitet i form af flere virksomhedsrettede aktive tilbud og ordinære timer.

Mere brug af de virksomhedsrettede aktive tilbud, f.eks. virksomhedspraktik, vil efter DA's opfattelse kræve en mere intensiv dialog og kontakt med virksomhederne, hvis antallet af pladser skal øges.

DA deler på den baggrund ikke vurderingen i lovforslaget om, at der ikke vil være forbundet økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet. DA er positiv over for en omlægning af redskabsanvendelsen i jobcentrene til fordel af de virksomhedsrettede redskaber, men finder, at der med lovforslaget ikke sker en anerkendelse af den store opgave, som virksomhederne og deres medarbejdere bidrager med, når de f.eks. tager personer på kanten af arbejdsmarkedet ind i f.eks. virksomhedspraktikker m.v.

Med venlig hilsen
DANSK ARBEJDSGIVERFORENING

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Jørgen Bang-Petersen'.

Jørgen Bang-Petersen

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR)

HØRINGSSVAR TIL HØRING OVER FORSLAG TIL LOV OM ÆNDRING AF LOV OM EN AKTIV BESKÆFTIGELSESINDSATS (MERE MÅLRETTEDE TILBUD, UDVIDET MULIGHED FOR SAMTALER OVER VIDEO ELLER TELEFON, FORENKLING AF OPFØLGNING I SKÆRPET TILSYN M.V.)

22. September 2022

Danske A-kasser takker for denne høring, som vi har følgende bemærkninger til:

Samtalerne i kontaktforløbet

Indledningsvist vil vi gerne udtrykke tilfredshed med, at de ledige fremover som udgangspunkt selv vil kunne vælge samtaleform for samtaler med jobcenteret hhv. a-kassen efter, at den første samtale dér er holdt. Vi vil også udtrykke tilfredshed med, at den første samtale i hhv. a-kassen/jobcenteret fortsat skal holdes med de ledige ved fremmøde.

I lovforslaget beskrives, hvordan den ledige selv vil kunne vælge samtaleformen i forbindelse med selvbooking af en jobsamtale, herunder hvordan valgfriheden vil blive understøttet systemmæssigt. Jf. bl.a. lovforslagets punkt 3.6. Imidlertid beskrives ikke, hvordan den ledige vil kunne vælge samtaleform, når jobsamtalen *ikke* selvbookes, men indkaldes. Vi vil også fremover have jobsamtaler, som jobcenteret indkalder til. Det gælder i 2023 i forhold til 3 fælles jobsamtaler, og i 2024 og frem i forhold til en enkelt fælles jobsamtale.

Vi ser gerne, at valgfriheden også her bliver understøttet systemmæssigt – og dette på en måde, som er med til at sikre, at det logistisk set bliver muligt for a-kasserne at komme med til de samtaler, der skal holdes med de ledige, uanset valg af samtaleform. Vi og a-kasserne går gerne i dialog med STAR herom.

I lovforslaget beskrives, hvordan jobcenteret kan ændre den lediges valg af samtaleform i en række situationer, fx hvis der er tvivl om den lediges rådighed. Vi ser gerne, at det præciseres, at en ændring af valg af samtaleform skal være *konkret begrundet*. Ændring af valg af samtaleform må således ikke være begrundet i, at det enkelte jobcenter ønsker at "vende ledige i døren" eller sætte særligt ind over for visse grupper af ledige, eksempelvis alle ledige 50+ mv. Er der tvivl om rådighed for dagpengemodtagere, skal der ske underretning af a-kassen. Tvivl om rådighed må ikke bunde alene i den lediges valg af samtaleform.

I lovforslaget beskrives a-kasseforsøget ikke. Vi ser gerne, at det i lovforslaget kort beskrives, hvordan man vil ændre de administrative regler for forsøgs-a-kassernes afholdelse af samtaler og den lediges valg af samtaleform.

Forsøgs-a-kasserne vil i 2023 både skulle holde den første a-kassesamtale (CV-samtalen) og den første jobcenter-samtale (jobsamtalen). Begge samtaler skal ifølge lovforslaget, som det ser ud lige nu, holdes ved fremmøde.



Telefon: 3586 6600
CVR: 4218 5116



dak@danskeakasser.dk
www.danskeakasser.dk



Stauings Plads 3, 2.
1790 København V

Vi går ud fra, at det kun er den første samtale i forsøgs-a-kassen, der skal holdes ved fremmøde, og at den ledige således for de efterfølgende samtaler, hvoraf én er en (kombineret) første jobsamtale, selv kan vælge formen.

Mere målrettede tilbud

Fra 1. januar 2023 vil der ikke længere kunne gives tilbud om øvrig vejledning og opkvalificering til ledige som "ret og pligt-tilbud". Det vil presse jobcentrene, særligt da ikke alle ledige kan få tilbud om ordinær uddannelse og da det kan blive svært at finde virksomhedsrettede tilbud til de mange ledige, som hidtil har været i tilbud om øvrig vejledning og opkvalificering – stadig inden tidspunktet for "ret og pligt", som jo ikke ændres med lovforslaget.

Vi er bekymrede for, at dette pres også vil blive til et pres på de ledige – for i højere grad at komme i virksomhedspraktik, selv om en praktik måske slet ikke er det rette tilbud for dem, herunder komme i en praktik uden for formålet, hvilket vi har set eksempler på i praksisundersøgelser mv.

Vi vil opfordre til, at man følger målretningen tæt – og sætter ind med vejledning til jobcentrene om reglerne og nye praksisundersøgelser. Vi vil samtidig opfordre til, at man ser på målretningen igen, evt. ift. nogle af de grupper, som faktisk har gavn af tilbud om øvrig vejledning og opkvalificering, hvis der viser sig behov for det, så i hvert fald de vil kunne få tilbuddene under "ret og pligt".

Andre elementer i lovforslaget

I lovforslagets § 7 lægges der op til at ændre den måde, hvorpå a-kasserne får oplysninger om et medlems pensioner.

Vi er enige i ændringen. Med den vil der ikke længere ske masseudsendelse af pensionsoplysninger fra STAR til a-kasserne, men a-kasserne vil selv skulle hente de fornødne oplysninger i DUPLA. Dette er med til at minimere udvekslede personoplysninger – og dermed GDPR-mæssigt fornuftigt.

Imidlertid er de data, a-kasserne fremover vil skulle hente i DUPLA, teknisk anderledes end de data, der i dag sendes til a-kasserne af STAR. Derfor forudsætter ændringen, at der samtidig sker tilpasninger i dataindberetningen fra pensionskasserne, tilpasning af DUPLA-udstillingsmetoden og tilpasning af regler fra Skattestyrelsen. Disse tilpasninger vil ikke realistisk kunne være på plads til 1. januar 2023.

Vi vil derfor opfordre til, at ikrafttræden udskydes til 1. juli 2023, alternativt at ikrafttræden fastsættes af ministeren.

Det er vigtigt, at fornødne tilpasninger sker, inden ændringen træder i kraft. Ligesom det er vigtigt at sikre datakvaliteten forud for overgangen til den nye måde at få oplysningerne på. Sikring af datakvaliteten vil fx kunne ske ved, at der i perioden april-juni 2023 fortsat modtages udsendelser fra STAR, der kan bruges til at sikre, at data hentes identisk i DUPLA.

Med venlig hilsen

KAREN LOUISE RIIS
Vicedirektør

Notat

Dato 22. september 2022

MLJ

Side 1 af 4



Dansk Socialrådgiverforening

faglig handlekraft

Til Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

Høringssvar vedr. forslag til Lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om sygedagpenge og forskellige andre love (*Mere målrettede tilbud, udvidet mulighed for samtaler over video eller telefon, forenkling af opfølgning i skærpet tilsyn m.v.*)

DS takker for muligheden for at afgive høringssvar.

Generelle bemærkninger

Dansk Socialrådgiverforening (DS) havde håbet på, at forligskredsen ville en reel nytænkning af beskæftigelsesområdet. Det er der behov for.

Men vi må desværre konstatere, at det ikke blev tilfældet. Tværtimod ser vi, at der løbende trækkes store beløb ud af beskæftigelsessystemet, uden at man forholder sig til, hvordan alle indsatser og ydelser spiller sammen. DS mener, at forligskredsen og Folketingets øvrige politikere bør tage stilling til, hvilket beskæftigelsessystem og hvilken beskæftigelsesindsats de ønsker i fremtiden. Jobcentrene og deres indsats har gennem de 15 år, de har eksisteret, løbende været udsat for kritik - og de seneste mange år har kritikken været massiv.

Det er ødelæggende for beskæftigelsesindsatsen og for arbejdsvilkårene i jobcentrene. Det er slider på de ansatte¹ og på tilliden til vores fælles beskæftigelsessystem.

DS har forslag til, hvordan vi med reel nytænkning kan få en bedre beskæftigelsesindsats. Det drejer sig om:

1. Hurtigere afklaring
2. En tværfaglig enhed uden for jobcenteret for de mennesker, som har problemer ud over ledighed
3. En ret til fleksjob for at understøtte beskæftigelsesperspektivet under udvikling og afklaring.

Herudover er det nødvendigt at investere i lavere sagstal, som flere kommuner har haft stor succes med, og som også viste sig afgørende i projekterne Flere skal med og IPS².

¹ I en nylig undersøgelse blandt vores medlemmer oplever kun 3,3 % af socialrådgiverne i jobcentrene tillid til deres faglighed fra Folketingspolitikere.

² <https://socialraadgiverne.dk/fag-og-debat/politiske-fokusomraader/beskaeftigelsesomraadet/tilliden-tilbage/>



Vedrørende bortfald af øvrig vejledning og opkvalificering som ret og pligttilbud.

Det fremgår af indledningen, at aftalen skal understøtte, "at jobcentre bruger ressourcerne der, hvor de har størst effekt og kommer flest ledige til gavn."

Men langt de fleste kontanthjælpsmodtagere har problemer ud over ledighed, og en del har været på kontanthjælp i lang tid:

- 78 % af kontanthjælpsmodtagere var aktivitetsparate.
- 23.577 personer havde været på offentlig forsørgelse over 5 år
- 14.641 har været på offentlig forsørgelse over 7 år
- 7016 har været på offentlig forsørgelse over 10 år

Vi ved, at denne målgruppe har behov for andet og mere end blot virksomhedsrettede tilbud.

Såvel forskning f.eks. fra Væksthuset som socialrådgivernes erfaringer fra praksis viser, at målgruppen har behov for et håndholdt, koordineret og individuelt forløb, ofte med flere sideløbende indsatser, som skal give mening for den enkelte. Herudover er det afgørende at sikre, at de kommer ud i virkeligheden og får ordinære timer.

Kendetegnende for gruppen, der modtager tilbud inden for øvrig vejledning og opkvalificering, er, at de er udsatte borgere, der pga. forskellige udfordringer ikke umiddelbart er klar til virksomhedspraktik. Tilbuddene gives ofte med sigte på at forbedre borgernes almene situation, så de efter eller samtidig med indsatsen kan overskue at deltage i mere beskæftigelsesrettede forløb.

DS er opmærksom på de undersøgelser, der peger på virksomhedsrettet indsats, ordinære timer og løntilskud som de mest effektive redskaber. Det giver mening al den stund, at det bliver givet til de mennesker, som kan deltage i disse tilbud/indsatser, og som må antages at være tættere på arbejdsmarkedet end de, som ikke kan deltage. Der er med andre ord tale om en selektionsbias, der får virksomhedsrettede indsatser til at fremstå mere succesfulde, end de ville være, hvis alle fik dem.

Her er det en udfordring, at det er svært at måle på de enkelte skridt på vejen til ordinære timer eller ordinært arbejde, samt hvad der har påvirket og gjort en forskel for borgeren. I flere år har der på mange niveauer været overvejelser om, hvordan der kunne måles på den enkelte borgers progression og dens årsager. Vi mangler dog fortsat gode metoder til at måle den.

Til gengæld ved vi, at et passende antal sager hos den enkelte medarbejder, og dermed tid til at sikre en individuel, kontinuerlig og meningsfuld indsats, er en effektiv måde at få flere i arbejde på - det ser vi bl.a. i Flere skal med-projektet og investeringsstrategier fra kommuner som Hjørring og Aabenraa.



Forslaget vil, som det fremstår nu, bidrage til at gøre reglerne endnu mere komplekse, fordi det vil være målgruppeafhængigt, hvorvidt øvrig vejledning og opkvalificering er et ret og pligt tilbud, som tæller med i fokusrådet ang. indsats.

Vedr. udvidet mulighed for samtaler over video eller telefon

DS er meget enig i de ændringer, som giver mulighed for at udvide mulighed for andre samtaleformer, og støtter samtidig forslaget om at lade den første samtale foregå ved personligt fremmøde.

DS mener dog også, at borgere omfattet af introduktionsprogrammet efter integrationsloven, personer i jobafklaringsforløb, personer i ressourceforløb, ledighedsydelsesmodtagere, revalidender og førtidspensionister efter en faglig vurdering skal have samme mulighed.'

Herudover skal det stå klart, at kommunen er forpligtet til at arrangere de digitale samtaler således, at borgerne fortsat altid har mulighed for at inddrage bisidder eller partsrepræsentant. Ellers vil lovforslaget kunne skade borgerens retssikkerhed.

Besparelse på administration i jobcentre

DS mener, at det vil være vanskeligt at finde større besparelser på administration og servicerrammen, uden at det skader muligheden for tæt opfølgning og kontakt til borgerne. Derfor er vores anbefaling, at servicerrammen alene reduceres med et beløb, der modsvarer konkrete forenklinger, f.eks. i opfølgning på kommunerne, herunder mindre opfølgning på fokusrådet.

Reducere administration ved at afskaffe kravet om, at "min plan" skal indeholde en status på igangsatte og afsluttede indsats

Vi ved, at borgerens retssikkerhed er meget afhængig af god dokumentation, som derfor også er en væsentlig opgave for socialrådgiverne. Det står også klart, f.eks. i Ankestyrelsens og STARs redegørelser vedr. førtidspension og fleksjob fra 2018, at indstilling og afgørelse i borgerens sag er meget afhængig af den foreliggende dokumentation. Tilmed oplever vi i dag, at der er ekstremt høje dokumentationskrav i forhold til at kunne træffe afgørelse om f.eks. fleksjob og førtidspension. Derfor vil en besparelse her kunne påvirke retssikkerheden.



Herudover er "Min plan" også borgerens mulighed for løbende at følge sin egen "sag". Derfor virker det som en dårlig ide at afskaffe dette i et system, hvor der i den grad er behov for at øge tilliden.

Vedr. afskaffelse af krav om beskæftigelsesplan og resultatrevision

DS mener, at det er selvmodsigende på den ene side at foreslå en afskaffelse af beskæftigelsesplanen og resultatrevision i kommunerne og på den anden side fastholde, at kommuner hvert år skal beskrive, hvordan de arbejder med rådgivning og information om repatriering.

Det giver ikke umiddelbart mening at afskaffe kravet til kommunerne om at beskrive, hvordan de vil leve op til de vejledende beskæftigelsespolitiske mål udmeldt af ministeren, når det netop er disse mål, som både kommuner og medarbejdere bliver holdt op på i praksis. DS mener derfor, at det er relevant at kommunen forholder sig til, hvordan der skal arbejdes med dem.

Vedr. forenkling af opfølgning ved skærpet tilsyn

DS ser en udfordring i at ændre den acceptable passivandel fra 30 % til 20%. Vi mener ikke, at ambitionsniveauet skal sænkes. Det vil indtil indførelsen af afklaringsretten kunne betyde, at borgere kan være passivt på kontanthjælp i en længere periode og på den måde blive fastholdt i en midlertidig ydelse. Når afklaringsretten træder i kraft, vil der ikke være det samme behov for at have faste krav til tilbud, da den kan være med til at sikre en form for progression og fremgang i sagerne.

Vedr. økonomi

Det virker uambitiøst at gennemføre en grønthøsterbesparelse på 244,2 mio. årligt fra 2024 uden at anvise, hvor besparelsen konkret kan hentes. I en tid med massiv kritik af beskæftigelsesindsatsen virker det besynderligt, at man ikke forholder sig til, hvad der skal spares på.

Med venlig hilsen
Mads Bilstrup,
Formand for Dansk Socialrådgiverforening

Styrelsen for Arbejdsmarked
og Rekruttering
Vermundsgade 38
2100 København Ø

Den 20. september 2022

Vedrørende J. Nr. 22/11714

Høringssvar over lovforslag, der udmønter 'Anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen' m.v.

Danske Erhvervsskoler og -Gymnasier (DEG) takker for muligheden for at afgive høringssvar.

Til udgangspunkt har DEG ikke bemærkninger til de udmøntende elementerne i "Anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen", som blev indgået den 24. juni 2022. Vi henviser i den forbindelse dog til arbejdsmarkedspartnernes høringssvar.

DEG forventer, at der i forbindelse med de elementer i aftalen, der omhandler en permanentgørelse af lempelse af uddannelsespålægget, som forventes, vil blive udmøntet i et særskilt lovforslag i 2023, kommer tidsmæssigt i høring.

Dernæst tillader vi os at bemærke, at der åbenbart er visse elementer i lovforslaget, der på baggrund af forligssituationen i forhold til Beskæftigelsesreformen er i færd med at blive afklaret. Det fremgår dog ikke klart hvilke elementer der er tale om, hvorfor vi gerne ser dette afklaret og offentliggjort inden lovforslaget forventes at træde i kraft.

På vegne af Danske Erhvervsskoler og -Gymnasier

Thomas K. Ankersen
Chefkonsulent

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

Vermundsgade 38

2100 København Ø

Høringsvar om lovforslag, der udmønter "Anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen" mv.

Tak for høringsmateriale

Den Uvildige Konsulentordning på Handicapområdet (DUKH) har ingen relevante bemærkninger til det fremsendte lovforslag. Imidlertid hæfter vi os ved aftaletekstens s. 6 øverst. Her står beskrevet at det skal "*undersøges, hvordan reglerne om jobcentrenes vejledning af borgerne kan nytænkes, så det i højere grad bliver muligt at anvende digitale værktøjer. Formålet er dels at forbedre borgernes retssikkerhed, dels at jobcentermedarbejderne skal bruge mindre tid i deres samtaler på at informere om rettigheder, pligter og konsekvenser, og mere tid på at hjælpe borgere i arbejde*".

DUKH ønsker dette uddybet nærmere, herunder hvordan aftalekredsen påtænker dette undersøgt? Om det er hele jobcenterets vejledningsforpligtelse der ønskes undersøgt samt om aftalekredsen finder det muligt for jobcenteret at overholde deres vejledningspligt ved anvendelse af digitale værktøjer?

Venlig hilsen

Ditte Lindegaard

Juridisk konsulent



Den Uvildige Konsulentordning på Handicapområdet

Jupitervej 1 | 6000 Kolding | Tlf. 76 30 19 30 |

Læs mere om os på: <https://www.dukh.dk/>

[Sådan behandler vi dine personoplysninger](#)

**Den Uvildige Konsulentordning
på Handicapområdet**

Jupitervej 1 | 6000 Kolding

T 76 30 19 30

mail@duk.dk

sikkerpost@duk.dk

www.dukh.dk

14.09.2022

Høringsvar om lovforslag om forenkling af beskæftigelsesindsatsen

Indledning

DH takker for muligheden for at afgive høringsvar. Vi henviser også til de høringsvar, nogle af vores medlemsorganisationer har afgivet direkte. Det drejer sig om S sammenslutningen af Unge med Handicap (SUHM) og Dansk Handicap Forbund (DHF).

Bemærkninger vedr. øget brug af digitalisering i vejledningsindsatsen samt forenkling af kontaktforløbet.

Det fremgår fx af lovforslagets § 33 stk. 1, at de obligatoriske jobsamtaler fremover også kan foregå digitalt. Det er i princippet positivt, da det for mange personer med handicap – herunder blinde og svagsynede - vil være en lettelse at slippe for at skulle befordre sig til og fra A-kassen eller jobcentret.

Det kræver dog, at de digitale værktøjer, der skal anvendes i kommunikationen også er mulige at bruge, når man har et synshandicap. Vi oplever desværre alt for ofte, at digitale løsninger udarbejdes uden at tænke tilgængelighed med og derfor kun vanskeligt - eller slet ikke - kan anvendes af mennesker med et synshandicap.

Tilgængeligheden til de digitale værktøjer, der anvendes af A-kassen eller Jobcentret i kommunikationen med borgerne, skal derfor være i orden, herunder efterleve de internationale standarder for tilgængelighed, der findes på området. Der bør ligeledes være fokus på, hvordan man har tænkt sig at støtte den enkelte borgers muligheder for gøre brug af den digitale løsning, der stilles til rådighed.

Endelig vil vi påpege potentialet i, at digital vejledning, hvis det tilrettelægges på den rette måde, giver helt nye muligheder for også at inddrage specialiseret viden i vejledningsindsatsen. Dette bør efter vores opfattelse også være et opmærksomhedspunkt, da inddragelse af synsfaglig viden i vejledningsindsatsen – herunder fx i forhold til det komplekse samspil mellem hjælpemidler og kompensation – er af afgørende betydning for blinde og svagsynedes muligheder for at finde fodfæste på arbejdsmarkedet.

Øvrig vejledning og opkvalificering ophører som ret- og pligttilbud

DH har visse bekymringer over, at tilbud om øvrig vejledning og opkvalificering ikke mere skal være et ret- og pligttilbud. Ledige med handicap har en mere kringlet vej i job. De har behov for en mere håndholdt indsats og intensiv vejledning om støttebehov- og muligheder. De risikerer, at det bliver sværere at få en kombineret indsats – altså opkvalificering, vejledning kombineret med virksomhedspraktik, ordinære løntimer mv. – målrettet den enkelte lediges behov.

Med venlig hilsen

Thorkild Olesen, formand

Kære modtager i Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

Erhvervsstyrelsen har modtaget høring vedr. Lovforslag om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om sygedagpenge, og forskellige andre love

Fasttracksvar vedrørende Lovforslag om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om sygedagpenge, og forskellige andre love

Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR) har modtaget lovforslaget i høring.

Administrative konsekvenser

OBR vurderer, at lovforslaget ikke medfører administrative konsekvenser for erhvervslivet og har dermed ikke yderligere kommentarer.

Kontaktperson vedrørende ovenstående bemærkninger:

Freya Leschly Jørgensen
Student
Tlf. direkte: 35 29 14 33
E-post: FreJor@erst.dk

Med venlig hilsen

Annette Pia Andersen

ERHVERVSSTYRELSEN

[Person]
[Company]
[Street]
[Zip] [City]

Sagsnr. 22-2655
Vores ref. EKH/nvd
Deres ref

Den 23. september 2022

Bemærkninger til høring vedr. lovforslag om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om sygedagpenge og forskellige andre love

FH – Fagbevægelsens Hovedorganisation takker for muligheden for at afgive høringsvar til lovændringen, som udmønter dele af "Anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen", som blev indgået den 24. juni 2022.

FH er overordnet set positive over for aftalen, der medfører, at arbejdsløshedskasserne får ansvaret for indsatsen i de første tre måneders ledighed. Det element er dog ikke en del af denne høring.

I forhold til det lovforslag, der er i høring, noterer FH sig, at der er elementer fra aftalen inkl. en række andre tekniske forslag, der ikke umiddelbart stammer fra den politiske aftale.

Høringsvaret indeholder i det følgende bemærkninger og forslag til disse hovedpunkter:

- Ændringer i brugen af øvrig vejledning og opkvalificering (ØVO).
- Opfølgningsform i sygedagpengesager.

Ændringer i brugen af øvrig vejledning og opkvalificering (ØVO)

FH bakker op om en målretning af ØVO men er ikke enig i den valgte model. Aftalen vil medføre en øget brug af virksomhedsrettet aktivering på bekostning af øvrig vejledning og opkvalificering. Det vil sandsynligvis øge brugen af virksomhedspraktik.

FH anerkender dog, at lovforslagets bestemmelser om at disse tilbud ikke længere skal tælle med som ret- og pligttilbud stemmer overens med aftalens intention.

FH finder det problematisk, at konsekvensen vil være mindre brug af ØVO-kurser. Det sker i en tid, hvor en konjunkturedgang på arbejdsmarkedet (og/eller udsving pga. sæson/vinter) medfører flere ledige, der kan have gavn af ØVO. Det kan således have negative konsekvenser for de borgere, der har komplekse sociale problemer og ikke er i stand til at tage del i virksomhedsrettede tilbud, ordinære løntimer eller uddannelse. Der er for den målgruppe brug for adgang til tilbud, som stiller færre krav og kan tilrettelægges fleksibelt for at afklare og udvikle arbejdsevnen.

FH finder det ligeledes problematisk, at der peges på bl.a. virksomhedspraktik som et alternativ til en jobrettet indsats. Det er vigtigt for FH at påpege, at virksomhedspraktik kun skal anvendes, når det kan øge muligheden for beskæftigelse og gerne en aftale om ordinær ansættelse i forlængelse af tilbuddet.

FH er derfor tilfredse med, at det i aftalen fremhæves, at "*Kommunerne også fremadrettet har fokus på, at virksomhedsrettede indsatser igangsættes på ordentlige vilkår, med klare jobmål*

for øje og under iagttagelse af de gældende regler, der skal imødegå fortrængning af ordinært ansatte”.

FH bemærker dog, at den forventede udvidelse af brugen af virksomhedspraktik med 30 procent er af så omfattende karakter, at der bør igangsættes en ”tryktest” af de nuværende værnregler for brugen af virksomhedspraktik.

Det er helt afgørende for FH, at brugen af virksomhedspraktik følges tæt, og at der sker politisk indgriben, hvis den omfattende øgede brug af virksomhedspraktik sker uhensigtsmæssigt.

FH foreslår derfor, at antallet af nuværende spørgsmål som tillidsrepræsentant (TR) skal svare på i forbindelse med den digitale godkendelsesproces for virksomhedspraktikanter udvides, således at der skal svares på, hvorvidt jobmålet med aktiveringen kan indfries på arbejdspladsen. Dertil foreslår FH en opfølgning på, hvorvidt TR involveres efter lovens hensigt, samt i hvilket omfang jobcenteret følger TR’s bemærkninger.

Opfølgningsform i sygedagpengesager

Det fremgår af lovforslaget, at der gives mulighed for, at opfølgningssamtaler kan afholdes ved personligt digitalt fremmøde jf. sygedagpengelovens § 13b, stk. 4. Dertil at borgeren får en ret til at vælge den opfølgningsform, som passer bedst. Det er FH positive overfor.

FH bemærker dog, at formuleringen om, at opfølgningen kan ske skriftligt er slettet. Det synes uhensigtsmæssigt, da det begrænser fleksibiliteten i forhold til, hvordan kommunen kan tilrettelægge opfølgningen i samarbejde med borgeren i den konkrete sag.

Dertil finder FH, at der ikke er konsekvens ift. øvrig lovgivning i forhold til borgeres fritagelse for deltagelse i fysiske samtaler. Her gælder det, at samtaleformen, både under tilbud efter LAB-lovens kap. 11-14 (som er nævnt under forslagets pkt. 2.1.2.1.2), samt under mindre intensiv indsats efter LAB-lovens § 106, skal være telefonisk/digital – og at a-kasse og jobcenter i disse situationer ikke kan pålægge medlemmet at deltage i fysiske samtaler

FH foreslår, at muligheden for skriftlig opfølgning bevares, samt at det præciseres i loven, at fritagelse fra fysiske samtaler indebærer, at a-kasse og jobcenter ikke kan pålægge borgeren dette.

FH har ikke yderligere bemærkninger til lovforslaget, der vurderes at følge aftalegrundlagets intentioner.

Med venlig hilsen



Ejner K. Holst

Næstformand, FH

Kære Hinna og Søren

Finanssektorens Arbejdsgiverforening takker for høringsmuligheden og har ingen bemærkninger til lovforslaget.

Med venlig hilsen

David Luxhøj-Pedersen
Advokatfuldmægtig

E: dlp@fanet.dk

M: [+45 33 38 16 23](tel:+4533381623)

Amaliegade 7
1256 København K

FA FINANSSEKTORENS
ARBEJDSGIVERFORENING



Til rette vedkommende,

Finanstilsynet har ingen bemærkninger til den fremsendte høring.

Med venlig hilsen

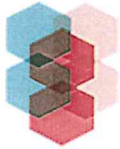
Camilla Mikkelsen

Fuldmægtig

Kontoret for EU-sager, Ledelses- og Ministerbetjening

 **FINANSTILSYNET**

Strandgade 29, 1401 København K
Tlf.: +45 33 55 82 82 / Fax: +45 33 55 82 00
Direkte tlf.: +45 61 93 07 26
mail: cmik@ftnet.dk
www.finanstilsynet.dk



Forhandlings
fællesskabet

Til
Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering
Att. Hinna Anwar, Søren Windfeldt Nissen og STAR

Aktivitetsnr.: 22-0174.2
EA
Direkte tlf.nr.: 3347 0615
22. september 2022

Sendt pr. mail til: hia@star.dk, swn@star.dk og
star@star.dk

Vedr.: Høring om lovforslag, der udmønter 'Anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen' m.v.

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har i høring af 26. august 2022 bedt om Forhandlingsfællesskabets bemærkninger til lovforslag om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om sygedagpenge og forskellige andre love, der udmønter 'Anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen' m.v. med frist for eventuelle bemærkninger 23. september 2022.

Forhandlingsfællesskabet har noteret sig, at der med lovforslaget gives mulighed for, at den første opfølgning vil kunne afholdes telefonisk eller ved personligt digitalt fremmøde, hvis den sygemeldte er i et ansættelsesforhold, på samme vis som for øvrige omfattet af § 13 b, stk. 4 i Lov om sygedagpenge. Forhandlingsfællesskabet skal dog samtidig undre sig over, at der med lovforslaget lægges op til, at opfølgningen jf. Lov om sygedagpenge § 13 b, stk. 4 ikke længere kan ske skriftligt.

Forhandlingsfællesskabet har noteret sig, at lovforslaget skønnes at indebære, at kommunerne i høj grad vil omlægge de tilbud om øvrig vejledning og opkvalificering, som i dag gives som ret- og pligt tilbud og medregnes ved opgørelsen af fokusmålet i skærpet tilsyn, til anden aktivering herunder virksomhedspraktik, løntilskud og tilbud om ordinær uddannelse. Forhandlingsfællesskabet har i den sammenhæng noteret sig, at aftalekredsen bag delaftalen om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen i den forbindelse lægger vægt på, at *"kommunerne også fremadrettet har fokus på, at virksomhedsrettede indsatser igangsættes på ordentlige vilkår, med klare jobmål for øje og under iagttagelse af de gældende regler, der skal imødegå fortrængning af ordinært ansatte"*. Endvidere noterer Forhandlingsfællesskabet sig, at aftalekredsen er enige om at styrke vejledningsindsatsen til virksomheder om virksomhedspraktik.

Forhandlingsfællesskabet skal i øvrigt henvise til eventuelle høringssvar fra Fagbevægelsens Hovedorganisation og Akademikerne samt fra Forhandlingsfællesskabets medlemsorganisationer.

Med venlig hilsen

Helle Basse

Eva Agerlin

Fra Frie har vi følgende bemærkning til lovforslaget:

Vi vil foreslå, at betegnelsen "jobsamtaler" i det forenklede kontaktforsløb erstattes af betegnelsen "samtale i a-kassen" og "samtale med jobcenteret".

Medlemmerne har meget svært ved at forholde sig til betegnelsen "jobsamtale", da de forbinder det med de samtaler, som holdes i virksomhederne i forbindelse med en ansættelsesproces. Derfor opstår der ofte begrebsforvirring.

Efter vores opfattelse vil en betegnelse, som den vi foreslår give en bedre forståelse for medlemmet af, hvem de skal til samtale med.

Med venlig hilsen

Britta Kaltoft
Teamleder
Karrierefokus

Frie

A-kasse • Fagforening • Selvstændig • Lønforsikring
Thistedgade 10, st.tv.

2630 Taastrup

Direkte: +45 33988578
bka@frie.dk :: frie.dk

23. september 2022

Bemærkninger til høring vedr. lovforslag

om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om sygedagpenge og forskellige andre love.

// Udmøntning af dele af 'Anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen', som blev indgået den 24. juni 2022.

HK Danmark bemærker i tillæg til det afgivne hørings svar fra FH, som vi bakker op om, følgende:

Vedr. øget brug af Øvrig Vejledning og Opkvalificering (ØVO)

Brugen af virksomhedspraktik vil jf. aftalen være stigende, hvilket HK Danmark finder stærkt bekymrende idet formålet med virksomhedspraktikker altid skal være individuelt afstemt, for at sikre at den lediges behov og udbytte er i fokus. Dette ser vi desværre allerede eksempler på er svært at honorere, særligt i detailbranchen, som er den branche, som har suverænt flest virksomhedspraktikker, jf. STARs opgørelser.

At dette er kendt og anerkendt oplevede vi, da en justeret vejledning blev lanceret i juni måned, som netop i formålsbestemmelsen understreger, at virksomhedspraktik skal tjene et individuelt aftalt formål, hvilket STAR kvitterede positivt for i den medfølgende pressemeddelelse. Vi ser derfor med stor bekymring på at praktikker ventes at øges i omfang med +30%.

HK
TELEFON +45 7011 4545
hk@hk.dk

Weidekampsgade 8
Postboks 470
DK-0900 København C

HK Danmark havde gerne set at aftalen havde rummet en skærpelse af rimelighedsbestemmelserne, så antallet af personer i virksomhedspraktik skulle ses i antallet af medarbejdere på fuld tid eller på mindst 30 timer ugentligt. Det vil modvirke fortrængning og samtidig betyde, at personen i virksomhedspraktik bliver en del af et egentligt kollegialt fællesskab på arbejdspladsen.

HK Danmark foreslår derfor at, der laves en opgørelse over antallet af personer i virksomhedspraktik og andre støttede ordninger, som sættes i forhold til antallet af ordinært ansatte på fuld tid/min. 30 timer ugentligt. Opgørelsen skal ikke erstatte, men fungere i tillæg til de øvrige opgørelser.

En sådan opgørelse vil spille fint sammen med det aftalte og samtidig give grundlag for at monitorere omfanget af praktikkerne.

HK Danmark bemærker yderligere, at det vil være ærgerligt at brugen af kurser under ØVO begrænses som følge af aftalen. Danmark står over for store forandringer i retning af øget digitalisering og ikke mindst ambitionerne for den grønne omstilling. For at lykkes bliver det afgørende med en kvalificeret arbejdsstyrke, hvorfor en udvidelse af porteføljen af kurser og målgrupper, herunder de KVU og MVU uddannede ledige, ville være godt for Danmark.

Venlig hilsen

Forbunds næstformand Mads Samsing



Til
Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering
Vermundsgade 38
2100 København Ø

19.09.2022

Att.: Hinna Anwar og Søren Windfeldt Nissen

Høringssvar fra Foreningen af kommunale social-, sundheds- og arbejdsmarkedschefer i Danmark (FSD) til lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om sygedagpenge, og forskellige andre love.

Sendt til: hia@star.dk, swn@star.dk og star@star.dk

Foreningen af Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedschefer i Danmark (FSD) takker for mulighed for at afgive høringssvar til lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om sygedagpenge, og forskellige andre love (mere målrettede tilbud, udvidet mulighed for samtaler over video eller telefon, forenkling af opfølgning i skærpet tilsyn m.v.).

Der kan generelt støttes op om de punkter i forslaget, som forenkler og indebærer administrative lettelser for jobcentrene, herunder blandt andet forenklingen af opfølgningen ved skærpet tilsyn.

Vedr. samtaler over video eller telefon inden for de første 6 måneder

Det er positivt, at der i endnu højere grad åbnes op for telefoniske og digitale samtaler. Udgangspunktet om valgfrihed i forhold til samtaleformen efter første samtale ses at bidrage til dagsordenen om værdighed i sagsbehandlingen.

Vi er dog enige i, at telefoniske og digitale samtaler for nogle målgrupper formentlig ikke har lige så stor effekt som personlige samtaler, og at der kan forventes merudgifter.

Vedr. mere målrettede tilbud

Øvrig vejledning og opkvalificering dækker over en bred vifte af afklarende og vejledende forløb, som kan være målrettet både personer tæt på og længere fra arbejdsmarkedet. Det kan fx være jobsøgningskurser, arbejdsmarkedsforståelse, udviklende forløb, smertehåndtering for sygedagpengemodtagere, screening forud for opkvalificering mv.



Forslaget vil medføre, at mange af disse indsatser for de omfattede målgrupper nedlægges, idet jobcentrene vil være nødt til at prioritere tilbud, som tæller som ret- og pligttilbud for at opfylde fokuspåret for aktivering. Det kan få betydning for de borgere, som er længere fra arbejdsmarkedet, og hidtil har deltaget i udviklende forløb forud for virksomhedsrettede tilbud eller uddannelse.

Vedr. afskaffelse af krav om beskæftigelsesplan og resultatrevision

FSD er enig i, at det er et omfattende arbejde at udarbejde en årlig beskæftigelsesplan. Det er dog opfattelsen, at planerne er et godt værktøj til at sætte retning for beskæftigelsesindsatsen, og der er forventning om, at der lokalpolitisk vil være ønske om bevare beskæftigelsesplanerne.

Det ses derimod som unødigt administration, at der fortsat skal laves en årlig beskrivelse af repatrieringsindsatsen.

Med venlig hilsen

Jakob Bigum Lundberg, formand FSD

Kære Hinna Anwar og Søren Windfeldt Nissen

HK Danmarks A-kasse har læst lovforslaget og har 2 bemærkninger.

Bemærkning 1: 'Min Plan'

Det fremgår af punkt 2.6.1.1 på side 26 i lovforslaget, at det foreslås at afskaffe kravet til JC om at registrere løbende og afsluttende status for igangsatte indsatser i 'Min Plan'.

Det fremgår videre, at:

'Forslaget betyder, at det er op til det enkelte jobcenter selv at vurdere, hvordan og hvor de bedst dokumenterer status og opfølgningen på de indsatser, de igangsætter for de enkelte personer, som er omfattet af en beskæftigelsesindsats. Det vil fortsat være muligt at dokumentere status og opfølgningen i 'Min Plan'.'

HK Danmarks A-kasse anvender i dag disse oplysninger fra jobcentret i forbindelse med samtalerne, for at få den fælles forståelse for medlemmets situation. Der er derfor et ønske om, at oplysningerne også i fremtiden bliver registreret og placeret hensigtsmæssigt, så de bliver administrativt nemt at tilgå.

Bemærkning 2: "Digitale samtaler"

Det fremgår af punkt 2.1.2.1.1. Jobsamtaler og 2.1.2.1.2. Rådighedssamtaler i arbejdsløshedskassen, at det foreslås fastsat, at det ikke længere skal være muligt at holde kontakten med den ledige via brev mens medlem deltager i tilbud.

"Der vil yderligere blive fastsat regler om, at der i forbindelse med at et medlem deltager i tilbud alene vil kunne holdes samtaler telefonisk eller ved personligt digitalt fremmøde, og at der dermed ikke længere vil være mulighed for at holde samtaler ved brev".

HK Danmarks A-kasse støtter fuldt ud forslaget, at tilbyde medlemmer en frivillig samtaleform men er også af den opfattelse, at det fortsat bør være en mulighed, at tilbyde medlemmer i tilbud kontakt via brev, som i dag foregår digitalt.

Kontakten i forbindelse med samtaler bør fortsat kunne tilrettelægges sådan, at den tager hensyn til medlemmets pligt til at deltage i tilbud. Det kan af praktiske og logistiske årsager være en udfordring, at holde samtaler med medlemmet fysisk, via video eller telefon alt imens medlemmet befinder sig på en arbejdsplads eller sidder i undervisning.

Her vil samtaleformen "Brev" som en valgmulighed bidrage til, at gøre kontakten mere fleksibel, så medlemmet undgår at afbryde sit arbejde/uddannelse.

Venlig hilsen

Sussi Schnell Aabak

Chefkonsulent



HKA - Sekretariatet

Direkte tlf: +45 3364 1067 - Mobil: +45 4098 5614

Tlf: +45 7010 6789 - E-mail: sussi.schnell.aabak@hk.dk

HK Danmarks A-kasse - Weidekampsgade 8 - 2300 København S

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, star@star.dk
Hinna Anwar, hia@star.dk
Søren Windfeldt Nissen, swn@star.dk

20.09.2022
PLJ / LBN

Høringssvar - Lovforslag om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om sygedagpenge, og forskellige andre love (anden delaftale af besparelserne som følge af aftalen om ret til tidlig pension).

HK Kommunal overenskomstdækker og organiserer størstedelen af de ansatte på landets jobcentre, herunder jobkonsulenter, sagsbehandlere, mentorer og virksomhedskonsulenter, og vi skal derfor kraftigt opfordre til, at STAR tilretter høringslisterne, så HK Kommunal som repræsentant for medarbejderne fremover modtager alle udkast til lovændringer på beskæftigelsesområdet.

Øvrig vejledning og opkvalificering er ofte forudsætningen for det virksomhedsrettede

Der er ingen tvivl om, at man bør se nærmere på udgifterne til øvrig vejledning og opkvalificering, herunder hvilke udbydere, der benyttes, hvilken effekt, tilbuddene har, og hvorvidt man kan løse de samme opgaver in house fremfor ude i byen. HK Kommunal har adskillige gange påpeget, at der fortsat bruges aktører, hvor pris og effekt ikke hænger sammen.

At fjerne øvrig vejledning og opkvalificering som ret & pligt-tilbud af besparelseshensyn er dog den helt forkerte vej at gå.

For det første er tilbud under øvrig vejledning og opkvalificering et af mange skridt på vejen mod job eller uddannelse for især ledige med andre udfordringer end ledighed. Der er tale om tilbud, der netop ruster borgeren til et virksomhedsrettet tilbud efterfølgende.

Det er netop denne gruppe af ledige, der i skrivende stund optager langt hovedparten af ressourcerne i jobcentrene, men som man mange steder formår at rykke helt ekstraordinært gennem et langt, sejt træk og understøttet af den meget omtalte mangel på arbejdskraft.

For det andet kan vi frygte, at kommuner, der er presset på økonomien, ikke vil gøre brug af muligheden for at supplere de virksomhedsrettede ret & pligt-tilbud med øvrig vejledning og opkvalificering af økonomiske hensyn.

Derfor kan man for det tredje være bekymret for, at man i stedet for målrettede, individuelt baserede tilbud og indsatser vil opleve en stigning i virksomhedspraktikker, der ikke munder ud i varig tilknytning til arbejdsmarkedet, men alene vil forlænge ledighedsperioden for borgerne.

For mange ledige er en virksomhedsrettet indsats det oplagte førstevalg, men for de ledige, der har andre udfordringer end ledighed, kan det sjældent stå alene. De skal suppleres med andre tiltag, og når de foreslåede ændringer indføres som led i en bunden besparelse, er vi som medarbejderrepræsentanter bekymrede for konsekvenserne.

Ved at fjerne øvrig vejledning og opkvalificering som et ret & pligt-tilbud fratager man således borgere og medarbejdere et værdifuldt værktøj fra værktøjskassen. HK Kommunal er bekymret for, at man fra politisk side overvurderer styrken i de virksomhedsrettede tilbud og undervurderer kompleksiteten i de borgersager, vi arbejder med på jobcentrene.

Vi henviser derfor til siden <https://www.hk.dk/1000historier>, der sag for sag viser, hvor udfordrede nogle af de ledige er, og hvilke tilbud og indsatser, der kan hjælpe.

Administrative besparelser er potentielt fugle på taget

Af den politiske aftale fremgår det, at man vil spare 235 mio. kroner på driften af jobcentrene, men det er ikke nærmere specificeret, hvor besparelserne er tiltænkt eller hvilken vurdering, der ligger bag det samlede beløb. Det anføres alene som begrundelse, at udgifterne til administration er steget markant i perioden 2011-2019.

HK Kommunal bemærker hertil, at størstedelen af udgifterne konteret som administration er lønkroner til netop de sagsbehandlere, virksomhedskonsulenter og mentorer, der understøtter de ledige med at komme i arbejde, i uddannelse eller blive afklaret til eksempelvis et fleksjob eller førtidspension.

I den forbindelse er det værd at bemærke, at de politisk vedtagne reformer af eksempelvis sygedagpengeområdet, førtidspension/fleksjob og beskæftigelsesområdet i samme periode har medført, at flere grupper af ledige nu har et forløb i jobcentrene end tidligere, og at disse forløb er mere komplicerede, da der i høj grad er tale om ikke-arbejdsmarkedssparate borgere. Det kræver naturligvis flere medarbejderressourcer, hvilket i høj grad forklarer udviklingen i udgifter på beskæftigelsesområdet.

Der er til gengæld omfattende dokumentations- og proceskrav, som man med fordel kunne have set nærmere på, og som tager udgangspunkt i den ekstremt detaljerede lovgivning, politikerne på Christiansborg vedtager. I det foreliggende lovforslag bemærker vi kun mindre lettelser i disse krav, og tillader os derfor at stille spørgsmålstejn ved besparelspotentialet ift. den resterende drift.

Det er forståeligt, at man i forbindelse med en politisk aftale kan fattes penge, men det vil klæde de involverede partier at stå ved det fremfor at gøre brug af ønsketænkning.

Positivt med øget mulighed for virtuelle samtaler

HK Kommunal bifalder, at det nu gøres muligt at benytte virtuelle samtaler allerede fra anden samtale. Én af de markante erfaringer fra coronaperioden var netop, at virtuelle samtaler sagtens kan supplere fysiske samtaler, og at de i nogle tilfælde tilmed virker bedre, fordi samtalen mellem borger og medarbejder opleves mere ligeværdig.

Samtidig fortæller mange af vores medlemmer, at især borgere med angstdiagnoser og PTSD oplevede virtuelle samtaler som mindre angstprovokerende, hvorfor effekten af samtalerne var tilsvarende bedre.

HK DANMARK
TELEFON +45 7011 4545
hk@hk.dk

Weidekampsgade 8
DK-2300 København S

Vi tillader os dog også at bemærke, at virtuelle samtaler ikke fungerer lige godt for alle borgergrupper, hvorfor det er ærgerligt, at man indfører muligheden som led i en besparelse. Det vil, alt andet lige, gøre faren for, at kommunerne også vurderer ud fra økonomiske hensyn, større, og dermed udfordres den faglige vurdering, der bør være afgørende for valget af samtaleform.

Vi står naturligvis til rådighed for uddybende kommentarer, hvis der skulle være behov for det.

Med venlig hilsen

Pia Lund Jeppesen
Næstformand, HK Kommunal

HK DANMARK
TELEFON +45 7011 4545
hk@hk.dk

Weidekampsgade 8
DK-2300 København S

Høring om lovforslag vedrørende aftale om Anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen.

Bemærkninger til udkast til lovforslag fra Jobcenter Jammerbugt Kommune.

Kære Arbejdsmarkedspolitisk Center/ STAR,

Hermed vores bemærkninger og kommentarer til den kommende lovændring pr. 1. januar 2023. Vi hilser forenklingerne velkomne, men vurderer stadig, at der er nogle stramme bånd lagt ned over Jobcentrene, som vanskeliggør vores handlemuligheder.

Samtidig oplever vi ikke, at forenklinger tilnærmelsesvis står mål med de udgiftsreduktioner, som den finansielle del af aftalen lægger op til. F.eks. vil Jammerbugt Kommunes andel af reduktionen ved at omlægge indsatsen for de forsikrede ledige i de første 3 måneder betyde, at Jammerbugt Kommune skal reducere med 2 ud af 3 rådgivere på dagpengeområdet. Da alle ved, at det ikke er de første tre måneders indsats, der kalder på flest personaleressourcer, så er reduktionen ikke realistisk. Vi er med på, at denne del ikke er en del af den lovgivningsmæssige ændring som sådan, men benytter lejligheden til at løfte flaget.

Vores kommentarer nedenfor til selve lovforslaget er anført **med rødt** for overskuelighedens skyld.

Intentioner bag delaftalen:

”Jobcentrene skal bruge ressourcerne der, hvor det har størst effekt og kommer flest ledige til gavn. Det er vigtigt med en stærk beskæftigelsesindsats, uden unødigt bureaukrati, hvor hjælpen er målrettet den enkelte”.

- Aftalepartierne ønsker at understøtte en omlægning af en del af indsatsen der i dag gives som øvrig vejledning og opkvalificering i retning af ordinære løntimer, ordinær uddannelse og virksomhedsrettede tilbud.

Der skal være fokus på at dreje indsatsen i retning af brug af effektive redskaber. Derfor indgår det i lovforslaget, at ”Tilbud om øvrig vejledning og opkvalificering” ikke tæller med som ret- og pligt tilbud.

Det er vores faglige vurdering, at det i høj grad hæmmer Jobcentrenes handlefrihed i forhold til at vurdere og beslutte, hvilke tilbud og indsatser der giver bedst mening i forhold til den enkelte borger. Det må være rådgiver, som i forvejen har den tætte kontakt til borger, der ved bedst, ligesom der vil være borgere, langt fra arbejdsmarkedet, som fortsat har behov for vejledning og opkvalificering.

Det er en udfordring, at målgruppen for ny ændring fortsat er så uklar, at STAR endnu ikke kan



svare på, om ressourceforløbsborgere og borgere i jobafklaringsforløb er en del af målgruppen for undtagelsen.

- Man ønsker at reducere administrationen i Jobcentrene, herunder udvide muligheden for digitale samtaler i indsatsen.

Det hilser vi velkomment, og Corona nedlukningen viste med al tydelighed, at Jobcentrene sagtens kan levere professionelle jobsamtaler telefonisk/digitalt.

Det er vigtigt at understrege, at frikommuneforsøgene gav de nordjyske kommuner større mulighed for også at beslutte kadence, indhold m.v. hvorfor vi kunne ønske, at lovforslaget gik videre.

- Det foreslås, at første jobsamtale afholdes ved personligt fremmøde, og herefter kan den ledige selv vælge om samtalen med Jobcenter og A-kasse skal foregå ved personligt fremmøde, telefonisk samtale eller digitalt/video.

Her får borgeren en valgmulighed, hvilket er positivt. Omvendt er der igen uklarheder, idet det ikke er defineret, hvilken første fysiske samtale, der er tale om. Er det første samtale hos A-kassen? Hos jobcenteret? Eller både og?

- Ligeledes foreslås at første samtale med sygemeldte borgere holdes personligt, hvorefter borger kan vælge om samtalen skal foregå ved personligt fremmøde, telefonisk eller digitalt/video. Hvis sygemeldte er i et ansættelsesforhold, så vil første samtale dog kunne afholdes telefonisk eller digitalt.

Ikke yderligere at bemærke, der henvises til ovenstående.

- Krav om at Jobcentret skal vejlede om 6 ugers jobrettet uddannelse afskaffes, fremover vil det kun være A-kasser som har pligt til at vejlede dagpengemodtagere om ordningen.

Fint med afskaffelse af kravet, men der vurderes ikke at være tale om en egentlig lettelse i forhold til administrative ressourcer, dels fordi det ikke er en stor opgave at vejlede, dels fordi jobcentrene formentlig alligevel vil vejlede, da tilbuddet giver god mening.

- Krav om at "Min Plan" skal indeholde en status på igangsatte indsatser samt opfølgning på afsluttede indsatser afskaffes. Det overlades til Jobcentrene at dokumentere opfølgningen på indsatser.

Fantastisk, at jobcentrene får lov selv at vurdere. Vi har længe efterspurgt forenkling og mindre administration i det offentlige, og i særdeleshed i jobcentrene, og dette forslag er et mindre skridt i den rigtige retning.





JAMMERBUGT
KOMMUNE

- Det foreslås at afskaffe kravet om, at Kommunalbestyrelsen årligt skal vedtage en beskæftigelsesplan og resultatrevision.

Fint med afskaffelse af kravet, men igen er der ikke tale om nogen stor lettelse i forhold til administrative ressourcer. Samtidig vil mange kommuner formentlig i en eller anden grad fastholde planen, da den indgår (eller bør indgå) i kommunernes strategiarbejde.

- Ligeledes foreslås at afskaffe kravet om en ekstern sagsgennemgang for de kommuner, som kommer under skærpet tilsyn som følge af mangelfuld beskæftigelsesindsats. I stedet vil det være op til den enkelte kommune at vurdere om der i forbindelse med udarbejdelse af en redegørelse og genopretningsplan, er behov for en konkret sagsgennemgang.

Vi hilser forslaget velkomment, men finder anledning til at påpege, at vi gerne så hele fokusrevisionen afskaffet. Vi finder, at revisionen er udtryk for mistillid og medfører en stor administrativ opgave, samtidig med at den fastholder jobcentrenes fokus på proces frem for resultater.

Venlig hilsen

Jannie Knudsen

Sundheds- og Arbejdsmarkedschef

Jammerbugt Kommune



KL's høringsvar til 2. delaftale (besparelser i jobcentrene)

KL har den 26. august 2022 modtaget høring vedrørende forslag til lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om sygedagpenge, m.fl. (Mere målrettede tilbud, udvidet mulighed for samtaler over video eller telefon, forenkling af opfølgning i skærpet tilsyn m.v.)

Indledningsvist finder KL det ærgerligt, at partierne bag den politiske aftale ikke har brugt anledningen til en reel nytænkning af beskæftigelsesindsatsen, som det har været hensigten. Det afspejler lovforslaget, hvor der ikke indgår forslag som i nævneværdigt omfang forenkler eller afbureaukratiserer beskæftigelsesområdet.

KL kommer her med bemærkninger til de centrale elementer, der udmøntes i dette lovforslag.

Mere målrettede tilbud

KL er enig i, at der er et besparelspotentiale ved en mere målrettet brug af øvrig vejledning og opkvalificering. Det har KL selv foreslået. Men den konkrete udmøntning, hvor det foreslås, at øvrig vejledning og opkvalificering ikke længere kan gives som ret-og-pligt tilbud, og heller ikke "tæller med" i opgørelsen af fokusråd vedr. tilbud er en helt forkert vej at gå. Det er et opgør med princippet om, at borgere skal have det tilbud, som jobcenteret - i dialog med borgeren - vurderer, bringer borgere hurtigst muligt tilbage i job, småjob eller tættere på beskæftigelse. Det er således også et udtryk for mistillid til ledelse og medarbejdere i jobcentrene.

- ./.
- Øvrig vejledning og opkvalificering er et vigtigt redskab og dækker over en bred vifte af indsatser lige fra jobsøgningskurser til meget håndholdte forløb for udsatte og syge borgere, ofte kombineret med virksomhedsrettede tilbud. De forskelligartede indsatser og metoder afspejler, at jobcentrenes målgrupper er meget differentierede og har brug for forskellige indsatser. I vedlagte bilag ses eksempler på, hvilke typer af tilbud, som gives under kategorien øvrig vejledning og opkvalificering.

Det er et u hensigtsmæssigt nyt statsligt styringstiltag, som udhuler det kommunalpolitiske råderum og ideen med den kommunale medfinansiering af forsørgelsesydelse. Beskæftigelsesindsatsen har ikke brug for flere regler og mere styring. Den aftalte besparelse på øvrig vejledning og opkvalificering kan på ingen måde forklare en så voldsom

Dato: 23. september 2022

Sags ID: SAG-2022-02896
Dok. ID: 3251412

E-mail: BRS@kl.dk
Direkte: 3370 3450

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 1 af 4

indgriben i kommunernes rammer for at levere en effektiv og individuel beskæftigelsesindsats. Det er stor risiko for, at vi får en mindre effektiv indsats, som i sidste ende koster flere penge i form af højere udgifter til forsørgelsesydelse og lavere arbejdsudbud.

Hvis mange tilbud skal "veksles" til virksomhedspraktikker, er det en betydelig risiko for "praktikplads-møller", som alt for ofte ikke fører til beskæftigelse, men til nederlag og længere ledighed. Det er hverken en god model for de ledige, virksomhederne eller for samfundet. Virksomhedspraktik har kun en god effekt, hvis der er tale om et konkret match mellem borger og virksomheder ofte kombineret med tæt opfølgning og anden indsats. Udfordringen kan blive større, når a-kasserne overtager ansvaret for kontaktførelsen de tre første måneder, fordi det betyder jobcentre har kortere tid til at planlægge relevante tilbud.

Den foreslåede udmøntning vil også give kommunerne en meget stor kapacitetsudfordring. I 2021 blev der i alt iværksat ca. 340.000 tilbud efter LAB-loven (fordelt på 275.000 borgere), heraf var ca. 220.000 tilbud indenfor øvrig vejledning og opkvalificering, dvs. godt 60 pct. Hvis det skal oprettet så mange ekstra virksomhedsrettede tilbud kræver det flere ansatte virksomhedskonsulenter. Det hænger ikke sammen med besparelsen på administration, da en stor del af udgifterne her netop går til de virksomhedskonsulenter, som i dialog med virksomheder sikrer en virksomhedsrettet indsats.

KL vil samtidig understrege, at fokus i jobcentre selvfølgelig skal være på formidling til ordinære job og ordinære timer. Det er derfor positivt, at lovforslaget understøtter fokus på småjob. Man bør overveje helt at fjerne et minimumstimeretal. KL er også enig i, at en virksomhedsrettet indsats rettet mod konkrete jobåbninger er afgørende. Det er ikke målet og retningen KL er uenig i. Men hvis ambitionen er at give jobcentre bedre muligheder for et styrket fokus på match mellem ledige og ordinære job, herunder småjob, er der ikke brug for nye komplicerede reglerne. Der er brug for at fjerne unødige regler, og stoppe tælleriet af de mange procesregler og i stedet have fokus på resultater og borgeroplevelser.

Det er KL's vurdering, at den aftalte besparelse på øvrig vejledning og opkvalificering kan realiseres på anden vis. KL foreslår helt at fjerne fokusmålet vedrørende tilbud og samtidig skærpe formålet med tilbud om øvrig vejledning og opkvalificering, således at der sættes større fokus på progression mod beskæftigelse (eller ordinær uddannelse).

Det vil bidrage til:

- ambitionen om forenkling og afbureaukratisering af beskæftigelsesområdet.
- at styrke fokus på ordinære job og småjob.
- at understøtte kommunernes incitament til en effektiv beskæftigelsesindsats og dermed i højere grad forebygge langvarig offentlig forsørgelse.
- at sikre at tilbud og indsatser iværksættes for at bistå den enkelte borgere med at komme hurtigt tilbage i job eller tættere på.

Dato: 23. september 2022

Sags ID: SAG-2022-02896
Dok. ID: 3251412

E-mail: BRS@kl.dk
Direkte: 3370 3450

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 2 af 4



Samtidig vil det være et endeligt opgør med, at der gives tilbud for at overholde proceskrav.

KL vil gerne bidrage til at finde en alternativ udmøntning af den aftalte besparelse. Vi er her kommet med et eksempel på, hvordan det kunne gøres. Det centrale for KL er, at:

- Anledningen bruges til at understøtte formålet med beskæftigelsesindsatsen, som er at understøtte et fleksibelt arbejdsmarked. Anledningen skal også bruges til at vise tillid til, at kommunerne, de ledige og medarbejderne i jobcentrene i fællesskab finder de rette løsninger.
- Hovedprincippet, fra aftalen om en forenklet beskæftigelsesindsats, om forenklede og harmoniserede regler på tværs af målgrupper beskæftigelsesindsats, bevares, dvs. at udmøntningen ikke fører til flere proceskrav og målgruppe specifikke regler.
- Der ikke indføres en ny styringsmekanisme, som forringer kommunernes rammer for en effektiv og individuel beskæftigelsesindsats, og dermed risikerer at påvirke arbejdsudbuddet negativt. Dvs. de tre hovedtilbudskategorier i LAB-loven fortsat er sidestillet.

KL opfordrer til, at vi i fællesskab finder en bedre udmøntning af den aftalte besparelse, så formålet bliver opfyldt og det samtidig går i den rigtige retning i forhold til den tiltrængte nytænkning af beskæftigelsesindsatsen.

Besparelser på administrationsudgifter i jobcentrene

Det fremgår af aftalen, at "Beskæftigelsesministeriet i efteråret 2022 vil igangsætte et arbejde med inddragelse af KL om, hvordan besparelsen bedst understøttes og implementeres, herunder fx med udgangspunkt i tværkommunal læring, og som kan pege på effektiviseringer inden for jobcenterdriften." KL bidrager naturligvis gerne med forslag til forenklinger at beskæftigelsesområdet, men det er utopi at tro, at der kan realiseres besparelsen på driften af jobcentrene uden at der sker en forenkling af reglerne på området. En grønthøster i denne størrelsesorden vil derfor medføre serviceforringelser i alle jobcentre. Særlig på områder hvor der ikke er mange procesregler som f.eks. virksomhedsservicen må forventes at blive forringet.

Digitale samtaler

KL har længe arbejdet for, at alle borgere, som møder jobcentrene, får mulighed for at benytte den kontaktform, som passer til den enkelte bedst. KL er derfor meget tilfredse med, at Folketinget nu giver kommunerne bedre mulighed for at imødekomme borgernes ønsker til kommunikationsform. Selv om fysiske samtaler også fremover forventes at være et vigtigt redskab for dialogen mellem borgere og sagsbehandlere, så vil det betyde bedre muligheder for at udnytte digitale redskaber.

Hvis samtalerne skal have endnu større værdi for både borger og sagsbehandlerne, vil et naturligt næste skridt være at fjerne de mange krav til indholdet af jobsamtaler, således at samtaler i højere grad får fokus på at understøtte jobsøgning fremfor gennemgang af regler.

Dato: 23. september 2022

Sags ID: SAG-2022-02896
Dok. ID: 3251412

E-mail: BRS@kl.dk
Direkte: 3370 3450

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 3 af 4



Dato: 23. september 2022

Sags ID: SAG-2022-02896
Dok. ID: 3251412

E-mail: BRS@kl.dk
Direkte: 3370 3450

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 4 af 4

Skærpet tilsyn

Den foreslåede forenkling af opfølgningen i skærpet er et lille skridt i den rigtige retning. Men langt fra tilstrækkelig. KL vil opfordre til, at der bliver set på, hvordan den samlede opfølgning på kommunernes beskæftigelsesindsats kan forenkles og målrettes.

KL tager forbehold for de økonomiske konsekvenser og politisk behandling.

Med venlig hilsen

Camilla Tanghøj

Brian Siggaard

Bilag høringsvar om udmøntning af anden delaftale

Øvrig vejledning opkvalificering (ØVO) og de indsatser, der leveres under denne kategori dækker over en meget stor mangfoldighed af forskellige indsatser og metoder, herunder i kombination med virksomhedsrettede tilbud. ØVO er ofte en del af forudsætningen for en succesfuld virksomhedsrettet indsats, særligt for udsatte borgere. ØVO kan i øvrigt også være jobsøgnings/CV-kurser for jobparate.

Eksempler på konkrete forløb under ØVO:

- Ny start – unge mellem 20-29 år, som hænger fast i systemet. Individuelt tilrettelagte forløb, støtte ift. livsmestring, vejledning m uddannelse og praktik.
- Jobstart – for borgere med psykiske og sociale udfordringer. Holdforløb med afdækning af kompetencer, arbejdspladsbaseret undervisning og overgang til praktik.
- Komplex smertehåndtering – for meget smerteplagede borgere. Individuel vejledning og coaching, ressourcer, selvindsigt, motion, i vides muligt omfang arbejdspladsbaseret.
- A-sporet – borgere med autisme, afdækning af interesser og kompetencer, optræning på ordinær arbejdsplads.
- Jobsøgningskursus – for jobparate, som har behov for at målrette deres jobsøgning.

I figuren på næste side kan man se, hvordan Hjørring Kommune bruger ØVO i deres indsats. (Den gule cirkel er primært tilbud under ØVO)

Krifa har fået Lovforslag om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om sygedagpenge, og forskellige andre love i høring.

Forslaget giver anledning til følgende kommentarer:

Krifa ser positivt på lovforslaget om at a-kassen får ansvaret for kontaktforløbet i de 3 første måneders ledighed, da det kan skabe et mere sammenhængende ledighedsforløb for medlemmerne.

Krifa kunne dog ønske, at a-kassen fik ansvaret for kontaktforløbet i de 6 første måneders ledighed. 3 måneder er ikke lang tid til at få medlemmer i arbejde, da der ofte er en længere ansættelsesproces hos de fleste arbejdsgivere.

Vi er klar over, at det handler om, at få medlemmer så hurtigt i arbejdet som muligt, hvilket også er Krifas top prioritet.

Det fremgår af forslaget at medlemmer skal ind til 3 samtaler under de 3 første måneders ledighed - vi går ud fra at 3 måneders ledighed opgøres i forbrugte timer.

Vi ser positivt på forslaget om at samtaler skal afholdes digitalt (undtagen den 1. samtale). Under Covid-19 fik vi god erfaring med digitale samtaler både til fordel for medlemmerne og a-kassen. Da alle samtaler (undtagen den 1. samtale) kan afholdes digital, vil det da også gælde for den nye sanktion efter bekendtgørelse om rådighed §42a.

Det fremgår at tilbud om øvrig vejledning og opkvalificering ikke skal høre under ret og pligttilbud. Det er positivt, at uddannelse ikke er en pligt, da en selvvalgt uddannelse bliver mere motiverende for medlemmerne at deltage i, da medlemmerne ikke tvinges til at deltage i en uddannelse, man ikke har lyst til.

Vi går dog ud fra, at uddannelse fortsat er en ret, medlemmerne har.

Venlig hilsen

Rolf Weber

politisk konsulent

row@krifa.dk

Mobil: 25444053

The logo for Krifa, consisting of the word "krifa" in a bold, lowercase, purple sans-serif font.

Kommunikation - Samfund

Klokhøjen 4 - 8200 Aarhus N

krifa.dk - [facebook](https://www.facebook.com/krifa) - [persondatapolitik](#)



Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering
Vermundsgade 38
2100 København Ø
Att.: Hinna Anwar, e-mail: hia@star.dk og Søren Windfeldt Nissen, e-mail swn@star.dk

Lovforslag, der udmønter "Anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen" m.v.

Kære Hinna Anwar og Søren Windfeldt Nissen

Københavns Kommune takker for muligheden for at kommentere udkast til forslag til lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om sygedagpenge og forskellige andre love mhp. mere målrettede tilbud, udvidet mulighed for samtaler over video eller telefon, forenkling af opfølgning i skærpet tilsyn m.v.

Mere målrettede tilbud

Med anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen ønskes en omlægning af en del af indsatsen, der i dag gives som øvrig vejledning og opkvalificering, i retning af ordinære løntimer, ordinær uddannelse og virksomhedsrettede tilbud. Københavns Kommune har følgende bemærkninger hertil.

Københavns Kommune er positiv ift. formålet med at den nulstillende indsats fremover forankres i indsatser, der har evidens for effekt.

Imidlertid betyder den øgede fokus på små job, virksomhedsplaceringer og uddannelse også nye udfordringer ift.:

- Større krav og forventninger til virksomhederne til at kunne indgå i samarbejde med jobcentrene om opkvalificeringen af ledige borgere, herunder ikke mindst de mest udsatte borgere.

På grund af den aktuelle situation med fordrevne borgere fra Ukraine, er der i forvejen er et ekstraordinært stort arbejde mht. at formidle arbejde og indgå samarbejde med virksomheder om placeringer ift. til opkvalificering til det danske arbejdsmarked.

Lovforslaget stiller hermed nye ressourcekrævende krav til såvel antal som kvalitet i virksomhedsplaceringer for såvel virksomheder som jobcentre. Lovforslagets økonomi tager ikke højde for dette

- At der er ledige borgere, der ikke i dag er vant til at oversætte deres kompetencer ift. virksomhedernes efterspørgsel og det at have

20-09-2022

Sagsnummer I F2
2022 - 12764

Dokumentnummer i F2
1843379

Sagsnummer i eDoc
2022-0270310

fokus på at søge bredt, såvel fagligt som geografisk

- At en række andre former for uddannelse end ordinær uddannelse, fx opkvalificeringsforløb indenfor IT, der fører til nye kompetencer hos ledige borger, der er efterspurgt af virksomhederne, med lovforslaget ikke vil kunne anvendes som ret- og pligttilbud (medmindre der er tale om køb inden for positivlisterne)
- At jobcentrenes muligheder for at indgå i forsøg med og udvikling af nye indsatser, der matcher nye trends i virksomhedernes efterspørgsel efter kvalificeret arbejdskraft vil blive reduceret.

Dette er en konsekvens af, at midler til, hvad der i dag er ret- og pligt tilbud jf. lov om en aktiv beskæftigelsesindsats § 91, fremover ikke kan anvendes ift. forsøg med og udvikling af nye indsatser for ledige borgere. For indeværende fx ift. opkvalificering af arbejdskraften til den grønne omstilling.

Det bemærkes i den sammenhæng at de uddannelser og kurser, der i dag tilbydes ledige borgere via positivlisterne, afspejler den kendte udvikling på arbejdsmarkedet

- At der er indsatser, ikke mindst for udsatte borgere, der i dag ydes efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats § 91 - Øvrig vejledning og opkvalificering, som har evidens for effekt, ikke mindst når de gives ifm. jobrettet indsats. Indsatser som fortsat bør kunne gives som ret- og pligttilbud
- At lovgivningens øgede fokus på virksomhedsrettet indsats og uddannelse ift. indsatsen for udsatte borgere må forventes at give et stigende behov for mentorstøtte for at sikre fastholdelse m.v. af de udsatte borgere.

Hvis ovenstående skal løses, kræver det ændringer i lovgivningen og flere ressourcer til såvel det virksomhedsrettede som det uddannelsesrettede arbejde end, hvad der følger af lovforslaget.

I det følgende er på den baggrund mere konkrete forslag ift. den kommende lovgivning.

Arbejde og virksomhedsplaceringer

Små job

Københavns Kommune bifalder, at grænsen for, hvornår ordinære løntimer kan træde i stedet for et aktivt tilbud i fokusmålet for indsats i skærpet tilsyn, reduceres til 100 timer. Dog vil Københavns Kommune

opfordre til, at grænsen helt fjernes for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere m.v. og således, at småjob og virksomhedspraktik sidestilles i forhold til fokusmålet. Det vil sikre et stærkt incitament til at arbejde målrettet for, at de mest udsatte borgere opnår ordinære timer fra dag 1 – frem for at de først kommer i virksomhedspraktik og dernæst opnår ordinære timer.

Fokus på at etablere småjob som det første, er der gode erfaringer med i forbindelse med 'Flere skal med 2', og Københavns Kommune ønsker derfor at bibeholde dette fokus.

Virksomhedsrettede tilbud

Jf. lov om en aktiv beskæftigelsesindsats § 15 kan jobcentret indgå partnerskaber med en virksomhed om virksomhedspraktik:

§ 15. Jobcenteret og en arbejdsgiver kan indgå en partnerskabsaftale om rekrutteringsforløb for ledige i form af virksomhedspraktik efter kapitel 11.

Stk. 2. Inden for rammerne af aftalen kan arbejdsgiveren iværksætte vejlednings- og opkvalificeringsforløb efter kapitel 14 og tilknytte en mentor efter kapitel 26.

Stk. 3. Arbejdsgiveren kan få tilskud til faktisk afholdte udgifter efter stk. 2 og til faktisk afholdte udgifter til administration, hvis det er aftalt i partnerskabsaftalen. Arbejdsgiveren skal dokumentere de faktiske afholdte udgifter.

Det er Københavns Kommunes erfaring, at virksomhederne oplever kravet om dokumentation af de faktiske afholdte udgifter som en bureaukratisk barriere for samarbejdet. På den baggrund foreslår Københavns Kommune, at der til § 15 tilføjes et nyt stk. 4, hvorefter et jobcenter kan afholde en virksomheds udgifter til et partnerskab i form af betaling af en aftalt pris per borger i et rekrutteringsforløb.

Det er forventningen at en sådan mulighed vil give virksomhederne større interesse for at samarbejde med jobcentrene om rekrutteringsforløb.

Ordinær uddannelse

For at sikre samordning med lovgivningen på uddannelsesområdet, ikke mindst ift. de pågældende ministeriers krav til uddannelsesinstitutionerne mht. institutionernes indtægtsdækkede virksomhed, vil Københavns Kommune opfordre til, at lovændringen anvendes til en gennemskrivning af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats kapitel 14 med hensyn til uddannelse, og at gennemskrivningen sker i tæt samarbejde med Børne- og Undervisningsministeriet og Uddannelses- og Forskningsministeriet.

Samarbejdet mellem et jobcenter og uddannelsesinstitutioner om opkvalificering af ledige borgere kan herved styrkes væsentligt, idet den eksisterende formulering af § 90 ikke afspejler de mange forskellige former for uddannelse, offentlige formelle, fx ECTS-givende forløb, eller

markedsanerkendte private uddannelser, fx IT-certifikater, der i dag anvendes i uddannelsen af ledige borgere, så borgernes kompetencer kommer til at matche virksomhedernes efterspørgsel på kvalifikationer hos medarbejderne:

Ordinær uddannelse

§ 90. Personer omfattet af § 6 bortset fra personer omfattet af § 6, nr. 9, som er i fleksjob eller modtager tilskud til selvstændig virksomhed, og personer omfattet af § 6, nr. 11, kan få tilbud om vejledning og opkvalificering, som kan bestå af uddannelser, der har hjemmel i lov og udbydes generelt. Uddannelsen skal umiddelbart være rettet mod job på arbejdsmarkedet.

Københavns Kommune kan umiddelbart foreslå følgende formulering som ny § 90:

§ 90. Personer omfattet af § 6 bortset fra personer omfattet af § 6, nr. 9, som er i fleksjob eller modtager tilskud til selvstændig virksomhed, og personer omfattet af § 6, nr. 11, kan få tilbud om vejledning og opkvalificering, som kan bestå af:

- a) Uddannelser og kurser, der har hjemmel i lov og udbydes generelt
- b) Uddannelser og kurser, der er kompetencegivende, og som leveres af uddannelsesinstitutioner som indtægtsdækket virksomhed
- c) Uddannelser og kurser, der er anerkendte på arbejdsmarkedet og efterspørges af virksomhederne
- d) Forskning og udvikling af uddannelser og kurser
- e) Kørekort (B)
- f) Brobygning til uddannelse på en uddannelsesinstitution.

Ad a) er den eksisterende lovgivning i §90, og som omfatter uddannelser, der har hjemmel i lov og udbydes generelt. Det vil sige hvor én ledig borger tilmeldes uddannelse / kursus, der har hjemmel i lov og som udbydes generelt, og hvor prisen er fastsat i ministeriernes takstkataloger, og betalingen fra kommunen følger Betalingsloven.

Ad b) omhandler kompetencegivende uddannelse og kurser, der i dag leveres af fx AMU-centre, erhvervsakademier m.v. som indtægtsdækket virksomhed til ledige borgere. Det vil sige uddannelser og kurser, som i dag betragtes som særligt tilrettelagte uddannelsesforløb, jf. §91.

Ad c) omhandler fx uddannelser og kurser med private certificeringer indenfor fx IT, som er anerkendte på arbejdsmarkedet og efterspørges af virksomhederne. Fx viser Det Digitale Kompetencebarometer 2021 (Industriens Fond, marts 2021), at 24 pct. af alle online jobopslag i 2020 efterspurgte digitale kompetencer på niveau ud over det generelle.

Beskæftigelsesministeriet kan fx løbende have en liste over private certificeringer m.v., der er markedsanerkendte og bliver efterspurgt af virksomhederne.

Ad d) omhandler forskning i - og udvikling af - uddannelser og kurser, fx i samarbejde mellem uddannelsesinstitutioner, jobcentre m.fl. Her

kan det fx handle om forsøg med støtte fra eksterne puljer / fonde mv. For eksempel i forbindelse med de puljer, der på nuværende tidspunkt er udmeldt af Børne- og Undervisningsministeriet og Uddannelses- og Forskningsministeriet i forhold til forsøg, der bidrager til arbejdsstyrkens opkvalificering til den grønne omstilling.

Ad e) Kørekort (B) er en uddannelse, der i dag leveres i stort omfang af private leverandører, og er en af Staten godkendt kompetence for borgeren ved erhvervelsen af kørekortet. Et ordinært kørekort er også starten på opkvalificering til bus-, lastbil- og taxikørekort.

Ad f) Brobygning til uddannelse på en uddannelsesinstitution omfatter bl.a. mulighed for undervisning i dansk og/eller matematik, for at en ledig borger kan opnå kompetence til at påbegynde EUD. Brobygning til uddannelse er et af de få redskaber i beskæftigelsesindsatsen, som har dokumentation for effekt¹. I dag er brobygning til uddannelse på en uddannelsesinstitution et særligt tilrettelagt uddannelsesforløb, jf. §91.

Priserne for brobygning til uddannelse på uddannelsesinstitution i dag udspringer af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings vejledning af 12. september 2014, hvor prisen er mellem 1.900 kr. - 2.400 kr. per deltager per uge for fase 1 og 500 kr. - 600 kr. per deltager per uge for fase 2 af et brobygningsforløb (2014 priser).

For at lette samarbejdet mellem jobcentre og uddannelsesinstitutioner om brug af brobygning til uddannelse, kan prisen for brobygning til uddannelse på uddannelsesinstitution omfattes af taxameterbetaling fastsat ved lov.

Det følger af ovenstående forslag til formulering af §90, at overskriften foreslås ændret fra "Ordinær uddannelse" til fx "Uddannelse" eller "Uddannelse og kurser".

Prisen for uddannelser og kurser

Det er Københavns Kommunes vurdering, at prisloftet for 6 ugers jobrettet uddannelse på akademniveau i § 48, stk. 7 påvirker prisdannelsen på markedet for kurser til ledige borgere negativt, i det kommunen oplever, at prisloftet bliver den faktuelle pris på markedet i stort omfang:

Stk. 7. Kursusprisen for videregående uddannelser på positivlisten, jf. § 49, må ikke overstige et prisloft på 162.738,14 kr. eksklusiv moms pr. årselev (2019-niveau) svarende til 4.068,45 kr. pr. fuldtidsuge (2019-niveau).

Københavns Kommune foreslår på den baggrund, at prisloftet enten fjernes for at sikre en fri prisdannelse på markedet eller alternativt, at kurser, der udbydes af erhvervsakademier til ledige borgere som indtægtsdækket virksomhed, bliver omfattet af taxameterbetaling fastsat ved lov.

¹ [Opdateret effektevaluering af Brobygning til uddannelse \(star.dk\)](#)

Den regionale positivliste (§97)

Følgende er i dag gældende for den regionale positivliste:

§ 97. Inden for en pulje kan personer omfattet af § 6, nr. 1-8, personer omfattet af § 6, nr. 9, som modtager ledighedsydelse, og personer omfattet af § 6, nr. 10-13, få tilbud om korte erhvervsrettede kurser i følgende tilfælde:
1) Kurserne fremgår af den regionale positivliste for det område, hvor kommunen er beliggende, eller de regionale positivlister i de tilstødende områder, jf. stk. 2.

Københavns Kommune foreslår, at formuleringen "Inden for en pulje kan" i starten af § 97 fjernes, idet Københavns Kommunes køb af korte erhvervsrettede kurser på den regionale positivliste i 2021 oversteg det statslige tilskud fra puljen til Københavns Kommune.

Den statslige pulje ift. refusion af en kommunes udgifter til køb af korte erhvervsrettede kurser på den regionale positivliste kan tilføjes efterfølgende i §97, som nyt stk. 2, eksempelvis med følgende formulering:
"Staten yder kommunerne refusion til køb af kurser på den regionale positivliste inden for en pulje".

Alternativt kan der tilføjes et punkt "g" til kommunens forslag til ny §90, der henviser til kurser på den regionale positivliste.

Ændringen vil også betyde, at køb af korte erhvervsrettede kurser på den regionale positivliste afhænger af puljen.

Læse- skrive- regne- eller ordblindekurser

De grundlæggende færdigheder er en forudsætning for at kunne gennemføre uddannelse.

Københavns Kommune finder det problematisk, at læse- skrive- regne- eller ordblindekurser stadig ikke tælle som et ret- og pligttilbud jf. lovforslag til Anden delaftale. Det foreslås, at lovforslaget bliver justeret, så disse kurser tæller som et ret- og pligttilbud.

Øvrig vejledning og opkvalificering

Med lovforslaget kan tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats § 91 ikke længere anvendes som ret- og pligttilbud ift. borgere, der ikke har et uddannelsespålæg eller er udlændinge i program efter integrationsloven:

Øvrig vejledning og opkvalificering

§ 91. Personer omfattet af § 6 bortset fra personer omfattet af § 6, nr. 9, som er i fleksjob eller modtager tilskud til selvstændig virksomhed, kan få tilbud om vejledning og opkvalificering i form af uddannelser og kurser, der ikke er omfattet af § 90, korte vejlednings- og afklaringsforløb, særligt tilrettelagte projekter og særligt tilrettelagte uddannelsesforløb, herunder praktik under uddannelsesforløbet.

Stk. 2. Praktikperioder under særligt tilrettelagte uddannelsesforløb kan sammenlagt være højst 3 måneder, og hver enkelt praktikperiode kan højst være 1 måned. I praktikperioden finder § 60 om forholdet til den ansættelsesretlige lovgivning m.v. tilsvarende anvendelse.

Øvrig vejledning og opkvalificering og de indsatser, der leveres under denne kategori, dækker over en meget stor mangfoldighed af forskellige indsatser og metoder, herunder samordnet og i kombination med (en eller flere) virksomhedsrettede aktiveringsindsatser.

Øvrige vejlednings- og opkvalificeringsindsatser er derfor ofte en del af forudsætning for påbegyndelse af og succesfuld gennemførelse af virksomhedsrettet aktivering, ikke mindst for udsatte ledige borgere.

Københavns Kommune opfordrer til at der ses mere nuanceret på tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats § 91. Der er typer af tilbud, der har evidens for indsats, og som bør kunne ydes før opstart af virksomhedsrettet indsats eller parallelt med virksomhedsrettet indsats. Dette ikke mindst i indsatsen for udsatte borgere. Tilbud, der bør kunne ydes som ret- og pligt.

Københavns Kommune kan umiddelbart foreslå følgende formulering som ny § 91, der tilgodeser ikke mindst en helhedsorienteret indsats for udsatte borgere, men også individuelle indsatser, for jobparate ledige borgere med kort ledighedsanciennitet, bl.a. for at forebygge risiko for langtidsledighed.

§ 91. Personer omfattet af § 6 bortset fra personer omfattet af § 6 nr. 9, som er i fleksjob eller modtager tilbud til selvstændig virksomhed, kan få tilbud om vejledning og opkvalificering, der ikke er omfattet af § 90, som kan bestå af:

- a) Korte vejlednings- og afklaringsforløb
- b) Særligt tilrettelagte projekter
- c) Særligt tilrettelagte uddannelsesforløb
- d) CV-forløb
- e) Individuelle vejledningsforløb (job - og uddannelsesrettede)

og heraf følgende rettelse ift. lovforslagets udkast til ny § 102, stk. 6, så det ændres fra:

9. I § 102 indsættes som stk. 6:

»Stk. 6. Et tilbud efter § 91 om øvrig vejledning og opkvalificering kan ikke udgøre et ret- og pligttilbud efter stk. 1.«

til

9. i § 102 indsættes som stk. 6:

Stk. 6. Et tilbud efter § 91 om øvrig vejledning og opkvalificering efter stk. 1 a) – c) kan ikke udgøre et ret- og pligttilbud efter stk. 1 for borgere omfattet af § 6, nr. 1 og nr. 2.

Ad a) – c) Beskæftigelses Indikator Projektet (BIP), der er en evidensbaseret undersøgelse ift. indsatsen for udsatte ledige borgere² viser bl.a. at jobrettede indsats er det mest effektfulde redskab til at rykke udsatte borgere tættere på job jf. formålet med lovgivningen, men at progressionen mod arbejdsmarkedet går hurtigere, hvis den jobrettede indsats ikke står alene, men kombineres med fx en opkvalificerings- social og helbredsindsats.

Selvom opkvalificerings- og helbredsindsatser ikke i sig selv skaber progression mod arbejdsmarkedet, får en jobrettet indsats størst effekt, hvis den kombineres med andre parallelle indsats.

I forhold til meget udsatte borgere er der hyppigt behov for længerevarende indsats før et virksomhedsrettet tilbud er muligt, fx pga. misbrug, hjemløshed, kriminalitet m.v.

Det foreslås, at lovforslaget bliver justeret, så det fremover fortsat er muligt at give tilbud før eller parallelt med virksomhedsrettet indsats for udsatte borgere efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats § 91.

Ad d) Et godt CV er forudsætning for mange ledige borgeres mulighed for at skabe kontakt til virksomheder. Samtidig giver et CV-forløb mulighed for at skabe forståelse hos ledige borgere ift. andre karrieremuligheder på arbejdsmarkedet, fx brancheskift.

Det foreslås, at lovforslaget bliver justeret, så det fremover bliver muligt at give et CV-forløb, der tæller som et ret- og pligttilbud, efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats § 91.

Ad e) Gode jobrettede samtaler og indsats er en forudsætning for at få borgere i job hurtigst muligt.

² [Beskæftigelses Indikator Projektet - Væksthusets Forskningscenter \(væksthusets-forskningscenter.dk\)](http://beskaeftigelsesindikatorprojektet.væksthusets-forskningscenter.dk)

Det overses med lovforslaget, at en række jobparate ledige borgere, fx inden for dagpengegruppen kan have brug for individuel støtte og sparring ift. både at fastholde og øge vedkommendes jobsøgningsaktiviteter, herunder at få hjælp til at oversætte deres kompetencer til det virksomhederne efterspørger og at få bredt mulighederne ud - både geografisk og fagligt. Hertil kommer at nogle jobparate ledige borgere også skal motiveres til at se på de gode muligheder ved virksomhedsrettede aktiveringsindsatser. Der er samtidig evidens for at individuelle møder/samtaler med et vejledende sigte har positiv effekt for beskæftigelsen for korttidsledige borgere.

Indsatser bestående af individuelle samtaler gives ikke kun som myndigheds jobsamtaler, jf. kap. 6 i LAB, men også under kategorien øvrig vejledning- og opkvalificering, herunder hos fx private specialiserede aktører.

Det foreslås, at lovforslaget bliver justeret, så det fremover bliver muligt at give individuelle vejledningsforløb, der tæller som et ret- og pligttilbud, efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats § 91.

Udvidet mulighed for samtaler over video eller telefon

Københavns Kommune bemærker, at det bør være muligt for jobcentret ud fra en individuel og konkret vurdering at beslutte, at en telefonisk samtale skal afholdes ved digitalt fremmøde.

Forenkling af opfølgning i skærpet tilsyn m.v.

Københavns Kommune vurderer, at kravene om opfyldelse af fokusmål er uhensigtsmæssige. Jobcenter København bruger mange administrative kræfter på følge op på rettidighed og de enkelte fokusmål. Ansvar for tilrettelæggelse af meningsfulde kontaktforløb og indsatsforløb bør derfor blive frigivet til kommunerne.

Såfremt fokusmålene fortsætter, bør borgere i ressourceforløb samt borgere med en helhedsorienteret plan jf. lov om helhedsorienteret plan mv. som minimum blive undtaget.

Mindre administration i jobcentrene

Københavns kommune håber, at den kommende arbejdsgruppe i efteråret 2022, om hvordan besparelsen bedst understøttes og implementeres resulterer i, at Beskæftigelsesministeriet konkret anviser de effektiviseringer inden for jobcenterdriften, som skal gennemføres.

Venlig hilsen



Marianne Becker Andersen
Fagdirektør

Landsforeningen Fleksjob har følgende kommentarer til afsnittet "Input til kommende kritiske reformgennemgang" afsnit 3.

Vi mener det er problematisk hvis borgerens praktiserende læges vurdering og betragtninger af den sygemeldte, ikke indhentes. Kommunen kan se dette som en besparelse og undlade at indhente borgerens egen læges vurderinger, der bør medtages i en helhedsvurdering, og især da det er denne der kender borgerens bedst. Vi frygter at sagen alene bliver belyst ud fra et klinisk speciellæge perspektiv, hvor borgerens eventuelle og ofte lange sygdomsforløb underkendes, og der derved kan træffes forkerte afgørelser. Vi foreslår derfor, at der altid indhentes LÆ365 som han give rehabiliteringsteamet en mulighed for at få et reelt billede af den sygdomsramte, både ift. de helbredsmæssige oplysninger men også ift. tidsinterval for sygdomsperiode, samt hvilke tiltag den praktiserende har indledt for at hjælpe den sygemeldte til helbredelse.

Venlige hilsner fra

Hanne Rasmussen
Sekretariatschef

Landsforeningen Fleksjob
Energivej 3
4180 Sorø
Tlf: 93 20 80 60
Mobil: 29 89 15 78
Web: www.fleksjob.dk

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering
att.: hia@star.dk, sw@star.dk, star@star.dk

Ledernes hørings svar til forslag til lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om sygedagpenge og forskellige andre love (Mere målrettede tilbud, udvidet mulighed for samtaler over video eller telefon, forenkling af opfølgning i skærpet tilsyn m.v.)

København
den 23. september 2022

Lederne har den 25. august 2022 modtaget ovennævnte lovforslag i høring. Lovforslaget er en udmøntning af dele af anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen.

Under Corona-nedlukningerne var der gode erfaringer med digitale samtaler, der blandt andet gav mere fleksibilitet og samtidig betød, at færre samtaler skulle flyttes eller ombookes.

Lederne finder det derfor positivt, at mulighederne for at afholde samtaler digitalt udvides til også at gælde hovedparten af de samtaler, der skal afholdes inden for de første måneders seks ledighed.

Lederne kan ligeledes støtte, at indsatsen for at få ledige i job gøres mere målrettet, så øvrig vejledning og opkvalificering ikke kan gives som et ret- og pligttilbud til dagpengemodtagere, kontanthjælpsmodtagere og overgangsydelsesmodtagere uden for integrationsprogrammet.

Lederne kan ikke støtte, at kommunerne ikke længere har pligt til at udarbejde en årlig beskæftigelsesplan. Kommunerne har ansvaret for beskæftigelsesindsatsen, og det ansvar bør følges af en pligt til at udarbejde en årlig beskæftigelsesplan.

Kommunen sender desuden beskæftigelsesplanen til det regionale arbejdsmarkedsråd, så man regionalt får et overblik over tilrettelæggelsen af beskæftigelsesindsatsen i de kommuner, som det enkelte arbejdsmarkedsråd dækker. Den mulighed går tabt, hvis mange kommuner beslutter, at de ikke længere vil udarbejde en beskæftigelsesplan.

Med venlig hilsen

Kim Møller Laursen
Lederne

Lederne
Vermlandsgade 65
2300 København S
Telefon 3283 3283
www.lederne.dk

**Odense Kommunes høringsvar om lovforslag, der udmønter
"Anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen" mv.**

Odense Kommune takker for muligheden for at indgive høringsvar om lovforslaget, der udmønter "Anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen" mv.

Odense Kommune har følgende bemærkninger:

Samtaler over video eller telefon inden for de første 6 måneder

Det er rigtig godt med fuld frihed til at planlægge en faglig indsats og kontaktførelset. Odense Kommune vurderer, at langt de fleste aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere og personer i ressourceforløb vil have størst gavn af samtaler med fysisk fremmøde, men hilser muligheden meget velkommen.

Ift. fællessamtalerne med a-kasserne, så anbefaler Odense Kommune, at jobcenteret får mulighed for at beslutte, at a-kasserne skal møde fysisk i sager, hvor jobcenteret har vurderet, at den ledige skal deltage fysisk. Det vil ofte være tilfældet i sager, hvor der er behov for fælles fodslag og hvor der skal laves en helt ny plan og retning for borgeren.

Mere målrettede tilbud

Overordnet set er det godt med fuldt fokus på den virksomhedsrettede indsats og særligt på brugen af ordinære timer som et centralt element i at opnå selvforsørgelse, som også i dag flugter tilgangen for beskæftigelsesindsatsen i Odense Kommune. Det er dog u hensigtsmæssigt, at man med den nye lovgivning reelt ikke har frihed til at vælge den indsats, som man fagligt set vurderer mest effektivt ift. den enkelte borger, fordi et proceskrav i lovgivningen skal overholdes. Kommunen har jo i forvejen et stærkt økonomisk incitament til at vælge den indsats, som vurderes mest effektivt ift. at blive selvforsørgende. At man på den her måde begrænser kommunernes fleksibilitet til at tilrettelægge beskæftigelsesindsatsen individuelt efter borgerens behov og mulighederne på arbejdsmarkedet er ikke hensigtsmæssigt.

Herudover har Odense Kommune en betydelig bekymring for, at kommunen reelt risikerer at blive afhængig af virksomhedernes velvillighed for at kunne overholde lovens indsatskrav. Det kan især blive vanskeligt at overholde indsatskravet, hvis virksomhederne begynder at afskedige medarbejdere som følge af de usikre økonomiske udsigter (inflation, energikrise mv.), da det både sætter begrænsninger ift. virksomhedernes velvillighed til at tage ledige borgere i virksomhedspraktik mv. samt at eventuelle nedskæringer sætter begrænsninger ift. rimelighedskravet og merbeskæftigelseskravet.

Derudover er Odense Kommune bekymret for, at kvaliteten af de virksomhedsrettede forløb daler, når der – for især de forsikrede ledige – bliver mindre tid til at finde det rette match med en virksomhed, når man skal i tilbud inden for 6 måneder, og den ledige er hos a-kassen de første 13 uger. Den første samtale med borgeren er afgørende for et godt match med mulighederne på arbejdsmarkedet. Det er her forventningen, at den ledige tidligst vil komme til en jobsamtale med jobcenteret efter ca. 14-16 ugers ledighed, hvorfor jobcenteret og den ledige reelt har mindre end 13 uger til at finde en relevant virksomhedspraktik, som understøtter den lediges beskæftigelsesmål. Dertil kommer at mange virksomheder foretrækker at den ledige påbegynder virksomhedspraktikken den første i en måned, hvorfor man ikke blot kan vente til sidste øjeblik, da papirarbejdet mv. skal være på plads inden opstart af virksomhedspraktikken.

Der er samtidig en risiko for at virksomhederne mister interessen for virksomhedspraktikker/løntilskud, hvis der ikke sikres det rette match mellem virksomheden og den ledige. Dertil kommer at der er en risiko for at ledige længere væk fra arbejdsmarkedet får svært ved at komme i virksomhedspraktik, fordi ledige tættere på arbejdsmarkedet tager pladserne i stedet for, når tilbud om øvrig vejledning og opkvalificering primært skal erstattes af virksomhedspraktik/løntilskud.

Forenkling af opfølgning ved skærpet tilsyn

Helt overordnet finder Odense Kommune det hensigtsmæssigt, at man som borger aktivt medvirker i sin beskæftigelsesindsats og mødes med klare forventninger og krav. Det er derfor som udgangspunkt hensigtsmæssigt med et krav om, at 80 pct. i dag som minimum skal have mindst et aktiv tilbud om året.

Men hvis øvrig vejledning og opkvalificering ikke fremover kommer til at indgå i opfyldelsen af dette fokusmål – også selvom kravet sænkes til 70 pct. – vil det medføre en mere rigid beskæftigelsesindsats jf. de problemstillinger, som er ridset op i afsnittet ovenfor om "mere målrettede tilbud". Forslaget vil sammen med "mere målrettede tilbud" kun bidrage til offentlighedens billede af et rigtigt og bureaukratisk beskæftigelsessystem, som ikke tager udgangspunkt i den enkeltes forudsætninger og arbejdsmarkedets behov.

Justeringen i ordlyden i bestemmelsen om mentorstøtte til personer, som udskrives fra psykiatrisk indlæggelse

Odense Kommune ser positivt på justeringen, da kommunen oplever stigende omkostninger til opgaven pga. stigende efterspørgsel.

Venlig hilsen



Christoffer Lilleholt
Rådmand

Direkte tlf. +45 63754000
Mobil +45 30604356
E-mail lilleholt@odense.dk

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har den 26. august 2022 sendt lovforslag om ændring af lov om aktiv beskæftigelsesindsats, lov om sygedagpenge og forskellige love i høring.

Ministeriernes forpligtelse til at høre Rigsrevisionen er fastlagt af rigsrevisorloven, §§ 7 og 10 (Lovbekendtgørelse nr. 101 af 19/01/2012) og angår revisions- og/eller regnskabsforhold, der kan have betydning for Rigsrevisionens opgaver.

Vi har gennemgået lovforslaget og kan konstatere, at det ikke omhandler revisions- eller regnskabsforhold i staten eller andre offentlige virksomheder, der revideres af Rigsrevisionen.

Vi har derfor ikke behandlet henvendelsen yderligere.

Med venlig hilsen

Mette E. Matthiasen
Specialkonsulent



FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN

Landgreven 4
DK-1301 København K

Tlf. +45 33 92 84 00
Dir. +45 33 92 85 73
mem@rigsrevisionen.dk

www.rigsrevisionen.dk

HØRINGSVAR VEDR. FORSLAG OM LOV OM ÆNDRING AF LOV OM EN AKTIV BESKÆFTIGELSESIKTSATS, LOV OM SYGEDAGPENGE, OG FORSKELLIGE ANDRE LOVE

Rådet for Socialt Udsatte takker for høringen og tilslutter sig delvist lovforslaget med nedenstående bemærkninger:

Hold fokus på, hvad der hjælper den enkelte borger tættere på job

Kravet i lovforslaget om mere målrettede tilbud skal sikre en omlægning af den del af beskæftigelsesindsatsen, der i dag gives som såkaldt ”øvrige vejledning og opkvalificering”. Omlægningen skal bidrage til, at kommunerne i højere grad aktiverer borgere gennem virksomhedsrettede tilbud, ordinære løntimer og ordinær uddannelse.

Rådet understreger vigtigheden af, at virksomhedsrettede tilbud kun gives, når det giver mening for den enkelte borgers forløb. Omlægningen til flere virksomhedsrettede tilbud vil betyde et øget behov i kommunerne for at skaffe praktikpladser, hvor der før kunne gives et alternativt tilbud.


For nogle borgere længere fra arbejdsmarkedet vil en virksomhedsrettet indsats ikke være det rigtige og der vil derfor stadig være behov for at kunne give alternative tilbud.

I denne omlægning er det vigtigt at sikre, at der stadig er fokus på kvalitet og individuelle hensyn i de virksomhedsrettede tilbud. Effekten af virksomhedsrettede tilbud risikerer at mindskes, hvis fokus bliver på at opfylde et bestemt måltal for antal virksomhedsrettede tilbud, frem for på at give de tilbud, der passer bedst til borgeren.

Rådet foreslår, at de fokusmål, som kommunerne beskæftigelsesindsats måles på, tager udgangspunkt i kvalitet, frem for kvantitet. Målinger på, hvorvidt der gives et bestemt antal aktive tilbud, risikerer at give kommunerne et u hensigtsmæssigt incitament til at sende borgere i tilbud, der ikke nødvendigvis gavner den enkelte borger, men kun har til formål at jobcenteret samlet når et fastsat måltal.

Denne incitamentsstruktur risikerer at medføre meningsløs eller ligefrem skadelig aktivering, hvis udsatte borgere sendes i virksomhedsrettede tilbud uden effekt.





Besparelser i administration må ikke gå ud over afklaringsretten

Generelt er Rådet bekymret for de besparelser i administration, der lægges op til i anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen. Rådet opfordrer til, at der i udmøntningen af denne del sikres, at der ikke i sidste ende skæres i tiden til borgerne.

Rådet ser særligt frem til indførelsen af afklaringsretten til borgere over 30 år, som har været i kontanthjælpssystemet i to år eller mere. Denne ret blev aftalt med *Aftale om nyt kontanthjælpssystem med plads til børnene* (juni, 2022). Det skal sikres, at der er tilstrækkeligt med ressourcer i jobcentre til at gennemføre de løbende genvurderinger.



Kira West
Formand for Rådet for Socialt Udsatte

Kære Hinna

Her fra Skive kommune har vi en ren juridisk kommentar ift. udformningen af lovforslaget, specifikt vedr. lovforslag til Sygedagpengelovens § 13b, stk. 4.

I skriver her, at der bliver tilføjet en sætning til oplistningen af, hvornår den første samtale kan afholdes uden fysisk personligt fremmøde i form af:

I § 13 b, stk. 4, ændres », digitalt eller skriftligt« til: »eller ved personligt digitalt fremmøde«, og før nr. 1 indsættes som nyt nummer:

»1) den sygemeldte er i et ansættelsesforhold«.

Nr. 1 – 5 bliver herefter nummer 2 – 6.

Den tidligere nr. 1, kommende nr. 2 jf. lovforslaget lyder:

1) den sygemeldte har genoptaget arbejdet delvis,

Det er min påstand, at denne tidligere nr. 1/kommende nr. 2 er overflødig, hvis der indsættes den nye nr. 1, da man af naturlige årsager ikke kan have genoptaget sit arbejde delvist, hvis man ikke er i et ansættelsesforhold.

Der vil derfor aldrig være situationer, hvor folk vil være delvist raskmeldte, uden at de allerede opfylder lovforslagets nye nr. 1.

Jeg vil derfor mene, at det ville være mere korrekt at indsætte den nye nr. 1, som erstatning for den gamle nr. 1, sådan at de tidligere nr. 2-5 fortsat vil være nr. 2-5 og paragraffen derefter i stedet vil udformes således:

Opfølgningen kan dog ske telefonisk, eller ved personligt digitalt fremmøde, når

1) den sygemeldte er i et ansættelsesforhold

2) den sygemeldte forventes at være fuldt raskmeldt og på vej tilbage i arbejde inden for 4 uger,

3) den sygemeldte forventes at gå på barsel inden for 4 uger,

4) den sygemeldte deltager i tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats eller

5) sygdommen er til hinder for en individuel samtale.

Med venlig hilsen

Laila Jerming Graf

Sektionsleder

Sygedagpenge & Ydelse

LAIJ@skivekommune.dk

T: 9915 6350

M: 22417699



Torvegade 10 . 7800 Skive . T: 9915 5500 . <http://www.jobcenterskive.dk>

SKIVEKOMMUNE

Til Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

Taastrup 22.9.2022

SUMH høringsvar vedr. lovforslag om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om sygedagpenge m.fl.

Blekinge Boulevard 2
2630 Taastrup
Danmark

I SUMH (Sammenslutningen af Unge Med Handicap) er vi enige med det overordnede sigte med anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen, og vi ser positivt på, at der er stort fokus på bruge ressourcerne der, hvor de har mest effekt for borgeren. En forenkling af beskæftigelsesindsatsen, der ligger op til færre skift og bedre overgange mellem a-kasse og jobcenter samt en lempelse af uddannelsespålægget ser vi som positive tiltag, der vil kunne skabe mere smidige og fleksible forløb på vejen til beskæftigelse.

CVR. 16772143

suhm@sumh.dk
+45 2171 6170

Side 1

Målrettet tilbud skal være en mulighed for borgere med handicap

Trods en grundlæggende positiv aftale vil vi alligevel rejse en bekymring angående den ændring som aftalen ligger op til ift. brugen af *tilbud om øvrig vejledning og opkvalificering*.

Ifølge aftalen lægges der op til, at *tilbud om øvrig vejledning og opkvalificering ikke skal tælle med som ret- og pligttilbud eller til opfyldelse af fokusmålet for indsatsen som led i skærpet tilsyn*. Det skal ifølge aftalen bidrage til, at kommunerne i højere grad benytter andre former for aktivering, som bedre kan hjælpe de ledige tilbage i beskæftigelse, fx virksomhedsrettede tilbud, ordinære løntimer og ordinær uddannelse.

I SUMH er vi bevidste om, at der ikke foreligger evidens for, at tilbud om øvrig vejledning og opkvalificering alene har stor effekt på afgang fra ledighed til beskæftigelse, men vi ved fra forskning, at de generelle jobrettede indsatser som fx virksomhedspraktik og jobsøgning har størst effekt, når de kombineres med opkvalificerings-, sociale og helbredsrettede indsatser (Virksomme elementer på vejen til job, Væksthusets Forskningscenter, 2018)

Vi er derfor bekymret for, at ved at fjerne tilbud om øvrig vejledning og opkvalificering som et ret- og pligttilbud risikeres det, at nogle borgere kan få endnu svære ved at få en kombineret indsats, og dermed det målrettede tilbud, den enkelte har brug for.



ungdomsliv – med handicap

Vi ved fra forskning på området, at ledige mennesker med handicap er utrolig afhængige af jobcenterets støtte til at træde ind på arbejdsmarkedet. Det er for mange i målgruppen deres første go-to, når de bliver ledige til forskel fra andre uden handicap (Videncenter om handicap, dec. 2020). Derfor er de tilbud, ledige med handicap får i jobcentret, utrolig væsentlige, og det er vigtigt, at de indsætter deres konkrete behov.

Her er det værd at bemærke, at jobcentrene i dag kun i lav grad har målrettede tilbud til ledige med handicap. Ca. 30 pct. af jobcentrene angiver, at de har særlige vejledningssamtaler, mens endnu færre har særlige kursusforløb eller rådgivningstilbud for mennesker med handicap (Bredgaard m.fl., 2020).

På baggrund af erfaringer fra projektet Ban Vejen for Job, hvor vi i samarbejde med en række af landets kommuner arbejder med målrettet tilbud til målgruppen, oplever vi unge ledige med handicap konkret efterspørger at få netop målrettede tilbud til deres behov.

Oftentimes møder unge ledige med handicap arbejdsmarkedet med lav selvvurdering, mangelfuldt jobrelevant netværk samt sparsomt kendskab til arbejdsmarkedet og egen arbejdsevne og kompensationsbehov, fordi de ikke har fået den samme tilknytning til arbejdsmarkedet, som andre unge uden handicap – gennem fritidsjob, studiejob, uflaglært arbejde mv.

Manglende kendskab til arbejdsmarkedet og egen arbejdsevne har negativ sammenhæng mellem jobsøgning og beskæftigelse. Derfor kan det at modtage et målrettet forløb, der har fokus på at mestre ens funktionsnedsættelse og afklare skåne- og kompensationsbehov, være en vigtig indsats i tillæg til den jobrettede indsats.

Forsvinder retten til øvrig vejledning- og opkvalificering for den enkelte borger, som aftalen ligger op til nu, kan vi risikere at nogle målgrupper ikke længere får det målrettede tilbud, de har behov for og som vi desværre også ved at mange kommuner, heller ikke tilbyder i dag.

SUMH mener derfor, at ikke nok med, at det kan være problematisk at ret- og pligt til sådan tilbud forsvinder, så burde der være et særskilt fokus på, at der *skal* være et krav om, at der er målrettede tilbud.

Taastrup 22.9.2022

Blekinge Boulevard 2
2630 Taastrup
Danmark

CVR. 16772143

suhm@sumh.dk
+45 2171 6170

Side 2

Vi håber derfor, at aftaleparterne vil være opmærksom på de mulige konsekvenser, der kan være ved at fjerne tilbud om øvrig vejledning og opkvalificering som ret- og pligttilbud og hertil tilføje, at der bør ses nærmere på kommunernes manglende målrettede tilbud til ledige med handicap.

SUMH vil meget gerne uddybe disse punkter og i øvrigt bidrage til at udvikle nye løsninger i samarbejde med relevante aktører. I er meget velkomne til at kontakte sekretariatsleder Ditte Rejnholdt Rudolfsen på ditte@sumh.dk

Med venlig hilsen

Ditte Rejnholdt Rudolfsen

Sekretariatsleder Sammenslutningen af Unge Med Handicap

Taastrup 22.9.2022
Blekinge Boulevard 2
2630 Taastrup
Danmark

CVR. 16772143

suhm@sumh.dk
+45 2171 6170

Side 3



Hørings svar fra Aalborg - 2. delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen

Her følger høringssvar fra Aalborg Kommune til "Anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen m.v."

Samtaler

Digitale og telefoniske samtaler:

Aalborg Kommune har set frem til muligheden for digitale og telefoniske samtaler siden COVID 19 krisen. Dog er vi ikke enige i de økonomiske beregninger, der ligger til grund for lovforslaget.

Som led i frikommuneforsøget på beskæftigelsesområdet Region Nordjylland, har vi ligeledes før COVID 19 haft gode erfaringer med formen på jobsamtaler, samtaler i rehabiliteringsteamet m.m.

Personens ret til - som hovedregel - at bestemme formen på jobsamtaler, hvor også a-kassen deltager, vil i praksis være vanskeligt, da jobcentret skal vejlede de ledige om, at de næste gang skal booke en fællessamtale med a-kassen. Der er en risiko for, at den ledige ikke husker dette, hvormed det kan blive svært at overholde rettidigheden på disse fællessamtaler. Dette skyldes, at jobcentret først vil opdage ved næstkommende samtale, at borger i forbindelse med selvbooking ikke har fået inviteret a-kassen med til samtalen. Det bliver derfor vanskeligt at overholde rettidigheden på fællessamtaler med a-kassen, da jobcenteret ikke længere har mulighed for at styre, hvornår disse samtaler afholdes.

- En løsning kan være, at jobcenterrådgiveren spørger den ledige, hvilken samtaleform personen ønsker, hvorefter jobcenterrådgiveren indkalder til fællessamtale med den ønskede samtaleform.
- Hertil skal nævnes, at vores erfaring med telefoniske fællessamtaler med a-kassen er, at de ikke skaber den samme værdi som samtaler afholdt som personligt digitalt fremmøde eller personligt fremmøde.

Mere målrettede tilbud – ret og pligt tilbud

Øvrig vejledning og opkvalificering (§91):

Med aftalen om, at a-kasserne fra 2024 skal overtage indsatsen for ledige i de første 3 mdr. ledighedsperiode, forudses en udfordring med at iværksætte rettidige ret og pligttilbud. A-kasserne anvender også i dag tilbud - dog typisk jobsøgningsaktiviteter - som derfor ikke vil indgå som et ret og pligt tilbud. Det forlyder desuden fra de jobcentre hvor der kører a-kasseforsøg, at de ledige ikke er "overdraget" til jobcentrene før senere end de 3 måneder – måske først 16-17. uge – hvilket giver altså endnu mindre tid.

Der pålægges dermed jobcentrene en stor byrde i forhold til at etablere virksomhedsrettede indsatser fra 13. til 26. ledighedsuge. For en universitetsby som Aalborg vil det betyde, at der er op mod 700 dimittender, der rammer 1. ledighedsuge på samme tid.

- Det anbefales, at det præciseres, hvad der skal være opfyldt i forbindelse med overlevering, og hvornår a-kasserne senest skal have overdraget borgerne til jobcentrene.
- Det er ønskeligt, at fristen for ret og pligt tilbud for a-dagpengeledige udvides fra 6 måneders ledighed til 9 måneders ledighed, så jobcentrene reelt har 6 mdr. til at etablere et virksomhedsrettet tilbud.

Læse- skrive- regnetilbud og ordblindetilbud:

- Det vil være hensigtsmæssigt at LAB § 102 stk. 5 udgår, således at disse tilbud indgår som ret- og pligttilbud for målgruppe 6.1, 6.2 og 6.3 – på linje med målgruppe 6.4 og 6.5.

Argumentet herfor er, at opkvalificering af læse- og regnefærdigheder i høj grad medvirker til, at personer kommer nærmere arbejdsmarkedet – og fastholder arbejde. Opkvalificering af disse kompetencer medvirker således direkte til at komme i job (og ikke kun at gennemføre en uddannelse).

Forenkling af opfølgning ved skærpet tilsyn

Fokusmålet nedsættes fra 80 til 70%:

Det er yderst problematisk, at de vejledende og opkvalificerende tilbud (§91) ikke længere tæller med i forhold til fokusmålet, når målet kun er nedsat til 70%. De vejledende og opkvalificerende tilbud udgør i dag mere end 60% af alle tilbud. Det er Aalborg Kommunes vurdering, at det er helt urealistisk at komme op på 70%, når der måles på tværs af alle målgrupper inklusiv borgere på sygedagpenge, jobafklaring og ressourceforløb. Hvilken evidens ligger til grund at man er nået frem til 70%?

Det giver f.eks. ikke mening, at kravet gælder for sygedagpengemodtagere som for de flestes vedkommende handler om en periode i deres arbejdsliv, hvor de skal gennemgå en behandling, for herefter igen at kunne påtage sig arbejde. Vi er i denne sammenhæng opmærksomme på at delvist raskmeldte indgår i målingen på de 70%. En virksomhedsrettet indsats vil for flere af disse borgere være oversagsbehandling, og der vil derfor være risiko for et længere sagsforløb end nødvendigt

- Det vil være hensigtsmæssigt at skelne mellem borgere tæt på arbejdsmarkedet og borgere der ikke er jobparate og har andre problemer end ledighed. Opfyldelse af målkravet bør således kun gælde de jobparate ledige. Hvis 70% kravet gælder for alle målgrupper vil det kun være med til, at endnu flere tilbud afgives for tilbuddenes egen skyld/for at overholde 70% kravet, frem for målrettede forløb med udgangspunkt i borgerens situation. Der vil være en risiko for at syge og udsatte borgere presses ud i en virksomhedspraktik for at kommunen kan overholde proceskravet.

Afskaffelse af krav om Beskæftigelsesplan og resultatrevision

Det fremgår af bemærkningerne til afskaffelsen af beskæftigelsesplan, at "Forslaget understøtter en frigivelse af ressourcer i kommunerne, hvilket vil indebære en administrativ lettelse i kommunerne."

Den eneste administrative lettelse består i, at beskæftigelsesplanen ikke længere skal fremsendes til det lokale Arbejdsmarkedskontor. Det vil fortsat være relevant/nødvendigt at lave en plan for beskæftigelsesområdet, som udgør det politisk besluttede grundlag for den kommunale beskæftigelsesindsats. Der ses derfor ikke at være tale om en reel administrativ lettelse.



Anden delaftale - hørings svar fra Aarhus Kommune

I Aarhus Kommune har vi i flere år arbejdet ud fra en virksomhedsstrategi på beskæftigelsesområdet. Det har betydet et stort fokus på både virksomhedernes behov for arbejdskraft, og ikke mindst borgernes mulighed for at opnå selvforsørgelse så hurtigt som muligt. Vi har arbejdet med det gode match mellem virksomhederne og borgere både tæt på og længere væk fra arbejdsmarkedet. Vi har et indgående kendskab til arbejdsmarkedet i vores region – herunder hvilke kompetencer, virksomhederne efterspørger og hvilke udfordringer, de har med rekruttering af medarbejdere. Dette gode samarbejde vil vi gerne fortsætte.

For nogle borgere er vejen til arbejdsmarkedet ikke så direkte. Med forslaget om, at vejledning og opkvalificering efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats for voksne borgere nu ikke længere tæller som et ret- og pligttilbud, styres kommunerne væk fra indsatser, der har god effekt, og som kan danne grundlag for en vellykket virksomhedsrettet indsats.

Aarhus Kommune opfordrer til, at det fortsat skal være op til kommunerne, der kender både borgere og arbejdsmarked, at vurdere hvilken indsats der bedst bringer den enkelte borger i varig selvforsørgelse uden dette styrings-element.

Vi har desuden nedenstående bemærkninger til lovforslaget, som udmønter "Anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen".

Samtaler over video eller telefon inden for de første 6 måneder

Aarhus Kommune retter opmærksomhed på, at visse borgeres ret til selvbooking udfordres af behov for sprog- eller tegnsprogstolke, som skal rekvireres af jobcenteret. Borgeren bliver i disse situationer reelt forhindret i at selvbooke, da jobcenteret skal have mulighed for at rekvirere en tolk til mødet. Punktet noteres til orientering for at gøre STAR opmærksom på problematikken.

Mere målrettede tilbud

- Med forslaget opstår der et pres på virksomhederne for at stille virksomhedspraktikker til rådighed. Der bør tages højde for og hensyn til virksomhedernes indsats og ressourceforbrug i forbindelse med indgåelse af aftaler om virksomhedspraktik.
- Fokus på lønnede timer ved etablering af virksomhedspraktikker betyder, at det individuelle match mellem borger og virksomhed er afgørende. Det kræver en stor indsats fra virksomhedskonsulenten både i forhold til det personlige match – men også i forbindelse med opfølgning på praktikken, hvor lønnede timer skal italesættes. Etablering af flere virksomhedspraktikker vil betyde større udgifter til personaleressourcer (virksomhedskonsulenter).

15. september 2022

Side 1 af 3

Sociale Forhold og Beskæftigelse

Fagligt sekretariat
Aarhus Kommune

FAS Faglig Service

Jægergården, Værkmestergade
15 B
8000 Aarhus C

Direkte e-mail:
mokrn@aarhus.dk

Sag: EMN-2022-507065
Sagsbehandler:
Mona Kræmmer Nielsen
Kirsten Larsen
Sophie Bertelsen



15. september 2022
Side 2 af 3

- Med forslaget om, at øvrig vejledning og opkvalificering ikke længere skal tælle med som ret- og pligttilbud eller i opgørelsen af fokusmålene, forringes kommunernes fleksibilitet i tilrettelæggelse af tilbud til borgerne. Som eksempel kan nævnes kombinationsforløb, hvor et tilbud om øvrig vejledning og opkvalificering indeholder et mindre praktikforløb på en virksomhed, men stadig under § 91. Forløbene har en høj jobeffekt, særligt for de forsikrede ledige, men vil fremover ikke kunne anvendes som ret- og pligttilbud. Med lovforslaget bliver et vigtigt værktøj i vores værktøjskasse markant dyrere og i praksis ikke muligt at anvende.
- Det bør overvejes om tilbud, som borgeren har ret til også kan tælle med som et ret- og pligttilbud og i opgørelsen af fokusmål. Det gælder blandt andet nedenstående:
 - o 6-ugers jobrettet uddannelse. Tilbuddet tæller fremover kun, hvis det gives efter LAB § 90. Men det er ikke alle borgere for hvem den relevante uddannelse ligger inden for denne paragraf. Hvis § 48 tæller med uanset, hvilken paragraf, der bevilges uddannelse efter, bliver det lettere for kommunen at tage borgerens egne ønsker og forslag til uddannelse i betragtning, frem for en økonomisk styring i retning af tilbud under § 90.
 - o Mestringsforløb for sygedagpenge bør også tælle med i fokusmål, da det er en ret, som borgeren har.
 - o Ligeledes er danskuddannelse en ret for nogle borgere, og bør derfor tælle med i opgørelserne. Hvis ikke danskuddannelse tæller med i opgørelserne skaber det et u hensigtsmæssigt incitament for at tilbyde andre indsatser, som kommer til at kompromittere borgerens deltagelse i danskuddannelsetilbuddet.
 - o Ledighedsydelsesmodtageres ret til anden aktør bør tælle med i fokusmålene, da henvisningen til anden aktør ofte bevilges efter LAB § 91.
- Det bør overvejes, om ordinære løntimer også kan træde i stedet for et aktivt tilbud i opgørelsen af fokusmål for de forsikrede ledige. Det kan evt., være med et højere timetal end de foreslåede 100 timer om året for de øvrige målgrupper. Dette forslag lægger sig op ad evidensen for, at 'virkeligheden virker', og at det, at få foden ind hos en arbejdsgiver, er den korteste vej til selvforsørgelse – også for de forsikrede ledige.
- For personer i ressourceforløb og jobafklaringsforløb er det u hensigtsmæssigt, at tilbud efter § 91 ikke tæller med i opgørelse af fokusmålene. For denne gruppe borgere, er det rehabiliteringsteamet, der peger på de indsatser, som vil bringe borgeren tættere på arbejdsmarkedet. Dette kan netop være øvrige tilbud om vejledning og opkvalificering, og derfor bør disse tilbud også tælle med i fokusmå-



lene for de mest udsatte målgrupper. Formålet med et ressourceforløb og jobafklaringsforløb er netop at give borgeren tid til at udvikle sin arbejdsevne ved hjælp af *andre* indsatser og tiltag end dem, som tidligere er afprøvet – herunder de virksomhedsrettede indsatser. Dette understreger vigtigheden af, at indsatser efter § 91 bør tælle med i fokusmålene for personer i ressourceforløb og jobafklaringsforløb. Dette vil ligeledes give et bedre samspil med indsatsgarantien for ressourceforløbsdeltagere.

- Med ikrafttrædelse 1. januar 2023 får kommunerne kort tid til at tilpasse interne og eksterne aftaler, kommunerne har om tilbud om øvrig vejledning og opkvalificering. Hertil kommer eventuelle behov for nye indkøb. Derfor vil det være hensigtsmæssigt, at opgørelsen af fokusmålene tager højde for disse udfordringer i en omstillingsperiode.

15. september 2022

Side 3 af 3