



Betænkning afgivet af Beskæftigelsesudvalget [den 24. maj 2023]

## Udkast

til

## Betænkning

over

### Forslag til lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v., lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og lov om aktiv socialpolitik

(Øget ansvar til arbejdsløshedskasser for kontaktføløbet i de første 3 måneder, et forenklet kontaktføløb m.v., permanentgørelse af forsøg om jobrettet indsats til unge, forenkling af krav til vejledning m.v.)

[af beskæftigelsesministeren (Ane Halsboe-Jørgensen)]

#### 1. Ændringsforslag

Beskæftigelsesministeren har stillet 6 ændringsforslag til lovforslaget.

#### 2. Indstillinger

◇

Siumut, Inuit Ataqatigiit, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ved betænkningssagens afgivelse ikke medlemmer i udvalget og dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske bemærkninger i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

#### 3. Politiske bemærkninger

<Parti/partier>

◇

<Parti/partier>

◇

#### 4. Ændringsforslag med bemærkninger

Ændringsforslag

Af beskæftigelsesministeren, tiltrådt af ◇:

Til § 1

1) Efter nr. 14 indsættes som nyt nummer:

»01. I § 30, stk. 3, 1. pkt., ændres »§ 31, stk. 3« til: »§ 31, stk. 5«.

[Konsekvensrettelse]

2) I det under nr. 17 foreslåede § 30 a, stk. 2 og 4, ændres »Personer omfattet af stk. 1« til: »Personer, som får en jobrettet indsats efter stk. 1,«.

[Lovteknisk præcisering]

3) Efter nr. 21 indsættes som nyt nummer:

»02. I § 33, stk. 2, 2. pkt., der bliver 3. pkt., ændres »§ 27, stk. 2« til: »§ 27, stk. 4«.

[Konsekvensrettelse]

4) I den under nr. 37 foreslåede § 180 a ændres »og understøttende indsatser efter kapitel 26-28« til: »eller understøttende indsatser efter kapitel 26-28«.

[Lovteknisk præcisering]

Til § 4

5) I nr. 5 ændres »§ 109, stk. 4, 1. pkt.« til: »§ 109, stk. 4, 2. pkt.«

[Konsekvensrettelse]

## Til § 5

6) Efter stk. 1 indsættes som nye stykker:

»Stk. 2. § 1, nr. 7-12, 18-29, 34-36 og 39, § 18 b, stk. 1, i lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v., som affattet ved dennes lovs § 2, nr. 4, og § 3, nr. 2, finder ikke anvendelse for medlemmer af en arbejdsløshedskasse, som før lovens ikrafttræden har været indplaceret i en dagpengeperiode efter § 55 i lov om arbejdsløhedsforsikring m.v., som ved lovens ikrafttræden har været ledig i mindre end 3 måneder, jf. § 9 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, og som er ledig ved lovens ikrafttræden, jf. dog stk. 3. For disse personer finder de hidtil gældende regler anvendelse.

Stk. 3. Stk. 2 finder ikke anvendelse for personer, som var omfattet af reglerne om forsøg efter hidtil gældende § 193 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Stk. 4. For personer omfattet af § 6, nr. 1, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, hvor arbejdsløhedskassen efter § 31, stk. 1, 1. pkt., som affattet ved denne lovs § 1, nr. 18, skal holde 3 individuelle jobsamtaler, medregnes jobsamtaler, som inden lovens ikrafttræden er holdt med jobcenteret, eller som er holdt af arbejdsløhedskassen som led i forsøg efter hidtil gældende § 193 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.«

[Tilføjelse af overgangsregler vedrørende øget ansvar til arbejdsløhedskasser for kontaktføreløbet i de første 3 måneder]

## B e m æ r k n i n g e r

## Til nr. 1

Der er tale om en konsekvensændring som følge af, at der ved lovforslaget indsættes to nye stykker før stk. 1 i § 31 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, hvorefter der konsekvensrettes i § 30, stk. 3, 1. pkt., således at henvisningen til den gældende § 31, stk. 3, ændres til § 31, stk. 5.

## Til nr. 2

I lovforslagets § 1, nr. 17, foreslås det i § 30 a i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, at personer omfattet af stk. 1 undtages fra uddannelsespålægget efter § 30.

Forslaget betyder, at når jobcenteret konkret har vurderet, at personen skal omfattes af en jobrettet indsats efter stk. 1, og hvis personen selv ønsker det, er personen fritaget for uddannelsespålægget i lovens § 30.

Formuleringen »personer omfattet af stk. 1« dækker over personer, som får en jobrettet indsats efter stk. 1.

Med det formål at tydeliggøre hensigten med stk. 2 og 4 foreslås det på den baggrund at præcisere ordlyden af § 30 a, stk. 2 og 4, således at »personer omfattet af stk. 1« erstattes med »personer, som får en jobrettet indsats efter stk. 1«.

## Til nr. 3

Der er tale om en konsekvensændring som følge af, at der ved lovforslaget indsættes to nye stykker efter stk. 1 i § 27 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, hvorefter der konsekvensrettes i § 33, stk. 2, 2. pkt., der bliver 3. pkt.,

således at henvisningen til den gældende § 27, stk. 2, ændres til § 27, stk. 4.

## Til nr. 4

I lovforslagets § 1, nr. 37, foreslås det i § 180 a i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, at har jobcenteret truffet afgørelse om afslag på en fælles indstilling fra arbejdsløhedskassen og personen, som jobcenteret har modtaget i den periode, hvor arbejdsløhedskassen har ansvaret for kontaktføreløbet, jf. § 27, stk. 2, om tilbud efter kapitel 11-14 og understøttende indsatser efter kapitel 26-28, begrundet jobcenteret afslaget over for arbejdsløhedskassen.

Baggrunden for forslaget er, at hvis arbejdsløhedskassen sammen med personen vurderer, at personen vil have gavn af et tilbud eller en understøttende indsats, der påbegyndes inden for de første 3 måneders ledighed, hvor arbejdsløhedskassen har ansvaret for kontaktføreløbet, eller igangsættes i forlængelse heraf, vil arbejdsløhedskassen og personen kunne sende en fælles indstilling herom til jobcenteret.

Indstillingen om den understøttende indsats kan gives i forbindelse med et tilbud eller uden for et tilbud.

På den baggrund foreslås det, at ordet »og« erstattes med ordet »eller«.

## Til nr. 5

Henvisningen til § 109, stk. 4, 1. pkt., ændres til en henvisning til § 109, stk. 4, 2. pkt.

Ved en fejl var der ved affattelsen af ændringen blevet henvist til 1. pkt. i stedet for 2. pkt.

## Til nr. 6

Det er i lovforslagets § 5 foreslået, at loven træder i kraft den 1. januar 2024.

Det foreslås, at der indsættes overgangsregler i lovforslagets § 5, stk. 2 og 3, om øget ansvar til arbejdsløhedskasserne for kontaktføreløbet i de første 3 måneder således, at der for dagpengemodtagere, som før lovens ikrafttræden har været indplaceret i en dagpengeperiode, og som ved lovens ikrafttræden har været ledig i mindre end 3 måneder, samt for dagpengemodtagere, som var omfattet af reglerne om forsøg efter hidtil gældende § 193 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (a-kasseforsøget) tages stilling til, om de skal have resten af de første 3 måneder af deres kontaktføreløb i jobcenteret eller arbejdsløhedskassen fra lovens ikrafttræden og frem.

Endvidere foreslås det, at der indsættes overgangsregler i lovforslagets § 5, stk. 4, om øget ansvar til arbejdsløhedskasserne for kontaktføreløbet i de første 3 måneder således, at der for dagpengemodtagere, hvor arbejdsløhedskassen efter lovforslaget skal holde 3 individuelle jobsamtaler, tages stilling til, om jobsamtaler, der er holdt med jobcenteret eller arbejdsløhedskassen som led i det hidtil gældende a-kasseforsøg skal medregnes.

Det foreslås i stk. 2, 1. pkt., at lovens § 1, nr. 7-12, 18-29, 34-36 og 39, § 18 b, stk. 1, i lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v., som affattet ved dennes lovs § 2, nr. 4, og § 3, nr. 2, ikke finder anvendelse for medlemmer af en arbejdsløshedskasse, som før lovens

ikrafttræden har været indplaceret i en dagpengeperiode efter § 55 i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., som ved lovens ikrafttræden har været ledig i mindre end 3 måneder, jf. § 9 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, og som er ledig ved lovens ikrafttræden, jf. dog stk. 3.

Den foreslåede ordning indebærer, at forslaget til reglerne om cv-oplysninger, kontaktføreløbet m.v., »Min Plan«, mindre intensiv indsats, indstilling og afslag på tilbud samt klage over arbejdsløsheds-kassens afgørelser i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats ikke finder anvendelse for dagpengemodtagere, som er indplaceret i en dagpengeperiode før lovens ikrafttræden, som har været ledig i mindre end 3 måneder ved lovens ikrafttræden, og som er ledig ved lovens ikrafttræden. Det gælder dagpengemodtagere, der er helt eller delvist ledige ved lovens ikrafttræden.

Tilsvarende finder forslaget til reglerne om, at arbejdsløsheds-kasserne varetager ansvaret for kontaktføreløbet i de første 3 måneder i lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v. og forslaget til reglerne om, at det er en betingelse for at være til rådighed, at medlemmet kan og vil deltage i jobsamtaler med arbejdsløsheds-kassen som led i kontaktføreløbet, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. ikke anvendelse for disse dagpengemodtagere.

Det følger modsætningsvist af bestemmelsen, at lovens regler om kontaktføreløb m.v. finder anvendelse for medlemmer af en arbejdsløsheds-kasse, som er indplaceret i en dagpengeperiode efter § 55 i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. før lovens ikrafttræden, som har været ledig i mindre end 3 måneder ved lovens ikrafttræden, jf. § 9 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, hvis de ikke er ledig ved lovens ikrafttræden. Det betyder, at når disse dagpengemodtagere efter den 1. januar 2024 igen bliver ledige, vil arbejdsløsheds-kasserne således have ansvaret for kontaktføreløbet for disse dagpengemodtagere i den resterende del af de første 3 måneder af dagpengemodtagerens ledighed.

Det foreslås i 2. pkt., at de hidtil gældende regler finder anvendelse for personer omfattet af bestemmelsen.

Forslaget indebærer, at de hidtil gældende regler om kontaktføreløbet m.v. i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats finder anvendelse for disse dagpengemodtagere.

Baggrunden for bestemmelsen er, at disse dagpengemodtagere forud for lovens ikrafttræden er påbegyndt et kontaktføreløb i jobcenteret, og med forslaget skal fortsætte deres kontaktføreløb i jobcenteret i de første 3 måneder, jf. dog nedenfor om forslaget til stk. 3, for dagpengemodtagere, der forud for lovens ikrafttræden har haft et kontaktføreløb i deres arbejdsløsheds-kasse som følge af reglerne om forsøg med mere ansvar til arbejdsløsheds-kasser (a-kasseforsøget).

Jobcenteret skal således have ansvaret for kontaktføreløbet for disse dagpengemodtagere i de første 3 måneder af deres ledighedsforløb. Forslaget betyder, at dagpengemodtagere vil opleve et mere sammenhængende kontaktføreløb med færre skift mellem aktører i de første 3 måneder.

Det foreslås i stk. 3, at stk. 2 ikke finder anvendelse for personer, som var omfattet af reglerne om forsøg efter hidtil gældende § 193 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Den foreslåede ordning indebærer, at stk. 2 ikke finder anvendelse for dagpengemodtagere, som var omfattet af for-

søg med mere ansvar til arbejdsløsheds-kasser med hjemmel i hidtil gældende § 193 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Arbejdsløsheds-kasserne har således fortsat ansvaret for kontaktføreløbet for dagpengemodtagere, som var omfattet af a-kasseforsøget i de første 3 måneder af dagpengemodtagerens ledighed efter lovens ikrafttræden den 1. januar 2024.

Forslaget betyder, at en dagpengemodtager, som er påbegyndt et kontaktføreløb i en arbejdsløsheds-kasse som led i a-kasseforsøget fortsætter sit kontaktføreløb i de første 3 måneder i arbejdsløsheds-kassen efter de foreslåede regler i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Efter de første 3 måneders ledighed varetager jobcentrene kontaktføreløbet for dagpengemodtagere.

Det foreslås i stk. 4, at for personer omfattet af § 6, nr. 1, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, hvor arbejdsløsheds-kassen efter § 31, stk. 1, 1. pkt., som affattet ved denne lovs § 1, nr. 18, skal holde 3 individuelle jobsamtaler, medregnes jobsamtaler, som inden lovens ikrafttræden er holdt med jobcenteret, eller som er holdt af arbejdsløsheds-kassen som led i forsøg efter hidtil gældende § 193 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Forslaget indebærer, at for de dagpengemodtagere, som arbejdsløsheds-kassen varetager kontaktføreløbet for og dermed skal holde 3 individuelle jobsamtaler med i de første 3 måneder, kan jobsamtaler, som er holdt med jobcenteret inden lovens ikrafttræden, medregnes. Endvidere kan de jobsamtaler, som en arbejdsløsheds-kasse har holdt som led i a-kasseforsøget inden lovens ikrafttræden, medregnes. Det omfatter også fælles jobsamtaler i forsøget.

#### *Økonomiske bemærkninger*

Ændringsforslaget vedrørende overgangsreglerne skønnes at medføre kommunale merudgifter i 2024 på 12,6 mio. kr. set ift. den forudsatte økonomi i lovforslaget som fremsat.

Det er forudsat, at overgangsreglerne medfører, at antallet af samtaler, som flyttes fra kommunerne til a-kassen i det første år, reduceres med ca. 9 pct.

De samlede skønnede offentlige mindreudgifter for 2024 inklusiv ændringsforslaget svarer til 160,2 mio. kr. før skat og tilbageløb og 160,0 mio. kr. efter skat og tilbageløb. Alle beløb er i 2023-pl.

De økonomiske konsekvenser skal forhandles med de kommunale parter.

## **5. Udvalgsarbejdet**

Lovforslaget blev fremsat den 3. maj 2023 og var til 1. behandling den 9. maj 2023. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Beskæftigelsesudvalget.

### *Oversigt over lovforslagets sagsforløb og dokumenter*

Lovforslaget og dokumenterne i forbindelse med udvalgsbehandlingen kan læses under lovforslaget på Folketingets hjemmeside [www.ft.dk](http://www.ft.dk).

### *Møder*

Udvalget har behandlet lovforslaget i <2> møder.

*Høringssvar*

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og beskæftigelsesministeren sendte den 28. februar 2023 dette udkast til udvalget, jf. BEU alm. del – bilag 73. Den 3. maj 2023 sendte beskæftigelsesministeren en ligestillingsvurdering af lovforslaget og den 4. maj

2023 sendte beskæftigelsesministeren høringssvarene og et høringsnotat til udvalget.

*Bilag*

Under udvalgsarbejdet er der omdelt <7> bilag på lovforslaget.

*Bjarne Laustsen (S) fmd. Bjørn Brandenburg (S) Henrik Møller (S) Jens Joel (S) Kasper Roug (S)*

*Leif Lahn Jensen (S) Rasmus Stoklund (S) Thomas Monberg (S) Thomas Skriver Jensen (S) Eva Kjer Hansen (V) nfm.*

*Morten Dahlin (V) Hans Andersen (V) Anni Matthiesen (V) Jeppe Søe (M) Nanna W. Gotfredsen (M)*

*Charlotte Munch (DD) Betina Kastbjerg (DD) Sólbjörg Jakobsen (LA) Steffen Larsen (LA) Helle Bonnesen (KF)*

*Niels Flemming Hansen (KF) Kim Edberg Andersen (NB) Nick Zimmermann (DF) Karsten Hønge (SF) Astrid Carøe (SF)*

*Kirsten Normann Andersen (SF) Victoria Velasquez (EL) Katrine Røbsøe (RV) Torsten Gejl (ALT)*

Siumut, Inuit Ataqatigiit, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Socialdemokratiet (S)	50	Dansk Folkeparti (DF)	7
Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	23	Alternativet (ALT)	6
Moderaterne (M)	16	Nye Borgerlige (NB)	3
Socialistisk Folkeparti (SF)	15	Siumut (SIU)	1
Danmarksdemokraterne – Inger Støjberg (DD)	14	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Liberal Alliance (LA)	14	Sambandsflokkurin (SP)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	10	Javnaðarflokkurin (JF)	1
Enhedslisten (EL)	9	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	1
Radikale Venstre (RV)	7		