

8.maj 2023

Erhvervsminister Morten Bødskov
Erhvervsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

CC: Skatteminister Jeppe Bruus, Finansminister Nicolai Wammen, Folketingets Erhvervs- og Skatteordførere

Angående behovet for reel åbenhed i forbindelse med ændring af årsregnskabsloven

Kære Erhvervsminister Morten Bødskov,

Vi skriver til dig med en opfordring til at indføre reel åbenhed i multinationale selskabers regnskaber, i forbindelse med den igangværende ændring af årsregnskabsloven (L 118).

Det estimeres at Danmark hvert år mister over 8 mia. kroner i selskabsskat til multinationale selskabers brug af skattely.¹ Derfor mener vi, at det er den helt rigtige prioritering når det i regeringsgrundlaget fremgår at *"regeringen vil fortsat øge indsatsen mod skattely"*. Det er afgørende at multinationale selskaber betaler den skat de skal, men omvendt skal de naturligvis ikke betale mere end loven påkræver dem det. Vi mener at regeringens lovforslag til ændring af årsregnskabsloven er en gylden mulighed for at levere på ambitionen om at øge indsatsen mod skattely ved at kræve at de omfattede multinationale selskaber skal rapportere offentligt om deres aktiviteter i samtlige lande og jurisdiktioner, som de har aktiviteter i.

Gennem fuld åbenhed i multinationale selskabers regnskaber vurderer andre at det offentlige tab til skattely kan mindskes med omkring en fjerdedel.² Udover at mindske tabet af skatteindtægter har åbenhed også en række andre positive effekter. Det kan udjævne den uretfærdige konkurrencefordel, som visse multinationale selskaber i dag opnår gennem aggressiv skatteplanlægning overfor deres konkurrenter. Det kan hjælpe med at genopbygge offentlighedens tillid, som er svækket af en stribe skandaler om multinationale selskabers brug af skattely. Og sidst men ikke mindst, kan det give investorer, kommuner og andre, bedre indsigt i de selskabers adfærd som de investerer i og handler med, samt de skattemæssige risici der er forbundet med aktiviteterne.

Desværre giver EU-direktivet om offentlig land-for-land rapportering, som gennemføres med L 118, kun pletvis åbenhed. Direktivets åbenhedskrav gælder kun aktiviteter i EU-lande og lande på EU's misvisende sort- og gråliste. Centrale regnskabstal fra multinationale selskaber vil således stadig kunne hemmeligholdes for omkring tre-fjerdedele af verdens

¹ Wier, L and Zucman, G (2022), Global profit shifting, 1975-2019, UNU-WIDER Working Paper No. wp-2022-121. <https://www.wider.unu.edu/publication/global-profit-shifting-1975%E2%80%932019>

² Tax Justice Network (2022), State of Tax Justice 2022. <https://taxjustice.net/reports/state-of-tax-justice-2022/>

lande og jurisdiktioner, herunder nogle af verdens værste skattely, såsom Caymanøerne, Bermuda og Schweiz. EU-direktivets model vil samtidig pålægge både rapporterende selskaber og myndigheder yderligere administrativt besvær, da EU's liste opdateres to gange årligt og rapporteringskravet dermed ændres år for år. Vi er derfor bekymrede for, at den pletvise åbenhed, som EU-direktivet og L 118 lægger op til, ikke vil mindske de multinationale selskabers brug af aggressiv skatteplanlægning tilstrækkeligt, samt at vi risikerer at mindske anvendeligheden af den information, som selskaberne skal offentliggøre, drastisk.

Vi mener derfor, at regeringen bør udvide åbenhedskravet til at gælde for samtlige lande og jurisdiktioner, som multinationale selskaber har aktiviteter i. Denne ændring vil være administrativt enkel, idet de rapporterende selskaber allerede forbereder disse informationer til de danske skattemyndigheder.³ Derudover, vil det også blive mere forudsigeligt, hvilke lande og jurisdiktioner selskaberne skal rapportere for. Danske banker er allerede underlagt et lignende krav om offentlig afrapportering for samtlige lande og jurisdiktioner gennem kapitalkravsdirektivet. Det vil dermed skabe en ensartethed på tværs af sektorer. Samtidig vil anvendelsesværdien forøges markant af denne mindre ændring, og de ekstra informationer vil give en mere retvisende og global indsigt i hele den multinationale koncern. En sådan udvidelse af åbenheden vil være i overensstemmelse med den position, som skiftende danske regeringer har haft under EU-forhandlingerne fra 2019 og frem.

Regeringen kan ved denne justering af lovforslaget blive en global leder på indsatsen mod skattely. I kampen mod skattely er der i det store hele brug for koordineret international handling, men netop på dette område vil Danmark også kunne gøre en markant forskel alene, da vi frit kan stille skarpere rapporteringskrav for de koncerner, som opererer i Danmark. Australiens regering er netop nu ved at indføre en sådan lovgivning, der vil kræve globalt dækkende offentlig land-for-land rapportering for de multinationale selskaber, som har aktiviteter i landet.⁴

Danmark har tradition for at gå videre end EU-direktiver når det kommer til åbenhedskrav og kamp mod skattely. Danmark indførte som et af de første EU-lande et åbent register over virksomheders reelle ejere. Det skete på trods af, at Danske regeringer havde kæmpet for det i revisionen af EU's anti-hvidvaskdirektiv, men ikke lykkedes at komme igennem med kravet. Således var Dansk lederskab alligevel medvirkende til, at åbenhed om reelle ejere sidenhen blev indført i EU's anti-hvidvask direktiv. Ved at være et foregangsland på åbenhed kan vi både styrke vores egen indsats mod skattely, og samtidig også hjælpe andre lande og særligt udviklingslandene med at få adgang til informationer, som kan stoppe skatteunddragelse, hvidvask og aggressiv skatteplanlægning hvor penge kanaliseres gennem eksempelvis Danmark. Nu har regeringen endnu en gang, en gylden mulighed for at udvise initiativ ift. Åbenhed, ved at gennemføre reel offentlig land-for-land rapportering, som gælder alle selskabers aktiviteter i alle lande og jurisdiktioner, som de har aktiviteter i.

Vi håber med denne henvendelse at du og regeringen vil justere forslaget til lovforslag om årsregnskabsloven.

Med venlig hilsen,

³ Bekendtgørelse om land for land-rapportering, <https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2016/1133>

⁴ PwC (2023), Proposed new public country by country reporting, <https://www.pwc.com.au/tax-alerts/proposed-new-public-country-by-country-reporting.html>

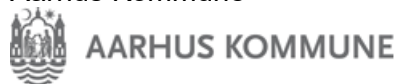
Lars Koch
Generalsekretær
Oxfam IBIS



Thomas Kastrup-Larsen
Borgmester
Aalborg Kommune



Jacob Bundsgaard
Borgmester
Aarhus Kommune



Jens Munch Holst
Adm. Direktør
AkademikerPension



Steen Christiansen
Borgmester
Albertslund Kommune



Thomas Enghausen
Forbunds næstformand
FOA



Thomas Lykke Pedersen
Borgmester
Fredensborg Kommune



Michael Vindfeldt
Borgmester
Frederiksberg Kommune



Kirsten Jensen
Borgmester
Hillerød Kommune



Christina Krzyrosiak Hansen
Borgmester
Holbæk Kommune



Mogens Christen Gade
Borgmester
Jammerbugt Kommune



Lars Mayland Nielsen
Adm. Direktør
LD Fonde



Torsten Fels
Adm. Direktør
PenSam



Torben Hansen
Borgmester
Randers Kommune



Tomas Breddam
Borgmester
Roskilde Kommune



Henning Urban Dam Nielsen
Borgmester
Stevns Kommune



Michael Stegger Jensen
Borgmester
Syddjurs Kommune



Jesper Olsen
Formand
Transparency International
Danmark

