



Høringssvar udkast til følgelovgivning om ændring i udligningsloven og skattesanktionsloven

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har den 23. marts 2023 udsendt udkast til følgelovgivning om ændring i udligningsloven og skattesanktionsloven i høring.

Forslaget udmønter bl.a. Aftale om neutralisering af virkninger af nyt ejendomsvurderingssystem og boligskatteforlig i udligningen fra 2018 samt et antal afledte konsekvenser for kommunernes budgettering:

- En neutraliseringsordning, som indebærer, at virkningen af det nye ejendomsvurderingssystem neutraliseres i perioden 2021-2023.
- For 2024-2028 indføres en neutralisering af virkningen i udligningen af beskatningsgrundlag, som følger af afskaffelsen af den såkaldte stigningsbegrænsning.
- For kommuner, der vælger selvbudgettering, foreslås der ændringer i foreløbig afregning og efterregulering. De foreslåede ændringer stilles for at holde selvbudgetterende kommuner skadesløse eller stillet lige med de øvrige kommuner i forhold til det nye vurderingssystem.
- I tilskudsordningen for kommuner med høj udvikling i ledigheden foreslås det at der anvendes det beskatningsgrundlag, som ligger til grund for tilskudsudmeldingen og udgør statsgarantien for kommunerne.

Neden for fremgår KL's bemærkninger til lovforslaget.

Overordnede bemærkninger

KL bemærker overordnet, at forslaget har fordelingsmæssige konsekvenser for kommunerne. KL har været i dialog med Indenrigs- og Sundhedsministeriet og Skatteministeriet bl.a. om et grundlag for at skønne over omfanget af disse konsekvenser for den enkelte kommune. Det har ikke været muligt at få tilvejebragt disse skøn.

Den foreslåede neutraliseringsordning for 2021-2023 har tilbagevirkende kraft og vedrører budgetår, hvor kommunerne har vedtaget budgetter og foretaget tværgående prioriteringer. For 2021 og 2022 er der herudover tale om afsluttede regnskabsår. Herudover afviger udgangspunktet for den foreslåede ordning fra den foreløbige opkrævning i kommunerne. Kommunerne har ikke haft mulighed for at tage højde for den konkrete virkning af lovforslaget. Der fremgår ikke i lovforslaget skøn for de økonomiske konsekvenser for den enkelte kommune. Samlet set medfører det en usikkerhed for den enkelte kommunes økonomi.

Det fremgår videre af udkastets side 6:

Opgørelsen af tab og gevinster [for 2021-2023] foretages én gang for alle, når der foreligger skøn for grundværdierne for tilskudsåret både med og uden virkninger af nyt ejendomsvurderingssystem.

Dato: 18. april 2023

Sags ID: SAG-2023-01216
Dok. ID: 3324331

E-mail: MANI@kl.dk
Direkte: 3370 3552

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 1 af 3

Ovenstående medfører, at opgørelsen af tab og gevinster for 2021-2023 alt andet lige først endeligt kan opgøres, når alle eller så godt som alle vurderinger med virkning for tilskudsårene 2021-2023 er udsendt. Det forventes pba. aktuelle tidsplaner fra vurderingsmyndighederne, at vurderinger for ejerboliger forventes udsendt i løbet af 2024, mens vurderinger for andre ejendomme, herunder erhverv kan strække sig indtil 2026.

Det vurderes ikke hensigtsmæssigt, hvis kommunerne skal afvente klarhed om konsekvenserne af den foreslåede ordning for 2021-2023 så langt ude i fremtiden.

KL bemærker, at kommunerne har behov for et grundlag for at indrette sin økonomi på konsekvenserne af lovforslaget. Hverken KL eller kommunerne har imidlertid mulighed for at beregne dette grundlag.

Det foreslås på den baggrund, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet eller Skatteministeriet fremsender skøn for ordningens konsekvenser for 2021-2023, så hurtigt som muligt efter vedtagelsen af lovforslaget. Det bemærkes, at sådanne skøn nødvendigvis vil have en vis foreløbig karakter og kan blive justeret forud for den endelige opgørelse.

Det bemærkes tilsvarende, at kommunerne senest i oktober 2023 skal vedtage budgetterne for 2024 med overslagsårene 2025-2027. Det betyder, at kommunerne har behov for at kunne budgettere med virkningen af neutralisering af virkningen i udligningen af beskatningsgrundlag, som følger af afskaffelsen af den såkaldte stigningsbegrænsning. Det foreslås på den baggrund, at der tilsvarende udarbejdes skøn for ordningens konsekvenser for 2025-2027.

Konkrete bemærkninger

Om neutraliseringsordningen for 2024-2028, jf. § 26, side 2

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har oplyst, at bestemmelsen justeres til ligeledes at omfatte produktionsjord.

KL er enig i ændringen.

Om bloktilskuddet i 2021-2023, side 6

Der er lagt et foreløbigt provenu fra grundskyld til grund for bloktilskuddet for perioden 2021-2023, da de nye vurderinger endnu ikke er udsendt for perioden. Det foreløbige provenu fra grundskyld er baseret på Skatteministeriets foreløbige skøn for de afgiftspligtige grundværdier og provenuet fra kommuners udskrivning af grundskyld under det nye ejendomsvurderingssystem og boligskatteforliget.

KL bemærker for en god ordens skyld, at foreløbigt provenu fra grundskyld til grund for bloktilskuddet for 2021 ikke er baseret på et foreløbigt provenu fra grundskyld pba. det nye ejendomsvurderingssystem og boligskatteforliget.

Om tidsplan for modeller for at minimere kommunaløkonomiske konsekvenser, side 7

Dato: 18. april 2023

Sags ID: SAG-2023-01216
Dok. ID: 3324331

E-mail: MANI@kl.dk
Direkte: 3370 3552

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 2 af 3

Udvalget skal opstille mulige modeller, der minimerer de kommunaløkonomiske konsekvenser af ændringer i beskatningsgrundlaget for grundskyld (grundvurderingerne) mellem kommunerne. Det forudsættes, at et sådant arbejde afsluttes inden 2028 mhp. mulighed for opfølgning senest i 2027-2028 2. samling.

KL bemærker, at ophøret af neutraliseringsordningen med udgangen af 2028 som angivet vil medføre markante byrdefordelingsmæssige konsekvenser fra 2029. Det medfører en økonomisk usikkerhed for kommunerne. Kommunerne vil fra og med budgetlægningen for 2026 være forpligtet til at budgettere for overslagsåret 2029. Det anbefales, at tidsplanen for arbejdet og den politiske behandling tilrettelægges under hensyntagen til kommunernes behov for rettidig afklaring.

Dato: 18. april 2023

Sags ID: SAG-2023-01216
Dok. ID: 3324331

E-mail: MANI@kl.dk
Direkte: 3370 3552

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 3 af 3