

## HØRINGSNOTAT

# Resumé og kommentarer til hørings svar vedrørende forslag til lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (Genindførelse af ret til uddannelse for personer, der har arbejdet i minkerhvervet eller følgeerhverv, inden for en pulje i 2023)

J.nr. 2022 - 4672

A2

### Indledning

Et udkast til lovforslag om forlængelse af retten til uddannelse for personer fra mink- og følgeerhverv inden for en pulje til 2023 har i perioden fra den 1. september 2022 til den 29. september 2022 været sendt i høring hos organisationer m.v., som fremgår af høringslisten. Derudover har 3F Industri Vestegnen og Kopenhagen Fur i samme periode fået tilsendt lovforslag til evt. bemærkninger.

Fra de organisationer m.v., som lovforslaget har været sendt i høring hos, er der inden for fristen modtaget hørings svar fra i alt 9 høringsparter:

- Ankestyrelsen, Cabi, Danske A-kasser, Danske Erhvervsskoler og –Gymnasier, Finanssektorens Arbejdsgiverforening (FA), Finanstilsynet, Kristelig Fagbevægelse, Kopenhagen Fur/Danske Minkavlere og Rigsrevisionen.

Heraf har følgende 8 parter ikke haft bemærkninger til lovforslaget:

- Ankestyrelsen, Cabi, Danske A-kasser, Danske Erhvervsskoler og –Gymnasier, Finanssektorens Arbejdsgiverforening (FA), Finanstilsynet, Kristelig Fagbevægelse og Rigsrevisionen.

Et udkast til lovforslag om genindførelse af ret til uddannelse med et prisloft for personer fra mink- og følgeerhverv inden for en pulje i perioden fra den 1. juni 2023 og resten af 2023 har været sendt i høring hos de samme organisationer mv. i perioden fra den 16. marts 2023 til den 22. marts 2023.

Fra de organisationer m.v., som det nye lovforslag har været sendt i høring hos, er der inden for fristen modtaget hørings svar fra i alt 5 høringsparter:

- Ankestyrelsen, Danske A-kasser, Finanssektorens Arbejdsgiverforening (FA), Kopenhagen Fur og Rigsrevisionen.

Heraf har følgende 4 parter ikke haft bemærkninger til lovforslaget:

- Ankestyrelsen, Danske A-kasser, Finanssektorens Arbejdsgiverforening (FA) og Rigsrevisionen.

De modtagne hørings svar vedlægges.

Afsnit 1 indeholder de generelle bemærkninger samt Beskæftigelsesministeriets bemærkninger hertil. Afsnit 2 indeholder en nærmere gennemgang af hovedindholdet af de konkrete bemærkninger til lovforslaget samt Beskæftigelsesministeriets bemærkninger hertil.

## **1. Generelle bemærkninger**

København Fur/Danske Minkavlere skriver i deres første høringsvar fra 29. september 2022, at man med tilfredshed noterer sig den foreslåede forlængelse af uddannelsespuljen for personer, der har været beskæftiget i min- eller følgeerhverv (Minkpuljen). Man henviser til, at det også tidligere har været deres ønske at få forlænget minkpuljen, så det betragtelige overskydende beløb til puljemidler fastholdes til det politisk fastsatte formål.

*Kommentar: Beskæftigelsesministeriet tager bemærkningerne fra København Fur/Danske Minkavlere til efterretning.*

*Bemærkningerne har ikke givet anledning til ændringer af lovforslaget.*

## **2. Bemærkninger til lovforslaget**

### ***Anden administrationsmodel ved bevilling af tilbud under puljen***

København Fur/Danske Minkavlere skriver, at det aktuelle forslag om forlængelse af Minkpuljen er en gentagelse af tilsvarende lovændring på stort set samme tidspunkt sidste år, i oktober 2021. Gentagelsen afspejler den beklagelige kendsgerning, at der heller ikke i 2022 er udsigt til, at puljemidlerne blot tilnærmelsesvist vil blive opbrugt til sit politisk fastsatte formål. Og dermed gavne den målgruppe, hvis nødvendige brancheskift og omstilling til ny beskæftigelse, aftalepartierne ønskede at fremme med den særlige uddannelsespulje på 50 mio. kr.

København Fur/Danske Minkavlere henviser til, at beskæftigelsesministeren i sit seneste brev af 19. september 2022 til København Fur og 3F Industri Vestegnen har orienteret om status på forbruget af puljemidlerne, og at det fremgår af brevet, ”at kommunerne til sammen har brugt ca. 3 mio. kr. af de i alt 26 mio. kr. som kommunerne har fået tilsagn om. Midlerne er blevet brugt på i alt 183 uddannelsesforløb”. Der er altså i 2021 blevet bevilget uddannelsesforløb til et samlet beløb af 3 mio. kr. til ansøgere fordelt på 42 kommuner. I 2021 var der i alt tildelt kommunerne en ramme på 26 mio. kr. til uddannelsesforløb inden for Minkpuljen. Det meget begrænsede træk på Minkpuljen er dybt beklageligt, men desværre langt fra overraskende. Det stemmer tværtimod nærmest 1:1 med branchens egne erfaringer og tilbagemeldinger fra en lang række tidligere beskæftigede, der forgæves har forsøgt at få adgang til den uddannelsespulje, der er øremærket til netop dem.

København Fur/Danske Minkavlere skriver videre, at som tidligere anført i høringsvar og ved møder med STAR er Minkpuljen desværre allerede fra starten udmøntet i et regelsæt og en forvaltning, som i vidt omfang hindrer dens anvendelse - på grund af den beskæftigelseslovgivning, puljen er blevet underlagt. Det bemærkes i den forbindelse særskilt, at hverken København Fur/Danske Minkavlere eller

3F – som hovedorganisationer for hovedparten af de beskæftigede i branchen – blev inddraget i det oprindelige lovgrundlag for Minkpuljen. På trods af, at det ellers udtrykkeligt fremgik som en forudsætning af den bagvedliggende politiske aftale af 25. januar 2021, at de relevante organisationer blev inddraget i udmøntningen af puljen.

Behovet for forlængelse af puljemidlerne skyldes således ikke – som løbende anført fra organisationernes side – manglende behov og interesse for uddannelsesløft og omstilling blandt de mange tusinde personer, der var beskæftiget i minkerhvervet ind til dets nedlukning i november 2020. Men derimod det beklagelige faktum, at ordningen ikke kommer til at fungere efter hensigten under de nuværende regler, herunder navnlig den forvaltningsmodel, man valgte. Dvs. med kommuner og jobcentre som forvaltende enheder, frem for den enkle, enstrengede og centrale administration, som både København Fur/Danske Minkavlere og 3F Industri Vestegnen har opfordret til.

København Fur/Danske Minkavlere skriver endvidere, at alene det forhold, at der kun kan opnås kommunalt uddannelsestilsagn fra de objektivt berettigede ansøgere i kommuner, der faktisk har hjemsøgt midlerne fra STAR, er indlysende diskvalificerende for ordningens fulde anvendelighed. Ansøgernes muligheder afhænger således helt basalt af, at kommunernes overhovedet har søgt om at få tildelt midler fra Minkpuljen til at dække det lokale behov. Dette er en grundlæggende og tilbagevendende problemstilling, som beklageligvis fortsat ikke er forbedret. Og som der med det foreliggende ændringsforslag heller ikke er udsigt til at få rettet op på i nødvendigt omfang. Et konkret og aktuelt eksempel fra Københavns kommune understreger, at selv fuldt berettigede ansøgere til Minkpuljen afvises alene på grund af manglende, hjemsøgte midler.

Der er desværre talrige konkrete eksempler på tidligere medarbejdere og ejere af minkvirksomheder, hvis ansøgning er afvist eller besværliggjort på grund af regelsættet. København Fur/Danske Minkavlere har kendskab til disse via henvendelser fra en række konkrete ansøgere, der er strandet i den kommunale sagsbehandling og som efter langstrakte og ofte mangelfulde forløb helt har opgivet at bruge Minkpuljen. På trods af det forhold, at de netop på forhånd via deres tidligere beskæftigelse i erhvervet, burde have adgang til den.

København Fur/Danske Minkavlere skriver også, at man afslutningsvis skal pege på det gode eksempel på, hvorledes en omstillingspulje til minkerhvervet faktisk er blevet formålstjenligt og effektivt grebet an. Det er sket i regi af Erhvervsministeriet, hvor minkerhvervet blev inddraget i reglernes udmøntning og rammesætning allerede under disses tilblivelse – og altså dermed i overensstemmelse med den politiske aftale af 25. januar 2021. Det drejer sig om den anden politiske aftalte pulje til omstilling til ny selvstændig virksomhed for de forhenværende minkavlere ogfølgerhverv. Den såkaldte Omstillingspulje. Den blev forankret hos Erhvervs- og Udviklingsministeriet og lovgivningsmæssigt tilpasset, så den matchede ansøgernes ekstraordinære situation og vilkår. Resultatet er, at denne pulje har fungeret efter hensigten. Der har været stor søgning fra målgruppen, og efter to, centrale udbudsrunder er samtlige puljemidler fordelt og arbejdet med de nye virksomheder allerede godt i

gang. Det er netop en sådan enstrengt forvaltningsmodel, København Fur/Danske Minkavlere har foreslået anvendt til udmøntning af den tilsvarende mink-uddannelsespulje. Indtil videre dog uden held.

København Fur/Danske Minkavlere skriver endelig, at man således afslutningsvist på ny opfordrer til, at Minkpuljen overføres til en central enhed, hvor få medarbejdere med godt kendskab til puljen effektivt kan håndtere ansøgningerne fra målgruppen. Og at man naturligvis fortsat til rådighed for drøftelse af disse forhold i håbet om, at det må føre til de ønskede ændringer. I modsat fald er det beklageligt deres opfattelse, at puljen ikke kommer til at blive brugt efter sit formål og af den personkreds, den er tiltænkt. For uddybning af ovennævnte bemærkninger og forslag til ændringer henviser København Fur/Danske Minkavlere i det hele til deres tidligere fremsendte høringssvar og henvendelser vedr. Minkpuljen, som man vedlagde høringssvaret.

*Kommentar:*

*Beskæftigelsesministeriet skal bemærke, at forslaget fra København Fur/Danske Minkavlere vil medføre, at retten til tilbud om uddannelse for ledige under puljen får en helt anden administration end andre uddannelsesordninger, og at det er den lediges jobcenter (bopælskommunen), der ellers har kontakt med og giver den ledige indsats – fx hjælp til jobsøgning, befordringsgodtgørelse m.v.*

*Det er derfor Beskæftigelsesministeriets opfattelse, at det fortsat bør være den lediges jobcenter (bopælskommunen), der giver tilbud om uddannelse under puljen af hensyn til borgeren. Indsatsen har fra sin begyndelse været målrettet ledige, hvilket aftalepartierne har ønsket at fortsætte. Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) under Beskæftigelsesministeriet har sammen med København Fur drøftet målgruppen og særligt minkavlere samt ejere af følgeerhvervs ret til uddannelse gennem puljen, og hvordan de kan få hjælp gennem puljen uden, at det kan anses som ulovlig statsstøtte. Det har resulteret i en række Q/A offentliggjort på STAR's hjemmeside, som vejleder om, hvornår minkavlere og ejere af følgeerhverv kan være i målgruppen for puljen.*

*STAR har via de 3 Arbejdsmarkedskontorer Midt Nord, Syd og Øst haft en løbende dialog i 2022 med jobcentrene i de kommuner, hvor der bor berørte minkavlere og medarbejdere.*

*Arbejdsmarkedskontor Øst har desuden særskilt informere bopælskommunerne for København Furs medarbejdere med henblik på at sikre, at der er viden og vejledningskompetence i forhold til uddannelsesmulighederne for de medarbejdere, der måtte blive opsagt. Denne indsats ligger i forlængelse af den kommunikation og understøttelse, der allerede blev givet til jobcentrene i 2021. Indsatsen bestod af informationsmøder for kommunerne samt informationsmateriale i form af breve og en pjece. Arbejdsmarkedskontorerne har også løbende haft kontakt med, vejledt og opfordret jobcentrene til at søge puljen, hvis ledige fra mink- eller følgeerhvervet henvender sig med uddannelsesønsker via puljen.*

*Det er på den baggrund STAR's og arbejdsmarkedskontorerne opfattelse, at der i jobcentrene/kommunerne er tilstrækkeligt kendskab til puljen, og at jobcentrene/kommunerne ved, hvordan de skal søge om puljemidler og ved, at de til enhver tid kan få vejledning og hjælp hos arbejdsmarkedskontorerne i sager om uddannelse under puljen. Herudover er det STAR's opfattelse at de øvrige opkvalificeringsmuligheder, samt den høje beskæftigelse har mindsket efterspørgslen på uddannelse gennem puljen for personerne i målgruppen.*

*STAR har endvidere løbende holdt møder i 2022 med København Fur og Landbrug & Fødevarer F.m.b.A., hvor STAR bl.a. har tilkendegivet, at hvis København Fur får kendskab til jobcentre, hvor ledige fra mink- eller følgeerhverv bliver afvist, kan København Fur kontakte STAR herom, hvorefter STAR's arbejdsmarkedskontorer vil kontakte de relevante jobcentre med henblik på, at vejlede dem om puljen, således at de kan få søgt midler fra puljen, så ledige fra mink- eller følgeerhvervet, som har ret til uddannelse mv. under puljen, kan bruge deres ret.*

*Særligt i forhold til Københavns Kommune kan det oplyses, at STAR d. 27. juni har afgivet et tilsagn til Københavns Kommune på 200.000, så borgere derfra også kan modtage tilbud om uddannelse gennem puljen.*

*Bemærkningerne har ikke givet anledning til ændringer af lovforslaget.*

### **Puljens oprindelige bevilling på 50 mio. kr.**

København Fur skriver i deres supplerende høringssvar d. 21. marts 2023, at de anser det som en selvfølge, at puljen forlænges indtil det oprindeligt afsatte beløb på 50 mio. kr. er opbrugt.

#### *Kommentar:*

*Beskæftigelsesministeriet bemærker, at de 50 mio. kr. var afsat til puljen i 2021, og det umiddelbart ikke er muligt at anvende et mindreforbrug i 2021 til aktiviteter i efterfølgende år. Aftalepartierne besluttede dog ifm., at de forlængede puljen til 2022, at overføre 15 mio. kr. fra bevillingen i 2021 til 2022. Det er således ikke de 50 mio. kr. fra 2021, som finansierer puljen i 2023, men derimod 10 mio. kr. fra anden delaftale af nytænkning af beskæftigelsesindsatsen. Hvis puljen skal forlænges yderligere, skal der findes politisk flertal og ny finansiering for hvert år.*

*Bemærkningerne har ikke givet anledning til ændringer af lovforslaget.*