

Samlenotat



**Udlændinge- og
Integrationsministeriet**

Samlenotat

vedrørende en sag under Udlændinge- og Integrationsministeriets ressort,
der forventes behandlet i Rådet snarligt

Dagsorden

Digitalisering af visumproceduren

KOM 2022/0658

= Generel indstilling

Side

s. 2

22. marts 2023

**Udlændinge- og
Integrationsministeriet**

Internationalt Udlændingesamarbejde
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2022 - 6938
Akt-id 2265884

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 767/2008, (EF) nr. 810/2009 og (EU) 2017/2226 og Rådets forordning (EF) nr. 1683/95, (EF) nr. 333/2002, (EF) nr. 693/2003 og (EF) nr. 694/2003 og konventionen om gennemførelse af Schengenaftalen for så vidt angår digitalisering af visumproceduren

= Generel indstilling

KOM 2022/0658

Nyt notat

Sagen er delvist omfattet af retsforbeholdet.¹

1. Resumé

Det svenske formandskab har oplyst, at forslaget om digitalisering af visumproceduren forventes behandlet på Coreper den 29. marts 2023 med henblik på generel indstilling. Kommissionen fremsatte den 27. april 2022 forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om digitalisering af visumproceduren. Formålet med forslaget er overordnet at forbedre visumansøgningsprocessen, mindske omkostningerne og byrden for de involverede parter og samtidig forbedre sikkerheden i Schengenområdet. Forslaget består overordnet af to elementer: en obligatorisk fælles EU-onlinevisumansøgningsplatform og et obligatorisk digitalt visum, der skal erstatte de nuværende papirbaserede visumansøgninger og visummærkater. Med forslaget skal ansøgninger til medlemsstaterne om visum til kortvarige ophold indgives online, mens både visum til kortvarige og til længerevarende ophold udstedes digitalt. Forslaget er i tråd med EU's generelle tilgang, der tilskynder til modernisering og digitalisering af offentlige tjenester. Forslaget er delvist omfattet af retsforbeholdet, men denne del udgør en udbygning af Schengenreglerne. Forslaget vurderes at have lovgivningsmæssige konsekvenser samt væsentlige statsfinansielle konsekvenser. Nærhedsprincippet vurderes overholdt. Regeringen er positivt indstillet over for forslaget.

¹ Forslaget er opdelt i to bilag, der begge er fremsat med hjemmel i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF), tredje del, afsnit V. Ifølge protokollen om Danmarks stilling deltager Danmark ikke i vedtagelsen af foranstaltninger, der foreslås i henhold til TEUF, tredje del, afsnit V, og ifølge protokollen er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for Danmark, ligesom de ikke finder anvendelse i Danmark "retsforbeholdet". Da forslaget imidlertid udgør en videreudvikling af Schengenreglerne, træffer Danmark inden seks måneder efter vedtagelsen af forslaget afgørelse om, hvorvidt Danmark vil gennemføre forslaget i dansk ret, jf. protokollens artikel 4. Danmark deltager således ikke i vedtagelse af bilag 1, men har mulighed for at tilslutte sig retsaktten. Bilag 2 regulerer foranstaltninger vedrørende en ensartet udformning af visa. I medfør af artikel 6 i protokollen om Danmarks stilling deltager Danmark fuldt ud ved ændringer af foranstaltninger vedrørende en ensartet udformning af visa.

2. Baggrund

Kommissionen har den 27. april 2022 fremsat forslag om digitalisering af visumproceduren.

På EU-plan indledte det estiske rådsformandskab i 2017 drøftelser om mulighederne for at forbedre den nuværende visumprocedure med en onlinevisumansøgning og et digitalt visum. Dette politiske skub førte sammen med nuværende og kommende lovgivningsmæssige ændringer, dvs. den reviderede visumkodeks, revisionen af visuminformationssystemet (VIS), ind- og udrejse-systemet (EES) og det europæiske system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS), til, at Kommissionen vedtog en meddelelse den 14. marts 2018 om tilpasning af den fælles visumpolitik til de nye udfordringer og satte gang i overvejelserne om at gå over til digitale visa. I Kommissionens meddelelse blev idéen om et "e-visum" præsenteret. I forbindelse med revisionen i 2019 af EU-forordningen om en visumkodeks om procedurer og betingelser for udstedelse af visa til forventede ophold på medlemsstaternes område i højst 90 dage inden for en 180 dages periode gav Europa-Parlamentet og Rådet udtryk for et mål om udvikling af en fælles løsning for online Schengenvisumansøgninger og derved drage fuld nytte af den seneste udvikling på det retlige og teknologiske område. Covid-19-pandemien, som lagde en dæmper på Schengenvisumaktiviteterne på verdensplan, hvilket til dels var grundet i vanskeligheder med at tage imod visumansøgninger på konsulater og visumansøgningscentre, fik medlemsstaterne til at opfordre Kommissionen til at fremskynde arbejdet med at digitalisere visumprocedurerne. I forslaget til en pagt om migration og asyl, som Kommissionen fremlagde den 23. september 2020, er der fastsat et mål om at gøre visumproceduren fuldt digitaliseret senest i 2025 ved at indføre et digitalt visum og give mulighed for at indgive visumansøgninger online.

Visumsagsbehandlingen er allerede delvist digitaliseret, da ansøgninger og afgørelser registreres i VIS, men to vigtige trin er stadig papirbaserede: Visumansøgningsproceduren og visummærkatens, hvilket forslaget lægger op til en ændring af.

Forhandlingerne om forordningsforslaget er hidtil foregået på teknisk niveau. Det svenske formandskab fremsatte den 7. marts 2023 et kompromisforslag om digitalisering af visumproceduren. Dette forslag forventes behandlet på Coreper den 29. marts 2023 med henblik på generel indstilling.

Hjemmelsgrundlaget og det danske retsforbehold

Forslaget er delvist en udbygning af Schengenreglerne, idet det vedrører passage af de ydre grænser og udstedelse af visum til kortvarigt ophold.

Retsgrundlaget for forslaget er artikel 77, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF). Ved artikel 77, stk. 2, litra a, i TEUF gives Unionen beføjelse til at vedtage foranstaltninger om "den fælles politik for visa og andre tilladelser til kortvarigt ophold". Ved artikel 77, stk. 2, litra b, i TEUF gives Unionen beføjelse til at vedtage foranstaltninger vedrørende "personkontrol ved passage af de ydre grænser". Ved artikel 79, stk. 2, litra a, i TEUF gives Unionen beføjelse til at vedtage foranstaltninger vedrørende "betingelserne for indrejse og ophold samt standarder for medlemsstaternes udstedelse af langtidsvisa og opholdstilladelser". Da retsaktens formål er en digitalisering af både visa til kortvarigt ophold og visa til længerevarende ophold, er der behov for et fælles retsgrundlag bestående af artikel 77, stk. 2, og artikel 79, stk. 2, i TEUF.

Forslaget er opdelt i to bilag, der begge er fremsat med hjemmel i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF), tredje del, afsnit V. Ifølge protokollen om Danmarks stilling deltager Danmark ikke i vedtagelsen af foranstaltninger, der foreslås i henhold til TEUF, tredje del, afsnit V, og ifølge protokollen er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for Danmark, ligesom de ikke finder anvendelse i Danmark ("retsforbeholdet"). Da forslaget imidlertid udgør en videreudvikling af Schengenreglerne, træffer Danmark inden seks måneder efter vedtagelsen af forslaget afgørelse om, hvorvidt Danmark vil gennemføre forslaget i dansk ret, jf. protokollens artikel 4. Danmark deltager således ikke i vedtagelse af bilag 1, men har mulighed for at tilslutte sig retsakten inden seks måneder efter, at Rådet har truffet foranstaltning om denne forordning til udbygning af Schengenreglerne. Forslagets bilag 2 regulerer foranstaltninger vedrørende en ensartet udformning af visa. I medfør af artikel 6 i protokollen om Danmarks stilling deltager Danmark fuldt ud ved ændringer af foranstaltninger vedrørende en ensartet udformning af visa. Denne del af forslaget er således ikke omfattet af retsforbeholdet.

Forslaget skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i artikel 294 i TEUF. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

3. Formål og indhold

Formålet med forslaget er overordnet at forbedre Schengenvisumansøgningsprocessen gennem en strømlining og harmonisering af visumprocedurerne

samt at mindske omkostningerne og byrden for de involverede parter og samtidig forbedre sikkerheden i Schengenområdet.

Forslaget er i tråd med EU's generelle tilgang, der tilskynder til modernisering og digitalisering af offentlige tjenester. Forslaget skal desuden ses i lyset af, at medlemsstaterne i øjeblikket arbejder på at forbedre forvaltningen af de fælles ydre grænser for at opretholde et højt niveau af intern sikkerhed, sikre den frie bevægelighed for personer i Schengenområdet og gøre det lettere for tredjelandstatsborgere lovligt at rejse til EU, samtidig med at den irregulære migration begrænses.

Forslaget forsøger at afhjælpe nedenstående udfordringer:

- Konsulaternes langvarige procedure for at forvalte, behandle, arkivere og i sidste ende destruere papirdokumenter og omkostningerne forbundet hermed.
- Medlemsstaternes afhængighed af eksterne tjenesteydere, hos hvem 90 pct. af ansøgningerne om visum til kortvarigt ophold indgives. Herunder omfattende kontrakter, omkostninger til kontrol og yderligere omkostninger for visumansøgerne.
- Yderligere gebyrer for ansøgere til eksterne tjenesteydere ved indgivelse af ansøgning.
- Visumansøgeren skal rejse til nærmeste konsulat eller visumansøgningscenter ifm. hver ansøgning.
- Vanskeliggørelse af ansøgers mulighed for at identificere sig og rejse til udlandet under ansøgningsprocessen, idet ansøger skal efterlade sit rejседokument.
- Gentagelse af samme langvarige procedure ved hver ansøgning for hyppigt rejsende, som desuden kan variere alt efter medlemsstaten.
- Risiko for, at fysiske visummærkater kan blive genstand for svig, forfalskning og tyveri. Herudover transport og sikker opbevaring af visummærkater.
- Risiko for visumshopping, hvor ansøger indgiver visumansøgning til en medlemsstat med hurtig ansøgningsprocedure i stedet for den medlemsstat, ansøgeren reelt ønsker at besøge.
- Risiko for, at EU kommer til at halte bagefter, idet tredjelande, som konkurrerer direkte med EU om at tiltrække besøgende fra tredjelande, f.eks. Australien og New Zealand, allerede har indført fuldt digitaliserede procedurer for alle visumpligtige udlændinge, mens visumansøgningsproceduren til EU er kompleks og besværlig.

- Den negative indvirkning på opfattelsen af Den Europæiske Union som en samlet geografisk enhed, som den nuværende fragmentering med hen- syn til national praksis for forvaltning af ansøgningsproceduren har.

Forslaget omhandler digitalisering af Schengenvisumproceduren og består overordnet af to elementer: En fælles *EU-onlinevisumansøgningsplatform* og et *digitalt visum*. Herved indføres mulighed for at indgive Schengenvisuman- søgninger online gennem en europæisk platform og at udskifte visummærka- ten i papirform med det digitale visum. Det vil være obligatorisk for med- lemsstaterne at anvende begge.

Forslaget vil medføre nedenstående muligheder:

- Ansøger vil som udgangspunkt skulle indgive ansøgning om Schengen- visum online via EU-plattformen uanset destination.
- EU-plattformen vil give ansøgeren ajourførte oplysninger om Schengen- visa til kortvarige ophold, hvorvidt der kræves visum og i så fald, hvilken type visum, visumgebyr, den kompetente medlemsstat samt hvorvidt ind- samling af biometriske identifikatorer er nødvendig.
- EU-plattformen vil indeholde et kommunikationsredskab i form af en ”chatbot”, hvor ansøger kan få besvaret spørgsmål og modtage dokumen- ter til udskrivning.
- Ansøger vil online kunne opgive oplysninger, indsende dokumentation, betale visumgebyr, foretage tidsbestilling hos konsulater eller eksterne tjenesteydere, indgive ansøgning og gemme oplysninger. Systemet vil un- derrette ansøgeren, hvis der mangler oplysninger.
- Efter indgivelse af ansøgning vil systemet automatisk vurdere, hvilken medlemsstat der har kompetence til at behandle ansøgningen. Dette vil medlemsstaten skulle kontrollere.
- Efter kontrollen vil ansøgningen overføres til den kompetente medlems- stats nationale system.
- EU-plattformen vil muliggøre sikker elektronisk kommunikation mellem ansøgeren og den kompetente medlemsstat samt give ansøgeren mulig- hed for at tjekke status på ansøgningen.
- Ansøgere vil blive underrettet elektronisk om afgørelsen.
- Et eventuelt visum vil blive udstedt i digitalt format. Selve afgørelsen om visum vil få isat et kryptografisk signeret digitalt segl (todimensionel strejkode), som vil være mulig at printe eller vise på en elektronisk en- hed.
- Bulgarien, Cypern og Rumænien, der ikke anvender Schengenreglerne fuldt ud på nuværende tidspunkt, vil kunne udstede digitale nationale

visa. Med forslaget sikres det dermed, at alle EU-medlemsstater kan tage del i digitaliseringen samtidig ved at udstede visa i et fælles digitalt format med en todimensionel stregkode. Udviklingen af den fælles EU-ansøgningsplatform skal tage højde for, at disse tre lande kan tilkøbes platformen, når der måtte være truffet beslutning om fuld anvendelse af Schengenreglerne for disse lande.

- Ansøgere og andre enheder, f.eks. arbejdsgivere, universiteter eller lokale myndigheder, vil kunne kontrollere gyldigheden af sit digitale visum på EU-ansøgningsplatformen.
- Fritagelse fra krav om lufthavnstransitvisum for indehavere af opholdstilladelser udstedt i Storbritannien samt familiemedlemmer til statsborgere i Schweiz og EØS-landene.

Personligt fremmøde i forbindelse med indgivelse af en visumansøgning vil som udgangspunkt kun være påkrævet med henblik på indsamling af biometriske identifikatorer, hvilket er obligatorisk for førstegangsansøgere, og ansøgere, hvis biometriske data ikke længere er gyldige, eller hvis der er tale om første ansøgning med et nyt rejsedokument, der skal kontrolleres. I tvivlstilfælde eller i tilfælde, hvor der er en høj forekomst af falske dokumenter på et bestemt sted, bør medlemsstaterne dog fortsat have mulighed for at anmode ansøgeren om at møde personligt op. Herefter vil ansøgere som udgangspunkt kunne ansøge fuldt ud online i en periode på 59 måneder (efter deres første vellykkede ansøgning), forudsat at de søger med samme rejsedokument.

Det bemærkes, at EU-platformen for nuværende kun vil skulle anvendes til ansøgninger om visa til kortvarige ophold (Schengenvisa), men at visa til både kortvarige og længerevarende ophold vil skulle udstedes i digitalt format, ligesom de i dag udstedes i samme ensartede papirformat (visummærkat).

Det fremgår af forslaget, at udviklingen af EU-platformen vil kunne starte i 2024 og blive operationel i 2026. Med en syvårig overgangsperiode vil alle medlemsstaterne være i stand til at anvende EU-platformen i 2033.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet er i henhold til den almindelige lovgivningsprocedure (TEUF art. 294) medlovgiver. Der foreligger endnu ikke en udtalelse.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen har henvist til nedenstående:

”De nuværende forskelle mellem medlemsstaternes visumansøgningsprocedurer og de forskellige grader af digitalisering viser, at målet om at gøre visumprocedurerne sikrere og mere egnede til den digitale tidsalder ikke kan nås ved, at medlemsstaterne handler alene. En yderligere forbedring af de fælles procedurer kræver handling fra EU's side, da de fleste af de konstaterede problemer er knyttet til EU-retten.”

Kommissionen har yderligere henvist til nedenstående:

”Med denne forordning sigtes der mod at strømline og harmonisere procedurerne inden for rammerne af den fælles visumpolitik. Derudover tilpasser initiativet rejser, indrejsekrav og grænsekontrollen inden for Schengenområdet gennem digitalisering og interoperabilitetsrammen ved grænserne. Derfor kan relevante dele af Schengenreglerne (primært visumkodeksen, VIS-forordningen og andre relaterede retsakter) kun ændres på EU-plan.

På grund af omfanget og virkningerne af de planlagte tiltag kan målene kun nås effektivt og systematisk på EU-plan.”

Regeringen er enig i Kommissionens vurdering af, at nærhedsprincippet er overholdt.

6. Gældende dansk ret

Det følger af udlændingelovens § 2 a, stk. 1, at der ved Schengenkonventionen i denne lov forstås konvention af 19. juni 1990 om gennemførelse af Schengenaftalen af 14. juni 1985 om gradvis ophævelse af kontrollen ved de fælles grænser med senere ændringer.

Det følger af udlændingelovens § 2 a, stk. 4, at bestemmelserne i Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en fællesskabskodeks for visa (visumkodeks) med senere ændringer gælder her i landet.

Det følger af udlændingelovens § 2 a, stk. 6, at bestemmelserne i Europa-Parlamentets og Rådets forordning om visuminformationssystemet (VIS) og udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne om visa til kortvarigt ophold (VIS-forordningen) med senere ændringer gælder her i landet.

Det følger af udlændingelovens § 4 a, stk. 2 og 3, at der i medfør af Schengenkonventionens artikel 18 kan udstedes visum til længerevarende ophold

med gyldighed begrænset til Danmark (langtidsvisum), dog højst med en gyldighedsperiode på 1 år, til en udlænding, der er meddelt en af de typer af opholdstilladelser, som er nævnt i bestemmelserne.

Efter udlændingelovens § 39, stk. 2, 2. pkt., kan udlændinge- og integrationsministeren fastsætte nærmere regler om visum. I visumbekendtgørelsen, jf. bekendtgørelse nr. 1454 af 25. november 2022 om udlændinges adgang til Danmark på grundlag af visum, er der fastsat nærmere regler om visum.

Det følger af udlændingelovens § 46 a, stk. 3, 1. pkt., at en klage over Udlændingestyrelsens afgørelser om bl.a. visum skal være indgivet til Udlændingenævnet, inden 8 uger efter at klageren har fået meddelelse om afgørelsen.

Efter udlændingelovens § 46 a, stk. 6, kan en dansk diplomatisk eller konsulær repræsentations afgørelse om afslag på en ansøgning om visum eller om annullering eller inddragelse af et allerede meddelt visum, jf. § 47, stk. 3, påklages til Udlændingestyrelsen.

Efter udlændingelovens § 46 a, stk. 9, kan udlændinge- og integrationsministeren fastsætte nærmere regler om klagefrist for de typer af afgørelser, der er omfattet af stk. 6. Bemyndigelsen er udnyttet i visumbekendtgørelsens § 29, stk. 2, hvoraf følger, at klager over danske diplomatiske og konsulære repræsentationers afgørelser om afslag på visum skal være indgivet til Udlændingestyrelsen inden 8 uger efter, at klageren har fået meddelelse om afgørelsen.

Efter udlændingelovens § 47, stk. 4, kan udlændinge- og integrationsministeren efter aftale med udenrigsministeren fastsætte regler om, at private samarbejdspartnere på vegne af en dansk diplomatisk eller konsulær repræsentation kan varetage opgaver med modtagelse og registrering af ansøgninger om visum, opholdstilladelse og arbejdstilladelse, herunder optage personfoto og fingeraftryk, modtage gebyr for ansøgningen samt yde vejledning om regler vedrørende visum, opholdstilladelse og arbejdstilladelse. Der kan ikke gives private samarbejdspartnere kompetence til at afgøre konkrete sager om ansøgning om visum, opholdstilladelse og arbejdstilladelse.

Efter udlændingelovens § 58 d, stk. 1, kan udlændinge- og integrationsministeren fastsætte nærmere bestemmelser til gennemførelse af bl.a. reglerne i Schengenkonventionen, VIS-forordningen og visumkodeksen.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Dansk tilslutning til forslaget vil medføre behov for tilpasning af dansk lovgivning.

Der vil således skulle ske en justering af udlændingelovens § 46 a, stk. 3, om klagefristen til Udlændingenævnet, da forslaget til nyaffattelse af visumkodeksens artikel 32, stk. 2, og artikel 34, stk. 6, bl.a. indebærer, at en visumansøger/-indehaver skal underrettes elektronisk, når en afgørelse om afslag på visum eller om annullering eller inddragelse af et visum er tilgængelig i en såkaldt ”sikker kontotjeneste” (en komponent af den foreslåede EU-ansøgningsplatform), og at klagefristen skal starte fra det øjeblik, hvor visumansøgeren/-indehaveren tilgår (”access”) afgørelsen i den sikre kontotjeneste. Videre foreslås det, at afgørelsen vil skulle anses som tilgået af visumansøgeren/-indehaveren på ottendedagen efter meddelelse om, at afgørelsen er tilgængelig i den sikre kontotjeneste.

Tilsvarende vil reglen i visumbekendtgørelsens § 29, stk. 2, om klagefristen til Udlændingestyrelsen skulle justeres i overensstemmelse med det ovenfor anførte.

Det er umiddelbart vurderingen, at der også vil skulle ske en justering af myndighedsbestemmelsen i udlændingelovens § 47, stk. 4, om, at udlændinge- og integrationsministeren efter aftale med udenrigsministeren kan fastsætte regler om de opgaver, som private samarbejdspartnere kan varetage, da forslaget til en nyaffattelse af artikel 43, stk. 5 og stk. 6, i visumkodeks sammenholdt med forslaget til en ny artikel 7e i VIS-forordningen bl.a. indebærer visse ændringer i forhold til de opgaver, som eksterne tjenesteydere vil kunne varetage i forbindelse med Schengenvisumansøgninger.

Efter en umiddelbar vurdering vil der også skulle foretages andre administrative ændringer af visumbekendtgørelsen som følge af, at visumansøgningsproceduren efter forslaget digitaliseres.

Økonomiske konsekvenser

Kommissionen anslår, at omkostningerne for EU-institutioner i forbindelse med selve udviklingen og etableringen af EU-visumansøgningsplatformen vil være på ca. 320 mio. kr. De årlige drifts- og vedligeholdelsesomkostninger vil være på ca. 96 mio. kr.

Da forslaget er omfattet af retsforbeholdet, bidrager Danmark i udgangspunktet ikke til finansieringen heraf. Hvis Danmark tilslutter sig forslaget på mellemstatsligt grundlag i medfør af Protokollen om Danmarks stilling artikel 4, vil Danmark skulle bidrage til finansieringen, hvortil det bemærkes, at Danmarks finansieringsandel er ca. 2 pct. af EU's udgifter, svarende til ca. 6,4 mio. kr. til etablering og udvikling og hertil ca. 1,9 mio. kr. i årlige drifts- og vedligeholdelsesomkostninger.

Kommissionen anslår endvidere, at etablering- og investeringsomkostningerne pr. medlemsstat vil være på ca. 23 mio. kr. Når de nationale systemer er opdateret og tilsluttet, vil det også være nødvendigt at vedligeholde de nye nationale systemer. De årlige drifts- og vedligeholdelsesomkostninger pr. medlemsstat anslås af Kommissionen at være ca. 4 mio. kr. om året. Ifølge den cost-benefit-analyse, der er foretaget i forbindelse med konsekvensanalysen, vil medlemsstaterne samlet set spare 553 mio. euro i administrative omkostninger i perioden 2025-2029.

Implementering af forslaget om forordning om digitalisering af visumproceduren vil have væsentlige økonomiske konsekvenser for Danmark, idet forslaget indebærer digitale ændringer til det eksisterende danske visumsystem. Det fremgår således af forslaget, at hver medlemsstat skal tilslutte og ajourføre deres nationale systemer, så de kan anvende tjenesterne i EU-plattformen. De forventede omkostninger for Danmark afhænger af, hvor omfattende de tekniske ændringer til det danske visumsystem bliver. Endvidere afhænger de forventede omkostninger af, hvordan implementeringen planlægges i forhold til implementeringen af øvrige igangværende Schengen it-projekter.

Det har på nuværende tidspunkt ikke været muligt at foretage et endeligt estimat for de konkrete økonomiske og administrative konsekvenser. Det er forventningen, at gennemførelse af forslaget vil have væsentlige økonomiske konsekvenser primært på Udlændinge- og Integrationsministeriets, Udenrigsministeriets og Justitsministeriets ressortområder. Forslaget vurderes at medføre behov for omfattende it-udvikling og tilpasning af danske it-systemer, hvilket vil skulle afdækkes på et senere tidspunkt i forbindelse med udarbejdelse af implementerings- og aktivitetsplan.

Det bemærkes, at det fremgår af budgetvejledningen, at afledte nationale udgifter som følge af EU-retsakter afholdes inden for de berørte ministeriers eksisterende bevillingsramme.

Det bemærkes yderligere, at danske myndigheder har mulighed for at ansøge om EU-midler til medfinansiering af projekter inden for visumdigitalisering via det danske program under EU's instrument for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik (BMVI/IGFV) som led i EU's flerårige finansielle ramme for 2021-2027. Programmet administreres i Udlændinge- og Integrationsministeriet.

8. Høring

Sagen har været forelagt Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde (SPAIS) den 17. marts 2023.

DI Turisme og Dansk Luftfart finder det positivt, at regeringen er positivt indstillet over for forslaget. DI Turisme og Dansk Luftfart har i den forbindelse påpeget, at Danmark vil stå betydeligt dårligere ift. turisme fra tredjelande, hvis ansøgningsprocedurerne er mere besværlige til Danmark end de øvrige EU-lande, og at Danmark vil være dårligere stillet ved kædeansøgninger. DI Turisme og Dansk Luftfart ser behov for, at Danmark er med.

Erhvervsstyrelsen har i et høringssvar gjort opmærksom på, at der formentlig som følge af den foreslåede digitalisering af visumproceduren kan være lettelser for de danske virksomheder, der forestår visumansøgninger for deres medarbejdere.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes opbakning til forslaget fra medlemsstaterne.

10. Regeringens generelle holdning

Fra dansk side er man positivt indstillet over for forslaget om visumdigitalisering, som sigter mod at strømline og effektivisere visumansøgningsprocedurerne for ansøgere og medlemsstater ved hjælp af digitale midler samt at øge sikkerheden i Schengenområdet ved at digitalisere ansøgningsproceduren og visummærkatene. Fra dansk side er man også positivt indstillet over for opgave fysiske visummærkat, men ser gerne, at der findes en løsning på, hvordan medlemsstaterne skal håndtere nødsituationer, herunder nedbrud i indrejse- og udrejsesystemet (EES).

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

Folketingets Europaudvalg fik oversendt grund- og nærhedsnotat den 27. maj 2022.