

17. maj 2018

Aftale om Bedre vilkår for vækst og korrekt skattebetaling i dele- og platformøkonomien

Dele- og platformøkonomi er et område, som er i hastig udvikling. Såvel på globalt plan som nationalt i Danmark, hvor antallet af digitale platforme i dele- og platformøkonomien er vokset fra ca. 10 i 2014 til over 140 i starten af 2017, og hver femte dansker bruger nu mulighederne i deleøkonomien. Deleøkonomien åbner nye muligheder for vækst og innovation, hvor privatpersoner deler deres aktiver med og køber tjenesteydelser af hinanden.

Deleøkonomiske aktiviteter kan være med til bl.a. at sikre en bedre samfundsøkonomisk udnyttelse af husholdningernes aktiver. Når deleøkonomi fungerer godt, betyder det, at vi som samfund kan udnytte ressourcerne bedre ved at deles om aktiverne i stedet for at eje hver sine, og samtidig åbne op for en unik mulighed for at skabe nye forretningsmodeller og nye jobs.

Deleøkonomien giver danskerne større valgfrihed og nye muligheder for at tjene penge på at leje deres bolig eller bil ud, samtidig med at der skabes mere konkurrence til gavn for brugerne, som får lavere priser og et bredere udvalg af produkter og serviceydelser.

Men deleøkonomiske aktiviteter rummer også en række nye udfordringer for arbejdsmarkedet, skattekontrollen og forbrugerbeskyttelsen. Derfor skal vi som samfund sikre os, at de nye muligheder kommer til at gå hånd i hånd med ordentlige forhold for både udbydere og brugere af deleøkonomiske ydelser.

Derfor skal det sikres, at danskere, der er aktive i deleøkonomien, betaler korrekt skat. Det skal derfor være enkelt at indberette til skattevæsenet, og skattevæsenet vil søge at indgå aftaler med platformsvirksomheder om at indberette skatteoplysninger på vegne af deres udbydere af deleøkonomiske tjenester til skattemyndighederne. Endvidere skal deleøkonomien integreres i den danske model, hvor arbejdsmarkedets parter løbende sikrer en tilpasning til udviklingen på arbejdsmarkedet.

Imidlertid er der behov for at skabe klarhed om de regler, som deleøkonomiske platforme og de borgere, der bruger deleøkonomiske tjenester – som enten brugere eller udbydere – skal følge. Dette skal sikre, at deleøkonomien bliver et velfungerende marked, der kan være en drivkraft for vækst, innovation og nye job på ordentlige vilkår.

Regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti) og Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre er enige om en aftale, der skal sikre klarere rammer og bedre vilkår for vækst og innovation gennem deleøkonomien samt sikre en korrekt skattebetaling og forenkling af reglerne, så de er lettere at forstå for borgere og virksomheder. Samtidig er aftaleparterne enige om, at der er behov for en række nye tiltag, der skal sikre, at deleøkonomien udvikler sig under ordentlige rammer til gavn for både udbydere og brugere af deleøkonomiske ydelser samt deleøkonomiske virksomheder.

Aftaleparterne er på den baggrund enige om 10 initiativer:

1. Lettere for virksomheder og borgere at være aktive i deleøkonomien
2. Nye og forenklede bundfradrag ved deleøkonomiske indtægter

3. Kampagne rettet mod at få flere danskere til at leje deres sommerhus ud
4. Digital indberetning af visse deleøkonomiske indtægter til skattevæsenet
5. Styrket skattekontrol og vejledning
6. Klare rammer for korttidsboligudlejning samt skærpede sanktioner
7. Samarbejde om indsats mod ulovlig udlejning af boliger
8. Nedsættelse af et deleøkonomisk råd
9. Bedre adgang til kapital fra Vækstfonden via online låneplatforme
10. Nemmere for ledige at være aktive i deleøkonomien

1. Lettere for virksomheder og borgere at være aktive i deleøkonomien

Aftaleparterne er enige om, at uklarhed om regler ikke må stå i vejen for deleøkonomiske virksomheders etablering og udviklingsmuligheder, og at det skal være lettere og mere ligetil for danskerne at være aktive i deleøkonomien, både som forbrugere og som udbydere på deleøkonomiske platforme.

Derfor ser parterne positivt på, at regeringen i oktober 2017 har lanceret en enhed i Erhvervsstyrelsen, der skal fungere som én samlet indgang til det offentlige for deleøkonomiske virksomheder, der oplever udfordringer med regler og lovgivning. Én indgang skal understøtte, at virksomhederne får hurtige og koordinerede svar på tværs af myndighedernes ansvarsområder, og sikre klar og tilgængelig kommunikation og oplysning for virksomheder.

Aftaleparterne er enige om, at der skal gennemføres et eftersyn i 2019 af, om der er regler, som skaber uklarhed for deleøkonomiske virksomheder og dermed behov for justeringer. Beskatningsregler indgår ikke i eftersynet.

Der skal endvidere i 2018 lanceres en målrettet forbrugervejledning til danskere, der køber deleøkonomiske tjenester. Den skal bl.a. dække forsikringsforhold, hvad de har af klageadgang og rettigheder. Vejledningen skal underbygge den vejledning om deleøkonomien, som regeringen har samlet på deleøkonomien.dk.

2. Nye og forenklede bundfradrag ved deleøkonomiske indtægter

Mange borgere erhverver i dag indtægt i forbindelse med deleøkonomi, der typisk er formidlet gennem en deleøkonomisk platform eller et udlejningsbureau. Det skattemæssige udgangspunkt er, at enhver indtægt er skattepligtig for modtageren. Borgerne er således i dag forpligtede til at selvangive deres indtægter fra disse udlejningsaktiviteter (udover gældende bundfradrag).

Korttidsudlejning af boliger

Aftaleparterne vil styrke incitamentet til at udleje sit sommerhus gennem en tredjepart (en digital platform eller et bureau), der indberetter indtægterne til skattevæsenet. Derudover vil aftaleparterne indføre et incitament til, at korttidsudlejning af helårsboliger tilsvarende foretages gennem en tredjepart, der indberetter udlejerens lejeindtægter til skattevæsenet via en digital indberetningsløsning. Samtidig ønsker aftaleparterne at forenkle regler for beskatning af deleøkonomiske indtægter. Begge dele skal bidrage til at sikre en korrekt skatteafregning.

Konkret er aftaleparterne enige om, at det skematiske bundfradrag ved udlejning af sommerhuse, hvor der sker indberetning, forhøjes fra 21.900 kr. til 40.000 kr. (2018-niveau) i de tilfælde, hvor indberetning foretages af en tredjepart. Derudover videreføres de hidtidige regler for udlejere af sommerhuse.

For korttidsudlejning af helårsboliger (ejerboliger, leje- og andelsboliger) indføres et skematisk bundfradrag på 28.000 kr. (2018-niveau), forudsat at der sker indberetning via tredjepart. Det nye bundfradrag erstatter gældende fradrag for korttidsudlejning af helårsboliger.

Endvidere er aftaleparterne enige om at indføre et nyt skematisk bundfradrag på 11.000 kr. (2018-niveau) ved korttidsudlejning af helårsboliger, hvis indtægterne ikke indberettes af en tredjepart, ligesom det er tilfældet for udlejning af sommerhuse. Borgerne er fortsat forpligtede til at selvangive deres indtægter over bundfradraget fra disse udlejningsaktiviteter.

Endelig er aftaleparterne enige om, at det ved korttidsudlejning af helårsboliger alene er 60 pct. af den indkomst, der overstiger det høje eller det lave bundfradrag, der beskattes, og at beskattningen sker som kapitalindkomst. Det svarer til reglerne for udlejning af sommerhuse.

De nye forenklede bundfradrag ved beskatning af indtægt fra korttidsudlejning af boliger illustreres nedenfor i *tabel 1*.

Tabel 1

Forenklede regler for beskatning af deleøkonomiske indtægter fra korttidsudlejning af boliger

	Gældende regler			Nye regler	
				Med indberetning**	Uden indberetning
Boligtipe	Sommerhus	Helårs-ejerboliger	Andelsbolig og lejebolig	Sommerhus / helårsbolig	Alle boliger
Fradrag*	Med indberetning: 21.900* kr. Uden indberetning: 11.000* kr.	Bundfradrag på 1,33 pct. af ejendoms-vurderingen, dog mindst 24.000* kr.	Bundfradrag på 2/3 af den samlede årlige bruttohusleje/ andelsudgift	40.000* kr. / 28.000* kr.	11.000* kr.
Beskatningsgrundlag over bundfradrag	60 pct.	100 pct.	100 pct.	60 pct.	60 pct.
Indkomsttype	Kapitalindkomst	Kapitalindkomst	Personlig indkomst	Kapitalindkomst	Kapitalindkomst

Udlejere vil i alle tilfælde kunne vælge regnskabsmæssig opgørelse. * 2018-niveau. Bundfradraget reguleres efter personskattelovens § 20. ** Betingelsen om indberetning træder i kraft, når indberetningsløsningen er klar.

I lyset af at langtidsudleje, fx af et værelse, sjældent sker via en platform, vil langtidsudlejere af helårsboliger fortsat få mulighed for at anvende de gældende regler uden krav om indberetning. Ved langtidsudleje forstås, at der er indgået en lejekontrakt af mindst 4 måneders varighed.

Initiativerne udgør samlet set en lempelse, såfremt udlejningen sker gennem et bureau eller en tredjepart, der indberetter indtægterne til skattevæsenet – særligt for udlejere af sommerhuse. Initiativerne vil dermed styrke incitamentet til korrekt skatteafregning.

Udlejning af biler, både og campingvogne

Derudover er aftaleparterne enige om at indføre et fælles bundfradrag på 10.000 kr. (2018-niveau) for privatpersoners udlejning af biler, både og campingvogne (herunder autocampere og completter). Indkomst, der ligger ud over bundfradraget, er skattepligtig og vil fortsat blive beskattet som personlig indkomst. Der gennemføres senere en evaluering af skattereglerne ved udlejning af bil, båd, campingvogne.

Bundfradraget ved udlejning af både, biler og campingvogne betinges ligeledes af, at skatteyderen benytter en tredjepart (en digital platform eller et bureau), som indberetter udlejerens fulde indtægter til skattemyndighederne via en digital indberetningsløsning. Såfremt tredjeparten ikke indberetter udlejerens fulde indtægter, kan skatteyderen ikke benytte bundfradraget.

Der er endvidere enighed om, at skatteyderne fortsat kan fradrage de faktiske udgifter forbundet med udlejningen af biler, både og campingvogne efter de gældende regler i stedet for at benytte det nye fradrag. Derved kan en udlejer, der i forbindelse med udlejningen har udgifter, som overstiger det nye fradrag, fortsat opnå et fradrag, der fuldt ud svarer til udgifterne.

Alle udlejere vil – uanset om der sker indberetning eller ej – fortsat kunne benytte en regnskabsmæssig opgørelse som alternativ til de skematiske bundfradrag, så der opnås fuldt fradrag for de faktiske, dokumenterede udgifter, der er forbundet med udlejningen. Det gælder både ved udlejning af bolig, bil, båd mv.

De deleøkonomiske bundfradrag skønnes at medføre et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 90 mio. kr. fra 2018 og frem, fordelt på ca. 85 mio. kr. årligt vedr. boligudlejning (ca. 60 mio. kr. vedr. sommerhuse og ca. 25 mio. kr. vedr. helårshuse) og ca. 5 mio. kr. årligt vedr. bil-, båd- og campingvognsudlejning.

3. Kampagne rettet mod at få flere danskere til at leje deres sommerhus ud

Aftaleparterne er enige om, at der i forlængelse af den aftalte forhøjelse af fradraget for sommerhusudlejning gennemføres en kampagne rettet mod at få flere danskere til at leje deres sommerhus ud. Der afsættes 1 mio. kr. i 2018, 2 mio. kr. i 2019 og 1 mio. kr. i 2020 hertil. Kampagnen vil blive tilrettelagt af VisitDenmark.

4. Digital indberetning af deleøkonomiske indtægter til skattevæsenet

Aftaleparterne er enige om, at de høje bundfradrag ved korttidsudlejning af helårsboliger og det nye bundfradrag for biler, både og campingvogne fra den 1. januar 2021 betinges af, at skatteyderen benytter en tredjepart (en digital platform eller et bureau), som indberetter udlejerens fulde lejeindtægter til skattemyndighederne via en digital indberetningsløsning. Det vil understøtte, at der sker korrekt skattebetaling af indtægter fra deleøkonomiske aktiviteter.

I perioden fra den 1. januar 2018 og frem til og med den 31. december 2020 vil de høje bundfradrag for helårsboliger samt det nye bundfradrag for biler, både og campingvogne gælde uden krav om indberetning ved udlejning. I denne overgangsperiode vil de pt. gældende bundfradrag for helårsboliger også kunne anvendes. Ved udlejning af sommerhuse opretholdes den nuværende ordning om indberetning som betingelse for det forhøjede fradrag.

Skattemyndighederne vil for indkomstårene 2018-2020 gennemføre et særligt skattekontrolprojekt for at sikre, at der ikke sker misbrug i perioden, hvor de høje bundfradrag gælder uden krav om indberetning af udlejernes indkomst, jf. nedenfor.

Aftaleparterne er på den baggrund enige om at igangsætte udviklingen af en digital indberetningsløsning, som både digitale platforme og digitale betalingsløsninger kan anvende til at sende oplysninger om indtægter til skattevæsenet. Det vil lette udvekslingen af deleøkonomiske aktiviteter og private tjenesteydelser, hvis oplysninger om indtægter fra deleøkonomiske aktiviteter og private tjenesteydelser automatisk bliver indberettet af en tredjepart (fx en digital platform) til skattevæsenet.

Konkret vil skattemyndighederne udvikle et såkaldt 'application programming interface' (API), som fx digitale deleøkonomiske platforme og betalingsløsninger kan integrere i deres systemer med henblik på nemt og korrekt at indberette indtægter fra deleøkonomiske aktiviteter.

Såfremt tredjeparten ikke indberetter udlejerens fulde indtægter, opnår udlejereren ikke det høje, skematiske fradrag. Det bliver således mere attraktivt for udlejereren at gøre brug af deleøkonomiske platforme, der indberetter data til skattemyndighederne, hvilket samtidig bidrager til at sikre en korrekt beskatning af indtægter fra udlejningsaktiviteter.

Til de administrative omkostninger ved indberetningsløsningen er der afsat 15 mio. kr. årligt i 2018-2021 og 10 mio. kr. årligt herefter. De administrative omkostninger dækker dels over udgifter ifm. udvikling og drift af en digital indberetningsløsning, dels over systemtilretninger, administration, vejledning mv. som led i de nye bundfradrag. Den samlede administrative løsning skønnes at være færdigudviklet til brug for indkomståret 2021, men der udestår en endelig vurdering heraf. De administrative merudgifter samt udviklingstiden er under konsolidering.

Brugen af frivillige aftaler om tredjepartsindberetninger mellem deleøkonomiske platforme og skattemyndighederne vil blive evalueret og forelagt aftaleparterne. Evalueringen foretages i 2022, efter at indberetningsordningen har været gældende i et år. Evalueringen vil bl.a. afdekke de samlede fradrag samt fordeling af brugen af fradraget på kommuner (den udlejede bolig) og fordeling af brugen af fradraget på overordnede indkomstgrupper (udlejers indkomst), såfremt dette er muligt.

Data anvendes fortroligt og kun af andre myndigheder, når der er særlige behov

Deleøkonomiske platforme, som er hjemmehørende eller har fast driftssted i Danmark, kan pålægges en dansk indberetningspligt. Aftaleparterne er enige om at undersøge mulighederne for at indføre et krav om indberetning i dansk lovgivning. Det gælder ikke platforme, der er hjemmehørende i udlandet og ikke har fast driftssted i Danmark. For at sikre, at de udenlandske deleøkonomiske platforme indberetter, er det derfor nødvendigt, at der indgås frivillige aftaler herom.

En forudsætning for at indgå sådanne frivillige aftaler er, at de udenlandske platforme kan overholde den nye persondataforordning, som træder i kraft den 25. maj 2018, ligesom det er en forudsætning, at eventuel øvrig lovgivning om databeskyttelse i de lande, hvor platformene har fast driftssted, overholdes. Det vil i praksis kunne sikres ved, at persondataforordningen overholdes, når data overføres til og anvendes af de danske myndigheder, og ved at de borgere, der udlejer via platformene, giver et lovligt og bindende samtykke til indberetning og brug af deres data.

Det bemærkes, at skattevæsenet er underlagt en udvidet tavshedspligt og vil anvende de oplysninger, som tredjepart indberetter til skattevæsenet, til skattemæssige formål. Skattevæsenet udveksler kun relevante oplysninger med andre danske myndigheder under iagttagelse af reglerne i persondataforordningen, og når der lovgivningsmæssigt er grundlag herfor med henblik på en anden myndigheds varetagelse af denne myndigheds opgaver. Det gælder fx i forbindelse med beregning af offentlige ydelser.

Deleøkonomiske virksomheder er ikke erstatningsansvarlige for myndigheders behandling af data

Den enkelte udbyder af deleøkonomiske tjenester vil ved kontakten til den deleøkonomiske platform skulle acceptere, at platformen efterfølgende indberetter indtægter mv. til skattemyndighederne.

I dansk erstatningsret er udgangspunktet, at man alene er erstatningsansvarlig for skader, som man selv har forvoldt. Hvis dette udgangspunkt skal fraviges, kræver det et særligt retsgrundlag. Det er på den baggrund Justitsministeriets vurdering, at en deleøkonomisk platform i henhold til dansk ret ikke vil blive erstatningsansvarlig for myndigheders lovlige brug af oplysninger eller eventuelle fejl i forbindelse med behandlingen af oplysninger, der er korrekt indberettet af platformen.

5. Styrket skattekontrol og vejledning

Vejledningsaktiviteter

Der opstår hele tiden nye deleøkonomiske platforme. Mange af dem er udviklet af små start-up-virksomheder, som ønsker at være regelefterlevende og hjælpe deres udlejere med at indberette deres skat nemt og automatisk. Det kan dog være en udfordring for nystartede deleøkonomiske virksomheder at forstå reglerne og sikre en korrekt indberetning af deres udlejerers indtægter til skattemyndighederne.

Deleøkonomiske virksomheder, der er hjemmehørende i udlandet og ikke har fast driftssted i Danmark, har efter gældende regler ikke pligt til at indberette de indtægter, som deres danske udlejere erhverver, til de danske skattemyndigheder. Aftaleparterne er dog enige om at

undersøge mulighederne for at indføre et krav om indberetning i dansk lovgivning. Med de ovenstående tiltag vil udenlandske deleøkonomiske virksomheder, der opererer på det danske marked, have et større incitament til at indberette til de danske skattemyndigheder for at sikre deres udlejere de fordele, som tredjepartsindberetninger indebærer for dem.

Aftaleparterne noterer sig på den baggrund, at skattemyndighederne vil gøre en aktiv indsats for at opsøge og vejlede deleøkonomiske virksomheder om mulighederne for at indberette deres udlejeres indtægter automatisk til de danske skattemyndigheder, fordelene herved for brugerne, samt konsekvenserne ved ikke at indberette.

Aftaleparterne noterer sig i den forbindelse endvidere, at den digitale indberetningsløsning (et API) vil gøre det nemt for de deleøkonomiske platforme at indberette data til skattemyndighederne. Skattemyndighederne vil også undersøge, om der er behov for at hjælpe de deleøkonomiske platforme med at integrere deres it-løsninger til den nye API.

Styrket skattekontrol

For at kunne sikre en korrekt skatteberegning har skattemyndighederne brug for information om, hvad den enkelte borger har tjent via en deleøkonomisk platform. Ved at gøre det attraktivt for såvel udlejere som platforme at sikre, at platformene foretager indberetning, øges sandsynligheden for, at skattemyndighederne får disse indkomstdata.

Aftaleparterne er endvidere enige om, at skattemyndighederne skal styrke skattekontrollen.

For de deleøkonomiske platforme, som gerne vil samarbejde, vil skattemyndighederne indtil skattefradragene kan betinges af indberetning, i overgangsperioden fra 2018-2020 søge at indgå aftale med de deleøkonomiske platforme om at levere data om lejeindtægter for indkomstårene 2018-2020. Dermed vil skattemyndighederne kunne efterprøve og sikre, at borgere har selvangivet og betalt den korrekte skat.

For de platforme, som ikke ønsker at levere eller indberette data til skattemyndighederne, noterer aftalepartierne sig, at skattemyndighederne vil gennemføre en målrettet kontrol, hvor der fx gøres brug af andre muligheder for at efterprøve og sikre, at borgere har selvangivet og betalt den korrekte skat. Det kan fx være via oplysninger fra banker eller fra andre landes myndigheder.

Skattemyndighederne vil for indkomstårene 2018-2020 gennemføre et særligt skattekontrolprojekt for at sikre, der ikke sker misbrug i perioden, hvor de høje bundfradrag gælder uden krav om indberetning af udlejernes indkomst.

Aftaleparterne er dog opmærksomme på, at skattevæsenet for så vidt angår de platforme, der er hjemmehørende i udlandet, ikke har egentlige og direkte kontrol- og sanktionsmuligheder.

For at højne regelefterlevelsen er det vigtigt, at kontrolaktiviteter tænkes sammen med vejledning rettet mod deleøkonomiske platforme og deres brugere. Aftalepartierne noterer sig derfor, at skattemyndighederne vil igangsætte en oplysningskampagne i 2019, hvor der vejledes om de nye bundfradrag, og samtidig gøres opmærksom på den styrkede skattekontrol på for indkomstårene 2018-2020. Endvidere vil skattemyndighederne forud for, at der stilles

krav om, at bundfradragene betinges af en tredjepartsindberetning, i 2020, gennemføre endnu en oplysningskampagne.

Aftaleparterne er på den baggrund enige om, at der afsættes i alt 10 mio. kr. årligt fra 2019 til skattemyndighedernes vejledning af de deleøkonomiske virksomheder samt til en styrket skattekontrolindsats mod de platforme og udlejere, både hvor der sker og hvor der ikke sker indberetning.

6. Klare rammer for korttidsboligudlejning samt skærpede sanktioner

Mange borgere kan være i tvivl om, i hvilket omfang man som borger må udleje sin bolig. Gældende regler giver således ikke et klart svar på hvor mange dage, man må korttidsudleje sin bolig.

For at sikre at borgerne i enkelte kommuner ikke stilles urimeligt indføres præcise regler for, hvor mange dage man har ret til at udleje sin egen helårsbolig. Der ændres ikke på de gældende regler om udlejning af sommerhuse mv.

Borgerne får ret til – uden kommunens tilladelse – at korttidsudleje deres egen helårsbolig i op til 70 dage årligt, såfremt udlejning kun sker gennem en tredjepart (udlejningsformidler), som indberetter udlejerens fulde lejeindtægter. Den enkelte kommune kan beslutte, at borgerne skal have ret til at korttidsudleje deres helårsboliger i op til 100 dage årligt, såfremt de konkrete forhold på det lokale boligmarked ikke taler imod dette.

Initiativet skal ses i lyset af de vide rammer, kommunerne allerede har i dag til lokalt at fastlægge boligpolitikken.

Såfremt udlejningen ikke sker gennem en tredjepart, som indberetter udlejerens fulde lejeindtægter til skattemyndighederne, kan en udlejer alene få adgang til at udleje sin bolig i op til 30 dage årligt. Det differentierede antal udlejningsdage ved udlejning gennem og uden en tredjepart, som foretager indberetning af udlejerens fulde lejeindtægter, vil understøtte brugen af deleøkonomiske platforme, der indberetter data til skattemyndighederne.

I perioden fra den 1. januar 2018 og frem til og med den 31. december 2020, dvs. indtil indberetningsløsningen er i drift, vil borgerne uden kommunens tilladelse kunne korttidsudleje deres helårsboliger i op til 70 dage årligt uden krav om udlejning gennem en tredjepart, der indberetter udlejerens fulde lejeindtægter.

Retten til korttidsudlejning tilkommer kun lejere, ejere og andelshavere, som faktisk anvender den pågældende bolig til helårsbeboelse. Som hidtil skal ejerens sædvanlige ejerbeføjelser og evt. private aftaleretlige forpligtelser respekteres.

Med henblik på at styrke kommunernes mulighed for håndhævelse af reglerne for korttidsudlejning, herunder særligt overholdelse af grænserne for, hvor mange dage årligt en bolig må udlejes, gennemføres en række initiativer til styrkelse af kommunernes kontrol- og sanktionsmuligheder.

Endvidere får kommunen adgang til at samkøre CPR- og BBR- registrene, adgang til forbrugsoplysninger, (fx vand-, varme-, gas- og elforbrug) samt samme adgang til kontrolbesøg, som i dag gælder for medielicenskontrol (adgang hen til boligens dør, til et fællesareal, den offentligt tilgængelige adgangsvej eller indgangsdøren til ejendommen)

Endelig gives kommunerne øgede sanktionsmuligheder ved at få adgang til at udstede administrative bødeforelæg for overtrædelse af reglerne om benyttelse af boliger, når man erkender sig skyldig i overtrædelse af reglerne og er indstillet på at betale bøden. Der indføres skærpede bødestørrelser for overtrædelse af reglerne om benyttelse af boliger, og det bliver muligt at sanktionere en lejer, som uden udlejerens vidende korttidsudlejer sin bolig i strid med reglerne.

Regulering af korttidsudlejning af helårsboliger, herunder grænser for korttidsudlejning, sanktioner og kontrolbestemmelser, vil ske i Erhvervsministeriets lovgivning om udlejning af fast ejendom til ferie- og fritidsformål, der gælder for alle kommuner.

Aftaleparterne er på den baggrund enige om, at der afsættes 5 mio. kr. fra 2019 og frem til kontrol af overholdelse af reglerne om korttidsudlejning af helårsboliger.

7. Samarbejde om indsats mod ulovlig udlejning af boliger

Aftaleparterne noterer sig, at Airbnb og Amsterdam kommune siden 2017 har haft en fælles aftale, der har til formål at imødegå og nedbringe omfanget af ulovlig udlejning af boliger. Den indebærer bl.a. oplysning til udlejere om gældende regler og udveksling af oplysninger.

Oplysningen om gældende regler sker bl.a. ved, at Airbnb med jævne mellemrum sender en oplysningsmail til deres udlejere om gældende regler. Derudover har Airbnb oprettet en check-boks på hjemmesiden, hvor udlejere skal angive, at de er bekendte med gældende regler, når de lægger et overnatningsopslag ud. Udveksling af oplysninger sker bl.a. ved, at udlejere, der har modtaget en kommunal sanktion (fx bøde eller lukning af bygning) pga. overtrædelse af regler, fjernes fra Airbnb's hjemmeside.

Aftaleparterne noterer sig, at skattemyndighederne vil søge at indgå aftale med Airbnb og andre deleøkonomiske virksomheder om indberetning af udlejerens fulde lejeindtægter til skattemyndigheder med henblik på at sikre korrekt skattebetaling samt om initiativer, der har til formål at nedbringe omfanget af ulovlig udlejning af boliger, herunder at relevante deleøkonomiske virksomheder skal tage lejeopslag ned, når der foregår åbenlyst lyssky virksomhed. For perioden 2018-2020 vil skattemyndighederne søge at indgå aftale om, at Airbnb og andre deleøkonomiske platforme leverer data om udlejerens fulde lejeindtægter.

Derfor er aftaleparterne enige om, at skattemyndighederne skal søge at indgå aftale med Airbnb og andre deleøkonomiske virksomheder om, at de indberettede lejeindtægter indberettes på enkeltadresser. Såfremt der ikke sker indberetning på enkeltadresser, vil det for udlejere, der også ejer et sommerhus, ikke automatisk kunne fastslås, hvorvidt den udlejede bolig er et sommerhus eller en helårsbolig. Der vil i så fald skulle tages nærmere stilling til, hvordan sondringen skal ske, da bundfradraget udløses pr. ejendom.

8. Nedsættelse af et deleøkonomisk råd

Deleøkonomien er et område i hastig udvikling, og det er derfor væsentligt, at der løbende ses på behovet for yderligere tiltag for at sikre velfungerende rammer for deleøkonomiske forretningsmodeller.

Regeringen vil derfor nedsætte et deleøkonomisk råd med repræsentanter for deleøkonomiske virksomheder, eksperter, forbrugere samt arbejdsmarkedets parter. Rådet har til opgave at rådgive erhvervsministeren i forhold til udviklingen på området for deleøkonomi og kan af egen drift tage temaer op til drøftelse. Rådet kan endvidere komme med anbefalinger til indsatser, der skaber velfungerende rammer for dele- og platformsøkonomi, herunder også nye beskæftigelsesformers betydning for arbejdsmarkedet og erhvervsliv.

9. Bedre adgang til kapital fra Vækstfonden via online låneplatforme

Adgang til kapital er afgørende for iværksættere for at vokse og udvikle deres forretning. Det gælder også iværksættere inden for deleøkonomi. Nye digitale muligheder har blandt andet betydet, at det i dag er muligt for iværksættere at søge finansiering via online platforme, kaldet crowdfunding-platforme, der fungerer ved at formidle lån mellem to parter.

Med henblik på at styrke økosystemet for opstartskapital til iværksættere, her i blandt deleøkonomiske iværksættere, vil Vækstfonden i løbet af 2018 undersøge hvilke muligheder Vækstfonden har for at understøtte det danske marked for kapital via online platforme. Vækstfonden vil blandt andet se på mulighederne for at gøre det lettere at kombinere Vækstfondens eksisterende produkter med privat finansiering fra online låneplatforme.

10. Nemmere for ledige at være aktive i deleøkonomien

Deleøkonomien kan være en trædesten til arbejdsmarkedet for mennesker med løsere tilknytning til arbejdsmarkedet og dermed øge deres chancer for at komme i ordinær beskæftigelse.

Aftaleparterne er enige om, at deleøkonomien skal integreres inden for rammerne af den danske aftalemodel, hvor arbejdsmarkedsparter løbende sikrer en tilpasning til udviklingen på arbejdsmarkedet. Aftaleparterne noterer sig i den forbindelse, at Danmarkshistoriens første overenskomst for en platformsvirksomhed blev underskrevet i 2018,

Endelig vil Beskæftigelsesministeriet udarbejde en vejledning til a-kasser og jobcentre om, hvordan gældende regler for dagpenge og kontanthjælp mv. forholder sig til deleøkonomiske aktiviteter, så de kan vejlede om, hvilke regler der gælder. Det skal sikre, at der er klarhed om reglerne, når ledige er aktive i deleøkonomien. Platformsvirksomheder kan spille en positiv rolle i den kommunale beskæftigelsesindsats, såfremt indsatsen sker under ordnede forhold.

Videre proces

Aftalen udgør en stemmeaftale. Regeringen fremsætter snarest aktstykker og i Folketings-samlingen 2018/2019 lovforslag, der udmønter aftalen. Partierne bag aftalen forpligter sig til at stemme for lovforslagene og aktstykker. Det er eksempelvis nødvendigt med et aktstykke for at kunne igangsætte udviklingen af den digitale indberetningsløsning.

Det er forudsat af aftaleparterne, at deleøkonomiske platforme har indgået aftale med skattemyndighederne om at foretage fuld indberetning til skattemyndighederne, inden de relevante lovforslag endeligt vedtages.

Der gøres løbende status frem mod 1. januar 2019, herunder ift. skattereglerne ved udlejning af biler, både og campingvogne, ligesom regeringen vil nedsætte Det deleøkonomiske råd.

Økonomiske konsekvenser

Der er i forbindelse med *Aftale om erhvervs- og iværksætterinitiativer* (E&I-aftalen) fra november 2017 afsat en økonomisk ramme til deleøkonomiske initiativer, jf. tabel 2.

Tabel 2

**Bedre vilkår for vækst og korrekt skattebetaling i dele- og platformøkonomien:
Økonomiske konsekvenser efter tilbageløb og adfærd**

Mio. kr. (2018-niveau)	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Varigt
Bundfradrag for boligudlejning	-85	-85	-85	-85	-85	-85	-85	-85	-85
Nye bundfradrag for bil-, båd- og campingvognsudlejning	-5	-5	-5	-5	-5	-5	-5	-5	-5
Digital indberetningsløsning mv.	-15	-15	-15	-15	-10	-10	-10	-10	-10
Kampagne til sommerhusudlejning.	-1	-2	-1	-	-	-	-	-	-
Styrket skattekontrol	-	-10	-10	-10	-10	-10	-10	-10	-10
Boligkontrol	-	-5	-5	-5	-5	-5	-5	-5	-5
Ramme til sanering af afgifter	-	-10	-10	-10	-10	-10	-10	-10	-10
Initiativer, i alt	-106	-132	-131	-130	-125	-125	-125	-125	-125

Anm.: Udgiftsprofilen for den digitale indberetningsløsning indeholder både udgifter til bl.a. udvikling af et API samt årsværk til vejledning, teknisk assistance mv. i skattevesenet. Udgiftsprofilen for *digital indberetningsløsning mv.* konsolideres frem mod fremsættelse af aktstykke/lovforslag.

Kilde: Egne beregninger.

Oversigt over de samlede initiativer

Boks 1

Oversigt over initiativer i aftale om bedre vilkår for vækst og korrekt skattebetaling i dele- og platformsøkonomien

1. Det skal være lettere for virksomheder og borgere at være aktive i deleøkonomien. Derfor gennemføres der et eftersyn af, om der er regler, som skaber uklarhed for deleøkonomiske virksomheder, og som dermed skal justeres. Beskatningsregler indgår ikke i eftersynet. Endvidere lanceres der i 2018 en målrettet forbrugervejledning om deleøkonomi.
2. Bundfradraget for korttidsudlejning af sommerhuse øges til 40.000 kr. årligt (2018-niveau), såfremt der sker indberetning via en tredjepart. Ved korttidsudlejning af helårsejerboliger indføres et skematisk bundfradrag på 28.000 kr. årligt (2018-niveau), såfremt der sker indberetning fra tredjepart. Ved korttidsudlejning af helårsboliger beskattes 60 pct. af den lejeindtægt, der overstiger bundfradraget, og beskattningen sker som kapitalindkomst. Det svarer til gældende regler ved udlejning af sommerhuse.

Nyt bundfradrag på 11.000 kr. årligt (2018-niveau) ved korttidsudlejning af helårsboliger, hvor lejeindtægten ikke indberettes via tredjepart svarende til reglerne for sommerhuse.

Et fælles bundfradrag på 10.000 kr. årligt (2018-niveau) for privatpersoners udlejning af biler, både og campingvogne. Indkomst, der ligger ud over bundfradraget, er skattepligtig og beskattes fortsat som personlig indkomst.
3. Gennemførelse af kampagne rettet mod at få flere danskere til at udleje deres sommerhus.
4. En digital indberetningsløsning, så deleøkonomiske virksomheder kan indberette til skattemyndighederne på vegne af deres udlejere.
5. Skattemyndighederne vil vejlede deleøkonomiske virksomheder i at indberette til skattemyndighederne på vegne af deres udbydere af deleøkonomiske tjenester. Endvidere styrkes skattekontrollen. Der afsættes i alt 10 mio. kr. årligt fra 2019 til skattemyndighedernes vejledning af de deleøkonomiske virksomheder samt til en styrket skattekontrolindsats mod de platforme og udlejere, både hvor der sker og hvor der ikke sker indberetning.
6. Borgerne får ret til – uden kommunens tilladelse – at korttidsudleje deres egen helårsbolig i op til 70 dage årligt, såfremt udlejning kun sker gennem en tredjepart, som indberetter udlejerens fulde lejeindtægter. Den enkelte kommune kan dog beslutte, at borgerne kan korttidsudleje deres helårsboliger i op til 100 dage årligt, med mindre de konkrete forhold på det lokale boligmarked taler imod. Såfremt udlejning ikke kun sker gennem en tredjepart, som foretager indberetning til skattemyndighederne, kan boligen kun udlejes op til 30 dage årligt. Der indføres endvidere bedre kontrolmuligheder til kommunerne.
7. Skattemyndighederne søger at indgå aftale med Airbnb og andre deleøkonomiske platforme om indberetning af udlejerens fulde lejeindtægter til skattemyndigheder mhp. at sikre korrekt skattebetaling samt om initiativer, der kan nedbringe omfanget af ulovlig udlejning af boliger.

8. Der nedsættes et deleøkonomisk råd bl.a. med deltagelse af arbejdsmarkedets parter og erhvervslivet, der skal rådgive erhvervsministeren og som kan tage temaer op af egen drift. De kan komme med anbefalinger, der understøtter velfungerende rammer for dele- og platformsøkonomien.
9. Vækstfonden vil undersøge hvordan der kan blive bedre mulighed for at kombinere privat lånefinansiering via platforme, der formidler lån mellem to parter, med produkter fra Vækstfonden.
10. Vejledning til jobcentre om reglerne for ledige, der er aktive i deleøkonomien.