



**Skatteministeriet**

21. november 2023  
J.nr. 2023 - 7494

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 422 af 2. oktober 2023 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Nick Zimmermann (DF).

Jeppe Bruus

/ Per Hvas

## Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for det aktuelle straffniveau for overtrædelser vedr. sort arbejde, illegal arbejdskraft, afgiftssvindel, momssvindel, hæleri og andre former for ulovlig omsætning, der er hyppigt forekommende i dele af kioskmiljøet? Vil ministeren herunder oplyse, om ministeren finder straffniveauet acceptabelt, eller om ministeren er åben for justering af straffniveauet for visse overtrædelser?

## Svar

I spørgsmålet henvises til overtrædelser vedrørende sort arbejde, illegal arbejdskraft, afgiftssvindel, momssvindel og hæleri. Heraf vedrører overtrædelser vedrørende sort arbejde, afgiftssvindel og momssvindel Skatteministeriets område.

Hvis indehavere af kiosker eller andre unddrager skat, moms eller punktafgifter, beror straffen på unddragelsens størrelse, og om der er handlet forsætligt eller groft uagtsomt.

Hvis en person forsætligt unddrager skat eller moms for mere end 250.000 kr., straffes vedkommende med fængsel og en bøde svarende til unddragelsens størrelse. Unddragelsen kan fx opstå i forbindelse med salg af varer uden moms eller ved brug af sort arbejde, hvor der ikke indeholdes A-skat og arbejdsmarkedsbidrag i medfør af kildeskatteloven.

Ved forsætlig unddragelse af punktafgifter for mere end 100.000 kr., straffes med fængsel og en bøde svarende til unddragelsens størrelse. Her kan unddragelsen fx opstå, hvis der sælges slik eller tobak, hvoraf der ikke er betalt afgift.

Fængselsstraffen er som udgangspunkt op til 1 år og 6 måneder, uanset om der unddrages skat, moms eller punktafgifter. Hvis den forsætlige unddragelse er 500.000 kr. eller derover, kan fængselsstraffen stige til 8 år.

Hvis en forsætlig unddragelse ikke overstiger de nævnte beløbsgrænser, eller hvis overtrædelser er begået ved grov uagtsomhed eller af en juridisk person, er straffen bøde. I den situation beregnes bøden som udgangspunkt til to gange det unddragne beløb ved forsæt og en gang det unddragne beløb ved grov uagtsomhed. For den del af unddragelsen, der ikke overstiger en progressionsgrænse på 60.000 kr., beregnes bøden som en gang det unddragne beløb ved forsæt og en halv gang det unddragne beløb ved grov uagtsomhed.

I oktober 2023 fremsatte regeringen et lovforslag om gennemførelse af aftalen *Hårdere straf. Hurtigere konsekvens. Seks tiltag til at styrke indsatsen mod skatteøkonomisk kriminalitet*, som blev indgået den 13. juni 2023 mellem regeringen samt Socialistisk Folkeparti, Danmarksdemokraterne, Liberal Alliance, Enhedslisten, Radikale Venstre, Dansk Folkeparti, Alternativet og Nye Borgerlige.

Med lovforslaget er det bl.a. forudsat, at bødeniveauet ved skatte- og afgiftsunddragelse øges betydeligt, idet bødeniveauet i fængselssager fordobles til to gange det unddragne beløb, og idet progressionsgrænsen fjernes i bødesager, så bøden ikke beregnes lempeligere op til 60.000 kr. Samtidig indføres der bøder på to gange det unddragne beløb i fængselssager om smugleri af afgiftspligtige varer. Som led i det skærpede bødeniveau øges

beløbsgrænserne for fængselsstraf til 500.000 kr., så flere sager vil kunne afsluttes af Skatteforvaltningen, hvorved den gennemsnitlige sagsbehandlingstid forventes at falde, og belastningen af politiet og domstolene mindskes.

Desuden bemærkes, at der i en længere årrække har været fokus på at skærpe sanktionsniveauet ved overtrædelser, der angår afgiftspligtige varer, der bl.a. sælges i kiosker. Fx blev de såkaldte colabøder fordoblet i forlængelse af lov nr. 1554 af 13. december 2016, ligesom der ved lov nr. 1183 af 8. juni 2021 blev indført bødestraf for at sælge tobaksprodukter med udløbne stempelmærker.

Bl.a. henset til de nævnte lovtiltag er det min opfattelse, at strafniveauet for fx kioskers overtrædelser af skatte- og afgiftslovgivningen generelt er acceptabelt. Når det er sagt, medfører nye svigstendenser og lignende, at der løbende er et behov for at sikre, at sanktionsmulighederne på skatteområdet er passende og tidssvarende. Som forudsat i den ovenfor nævnte aftale om sanktioner, har jeg derfor igangsat et arbejde i Skatteministeriet og Skatteforvaltningen, hvor der bl.a. ses på, om sanktionerne vil kunne skærpes yderligere. Når arbejdet i Skatteministeriet og Skatteforvaltningen er færdigt, vil Folketingets partier blive orienteret herom.

For så vidt angår strafniveauet ved overtrædelser om hæleri og illegal arbejdskraft har Skatteministeriet indhentet følgende bidrag fra Justitsministeriet:

”Justitsministeriet har til brug for besvarelsen indhentet en udtalelse fra Rigsadvokaten, der har oplyst følgende:

”Hæleri straffes efter straffelovens § 290, stk. 1, med bøde eller fængsel indtil 1 år og 6 måneder. Det fremgår af Rigsadvokatmeddelelsens afsnit om de almindelige berigelsesforbrydelser, at mindre overtrædelser af straffelovens § 290, stk. 1, svarende til hæleri med hensyn til værdier, der ikke overstiger 8.000 kr., straffes med bøde. Bødepåstanden følger de almindelige bødetakster for mindre berigelseskriminalitet, jf. nedenfor.

Værdi	Bøde
-1.000 kr.	Bøde svarende til det dobbelte af det stjålne værdi, dog mindst 500 kr. Beløbet oprundes til det nærmeste beløb deleligt med 100 kr.
1.000 kr. – 1.499 kr.	2.000 kr.
1.500 kr. – 2.999 kr.	2.500 kr.
3.000 kr. – 3.999 kr.	3.000 kr.
4.000 kr. – 4.999 kr.	3.500 kr.
5.000 kr. – 5.999 kr.	4.000 kr.
6.000 kr. – 6.999 kr.	4.500 kr.
7.000 kr. – 7.999 kr.	5.000 kr.

Overstiger værdien 8.000 kr., vil udgangspunktet være, at der fastsættes en fængselsstraf.

Er hæleriet af særlig grov beskaffenhed, kan straffen stige til fængsel indtil 6 år. Det vil navnlig være tilfældet på grund af forbrydelsens erhvervsmæssige eller professionelle karakter eller som følge af den opnåede eller tilsigtede vinding, eller når et større antal forbrydelser er begået.

Ulovligt arbejde (udlændinge, der arbejder her i landet uden fornøden tilladelse) straffes efter reglerne i udlændingelovens § 59, stk. 3 og 4, med bøde eller fængsel indtil 1 år. Efter § 59, stk. 4, skal det ved strafudmålingen betragtes som en skærpende omstændighed, at udlændingen også opholder sig ulovligt i Danmark, eller at overtrædelsen er begået i gentagelsestilfælde.

Det fremgår af Rigsadvokatmeddelelsens afsnit om udlændingelovens §§ 59, 59 a og 59 b, at følgende bødetakster/sanktionspåstande som udgangspunkt skal anvendes i sager om ulovligt arbejde:

Overtrædelse af udlændingelovens § 59, stk. 3 (arbejde uden fornøden tilladelse):

- Bøde på 3.000 kr. stigende med 1.500 kr. for hver måned ud over den første.

Overtrædelse af udlændingelovens § 59, stk. 4, jf. stk. 3 (arbejde uden fornøden tilladelse under skærpende omstændigheder):

- I sager, hvor udlændingen ikke har ret til at opholde sig her i landet, eller hvor der er tale om gentagelsestilfælde, nedlægges der påstand om en skærpet bøde.
- I sager, hvor udlændingen ikke har ret til at opholde sig her i landet, og hvor der samtidig er tale om grove overtrædelser af enten længerevarende, tilbagevendende eller organiseret karakter, nedlægges der påstand om fængselsstraf.

Sanktionsniveauet er nærmere omtalt i forarbejderne til bestemmelsen (L 78 af 23. februar 2005, de specielle bemærkninger til bestemmelsen, og L 95 af 12. december 2014, de almindelige bemærkninger, pkt. 3.3.).

For den person, der beskæftiger en udlænding uden fornøden arbejdstilladelse eller i strid med de for en arbejdstilladelse fastsatte betingelser, er straffen bøde eller fængsel indtil 2 år, jf. udlændingelovens § 59, stk. 5.

Efter udlændingelovens § 59, stk. 6, 1. pkt., skal det ved strafudmålingen betragtes som en skærpende omstændighed,

- at overtrædelsen er begået forsætlig eller ved grov uagtsomhed,
- at der ved overtrædelsen er opnået eller tilsigtet en økonomisk fordel for den pågældende selv eller andre, eller
- at udlændingen opholder sig ulovligt i Danmark.

Efter udlændingelovens § 59, stk. 6, 2. pkt., skal det ved strafudmålingen betragtes som en særligt skærpende omstændighed,

- at overtrædelsen er begået under en eller flere af de i 1. pkt. nævnte omstændigheder, og
- at overtrædelsen er begået som led i udøvelse af erhvervsvirksomhed.

Efter udlændingelovens § 59, stk. 7, kan der, såfremt der er opnået eller tilsigtet at opnå en økonomisk fordel, ske konfiskation af den opnåede fordel. Er det ikke muligt at foretage konfiskation, kan der ved udmåling af bøden tages særligt hensyn til størrelsen af en tilsigtet eller opnået økonomisk fordel.

Anklagemyndigheden skal som udgangspunkt anvende følgende bødetakster pr. beskæftiget udlænding pr. påbegyndt måned:

Gerningstidspunkt før 1. juni 2019		Gerningstidspunkt efter 1. juni 2019 og før 1. juli 2020		Gerningstidspunkt efter 1. juli 2020	
Overtrædelsens karakter	Bødeniveau	Overtrædelsens karakter	Bødeniveau	Overtrædelsens karakter	Bødeniveau
Simpel uagtsomhed	10.000 kr.	Simpel uagtsomhed	10.000 kr.	Simpel uagtsomhed	10.000 kr.
Grov uagtsomhed	10.000 kr.	Grov uagtsomhed	15.000 kr.	Grov uagtsomhed	15.000 kr.
				Grov uagtsomhed og begået som led i udøvelse af erhvervsvirksomhed	30.000 kr.
Forsæt	20.000 kr.	Forsæt	25.000 kr.	Forsæt	25.000 kr.
				Forsæt og begået som led i udøvelse af erhvervsvirksomhed	50.000 kr.
Opnået eller tilsigtet en økonomisk fordel	20.000 kr.	Opnået eller tilsigtet en økonomisk fordel	25.000 kr.	Opnået eller tilsigtet en økonomisk fordel	25.000 kr.
				Opnået eller tilsigtet en økonomisk fordel og begået som led i udøvelse af erhvervsvirksomhed	50.000 kr.
Udlændingen har ikke ret til at opholde sig her i landet	20.000 kr.	Udlændingen har ikke ret til at opholde sig her i landet	20.000 kr.	Udlændingen har ikke ret til at opholde sig her i landet	20.000 kr.
				Udlændingen har ikke ret til at opholde sig her i landet og begået som led i udøvelse af erhvervsvirksomhed	40.000 kr.
Flere skærpende omstændigheder	Skærpet bøde <sup>1</sup>	Flere skærpende omstændigheder	Skærpet bøde <sup>1</sup>	Flere skærpende omstændigheder	Skærpet bøde <sup>1</sup>

<sup>1</sup> Foreligger der flere skærpende omstændigheder efter udlændingelovens § 59, stk. 6, skal det angivne bødeniveau fraviges i opadgående retning. Det gælder både for overtrædelser, der er begået som led i udøvelse af erhvervsvirksomhed, og overtrædelser, der ikke er begået som led i udøvelse af erhvervsvirksomhed, jf. forarbejderne til lov nr. 1003 af 27. juni 2020 (L 188 af 5. maj 2020, de almindelige bemærkninger, punkt 2.4.2).

Hvis overtrædelsen er begået forsætligt, og der samtidig er opnået en økonomisk fordel, skal dette dermed betragtes som en særligt skærpende omstændighed og medføre, at den vejledende bødestørrelse fraviges i skærpende retning.

I medfør af udlændingelovens § 59, stk. 8, nr. 2 og 6, er det strafbart henholdsvis at bistå en udlænding med at opholde sig ulovligt her i landet eller at stille husrum eller transportmidler til rådighed for en udlænding og på den måde forsætligt yde bistand til en udlændings ulovlige arbejde i Danmark. Strafferammen for overtrædelse af § 59, stk. 8, er bøde eller fængsel indtil 2 år.

Ved lov nr. 561 af 7. maj 2019 (L 151 af 6. februar 2019), der trådte i kraft den 1. juni 2019, blev udlændingelovens § 59, stk. 9, ændret, således at det i sager om forsætlig bistand til en udlændings ulovlige arbejde i Danmark, jf. udlændingelovens § 59, stk. 8, nr. 6, skal betragtes som en skærpende omstændighed, at bistanden er ydet for vindings skyld eller i gentagelsestilfælde, eller at der ved samme dom dømmes for flere forhold af forsætlig bistand til ulovligt ophold eller arbejde her i landet. Dette gælder også ved strafudmåling efter § 59, stk. 8, nr. 2.

Anklagemyndigheden skal i sager om bistand til ulovligt arbejde med et gerningstidspunkt før 1. juni 2019 som udgangspunkt anvende følgende bødetakster/sanktionspåstande, jf. udlændingelovens § 59, stk. 8, nr. 6:

- Bøde på 2.000 kr. stigende med 500 kr. for hver måned ud over den første måned, maksimalt 5.000 kr.

Er bistanden ydet for vindings skyld eller i gentagelsestilfælde, eller dømmes der ved samme dom for flere tilfælde af bistand til ulovligt arbejde, nedlægges der påstand om fængselsstraf.

Anklagemyndigheden skal i sager om bistand til ulovligt arbejde med et gerningstidspunkt efter 1. juni 2019 som udgangspunkt anvende følgende bødetakster/sanktionspåstande, jf. udlændingelovens § 59, sk. 8, nr. 6:

- Bøde på 2.500 kr. stigende med 750 kr. for hver måned ud over den første måned, maksimalt 7.000 kr.

Er bistanden ydet for vindings skyld eller i gentagelsestilfælde, eller hvis der ved samme dom dømmes for flere tilfælde af bistand til ulovligt ophold, nedlægges der påstand om fængselsstraf.”

Det kan i forlængelse af ovenstående oplyses, at Justitsministeriet ikke har aktuelle overvejelser om en justering af straffniveauet for så vidt angår hæleri. Det bemærkes, at udlændingeloven henhører under Udlændinge- og Integrationsministeriet.”

For så vidt angår overtrædelser om illegal arbejdskraft har Skatteministeriet desuden indhentet følgende bidrag fra Udlændinge- og Integrationsministeriet:

”Udlændinge- og Integrationsministeriet kan i forlængelse af Justitsministeriets bidrag oplyse, at Udlændinge- og Integrationsministeriet ikke har aktuelle overvejelser om en justering af strafniveauet for ulovligt arbejde.”