



Skatteministeriet

27. september 2023
J.nr. 2023 - 6665

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 329 af 1. september 2023 (alm. del).

Jeppe Bruus

/ Peter Bach-Mortensen



Spørgsmål

Vil ministeren oplyse, hvor meget der med provenuet fra en afskaffelse af det skrå skatteloft vil kunne:

1. sænkes topskattesatsen
2. forhøjes topskattegrænsen
3. forhøjes loftet over beskæftigelsesfradraget?

Svaret bedes også indeholde effekten på beskæftigelse, BNP og GINI ved de enkelte tiltag.

Svar

Det er i besvarelsen lagt til grund, at skatteloftet for personlig indkomst afskaffes, og skatteloftet for positiv nettokapitalindkomst bevares uændret. Skatteloftet for personlig indkomst (det skrå skatteloft) udgør 52,07 pct. i 2023. I kommuner med en kommuneskat højere end 25,01 pct. gives et nedslag i topskatten, så den samlede marginalskat højest kan udgøre 55,9 pct.¹ (ekskl. kirkeskat).

Ved afskaffelse af skatteloftet for personlig indkomst vil topskatteydere med en kommuneskat højere end 25,01 pct. få en højere marginalskat på op til 57,09 pct.² Dette vil medføre forvridninger i arbejdsudbuddet, men samtidig også medføre mindre indkomstforskelle. En modsatrettet skattenedsættelse via enten topskatten eller beskæftigelsesfradraget medfører isoleret set modsatrettede virkninger.

En afskaffelse af skatteloftet for personlig indkomst vil medføre et umiddelbart merprovenu på ca. 590 mio. kr. og et merprovenu på ca. 260 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd, *jf. række 1 i tabel 1*. En afskaffelse af skatteloftet for personlig indkomst vil øge marginalskatten for topskatteydere i kommuner med høj kommuneskat, hvilket skønnes at reducere indkomstforskellene med 0,02 pct.-point målt ved Gini-koefficienten. Det skønnes endvidere isoleret set at reducere arbejdsudbuddet med 400 personer, reducere BNP med 620 mio. kr. og at indebære et velstandstab på 220 mio. kr. målt ved den samfundsøkonomisk virkning.

Inden for rammen af et merprovenu på 260 mio. kr. ved en afskaffelse af skatteloftet for personlig indkomst kan topskattesatsen nedsættes med 0,35 pct.-point fra 15 pct. til 14,65 pct., *jf. række 2 i tabel 1*. Isoleret skønnes denne ændring at øge arbejdsudbuddet med 300 fuldtidspersoner, øge Gini-koefficienten med 0,02 pct.-point, øge BNP med 520 mio. kr. og medføre en velstandsfremgang på 190 mio. kr. målt ved den samfundsøkonomiske virkning.

Alternativt kan topskattegrænsen forhøjes med 6.300 kr. fra 568.900 kr. til 575.200 kr. (2023-niveau), *jf. række 3 i tabel 1*. Det skønnes isoleret at øge arbejdsudbuddet med 450 fuldtidspersoner, øge Gini-koefficienten med 0,02 pct, øge BNP med 540 mio. kr. og

¹ Opgøres som $8+52,07*(1-0,08) = 55,9$ pct.

² Den højeste kommuneskat i 2023 er 26,3 pct., $8+(12,06+26,3+15)*(1-0,08)=57,09$ pct.

medføre en velstandsfremgang på 180 mio. kr. målt ved den samfundsøkonomiske virkning.

Endelig kan det maksimale beskæftigelsesfradrag forhøjes med 900 kr. fra 44.800 kr. til 45.700 kr., jf. række 4 i tabel 1. Det vil indebære en maksimal skattnedsættelse på ca. 200 kr. årligt, og det maksimale beskæftigelsesfradrag vil da opnås ved en indkomst på ca. 430.000 kr. Dette skønnes at øge arbejdsudbuddet med 200 fuldtidspersoner, indebære omtrent uændrede indkomstforskelle målt ved Gini-koefficienten, øge BNP med 180 mio. kr. samt at medføre en velstandsfremgang på 70 mio. kr. målt ved den samfundsøkonomiske virkning.

Tabel 1. Provenu fra afskaffelse af skatteloftet for personlig indkomst til finansiering af skattnedsættelser

2023-niveau	Umiddelbar provenu- virkning	Provenu- virkning ef- ter tilbage- løb og ad- færd	Arbejds- udbud	Ændring i Gini-koef- ficient	BNP- virkning ¹⁾	Sam- fundsøko- nomisk virkning ²⁾
	Mio. kr.	Mio. kr.	Fuldtids- personer	Pct.-point	Mio. kr.	
(1) Afskaffelse af skat- teloftet for personlig indkomst	590	260	-400	-0,02	-620	-220
<i>Skatteændringer, som kan finansieres af afskaffelse af skatteloftet for personlig indkomst</i>						
(2) Nedsættelse af topskattesats med 0,35 pct.-point	-550	-260	300	0,02	520	190
(3) Forhøjelse af top- skattegrænse med 6.300 kr.	-530	-260	450	0,02	540	180
(4) Forhøje maksimum for beskæftigelsesfra- drag med 900 kr.	-400	-260	200	0,00	180	70
<i>Samlet virkning af afskaffelse af skatteloftet for personlig indkomst og alternative skatteændringer</i>						
(5) = (1)+(2) Nedsæt- telse af topskattesats med 0,35 pct.-point	40	-10	-100	0,00	-110	-40
(6) = (1)+(3) Forhøjelse af topskattegrænse med 6.300 kr.	50	0	50	-0,01	-80	-40
(7) = (1)+(4) Forhøje maksimum for beskæfti- gelsesfradrag med 900 kr.	190	0	-200	-0,02	-450	-150

Anm.: De opgjorte provenuvirkninger, BNP-virkninger og samfundsøkonomiske virkninger er afrundet til nærmeste 10 mio. kr., og arbejdsudbudsvirkningen er afrundet til nærmeste 50 fuldtidspersoner.

1) BNP-virkningen afspejler den isolerede effekt af den skønnede, afledte ændring i lønsummen som følge af ændringen i arbejdsudbuddet. Det vil sige ekskl. virkningen af automatisk tilbageløb via moms og afgifter.

2) Den samfundsøkonomiske virkning er opgjort i faktorpriser.

Kilde: Lovmodelberegninger på baggrund af en 3,3 pct. stikprøve af befolkningen i 2019 fremskrevet til 2023-niveau og 2025-regler med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, marts 2023 og den mellemlistede fremskrivning fra august 2022.

De kombinerede skatteomlægninger, *jf. nederste del af tabel 1*, medfører samlet set en større progression i skattesystemet, idet den højeste marginalskat øges som følge af afskaffelsen af skatteloftet (også i model (5), hvor topskattesatsen nedsættes med 0,35 pct.-point). De tre skatteomlægninger medfører alle samlet set et velstandstab for samfundet, som kan kvantificeres ved de opgjorte (negative) samfundsøkonomiske virkninger³. Samtidig er de samlede dynamiske provenuvirkninger negative, fordi den negative afledte dynamiske virkning på statens finanser ved afskaffelsen af skatteloftet numerisk set er større end den modsatte positive virkning på statens finanser af skattenedsættelserne.

Det gør sig også gældende i model (6), hvor topskattegrænsen forhøjes med 6.300 kr. I model (6) er den samlede arbejdsudbudsvirkning opgjort i fuldtidspersoner positiv – samtidig med at indkomstforskellene reduceres – men den samlede samfundsøkonomiske virkning og den samlede dynamiske provenuvirkning af det øgede arbejdsudbud er negativ. Det skyldes, at personer med indkomster omkring topskattegrænsen – som øger deres arbejdsudbud – har en lavere indkomst end gennemsnittet af de topskatteydere, der reducerer deres arbejdsudbud som følge af afskaffelsen af skatteloftet. Derved er også i denne model tale om en afvejning mellem efficiens (lavere velstand) og virkningen på indkomstforskellene (reducerede indkomstforskelle).

³ Den opgjorte samfundsøkonomiske virkning afspejler teknisk set (primært), at den negative *substitutionsvirkning* ved at afskaffe skatteloftet for personlig indkomst er større end den tilsvarende positive virkning af at gennemføre de tre skattenedsættelser. For en uddybning henvises til *Skatteenøkonomisk Redegørelse 2023, afsnit 2.5*.