



FOLKETINGET STATSREVISORERNE

Fællesnotat

udarbejdet af Rigsrevisionen og Statsrevisorernes Sekretariat

Fællesnotat om aflæggelse og revision af statsregnskabet frem til Folketingets godkendelse

3. august 2023

Statsrevisorerne har bedt om et notat, der beskriver processerne vedrørende aflæggelse og revision af statsregnskabet frem til, at Statsrevisorerne afgiver Endelig betænkning, der ligger til grund for Folketingets godkendelse af statsregnskabet. Da processerne både vedrører Statsrevisorerne og Rigsrevisionen, er dette notat udarbejdet som et fællesnotat.

J.nr.:23-000770-1

Til statsrevisormødet

14. august 2023

Statsrevisorerne ønskede belyst, om der skulle være processer, der kan forkortes med henblik fremrykning af godkendelsen af statsregnskabet. Processen tager godt 15 måneder – se tidslinje i bilaget.

Udgangspunktet er forløbet omkring statsregnskabet for 2022. Der er i slutningen af notatet redegjort for de initiativer som henholdsvis Finansministeriet, Rigsrevisionen og Statsrevisorerne i tidens løb har taget for at forkorte processerne.

Det er Rigsrevisionens og Statsrevisorernes Sekretariats vurdering, at det pt. er vanskeligt at forkorte processen yderligere. Men det vil som hidtil blive vurderet, når der er konkrete anledninger, som kan gøre det muligt at forkorte yderligere.

Statsregnskabet aflægges ultimo marts

De enkelte statsinstitutioners bogføring af årsafslutningen 2022 inkl. bevilningsafregningen blev afsluttet *primo februar* 2023. I den efterfølgende uge kunne institutionerne bogføre væsentlige fejlrettelser, såfremt disse var godkendt af Økonomistyrelsen under Finansministeriet.

Umiddelbart efter at bogføringen blev lukket, blev foreløbige regnskabsdata til Rigsrevisionens afsluttende revision frigivet.



Departementerne skulle godkende ministerområderegnskabet og afgive regnskabserklæring senest 23. februar 2023.

De enkelte statsinstitutioner afgav årsrapport senest 23. marts 2023.

Den 24. marts 2023 fremlagde Finansministeriet statsregnskabet for 2022, og institutionerne fremlagde årsrapporter. Rigsrevisionen modtog samtidig forklaringer på bevillingsafvigelser fra institutionerne og kunne påbegynde bevillingskontrollen.

Relevant lovgrundlag

Grundloven § 47, stk. 1: Statsregnskabet skal fremlægges for Folketinget senest seks måneder efter finansårets udløb.

Lov om statens regnskabsvæsen m.v.: § 1. Finansministeren fremlægger inden udgangen af juni måned for folketinget det samlede statsregnskab for det foregående finansår.

Rigsrevisionens revision afsluttes i august

I slutningen af april havde Rigsrevisionen rapporteret hovedparten af sine revisioner for 2022 til ministeriernes departementer og påbegyndte herefter arbejdet med at formidle de væsentligste resultater af revisionen i beretning om revisionen af statsregnskabet til ministerierne.

I slutningen af maj sendte Rigsrevisionen udkast til beretningen i høring til de berørte ministerier, og Rigsrevisionen færdigbehandlede herefter beretningen i slutningen af juni. Rigsrevisor afgav beretning om revisionen af statsregnskabet til Statsrevisorerne til behandling på mødet i august.

Relevant lovgrundlag

Rigsrevisorloven § 17, stk. 1: Rigsrevisor undersøger fuldstændigheden af statsregnskabet og sammenholder bevillings- og regnskabstal. Rigsrevisor afgiver en beretning herom til statsrevisorerne inden en frist, der aftales mellem statsrevisorerne og rigsrevisor.

Statsrevisorerne behandling af beretning om revisionen af statsregnskabet i august-december

Statsrevisorerne afgiver på deres møde i august beretningen med deres bemærkninger til Folketinget og ministrene. Ministrene afgiver en redegørelse med en svarfrist på 2 måneder, dvs. i oktober. Rigsrevisionen afgiver inden en måned et § 18, stk. 4-notat med bemærkninger til ministerredegørelsen til Statsrevisorerne, dvs. i november (med mindre nogle ministerier ikke har afleveret til tiden). Statsrevisorerne følger op på beretningen i december.



Statsrevisorernes afgivelse af Endelig betænkning over statsregnskabet i februar

Statsrevisorerne afgiver deres Endelige betænkning over statsregnskabet i februar på baggrund af et udkast, som Sekretariatet har udarbejdet i *januar*. Indholdet af betænkningen er:

- Indhold og opbygning af betænkningen
- Statsrevisorernes indstilling til Folketinget om godkendelse af statsregnskabet
- Sager som Statsrevisorerne gør Folketinget opmærksom på
- Afrapportering af Statsrevisorernes besigtigelser og andre aktiviteter
- Oplysning om sammensætning af statsrevisorkollegiet
- Oversigt over de bemærkninger, som Statsrevisorerne har afgivet til opfølgningssager
- Oplysninger om inhabilitet i enkeltsager
- Oversigt over beretninger, behandlet i betænkningen og opfølgning på fortsatte sager fra tidligere år.

Statsrevisorerne er forpligtede til at søge alle tvivlsspørgsmål vedrørende statsregnskabet afklaret, inden afgivelse af betænkningen. Statsrevisorerne redegør herfor i betænkningen. Det sker fx gennem samråd og møder med udvalgte ministre eller ved at indhente oplysninger hos Rigsrevisionen, fx om udviklingen på Skatteministeriets område. Det sker typisk i *januar* og starten af *februar*.

Relevant lovgrundlag

Statsrevisorloven § 5, stk. 1: Statsregnskabet forelægges Folketinget til beslutning med Statsrevisorernes endelige betænkning.

Statsrevisorloven § 5, stk. 2, 2. pkt: Inden afgivelse af betænkning søger statsrevisorerne alle tvivlsspørgsmål afklaret og redegør herfor i betænkningen.

Folketingsbeslutning om statsrevisorernes valg og virksomhed § 7, stk. 1: Inden 12 måneder efter et statsregnskabs afgivelse til Folketinget afgiver statsrevisorerne endelig betænkning over dette. Med betænkningen forelægges statsregnskabet med statsrevisorernes bemærkninger Folketinget til beslutning.

Finansudvalgets behandling af Endelig betænkning og Folketingets godkendelse af statsregnskabet februar-juni

Finansudvalget afgiver betænkning og indstilling vedrørende Statsrevisorernes Endelige betænkning over statsregnskabet, typisk som et beslutningsforslag. Behandlingen af betænkningen sker typisk på 2-3 møder i udvalget. I den forbindelse kan Finansudvalget afholde møder eller samråd med ministre og holde møde med Rigsrevisionen og Statsrevisorerne. Finansudvalgets betænkning indeholder en redegørelse for udvalgets behandling og "politiske bemærkninger", fx har udvalget i en årrække fokuseret på problemerne på skatteområdet.



Finansudvalgets betænkning/ beslutningsforslag behandles i Folketinget. Typisk bliver statsregnskabet godkendt uden bemærkninger senest *ultimo juni*.

Relevant lovgrundlag

Grundloven § 47, stk. 3: Statsregnskabet med revisorernes bemærkninger forelægges Folketinget til beslutning.

Iværksatte initiativer til at forkorte og effektivisere processerne

Rigsrevisionen har i de sidste 10 år effektiviseret sine arbejdsgange og har på den baggrund gradvist fremrykket afgivelsen af beretningen om revisionen af statsregnskabet til Statsrevisorerne med 3 måneder - fra november til august. Tidspunktet i august anses for passende, idet Rigsrevisionen først skal færdiggøre og rapportere sine revisioner til ministerierne, inden beretningen kan skrives. Herefter skal Rigsrevisionen sende udkast til beretningen i høring til de berørte ministerier og ledelsesbehandle høringssvarene, inden beretningen kan afgives til Statsrevisorerne.

Tilsvarende har Statsrevisorerne fremrykket tidspunktet fra afgivelsen af Endelig betænkning over statsregnskaber fra maj/april til februar.

Også Finansministeriet har gradvist fremrykket afgivelsen af statsregnskabet. Finansministeren fremlægger statsregnskabet for Folketinget i marts frem for i juni, som det er fastsat i loven.



Bilag

Tidslinje for aflæggelse af statsregnskabet for 2022, revisionen heraf, Statsrevisorerne's behandling og Folketingets godkendelse af statsregnskabet

2023

Rigsrevisionens afsluttende revision

Februar
Bogføring afsluttes

Marts
Statsregnskab afgives

August
Beretning om revisionen af statsregnskabet

2024

Behandling hos Statsrevisorerne

Februar
Endelig betænkning

Behandling i Finansudvalget

Juni
Folketinget godkender statsregnskab