



Bruxelles, den 13.6.2022
COM(2022) 276 final

2022/0183 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af den udvidede partnerskabs- og samarbejdsaftale mellem Den Europæiske Union på den ene side og Den Kirgisiske Republik på den anden side

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Vedlagte forslag udgør det retlige instrument for bemyndigelsen til undertegnelse af den udvidede partnerskabs- og samarbejdsaftale mellem Den Europæiske Union og Den Kirgisiske Republik (i det følgende benævnt "den udvidede partnerskabs- og samarbejdsaftale" eller "aftalen").

Forbindelserne mellem Den Europæiske Union (EU) og Den Kirgisiske Republik er i øjeblikket baseret på den partnerskabs- og samarbejdsaftale (i det følgende benævnt "partnerskabs- og samarbejdsaftalen"), der blev undertegnet i Bruxelles den 9. februar 1995, og som trådte i kraft den 1. juli 1999.

Den 21. september 2017 vedtog Rådet en afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger med Den Kirgisiske Republik om en udvidet partnerskabs- og samarbejdsaftale. Forhandlingerne om aftalen blev indledt i december 2017. Efter syv forhandlingsrunder afsluttede Den Europæiske Union og Den Kirgisiske Republik deres forhandlinger om den udvidede partnerskabs- og samarbejdsaftale i juni 2019. Teksten til den udvidede partnerskabs- og samarbejdsaftale blev paraferet den 6. juli 2019.

Aftalen udgør et vigtigt skridt i retning af at øge EU's politiske og økonomiske engagement i Centralasien. Den danner grundlag for et mere effektivt bilateralt samarbejde mellem Unionen og Den Kirgisiske Republik ved at styrke den politiske dialog og forbedre samarbejdet på en lang række områder. Aftalen viser også, at EU kan udvikle et mere omfattende forhold til et medlem af Den Eurasiske Økonomiske Union.

Partnerskabs- og samarbejdsaftalen indeholder EU's standardbestemmelser om menneskerettigheder, Den Internationale Straffedomstol (ICC), masseødelæggelsesvåben (WMD), håndvåben og lette våben (SALW) og bekæmpelse af terrorisme. Den omfatter tillige samarbejde på områder såsom sundhed, miljø, klimaforandringer, energi, skat, uddannelse og kultur, arbejdsmarkedsforhold, beskæftigelse og sociale anliggender, videnskab og teknologi samt transport. Derudover omfatter aftalen retligt samarbejde, retsstatsprincippet, hvidvask af penge og finansiering af terrorisme, organiseret kriminalitet samt korrupsion. Aftalens handelsdel forventes at sikre bedre lovgivningsmæssige rammer for økonomiske aktører og vil derved medføre betydelige økonomiske fordele for EU's virksomheder. Den udvidede partnerskabs- og samarbejdsaftale udgør ikke et initiativ inden for rammerne af programmet for målrettet og effektiv regulering (REFIT).

Aftalen fastlægger en institutionel ramme bestående af Samarbejdsrådet, Samarbejdsudvalget og Det Parlamentariske Samarbejdsudvalg (se afsnit VII "Institutionelle, almindelige og afsluttende bestemmelser") og et underudvalg vedrørende intellektuel ejendomsret og giver mulighed for at nedsætte underudvalg og andre organer til at bistå Samarbejdsrådet. Den indfører ligeledes en mekanisme til opfyldelse af forpligtelser med henblik på at afhjælpe en af parternes manglende opfyldelse af de forpligtelser, der er indgået i henhold til aftalen.

Ved aftalens ikrafttræden ophæves den partnerskabs- og samarbejdsaftale mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Den Kirgisiske Republik på den anden side, der blev undertegnet den 9. februar 1995.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Den udvidede partnerskabs- og samarbejdsaftale tager udgangspunkt i henholdsvis Den Kirgisiske Republiks og EU's ambitioner og behov for at fremme deres bilaterale forbindelser i overensstemmelse med ånden i Rådets konklusioner om EU-strategien for Centralasien af 19. juni 2017. Aftalen vil bidrage til at gennemføre den nye EU-strategi for Centralasien, der blev vedtaget den 15. maj 2019.

Den udvidede partnerskabs- og samarbejdsaftale moderniserer partnerskabs- og samarbejdsaftalen fra 1999 ved at udvide den til at omfatte nye samarbejdsområder og opgradere de lovgivningsmæssige rammer for vores handelsmæssige og økonomiske forbindelser væsentligt i overensstemmelse med Verdenshandelsorganisationens (WTO's) regler og regionale økonomiske aftaler.

Når aftalen er gennemført, vil den på passende vis blive suppleret af den generelle præferenceordning (GSP+), som Den Kirgisiske Republik har været omfattet af siden 2017. Denne ordning gør det muligt at opnå yderligere toldpræferencer, hvis man til gengæld overholder 27 grundlæggende konventioner om menneskerettigheder, god regeringsførelse, miljø og arbejdstagerrettigheder.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Den udvidede partnerskabs- og samarbejdsaftale respekterer fuldt ud traktaterne og bevarer Unionens retsordens integritet og autonomi. Den fremmer Unionens værdier, mål og interesser og sikrer sammenhæng i, virkning af og kontinuitet i dens politikker og foranstaltninger.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORCIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

- *Materielt retsgrundlag*

Hvis en gennemgang af en EU-retsakt viser, at den har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse kan bestemmes som det primære eller fremherskende, mens det andet kun er sekundært, skal retsaksen ifølge retspraksis have et enkelt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element. Hvis det derimod godtgøres, at retsaksen samtidig har flere formål eller elementer, der er uadskilleligt forbundne, uden at det ene er sekundært i forhold til det andet, således at forskellige bestemmelser i traktaten finder anvendelse, skal retsaksen undtagelsesvis have hjemmel i de dertil svarende forskellige retsgrundlag (jf. domme af 10. januar 2006, Kommissionen mod Parlamentet og Rådet, C-178/03, EU:C:2006:4, præmis 42 og 43; af 11. juni 2014, Kommissionen mod Rådet, C-377/12, EU:C:2014:1903, præmis 34; af 14. juni 2016, Parlamentet mod Rådet, C-263/14, EU:C:2016:435, præmis 44; og af 4. september 2018, Kommissionen mod Rådet (Kasakhstan), C-244/17, EU:C:2018:662, præmis 40).

I det konkrete tilfælde har aftalen to primære formål og består af to primære elementer inden for udviklingssamarbejdet og den fælles handelspolitik. Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør derfor være artikel 207 og 209¹ i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

¹ Den Kirgisiske Republik er et mellemindkomstland i den nederste halvdel i DAC's liste over modtagere af officiel udviklingsbistand, der skal anvendes til rapportering om strømme i 2014, 2015, 2016 og

Det bemærkes, at aftalen ikke omfatter områder, der henhører under medlemsstaternes kompetence, og derfor ikke kræver, at EU-medlemsstaterne bliver part i denne aftale.

- *Proceduremæssigt retsgrundlag*

I henhold til artikel 218, stk. 5, i TEUF vedtager Rådet på forslag af forhandleren en afgørelse om bemyndigelse til undertegnelse af aftalen samt eventuelt om midlertidig anvendelse heraf inden ikrafttrædelsen.

I henhold til artikel 218, stk. 8, i TEUF træffer Rådet afgørelse om undertegnelse med kvalificeret flertal undtagen under de omstændigheder, der er anført i artikel 218, stk. 8, andet afsnit, TEUF, hvor Rådet træffer afgørelse med enstemmighed. Da aftalens to fremherskende elementer er handelspolitik og udviklingssamarbejde, er afstemningsreglen i dette konkrete tilfælde derfor kvalificeret flertal.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Aftalen omfatter spørgsmål, der henhører under EU's kompetence, og styrker den politiske dialog og samarbejdet mellem Unionen og Den Kirgisiske Republik. Der er derfor behov for en indsats på EU-plan i stedet for på medlemsstatsplan.

- **Proportionalitetsprincippet**

Aftalen går ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå de politiske mål om at styrke forbindelserne mellem Unionen og Den Kirgisiske Republik med henblik på at fremme demokratiske reformer, retsstatsprincippet og en bæredygtig økonomisk udvikling som et middel til at øge stabiliteten og sikkerheden i Den Kirgisiske Republik. Aftalen indebærer ikke noget krav om, at Unionen skal ændre sine regler, forskrifter eller standarder på noget reguleret område.

3. RESULTATER AF HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Høringer**

Rådet er løbende blevet orienteret og hørt i Rådets relevante arbejdsgruppe, navnlig i Gruppen vedrørende Østeuropa og Centralasien (COEST) og Handelspolitikudvalget (TPC), på alle stadier af forhandlingerne.

Europa-Parlamentet er løbende og straks blevet holdt orienteret under forhandlingerne.

Den højtstående repræsentant og Kommissionen mener, at de mål, som Rådet har fastlagt i sine forhandlingsdirektiver, er blevet nået, og at udkastet til aftalen kan forelægges til undertegnelse.

- **Konsekvensanalyse**

Der er ikke foretaget en konsekvensanalyse, eftersom aftalen hovedsagelig ajourfører og forbedrer den eksisterende partnerskabs- og samarbejdsaftale og derfor ikke vil indføre væsentlige nye samarbejdsområder, som ville have betydelige økonomiske, sociale eller miljømæssige virkninger. De forventede virkninger er hovedsagelig af politisk karakter, idet EU bestræber sig på at styrke et partnerlands politiske kurs og EU's politiske kapital. Der kan være positive sociale følger for Den Kirgisiske Republik, navnlig i forbindelse med de

2017, jf. artikel 1, stk. 1, i forordning nr. 233/2014 af 11. marts 2014 om oprettelse af et instrument til finansiering af udviklingssamarbejde for perioden 2014-2020.

planlagte bestemmelser om retsstatsprincippet, menneskerettigheder og sikkerhed. Den øgede samhandel, der forventes som følge af et bedre erhvervmiljø, udgør ikke en risiko for konkrete industrier i nogen af parterne, da Den Kirgisiske Republik og Unionen ikke konkurrerer inden for de samme sektorer. Som anført i køreplanen ville en konsekvensanalyse ikke tilføre tilstrækkelig merværdi.

2022/0183 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af den udvidede partnerskabs- og samarbejdsaftale mellem Den Europæiske Union på den ene side og Den Kirgisiske Republik på den anden side

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207 og 209 sammenholdt med artikel 218, stk. 5,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 21. september 2017 gav Rådet bemyndigelse til at indlede forhandlinger med Den Kirgisiske Republik om en udvidet partnerskabs- og samarbejdsaftale.
- (2) På grundlag af parternes ønske om at styrke og udvide deres forbindelser på en ambitiøs og innovativ måde blev forhandlingerne om den udvidede partnerskabs- og samarbejdsaftale ("aftalen") afsluttet med positivt resultat ved paraferingen af aftalen den 6. juli 2019.
- (3) Aftalen bør derfor undertegnes på Unionens vegne —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. Undertegnelsen af den udvidede partnerskabs- og samarbejdsaftale mellem Den Europæiske Union på den ene side og Den Kirgisiske Republik på den anden side godkendes herved på Unionens vegne med forbehold af indgåelse af aftalen.
2. Teksten til den aftale, der skal undertegnes, er knyttet til denne afgørelse.

Artikel 2

Generalsekretariatet for Rådet udarbejder det relevante fuldmagtsinstrument til undertegnelse af aftalen, med forbehold af dens indgåelse, til den eller de personer, som forhandlerne af aftalen har udpeget.

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på [...] dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*