



Tale

27. januar 2022
J.nr. 2022 - 178

Kontor:
International koordinering [IKO]

Initialer:
KKo
JLE

Samrådsspørgsmål F

- Tale til besvarelse af spørgsmål F den 27. januar 2022.

Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for indholdet af det danske forhandlingsmandat i relation til undtagelsen af rederierne fra minimumsselskabsskattesatsen på 15 pct., under forhandlingerne i OECD, der førte til aftalen af 8. oktober 2021 om beskatning af den digitale økonomi, herunder om Danmark gik til forhandlingerne med et mandat om at fritage rederierne, eller om man ændrede position under forhandlingerne under indtryk af øvrige landes holdning?

Indledning

Jeg vil indledningsvist gerne sige tak for invitationen. Også tak for spørgsmålet, som jo ligger i forlængelse af samrådet den 16. december sidste år om støtten til den maritime sektor. Dengang berørte vi også

dagens spørgsmål, men jeg synes, at det er fint, at vi tager en selvstændig drøftelse i forhold til OECD-aftalen om minimumsbeskatning.

Indledningsvis vil jeg dog – ligesom jeg gjorde i december - gøre mit – og regeringens – politiske ståsted klart.

Danmark er en global søfartsnation. Danske rederier råder over en af verdens største handelsflåder. Det skaber gode arbejdspladser for både danske og udenlandske søfolk på skibene, ligesom der skabes mange forskellige arbejdspladser på land, fx i de danske hovedkvarterer. Virksomhederne inden for det Blå Danmark beskæftiger ca. 61.000 personer og indirekte yderligere ca. 36.000 personer. I 2020 eksporterede søfarten tjenesteydelser for ca. 237 mia. kr. svarende til ca. 20 pct. af den samlede danske eksport.

Det giver også Danmark en unik mulighed for at understøtte den grønne omstilling i et nøgleerhverv.

Hvis Danmark skal kunne fastholde denne position i fremtiden, er det nødvendigt, at vi kan tilbyde stabile og konkurrencedygtige

skatteforhold i et stærkt globaliseret erhverv. Ellers er det min overbevisning, at vi på sigt vil se en betydelig del af flåden flage ud – og at mange af de tilknyttede arbejdspladser på land vil forsvinde.

Jeg forstår til fulde spørgernes interesse for OECD-aftalen. Den blev indgået den 8. oktober i OECD's BEPS Inclusive Framework, og 137 lande har tilsluttet sig. Det er en historisk vigtig aftale, som har meget høj prioritet for regeringen.

Aftalen betyder, som spørgerne er bekendt med, at ingen større multinationale koncerner med aktivitet i de lande, der har tiltrådt aftalen, vil kunne slippe for at betale skat. Der vil blive lagt en global bund under selskabsskatten og skabt en mere retfærdig beskatning af de største multinationale koncerner, herunder tech-giganterne.

Det skønnes, at Danmark samlet set vil få et begrænset merprovenu ved aftalen.

I forhold til aftalens karakter og forhandlingsmandat, som jo er omdrejningspunktet for, at vi mødes i dag, så vil jeg indledningsvist slå fast, at der ikke er tale om en folkeretligt bindende aftale.

BEPS IF - som er en forkortelse for Inclusive Framework on Base Erosion and Profit Shifting - er et samarbejdsforum på skatteområdet i regi af OECD og ikke en egentlig statslig eller mellemfolkelig organisation. Samarbejdet indebærer ikke i sig selv juridisk bindende forpligtelser.

OECD-aftalen fra 8. oktober 2021 er i realiteten en politisk erklæring, hvori rammerne for ambitionen og det videre tekniske arbejde blev fastlagt, og som 137 lande kunne tilslutte sig.

Det er helt sædvanlig praksis, at regeringen på vegne af Danmark kan forhandle og tilslutte sig politiske erklæringer af denne karakter. Det er ligeledes sædvanlig praksis, at de relevante fagudvalg i Folketinget orienteres herom.

Regeringen har løbende – både undervejs i forhandlingerne og efter indgåelsen af aftalen den 8. oktober - orienteret udvalget, ligesom vi også har orienteret Finansudvalget og Europaudvalget.

Specifikt vedr. rederiernes undtagelse fra spor 2

Nu vil jeg vende mig mod den anden del af spørgsmålet, der handler specifikt om undtagelsen for rederivirksomhed fra den globale minimumsbeskatning på 15 pct. – det såkaldte spor 2 i aftalen.

Regeringen har i forhandlingerne baseret sig på et udgangspunkt om, at aftalen grundlæggende skulle designes ud fra en principbaseret tilgang, og at der specifikt i forhold til spor 2 skulle opnås en så robust og bred løsning som muligt.

Fra dansk side var vi derfor overordnet imod sektorundtagelser for ikke at risikere at udhule virkningen af forslaget. Men som det ses af den løbende orientering af Folketinget, har et eksplicit ønske om øget beskatning af rederierhvervet ikke været fremført fra dansk side i forhandlingerne.

Som jeg har redegjort for i svar til udvalget - og også på samrådet i december - ligger der en række skattepolitiske hensyn bag de særlige skatteordninger for rederierhvervet, der er etableret i Danmark og en lang række andre lande. Det gælder bl.a. meget høje kapitalomkostninger, stor mobilitet, lang investeringshorisont og de meget svingende fragtrater.

Jeg nævnte også i den forbindelse, at disse hensyn har været inddraget i OECD-forhandlingerne – og at det har været vurderingen og den fælles opfattelse, at hensynene ville blive undermineret, hvis rederierne blev undergivet minimumsbeskatningen på 15 pct.

Dertil kommer, at der under forhandlingerne er blevet påvist flere særlige forhold vedrørende rederivirksomhed, som gør, at forslaget teknisk set ikke kunne forventes effektivt at øge beskatningen af rederisektoren. Dette skyldes bl.a., at der i aftalen er lempelser for meget aktivtunge sektorer, såsom rederier.

På den baggrund, og efter nøje afvejning, har Danmark sammen med 136 andre lande tilsluttet sig det samlede kompromis

Implementering og udmøntning af aftalen

Vi ser nu ind i, at aftalen skal udmøntes og implementeres. Aftalen sætter en ramme for arbejdet, der som nævnt er af høj prioritet for regeringen, og vi arbejder nu for, at aftalen skal udfoldes teknisk, så vi får en rettidig og effektiv implementering. Den foreslåede tidsplan for OECD-aftalen er ambitiøs, og det vil gå hurtigt med det videre arbejde.

Som udvalget er bekendt med, fremlagde Europa-Kommissionen den 22. december sit forslag til implementering af OECD-aftalens spor 2. Jeg kan oplyse, at Skatteministeriet er i fuld gang med at udarbejde et grund- og nærhedsnotat om forslaget, som udvalget naturligvis også vil modtage.

Jeg ser frem til det videre fælles arbejde, hvor vi skal sørge for, at reglerne hurtigst muligt kan få virkning, både i Danmark og globalt.