



Folketingets Finansudvalg  
Christiansborg

28. februar 2022

## Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 115 (Alm. del) af 31. januar 2022 stillet efter ønske fra Alex Vanopslagh (LA)

### Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for effekterne af indføre et nyt fradrag på 84.000 kroner årligt ved en forhøjelse af det eksisterende personfradrag for personer i beskæftigelse, og et fradrag på 84.000 kroner for arbejdsmarkedsbidraget for personer i beskæftigelse, jf. svaret på FIU alm del-spørgsmål 25 (2018-19, 1.samling)? Der bedes opgjort effekter i 2030 og 2035 på de offentlige finanser (umiddelbart provenu, provenu efter tilbageløb og provenu efter tilbageløb og adfærd) samt på arbejdsudbud og BNP.

### Svar

Forhøjelsen af personfradraget for personer i beskæftigelse er fortolket således, at forhøjelsen er på *op til* 84.000 kr. Personer med en arbejdsindkomst<sup>1</sup> under 37.400 kr.<sup>2</sup> årligt får ikke den fulde forhøjelse, men alene en forhøjelse svarende til deres samlede arbejdsindkomst for det pågældende indkomstår. Uden denne betingelse ville blot én krone i lønindkomst give anledning til en betydelig lempelse i beskatningen af andre indkomster, hvilket ikke vurderes at være i tråd med intensionen med de betragtede ændringer.

Forhøjelsen af personfradraget vurderes at være forbundet med et umiddelbart provenutab på i størrelsesorden 42 mia. kr., svarende til en samlet offentlig saldo-svækkelse på 32,8 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd, *jf. tabel 1 nedenfor*.

Det kan bemærkes, at den afledte adfærdsvirkning af forhøjelsen af personfradraget indebærer en udgift for det offentlige trods en positiv arbejdsudbudsvirkning. Det skal ses i lyset af, at arbejdsudbudsvirkningen afspejler modsatte virkninger, *jf. nedenfor*, hvor personer med høje lønindkomster reducerer deres arbejdsudbud, mens personer med lavere lønindkomster øger deres arbejdsudbud.

<sup>1</sup> Arbejdsindkomsten er her defineret ved grundlaget for beskæftigelsesfradraget, hvilket grundlæggende vil sige AM-bidragpligtig løn og overskud af virksomhed samt siden 2018 endvidere indbetalinger til pension.

<sup>2</sup> Personfradraget udgør efter gældende regler 46.600 kr., hvorfor forhøjelsen maksimalt udgør 84.000-46.600 = 37.400 kr. Det er lagt til grund, at forhøjelsen til 84.000 kr. også gælder for personer under 18 år, og da det gældende personfradrag for disse udgør 37.300 kr., er den maksimale forhøjelse her 84.000-37.300=46.700 kr.

Indførelse af et bundfradrag på 84.000 kr. i grundlaget for arbejdsmarkedsbidraget indebærer en umiddelbar reduktion i provenuet fra AM-bidrag på i størrelsesordenen 20 mia. kr. Da grundlaget for de øvrige indkomstskatter er indkomsten efter AM-bidrag, indebærer det lavere AM-bidrag et øget provenu fra de øvrige indkomstskatter. Således vurderes provenuet fra de øvrige indkomstskatter øget med ca. 7,7 mia. kr., hvorved det samlede umiddelbare provenutab ved indførelse af et bundfradrag i grundlaget for AM-bidraget kan opgøres til 12,3 mia. kr., svarende til 9,5 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd. Også for så vidt angår indførelse af et bundfradrag i grundlaget for AM-bidraget afspejler den afledte arbejdsudbudsvirkning modsatrettede virkninger, hvor nogen øger deres arbejdsudbud, mens andre reducerer deres arbejdsudbud. Den afledte virkning på de offentlige finanser af øget arbejdsudbud, som følge af indførelse af et bundfradrag i grundlaget for AM-bidraget, vurderes at være omtrent nul.

**Tabel 1**

**Økonomiske konsekvenser af en forhøjelse af personfradraget for beskæftigede og indførelse af et bundfradrag i grundlaget for arbejdsmarkedsbidraget, 2030 og 2035 i 2022-niveau**

|  | 2030                        |                                    |        | 2035                        |                                    |        |
|--|-----------------------------|------------------------------------|--------|-----------------------------|------------------------------------|--------|
|  | Forhøjelse af personfradrag | Fradrag i grundlag for AM-bidraget | Samlet | Forhøjelse af personfradrag | Fradrag i grundlag for AM-bidraget | Samlet |
|  | Mia. kr.                    |                                    |        | Mia. kr.                    |                                    |        |
| Umiddelbar saldoeffekt                 | -42,1                       | -12,3                              | -54,4  | -42,1                       | -12,3                              | -54,4  |
| Saldoeffekt efter tilbageløb           | -32,4                       | -9,5                               | -41,9  | -32,4                       | -9,5                               | -41,9  |
| Saldoeffekt efter tilbageløb og adfærd | -32,8                       | -9,5                               | -42,2  | -32,8                       | -9,5                               | -42,2  |
|  | Fuldtidspersoner            |                                    |        | Fuldtidspersoner            |                                    |        |
| Arbejdsudbud                           | 2.730                       | 620                                | 3.350  | 2.730                       | 620                                | 3.350  |
|  | Mia. kr.                    |                                    |        | Mia. kr.                    |                                    |        |
| Velstandsvirkning, BNP                 | 0,42                        | -0,29                              | 0,12   | 0,42                        | -0,29                              | 0,12   |
|  | Pct.-point                  |                                    |        | Pct.-point                  |                                    |        |
| Fordelingsvirkning, Gini               | -0,23                       | -0,09                              | -0,31  | -0,23                       | -0,09                              | -0,31  |

Anm.: Opgjort ved virkningen i 2025, som ventes at afspejle den varige virkning og dermed også virkningen i 2030 og 2035.

Kilde: Beregninger på basis af en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen.

Samlet set vurderes forhøjelsen af personfradraget og indførelsen af bundfradraget i grundlaget på AM-bidraget at være forbundet med en saldosvækkelse på i størrelsesordenen 42¼ mia. kr. årligt efter tilbageløb og adfærd.

Forhøjelsen af personfradraget til 84.000 kr. for personer i beskæftigelse har to store modsatrettede effekter på arbejdsudbuddet. Nettokompensationsgraden reduceres, hvilket isoleret set skønnes at indebære en stigning i arbejdsudbud og beskæftigelse på ca. 7.000 fuldtidspersoner via deltagelseeffekten. Omvendt skønnes timearbejdsudbuddet at falde svarende til ca. 4.300 fuldtidspersoner primært som følge af indkomsteffekten for de personer, der allerede er i beskæftigelse (og

hvis samlede indkomst efter skat stiger, uden at deres marginalskat ændres). Det indebærer samlet set, at arbejdsudbuddet og beskæftigelsen øges med godt 2.700 fuldtidspersoner.

Indførelsen af et bundfradrag på 84.000 kr. i grundlaget for AM-bidraget har også modsatrettede virkninger på arbejdsudbud og beskæftigelse. Nettokompensationsgraden reduceres, hvilket isoleret set skønnes at indebære en stigning i arbejdsudbud og beskæftigelse på ca. 1.900 fuldtidspersoner via deltagelseeffekten. Omvendt skønnes timearbejdsudbuddet for de, der allerede er i beskæftigelse, at falde svarende til ca. 1.300 fuldtidspersoner. Det afspejler nettoeffekten af en række til dels modsatrettede virkninger, herunder at en række personer (med indkomst under bundfradraget) helt undgår betaling af arbejdsmarkedsbidrag og dermed får reduceret marginalsatten, at der er en indkomsteffekt fra reduktionen af den samlede skattebetaling, samt at den personlige indkomst (fratrasket AM-bidrag) stiger, hvilket indebærer, at flere personer kommer over topskattegrænsen og dermed får en øget marginalskat.

Arbejdsudbuddet skønnes således samlet set øget svarende til 3.350 fuldtidspersoner. Det øgede arbejdsudbud skønnes at afspejle sig i en afledt velstandsstigning på 0,12 mia. kr. målt ved virkningen på BNP.

På trods af, at lempelsen i indkomstbeskatningen er målrettet de beskæftigede, som gennemsnitlig set er placeret højere i indkomstfordelingen end ikke-beskæftigede, og på den baggrund isoleret set trækker i retning af øgede indkomstforskelle, vurderes lempelsen at bidrage til en reduktion i indkomstforskellene. Det skal ses i sammenhæng med, at indkomstforskellene inden for gruppen af beskæftigede reduceres, idet lempelsen er relativt større for dem med de lavere lønindkomsten end for dem med høje lønindkomster. Målt ved Gini-koefficienten kan virkningen på indkomstforskellene opgøres til -0,31 pct.-point.

Det skal understreges, at der er tale om en markant ændring i personbeskatningen og skattesystemet som sådan. Det indebærer, at erfaringsgrundlaget, som beregningsforudsætningerne er baseret på, har mindre relevans end ved marginale ændringer, og at usikkerheden ved skønnene derfor er markant. Der er således tale om en mekanisk beregningsteknisk øvelse.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen  
Finansminister