



Skatteministeriet

22. september 2021
J.nr. 2021 - 3589

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 396 af 26. april 2021 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Dennis Flydtkjær (DF).

Morten Bødskov

/ Peter Bach-Mortensen



Spørgsmål

Vil ministeren oplyse konsekvenserne af følgende reform af den grønne check og elafgifterne, som indebærer, at afskaffelsen af den grønne check finansierer en ensartet, lavere elafgift for private husholdninger?

- Den grønne check afvikles med virkning fra 2022. Dette gælder også tillæg til grøn check og den supplerende grønne check.
- Den lave elvarmeafgift på elopvarmede husstande afskaffes med virkning fra 2022.
- Den særlige ordning med lav afgift på ladestrøm leveret gennem en erhvervsmæssig tjeneste afskaffes med virkning fra 2022.
- Den aftalte lempelse af elafgiften fremrykkes til 2022.
- Elafgiften nedsættes yderligere med virkning fra 2022, således at den samlede reform er provenuneutral i 2030.

Det forudsættes i beregningerne, at elafgifterne på virksomheder ikke berøres af ovenstående.

Ministerens bedes endvidere oplyse, hvor meget elafgiften i så fald kan reduceres i 2022, hvad provenueeffekten vil være for hvert af årene 2022-30 og varigt (for hvert af tiltagene og samlet) og hvordan vil reformen påvirke arbejdsudbud, BNP og Gini-koefficienten.

Svar

Jeg vil gerne beklage det sene svar. Det skyldes bl.a., at spørgsmålet har krævet omfattende beregninger.

Det bemærkes indledningsvist, at en afskaffelse af særordningen med lav elafgift på ladestrøm modvirker den grønne omstilling af bilparken på kort sigt, da det indebærer en stigning i omkostningerne ved at køre i elbil. Særordningen forbedrer elbilernes konkurrenceevne i forhold til konventionelle biler i de kommende år, hvor især de mindre elbiler er mindst konkurrencedygtige. Det er således forventningen, at en afskaffelse af særordningen vil indebære flere fossile biler på vejene. I tillæg hertil kan en højere elvarmeafgift få betydning for omstillingen af varmforsyningen fra fossile brændsler til el. Den foreslåede reform skal således ses i lyset heraf.

Den grønne check er et årligt skattefrit beløb målrettet de lavere indkomstgrupper og består af tre elementer:

- Grøn check til alle personer fyldt 18 år. I 2021 er checken på 875 kr. for pensionister og på 525 kr. for ikke-pensionister.
- Supplerende grøn check, som er et tillæg pr. barn (op til to børn pr. familie) til den grønne check. I 2021 udgør den supplerende grønne check 200 kr. for (børn af) pensionister og 120 kr. for (børn af) ikke-pensionister.
- Tillæg til grøn check til personer fyldt 18 år med indkomst under 247.900 kr. (2021-niveau), som i 2021 udgør 280 kr.

Den grønne check og den supplerende grønne check aftrappes med 7,5 pct. af den del af topskattegrundlaget, der overstiger 424.700 kr. (2021-niveau) – indkomstaftappingen foregår således i et meget kort indkomstinterval over dette niveau. Tillægget til grøn check bortfalder ved indkomst over 247.900 kr. (2021-niveau).

Elafgiften er differentieret i forhold til anvendelse. Der skelnes mellem almindeligt elforbrug, el til opvarmning og el til proces.

Den almindelige elafgift betales primært af husholdninger af almindeligt elforbrug og udgør 90 øre/kWh i 2021. Som følge af *Energiaftale 2018* lempes den almindelige elafgift gradvist til 79,6 øre/kWh i 2025 (2021-priser) *jf. tabel 1*.

Husholdninger, der er registrerede som elopvarmede, har mulighed for at opnå en lavere elvarmesats på 0,8 øre/kWh af elforbrug over 4.000 kWh *jf. tabel 1*.

Derudover er der lav elafgift på ladestrøm. Det følger af en særordning, der med aftalen om *Grøn omstilling af vejtransport* fra december 2020 blev forlænget til og med 2030. Særordningen indebærer, at der ved erhvervmæssig opladning af elbiler m.v. sker delvis tilbagebetaling af elafgift ned til processatsen på 0,4 øre pr. kWh *jf. tabel 1*.

I den i spørgsmålet beskrevne reform foreslås det, at elafgiften for opvarmning og ladestrøm forhøjes til satsen for den almindelige elafgift, og at den grønne check afskaffes, hvorefter den almindelige elafgift lempes, indtil reformen er provenuneutral i 2030.

Det skønnes med betydelig usikkerhed, at elafgiften skal udgøre ca. 35 øre/kWh for el anvendt af husholdninger til hhv. almindelige formål, opvarmning og ladestrøm for at opnå provenuneutralitet i 2030, *jf. tabel 1*. Det vil betyde en mærkbar afgiftsstigning på ca. 35 øre/kWh for el anvendt til opvarmning og ladestrøm til elbiler, hvilket forventes at modvirke både udbredelsen af elbiler på kort sigt og brugen af el til opvarmning af huse.

Tabel 1. Ændring i gældende satser for elafgiften ved den foreslåede reform

Øre/kWh	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
<i>Gældende regler</i>									
Elvarmeafgift for husholdninger	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8
Ladestrømsordning	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4
Alm. elafgift	90,0	86,8	85,8	79,6	79,6	79,6	79,6	79,6	79,6
<i>Efter ensretning af afgifterne</i>	34,6	34,6	34,6	34,6	34,6	34,6	34,6	34,6	34,6

Kilde: Skatteministeriet.

De enkelte trin i den foreslåede reform gennemgås nedenfor.

Det første trin i den foreslåede reform indebærer en afskaffelse af den grønne check, hvilket skønnes at indebære et merprovenu i 2030 på ca. 2,3 mia. kr. (2021-niveau med 2030-regler) i umiddelbar virkning, ca. 1,8 mia. kr. efter tilbageløb og ca. 2,1 mia. kr. efter tilbage-

løb og adfærd, *jf. punkt 1 i tabel 2 nedenfor*. Afskaffelsen af den grønne check skønnes isoleret set at indebære en afledt forøgelse af arbejdsudbuddet svarende til knap 1.300 fuldtidspersoner, en samfundsøkonomisk gevinst på ca. 0,3 mia. kr., en forøgelse af BFI (Bruttofaktorindkomst) på 0,8 mia. kr. og en forøgelse af indkomstforskellene med knap 0,09 pct.-point målt ved Gini-koefficienten, *jf. punkt 1 i tabel 3 nedenfor*.

Andet trin i den foreslåede reform indebærer en ensretning af elafgifterne for husholdninger, hvilket vil betyde en stigning i elvarmeafgiften fra 0,8 øre/kWh til ca. 35 øre/kWh i 2030, en stigning i opladning af elbiler fra 0,4 øre/kWh til ca. 35 øre/kWh i 2030 og et fald i den almindelige elafgift fra ca. 80 øre/kWh til ca. 35 øre/kWh i 2030 *jf. tabel 1, punkt 2*. Reformen af elafgiften vil samlet give et mindreprovenu på ca. 2,1 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd i 2030, *jf. tabel 2, punkt 2*. Reformen vil indebære en afledt reduktion af arbejdsudbuddet svarende til 100 fuldtidspersoner, en samfundsøkonomisk gevinst på ca. 1,6 mia. kr., en reduktion af BFI på 0,1 mia. kr. og en reduktion af indkomstforskellene med ca. 0,8 pct.-point målt ved Gini-koefficienten, *jf. punkt 1 i tabel 3 nedenfor*.

Tabel 2. Provenuvirkninger af reformen af den grønne check og elafgifterne (2021-niveau), mia. kr.

	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	Varigt
1. Den grønne check afvikles										
Umiddelbart provenu	3,0	2,9	2,8	2,7	2,7	2,6	2,5	2,4	2,3	0,6
Efter tilbageløb	2,3	2,2	2,2	2,1	2,0	2,0	1,9	1,9	1,8	0,5
Efter tilbageløb og adfærd	2,7	2,6	2,5	2,4	2,4	2,3	2,2	2,1	2,1	0,5
2. Ensretning af elafgifter for husholdninger										
Umiddelbart provenu	-5,5	-4,7	-4,6	-3,9	-3,6	-3,4	-3,2	-3,1	-2,9	-3,9
Efter tilbageløb	-4,4	-3,7	-3,5	-2,8	-2,6	-2,5	-2,3	-2,1	-1,9	-3,4
Efter tilbageløb og adfærd	-4,4	-3,6	-3,3	-2,7	-2,5	-2,4	-2,3	-2,1	-2,1	-3,0
3. Samlet provenuvirkning										
Umiddelbart provenu	-2,5	-1,8	-1,8	-1,2	-0,9	-0,8	-0,7	-0,7	-0,6	-3,3
Efter tilbageløb	-2,1	-1,5	-1,3	-0,7	-0,6	-0,5	-0,4	-0,2	-0,1	-3,0
Efter tilbageløb og adfærd	-1,7	-1,0	-0,8	-0,3	-0,1	-0,1	-0,1	0,0	0,0	-2,5

Anm.: Adfærdseffekten ved lempelse af den almindelige elafgift er antaget indfaset gradvist frem mod 2025.

Kilde: Lovmodelberegninger på baggrund af en 3,3 pct. stikprøve af befolkningen i år 2018 fremskrevet til 2021-niveau med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, december 2020 samt Skatteministeriets egne beregninger.

Den samlede reform skønnes at indebære et mindreprovenu i 2030 på ca. 0,6 mia. kr. (2021-niveau med 2030-regler) i umiddelbar virkning, ca. 0,1 mia. kr. efter tilbageløb og ca. 0 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd. Den samlede reform er dermed – som forudsat i spørgsmålet – beregningsteknisk provenuneutral i 2030 efter tilbageløb og adfærd, *jf. tabel 2, punkt 3*.

Det skal dog understreges, at reformen ikke er provenuneutral *efter 2030*, *jf.* at den varige provenuvirkning af forslaget er på -2,5 mia. kr. (altså negativ). Det skyldes, at finansieringsbidraget fra at afskaffe grøn check falder over tid, samt at den særlige ordning med

lav afgift på ladestrom leveret gennem en erhvervsmæssig tjeneste kun gælder til og med 2030. Mindreprovenuet fra en nedsættelse af elafgiften falder også over tid, hvilket isoleret set trækker i modsat retning, men samlet set er de andre effekter væsentligt større, hvilket indebærer, at den samlede reform er underfinansieret efter 2030.

Det forhold, at reformen ikke er fuldt finansieret efter 2030, har betydning for de indregnede strukturelle adfærdsvirkninger. Samlet set skønnes reformen at øge arbejdsudbuddet i 2030 svarende til ca. 1.200 fuldtidspersoner og indebære samfundsøkonomiske gevinster svarende til 1,9 mia. kr., *jf. række 3 i tabel 3*. Reformen skønnes videre at forøge BFI med ca. 0,7 mia. kr. og øge indkomstforskellene med ca. 0,01 pct.-point målt ved Gini-koefficienten.

Disse strukturelle virkninger af reformen er imidlertid beregningsteknisk opgjort, som hvis de umiddelbare provenuvirkninger af reformen i 2030 hypotetisk var uændrede også efter 2030. Idet provenuerne faktisk ændrer sig efter 2030, således at reformen efter 2030 er underfinansieret, vil de strukturelle virkninger af reformen også ændre sig efter dette tidspunkt.

Hvis reformen skal være fuldt finansieret varigt, vil det indebære, at elafgiften (dvs. det udvidede elafgiftsgrundlag inkl. elvarme- og ladestromsgrundlaget) skal forhøjes til ca. 65 øre/kWh fra 2031 og frem, svarende til en afgiftsstigning på ca. 30 øre/kWh fra 2030 til 2031. Det vil have konsekvenser for elektrificeringen af samfundet, *jf. ovenfor*, og indebære at strukturvirkningerne i *tabel 3* ikke er retvisende efter 2030.

Tabel 3. Virkning på arbejdsudbud, BNP og Gini-koefficient ved reformen af den grønne check og elafgifterne i 2030 (2021-niveau)

	Arbejds- udbud-	Samfundsøko- nomisk virkning	BFI- effekt ¹⁾	Gini- koefficient ²⁾
	<i>Fuldtids- personer</i>	<i>Mia. kr.</i>		<i>Pct.-point</i>
1. Den grønne check afvikles	1.300	0,3	0,8	0,09
2. Ensretning og nedsættelse af elafgiften ³⁾	-100	1,6	-0,1	-0,08
3. I alt	1.200	1,9	0,7	0,01

Anm.: Arbejdsudbud er afrundet til nærmeste 100 personer. Ved opgørelser af fordelingsvirkningerne i punkt 2 er der antaget fuldt tilbageløb på den andel, der påhviler den offentlige sektor, hvilket bl.a. indebærer, at det offentliges forbrug ikke påvirker Gini-koefficienten. Det bemærkes, at adfærdsvirkningerne er særligt usikre for store satsændringer; herunder punkt 2. Tabellens sum kan afvige fra totalerne som følge af afrundinger.

1) BFI-effekten afspejler i nærværende svar alene den afledte effekt på arbejdsudbuddet, mens der er set bort fra evt. afledte virkninger på produktivitet som følge af ændret erhvervsstruktur.

2) Det bemærkes, at afgifter ikke indgår i opgørelsen af de disponible indkomster og derfor ikke direkte påvirker indkomstforskellene målt ved Gini-koefficienten. Den viste virkning på Gini-koefficienten angiver fordelingsvirkningen af en ækvivalent ændring i de disponible indkomster (svarende til afgiftsændringen). I alt angiver et skøn for den samlede fordelingsvirkning, hvis ændret afgiftsbetaling indregnes som ækvivalent ændring i indkomstforskellene, mens der ses bort fra fordelingen af eksisterende afgiftsbetaling. Derudover er der ikke er taget højde for fordelingsmæssige krydseffekter.

3) Det er beregningsteknisk forudsat, at virkningerne på arbejdsudbud og fordeling ved afskaffelse af den særlige ordning med lav afgift på ladestrom leveret gennem en erhvervsmæssig tjeneste svarer til en provenuækvivalent ændring af grøn ejeravgift.

Kilde: Lovmodelberegninger på baggrund af en 3,3 pct. stikprøve af befolkningen i år 2018 fremskrevet til 2021-niveau med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, december 2020.

Det bemærkes, at Skatteministeriet på nuværende tidspunkt ikke har en endelig model for beregning af BNP-effekter ved ændring i afgifter. Derfor vises i stedet effekten på Bruttofaktorindkomst (BFI) og de samfundsøkonomiske virkninger.

Det bemærkes, at alle skøn er forbundet med betydelig usikkerhed, herunder særligt skønnene over de afledte effekter af tiltagene. En afledt effekt er fx, at en ændring i elafgiften vil påvirke udbredelsen af elbiler, der således har afledte provenuvirkninger fra bl.a. registreringsafgiften.