



## JUSTITSMINISTERIET

Folketinget  
Retsudvalget  
Christiansborg  
1240 København K  
DK Danmark

Dato: 20. maj 2021  
Kontor: Strafferetskontoret  
Sagsbeh: Henrik Overgaard Mor-  
sing  
Sagsnr.: 2021-0030-5986  
Dok.: 1964664

### Besvarelse af spørgsmål nr. 1048 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 1048 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 28. april 2021. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra ikkemedlem af udvalget (MFU) Karsten Lauritzen (V).

Nick Hækkerup

/

Iren Mirmojtahedi

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

T +45 3392 3340  
F +45 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

### Spørgsmål nr. 1048 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Vil ministeren evt. med bidrag fra Rigsadvokaten oversende en beskrivelse af normalstraffen/retspraksis for skatteunddragelse, herunder sammenhængen mellem størrelsen af skatteunddragelsen og den idømte straf, særligt for skatteunddragelse under 0,5 mio. kr., mellem 0,5 og 2 mio. kr. og over 2 mio. kr.”

#### Svar:

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra Rigsadvokaten, der har oplyst følgende:

”1. Rigsadvokaten har undersøgt mulighederne for at trække oplysninger fra politiets sagsstyringssystem (POLSAS) om:

- Normalstraffen/retspraksis for skatteunddragelse, herunder sammenhængen mellem størrelsen af skatteunddragelsen og den idømte straf, særligt for skatteunddragelse under 0,5 mio. kr., mellem 0,5 og 2 mio. kr. og over 2 mio. kr.,
- retspraksis vedrørende skatteunddragelse mellem 0,5-1,5/2 mio. kr., der afgøres med en betinget dom, selvom der er rejst tiltale efter straffelovens § 289, samt
- anvendelsen af samfundstjeneste frem for ubetinget fængsel i sager om skatteunddragelse.

Rigsadvokaten kan generelt oplyse, at POLSAS er et journaliserings- og sagsstyringssystem, der er opbygget således, at der journaliseres på en gerningskode, som knytter sig til en eller flere lovovertrædelser. I forbindelse med sagens afslutning registreres en afgørelsestype, som angiver straffesagens resultat. POLSAS vil således kunne bruges som et redskab til at oplyse bl.a., hvor mange anmeldelser eller afgørelser der vedrører en given lovovertrædelse. Det vil derimod ikke uden videre være muligt at trække data af mere detaljeret karakter.

Det bemærkes i den forbindelse, at der i POLSAS ikke findes selvstændige gerningskoder vedrørende skatteunddragelse afgrænset af det undtagne beløb. Det er derfor ikke muligt ved elektronisk udtræk fra POLSAS at tilvejebringe de ønskede oplysninger. Det vil således forudsætte en omfattende manuel gennemgang af et stort antal sager, hvis de ønskede oplysninger skal tilvejebringes.

2. I stedet har Rigsadvokaten trukket data fra POLSAS over antallet af domfældelser, der er registreret på gerningskoderne ”76401 skattesvig – grov” (straffelovens § 289, 1. pkt.) samt

”85130 skattekontrolloven” (skattekontrolloven), fordelt på afgørelsestype i perioden fra den 1. januar 2010 til den 1. maj 2021, jf. tabel 1 nedenfor.

**Tabel 1: Domfældelser registreret på gerningskoderne 76401 og 85130**

| Gerningskode             | Afgørelsestype                         | 2010       | 2011       | 2012       | 2013       | 2014       | 2015       | 2016       | 2017       | 2018      | 2019      | 2020       | 2021      |
|--------------------------|--|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|-----------|-----------|------------|-----------|
| 76401 Grov skattesvig    | 1 Dom                                  | 19         | 28         | 26         | 29         | 30         | 13         | 9          | 17         | 10        | 4         | 12         | -         |
| 76401 Grov skattesvig    | 2 Idømt bøde                           | 3          | 4          | -          | 3          | 3          | 4          | 1          | 1          | 1         | 1         | -          | -         |
| 76401 Grov skattesvig    | 3 Dom/kendelse - straffelovens § 68-70 | -          | -          | 1          | 1          | -          | 1          | -          | 1          | -         | -         | -          | -         |
| 76401 Grov skattesvig    | 4 Betinget dom                         | 1          | -          | 2          | 3          | 2          | -          | 5          | -          | 1         | 1         | -          | -         |
| 76401 Grov skattesvig    | 5 Betinget dom og bøde                 | 8          | 10         | 14         | 20         | 16         | 31         | 40         | 37         | 22        | 23        | 18         | 3         |
| 76401 Grov skattesvig    | 6 Delvis betinget dom                  | 7          | 5          | 8          | 13         | 15         | 8          | 7          | 4          | 8         | -         | 3          | -         |
| 76401 Grov skattesvig    | 8 Bødevedtagelse i retten              | -          | 1          | -          | -          | -          | -          | -          | -          | -         | -         | -          | -         |
| 76401 Grov skattesvig    | <b>Total</b>                           | <b>38</b>  | <b>48</b>  | <b>51</b>  | <b>69</b>  | <b>66</b>  | <b>57</b>  | <b>62</b>  | <b>60</b>  | <b>42</b> | <b>29</b> | <b>33</b>  | <b>3</b>  |
| 85130 Skattekontrolloven | 1 Dom                                  | 23         | 29         | 17         | 25         | 13         | 9          | 7          | 5          | 5         | 5         | 6          | -         |
| 85130 Skattekontrolloven | 2 Idømt bøde                           | 23         | 27         | 36         | 37         | 25         | 32         | 26         | 19         | 12        | 17        | 37         | 6         |
| 85130 Skattekontrolloven | 3 Dom/kendelse - straffelovens § 68-70 | -          | -          | 2          | -          | -          | -          | -          | -          | -         | -         | -          | -         |
| 85130 Skattekontrolloven | 4 Betinget dom                         | -          | -          | 1          | 2          | -          | -          | 1          | 1          | -         | -         | 1          | -         |
| 85130 Skattekontrolloven | 5 Betinget dom og bøde                 | 34         | 26         | 39         | 31         | 18         | 41         | 43         | 39         | 30        | 28        | 23         | 7         |
| 85130 Skattekontrolloven | 6 Delvis betinget dom                  | 13         | 4          | 9          | 10         | 4          | 3          | 5          | 2          | 2         | 2         | 3          | -         |
| 85130 Skattekontrolloven | 7 Udeblivelsesdom                      | 2          | 3          | -          | 7          | 9          | 3          | 6          | 12         | 6         | 8         | 11         | 1         |
| 85130 Skattekontrolloven | 8 Bødevedtagelse i retten              | 7          | 4          | 7          | 4          | 6          | 6          | 4          | 8          | 3         | 5         | 6          | 1         |
| 85130 Skattekontrolloven | 9 Advarsel i retten                    | -          | 1          | -          | 1          | -          | -          | -          | -          | -         | -         | -          | -         |
| 85130 Skattekontrolloven | <b>Total</b>                           | <b>102</b> | <b>94</b>  | <b>111</b> | <b>117</b> | <b>75</b>  | <b>94</b>  | <b>92</b>  | <b>86</b>  | <b>58</b> | <b>65</b> | <b>87</b>  | <b>15</b> |
| <b>Total</b>             |  | <b>137</b> | <b>137</b> | <b>154</b> | <b>170</b> | <b>133</b> | <b>136</b> | <b>144</b> | <b>133</b> | <b>92</b> | <b>88</b> | <b>116</b> | <b>18</b> |

**Bemærkninger:**

Det bemærkes, at opgørelserne er baseret på tal fra politiets sagsstyringssystem (POLAS). Opgørelserne er derfor behæftet med en vis usikkerhed, da POLAS er et journaliserings- og sagsstyringssystem og ikke et egentligt statistiksystem. Det skal bemærkes, at opgørelsen er baseret på dynamiske data, hvilket betyder, at opgørelsen ikke er endelig. Således vil der kunne ske ændringer afhængigt af tidspunktet for udtrækket af oplysningerne i opgørelsen, idet der f.eks. kan forekomme efterregistreringer.

Domfældelser er opgjort på antal hovedforhold. Det vil sige, hvor mange personer pr. hovedforholdsnummer, der er blevet afgjort. Det skal bemærkes, at domfældelserne kan indeholde underliggende forhold, der kan have betydning på strafudmålingen.

Ved opgørelse af domfældelser er tallene opgjort efter seneste domfældelse, hvortil domfældelsen kan være anket i mellemtiden. Derfor er domfældelserne ikke nødvendigvis endelige.

”Dom” anvendes til registrering af domme med ubetinget fængsel eller domme med kombination af bøde og frakendelse.

”Idømt bøde” anvendes til registrering af idømte bøder – ej at forveksle med bødevedtagelser i retten eller indenretlige bøder og frakendelser.

”Dom/kendelse - strfl. §§ 68-70” anvendes til registrering af foranstaltnings- og behandlingsdomme, forvaring mv.

”Betinget dom” anvendes til registrering af domme, der alene er betinget med vilkår.

”Betinget dom og bøde” anvendes til registrering af betingede domme, hvor der samtidig er idømt en bøde.

”Delvis betinget dom” anvendes til registrering af domme, hvor fængselsstraffen er delt i en betinget og en ubetinget del.

”Udeblivelsesdom” anvendes til registrering af domme, hvor tiltalte ikke møder op i retten, og hvor der afsiges dom alligevel.

”Advarsel i retten” anvendes til registrering af domme, hvor dommeren giver en advarsel.

”Bødevedtagelse i retten” anvendes til registrering af afgørelser, hvor tiltalte i retten vedtager en bøde.

**3.** Rigsadvokaten kan generelt bemærke, at det vil bero på en konkret vurdering, hvorvidt en straffesag om skatteunddragelse henføres til straffelovens § 289 (skattesvig af særlig grov karakter) eller skattekontrolloven. Efter retspraksis lægges der betydelig vægt på beløbets størrelse, og der ses at gælde et udgangspunkt om, at skattesvig for beløb på ca. 500.000 kr. og derover henføres til straffelovens § 289. Det skal bemærkes, at det følger af retspraksis, at der i forbindelse med en betinget eller ubetinget fængselsdom som udgangspunkt udmåles en tillæggsbøde på en gang det undtagne beløb.

**4.** Rigsadvokaten kan som eksempler på strafniveauet for skatteunddragelse efter straffelovens § 289 henvise til følgende trykte retspraksis:

I Vestre Landsrets dom af 4. september 2018, som gengivet i Tidsskrift for Kriminalret 2018, side 1320, blev tiltalte fundet skyldig i overtrædelse af straffelovens § 289, stk. 1, jf. momslovens § 81, stk. 3, jf. stk. 1, nr. 1 og 2, jf. § 57, stk. 1, 1. pkt., og kildeskattelovens § 74, stk. 2, jf. stk. 1, nr. 1, ved at have unddraget skat og moms for ca. 2 mio. kr. Tiltalte var tidligere straffet. Tiltalte blev idømt 1 år og 6 måneders fængsel og en tillæggsbøde på 2 mio. kr.

I Højesterets dom af 11. januar 2017, som gengivet i Tidsskrift for Kriminalret 2017, side 389/2, blev tiltalte fundet skyldig i bl.a. moms- og skattesvig efter momslovens § 81, stk. 3, jf. stk. 1, nr. 1, og i grov skattesvig efter straffelovens § 289, jf. skattekontrollovens § 13, stk. 1, idet tiltalte havde unddraget statskassen ca. 1,2 mio. kr. Tiltalte var tidligere idømt fængsel i 40 dage for ligearteret kriminalitet, hvor det undtagne beløb udgjorde ca. 280.000 kr. Tiltalte blev idømt fængsel i 1 år og en tillæggsbøde.

I Vestre Landsrets dom af 13. september 2017, som gengivet i Tidsskrift for Kriminalret 2017, side 1280, blev tiltalte fundet

skyldig i overtrædelse af straffelovens § 289, jf. skattekontrollovens § 16, stk. 3, jf. stk. 1, ved at have unddraget i alt 698.242 kr. i skat. Tiltalte blev endvidere fundet skyldig i momsunddragelse. Tiltalte blev idømt 8 måneders fængsel, betinget med vilkår om samfundstjeneste, og tillægsbøde på 900.000 kr.

I Østre Landsrets dom af 30. januar 2012, som gengivet i Tidsskrift for Kriminalret 2012, side 369/2, blev tiltalte fundet skyldig i overtrædelse af straffelovens § 289, jf. skattekontrollovens § 16, ved at have unddraget for 662.845 kr. i skat. Tiltalte blev idømt 4 måneders fængsel og tillægsbøde på 400.000 kr.

I Østre Landsrets dom af 13. september 2011, som gengivet i Tidsskrift for Kriminalret 2011, side 1038, blev tiltalte fundet skyldig i overtrædelse af straffelovens § 289, jf. skattekontrollovens § 13, stk. 1, og § 16, stk. 3, ved at have unddraget i alt ca. 577.000 kr. i skat. T blev straffet med 3 måneders fængsel og en tillægsbøde på 575.000 kr.

**5.** Rigsadvokaten kan bemærke, at for så vidt angår sager om skattesvig fremgår det af forarbejderne til lovændringen om reglerne om samfundstjeneste i 2015, at der ikke er grundlag for fortsat at udvise særlig tilbageholdenhed med at anvende samfundstjeneste i disse sager, jf. Folketingstidende 2014-15, A, L 50 som fremsat, side 14. Den seneste lovændring fra 2019 (lov nr. 1426 af 17. december 2019) ændrer ikke herved.

Det fremgår desuden af Rigsadvokatmeddelelsens afsnit om samfundstjeneste, pkt. 5.3.3.1, at samfundstjeneste i vidt omfang kan anvendes i sager om berigelseskriminalitet, hvis betingelserne i øvrigt er opfyldt. Der er således tale om en samlet vurdering af gerningen og gerningsmanden, herunder eventuelle forstraffe. På den baggrund foretager anklagemyndigheden således en konkret vurdering af, om der skal nedlægges påstand om ubetinget fængselsstraf eller betinget fængselsstraf med vilkår om samfundstjeneste.”