
To: OIM Valg (valg@oim.dk)
From: 1 - KFST Forkontor (Forkontor@kfst.dk)
PDFMailHeader VS: Høring over lovforslag om ændring af lov om kommunale og regionale valg og lov om valg af danske medlemmer til Europa-Parlamentet: Frist 10. april 2017
Sent: 14-03-2017 10:52:18
Attachments: Høringsbrev.pdf; Høringsliste.pdf; Lovforslag om fratagelse af valgetten til kommunale og regionale valg samt Europa-Parlamentsvalg.pdf;

Kære Anna

KFST har ingen bemærkninger til denne høring.

Med Venlig hilsen

Christina Glisberg Salmonsén

Direktionssekretær /Higher Executive officer
Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen/
Danish Competition and Consumer Authority
Direkte +45 4171 5008
E-mail cgs@kfst.dk



Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby
Tlf. +45 4171 5000

Vi arbejder for velfungerende markeder.

Fra: 1 - KFST Officiel hovedpostkasse
Sendt: 14. marts 2017 08:39
Til: 1 - KFST Forkontor
Emne: VS: Høring over lovforslag om ændring af lov om kommunale og regionale valg og lov om valg af danske medlemmer til Europa-Parlamentet: Frist 10. april 2017 (ØIM Id nr.: 453712)

Fra: Valgheden [<mailto:valg@sim.dk>]
Sendt: 13. marts 2017 17:08
Til: Advokatrådet, Advokatsamfundet; 'ac@ac.dk'; 'ae@ae.dk'; Dansk Industri; Dansk Ungdoms Fællesråd; Danske Regioner; Datatilsynet; dommerforeningen@gmail.com; Institut for Menneskerettigheder; KL, Kommunernes Landsforening; 1 - KFST Officiel hovedpostkasse; Netværket af Ungdomsråd; Vestre Landsret; Østre landsret; Valgheden; 'amnesty@amnesty.dk'; 'drc@drc.dk'; Tænketanken Cevea; Dans Folkeoplysnings Samråd (DFS); diis@diis.dk; 'info@rodekors.dk'; ds@socialraadgiverne.dk; mail@danskeadvokater.dk; kontakt@etiskraad.dk; Dansk Institut mod tortur; Dokumentations- og Rådgivningscentret om Racediskrimination; Dommerfuldmægtigforeningen v/Stine Nielsen; 'Domstolsstyrelsen'; Jytte Lindgaard; DemTech-projektet; 'jurfak@jur.ku.dk'; Landsforeningen af Forsvarsadvokater; Politiforbundet i København; formand@retspolitik.dk; OLE HASSELGAARD; direktionssekretariatet@politi.dk; SOS mod racisme; 'ekspedition.law@au.dk'; Institut for Statskundskab Aarhus Universitet; styregruppen@bedsteforaeldeforasyl.dk; pen@pen.dk; swest@unhcr.org; main@helsinki-komiteen.dk; Flygtningenævnet; info@justitia-int.org; polsci@ifs.ku.dk; krim@krim.dk; ms@ms.dk; kontakt@refugeeswelcome.dk; SIRI Rådet for Etniske Minoriteter; pr@aegteskabudengraenser.dk
Emne: Høring over lovforslag om ændring af lov om kommunale og regionale valg og lov om valg af danske medlemmer til Europa-Parlamentet: Frist 10. april 2017 (ØIM Id nr.: 453712)

Høring over lovforslag fra Økonomi- og Indenrigsministeriet

Se venligst vedhæftede høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om kommunale og regionale valg og lov om valg af danske medlemmer til Europa-Parlamentet (Afskaffelse af valget for udlændinge på tålt ophold, udvisningsdømte og administrativt udviste udlændinge).

Evt. bemærkninger bedes være Økonomi- og Indenrigsministeriet i hænde senest **mandag den 10. april 2017** og bedes sendt til adressen valg@oim.dk.

Vedhæftet fremsendes høringsbrev, høringsliste og udkast til lovforslag.

Med venlig hilsen

Anna Nystrup

Fuldmægtig, Kommunaljura og Valg

Direkte telefon: 41 85 12 58

Mail: valg@oim.dk

valg.oim.dk

Følg os på [@valgDK](#)



**Økonomi og
indenrigsministeriet**

Økonomi- og Indenrigsministeriet

Slotsholmsgade 10

1216 København K

Telefon: 72 28 24 00

Vestre Landsret
Præsidenten



Økonomi og Indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Sendt pr. mail til valg@oim.dk

J.nr. 40A-VL-26-17
Den 15/03-2017

Økonomi- og Indenrigsministeriet har ved brev af 13. marts 2017 (sagsnr. 2016-665) anmodet om eventuelle bemærkninger til høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om kommunale og regionale valg og lov om valg af danske medlemmer til Europa-Parlamentet (Afskaffelse af valgret for udlændinge på tålt ophold, udvisningsdømte og administrativt udviste udlændinge).

I den anledning skal jeg meddele, at landsretten ikke ønsker at udtale sig om udkastet.

Med venlig hilsen

A handwritten signature in blue ink, which appears to be "Helle Bertung". The signature is fluid and cursive, extending to the right with a long, sweeping tail.

Helle Bertung

Den **17 MAR. 2017**
J.nr. 40A-ØL-24-17
Init: cr

Økonomi- og Indenrigsministeriet

Sendt pr mail til valg@oim.dk

Økonomi- og Indenrigsministeriet har ved brev af (Sagsnr. 2016-665) anmodet om eventuelle bemærkninger til høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om kommunale og regionale valg og lov om valg af danske medlemmer til Europa-Parlamentet (Afskaffelse af valgret for udlændinge på tålt ophold, udvisningsdømte og administrativt udviste udlændinge).

I den anledning skal jeg meddele, at landsretten ikke ønsker at udtale sig om udkastet.

Med venlig hilsen



Bent Carlsen



Ellen Busck Forsbo

To: OIM Valg (valg@oim.dk)
From: Jan Hempel (Jan.Hempel@politiforbundet.dk)
PDFMailHeader VS: Høring over lovforslag om ændring af lov om kommunale og regionale valg og lov om valg af danske medlemmer til Europa-Parlamentet: Frist 10. april 2017
Sent: 20-03-2017 11:06:15
Attachments: Høringsbrev.pdf; Høringsliste.pdf; Lovforslag om fratagelse af valgretten til kommunale og regionale valg samt Europa-Parlamentsvalg.pdf;

Til Økonomi- og Indenrigsministeriet.

Politiforbundet har ingen bemærkninger til lovforslaget.

Politiforbundets jr.nr. 2017-00242.

På forbundets vegne - og med venlig hilsen

Jan Hempel
Forbundssekretær



H.C. Andersens Boulevard 38
DK-1553 København V

Tlf. +45 3345 5900
E-mail mail@politiforbundet.dk

Fra: Valgenheden [mailto:valg@sim.dk]

Sendt: 13. marts 2017 17:08

Til: Advokatrådet, Advokatsamfundet <samfund@advokatsamfundet.dk>; 'ac@ac.dk' <ac@ac.dk>; 'ae@ae.dk' <ae@ae.dk>; Dansk Industri <di@di.dk>; Dansk Ungdoms Fællesråd <duf@duf.dk>; Danske Regioner <regioner@regioner.dk>; Datatilsynet <dt@datatilsynet.dk>; dommerforeningen@gmail.com; Institut for Menneskerettigheder <info@humanrights.dk>; KL, Kommunernes Landsforening <kl@kl.dk>; Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen <kfst@kfst.dk>; Netværket af Ungdomsråd <info@nau.dk>; Vestre Landsret <post@vestrelandsret.dk>; Østre landsret <post@oestrelandsret.dk>; Valgenheden <valg@sim.dk>; 'amnesty@amnesty.dk' <amnesty@amnesty.dk>; 'drc@drc.dk' <drc@drc.dk>; Tænketanken Cevea <cevea@cevea.dk>; Dans Folkeoplysnings Samråd (DFS) <dfs@dfs.dk>; diis@diis.dk; 'info@rodekors.dk' <info@rodekors.dk>; ds@socialraadgiverne.dk; mail@danskeadvokater.dk; kontakt@etiskraad.dk; Dansk Institut mod tortur <info@dignityinstitute.dk>; Dokumentations- og Rådgivningscentret om Racediskrimination <drc@drcenter.dk>; Dommerfuldmægtigforeningen v/Stine Nielsen <hoeringer@dommerfm.dk>; 'Domstolsstyrelsen' <post@domstolsstyrelsen.dk>; Jytte Lindgaard <jl@nhglaw.dk>; DemTech-projektet <carsten@demtech.dk>; 'jurfak@jur.ku.dk' <jurfak@jur.ku.dk>; Landsforeningen af Forsvarsadvokater <pt@strafferetsadvokaten.dk>; Politiforbundet <mail@politiforbundet.dk>; formand@retspolitik.dk; OLE HASSELGAARD <rigsadvokaten@ankl.dk>; direktionssekretariatet@politi.dk; SOS mod racisme <sos@sosmodracisme.dk>; 'ekspedition.law@au.dk' <ekspedition.law@au.dk>; Institut for Statskundskab Aarhus Universitet <statskundskab@au.dk>; styregruppen@bedsteforaeldreforasyl.dk; pen@pen.dk; swest@unhcr.org; main@helsinki-komiteen.dk; fln@fln.dk; info@justitia-int.org; polsci@ifs.ku.dk; krim@krim.dk; ms@ms.dk; kontakt@refugeeswelcome.dk; rem@siri.dk; pr@aegteskabudengraenser.dk

Emne: Høring over lovforslag om ændring af lov om kommunale og regionale valg og lov om valg af danske medlemmer til Europa-Parlamentet: Frist 10. april 2017 (ØIM Id nr.: 453712)

Høring over lovforslag fra Økonomi- og Indenrigsministeriet

Se venligst vedhæftede høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om kommunale og regionale valg og lov om valg af danske medlemmer til Europa-Parlamentet (Afskaffelse af valgret for udlændinge på tålt ophold, udvisningsdømte og administrativt udviste udlændinge).

Evt. bemærkninger bedes være Økonomi- og Indenrigsministeriet i hænde senest **mandag den 10. april 2017** og bedes sendt til adressen valg@oim.dk.

Vedhæftet fremsendes høringsbrev, høringsliste og udkast til lovforslag.

Med venlig hilsen

Anna Nystrup

Fuldmægtig, Kommunaljura og Valg

Direkte telefon: 41 85 12 58

Mail: valg@oim.dk

valg.oim.dk

Følg os på [@valgDK](#)



**økonomi og
indenrigsministeriet**

Økonomi- og Indenrigsministeriet

Slotsholmsgade 10

1216 København K

Telefon: 72 28 24 00

Sendt pr. e-mail til
UUI@ft.dk

Dato: 27. marts 2017
J.nr.: 17/058772-002
Sagsbehandler: chpe

Ved e-mail af den 15. marts 2017 har Udlændinge- og Integrationsministeriet anmodet Flygtningenævnet om eventuelle bemærkninger til forslag til lov om ændring af udlændingeloven (forhøjelse af mindstebeløbet i beløbsordningen).

I den anledning skal Flygtningenævnet meddele, at nævnet ikke har bemærkninger til lovforslaget, da lovforslaget ikke vedrører nævnets virksomhed.

Med venlig hilsen



Bloch Andersen

To: OIM Valg (valg@oim.dk), OIM Valg (valg@oim.dk)
From: Henrik Egelund Nielsen (hen@socialraadgiverne.dk)
PDFMailHeader Sv: Høring over lovforslag om ændring af lov om kommunale og regionale valg og lov om valg af danske medlemmer til Europa-Parlamentet: Frist 10. april 2017 (DS: Id nr.: 934711)
Sent: 31-03-2017 19:13:33

Til rette vedkommende

Dansk Socialrådgiverforening har ingen kommentarer til lovforslaget.

Med venlig hilsen

Henrik Egelund Nielsen
Socialpolitisk koordinator

D: +45 3338 6170 M: +45 40182517



Dansk Socialrådgiverforening

Toldbodgade 19 B, 1253 København K

T +45 7010 1099 · ds@socialraadgiverne.dk · www.socialraadgiverne.dk

Til: drc@drc.dk (drc@drc.dk), amnesty@amnesty.dk (amnesty@amnesty.dk), 'post@oestrelandsret.dk' (post@oestrelandsret.dk), post@domstolsstyrelsen.dk (post@domstolsstyrelsen.dk), Det Etske Råd kontakt (kontakt@etiskraad.dk), mail@danskeadvokater.dk (mail@danskeadvokater.dk), di@di.dk (di@di.dk), 'ae@ae.dk' (ae@ae.dk), swest@unhcr.org (swest@unhcr.org), post@vestrelandsret.dk (post@vestrelandsret.dk), 1 - KFST Officiel hovedpostkasse (kfst@kfst.dk), Dansk Ungdoms Fællesråd (duf@duf.dk), Advokat Jytte Lindgård - FAU Foreningen af Udlændingeretsadvokater (jl@nhglaw.dk), info@justitia-int.org (info@justitia-int.org), Flygtningenævnet (fln@fln.dk), Den Danske Helsinki-Komiteé for Menneskerettigheder (main@helsinki-komiteen.dk), rem@siri.dk (rem@siri.dk), Refugees Welcome (kontakt@refugeeswelcome.dk), krim@krim.dk (krim@krim.dk), rigsadvokaten@ankl.dk (rigsadvokaten@ankl.dk), pt@strafferetsadvokaten.dk (pt@strafferetsadvokaten.dk), Københavns Universitet - Det Juridiske Fakultet (jurfak@jur.ku.dk), Bedsteforældre for Asyl (styregruppen@bedsteforaeldreforasyl.dk), SOS mod Racisme (sos@sosmodracisme.dk), direktionssekretariatet@politi.dk (direktionssekretariatet@politi.dk), formand@retspolitik.dk (formand@retspolitik.dk), samfund@advokatsamfundet.dk (samfund@advokatsamfundet.dk), Dansk Socialrådgiverforening (ds@socialraadgiverne.dk), ac@ac.dk (ac@ac.dk), info@dignityinstitute.dk (info@dignityinstitute.dk), info@rodekors.dk (info@rodekors.dk), dfs@dfs.dk (dfs@dfs.dk), mail@politiforbundet.dk (mail@politiforbundet.dk), hoeringer@dommerfm.dk (hoeringer@dommerfm.dk), drc@drcenter.dk (drc@drcenter.dk), dommerforeningen@gmail.com (dommerforeningen@gmail.com), dt@datatilsynet.dk (dt@datatilsynet.dk), regioner@regioner.dk (regioner@regioner.dk), cevea@cevea.dk (cevea@cevea.dk), kl@kl.dk (kl@kl.dk), info@humanrights.dk (info@humanrights.dk), polsci@ifs.ku.dk (polsci@ifs.ku.dk), pen@pen.dk (pen@pen.dk), Institut for Statskundskab Aarhus Universitet (statskundskab@au.dk), pr@aegteskabudengraenser.dk (pr@aegteskabudengraenser.dk), ms@ms.dk (ms@ms.dk), diis@diis.dk (diis@diis.dk), Netværket af Ungdomsråd (info@nau.dk), 'ekspedition.law@au.dk' (ekspedition.law@au.dk), DemTech-projektet (carsten@demtech.dk)
Fra: Valgheden (valg@sim.dk)
Titel: Høring over lovforslag om ændring af lov om kommunale og regionale valg og lov om valg af danske medlemmer til Europa-Parlamentet: Frist 10. april 2017 (ØIM Id nr.: 453712)
Sendt: 13-03-2017 17:07:37

Høring over lovforslag fra Økonomi- og Indenrigsministeriet

Se venligst vedhæftede høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om kommunale og regionale valg og lov om valg af danske medlemmer til Europa-Parlamentet (Afskaffelse af valget for udlændinge på tålt ophold, udvisningsdømte og administrativt udviste udlændinge).

Evt. bemærkninger bedes være Økonomi- og Indenrigsministeriet i hænde senest **mandag den 10. april 2017** og bedes sendt til adressen valg@oim.dk.

Vedhæftet fremsendes høringsbrev, høringsliste og udkast til lovforslag.

Med venlig hilsen

Anna Nystrup

Fuldmægtig, Kommunaljura og Valg

Direkte telefon: 41 85 12 58

Mail: valg@oim.dk

valg.oim.dk

Følg os på [@valgDK](#)



**Økonomi og
indenrigsministeriet**

Økonomi- og Indenrigsministeriet

Slotsholmsgade 10

1216 København K

Telefon: 72 28 24 00

Anne Nystrup
Slotsholmsgade 10
1216 København

Department of Computer Science
Direkte tlf.: 26393606
E-mail: carsten@itu.dk
Journalnr.: [2017-48]

3. April 2017

Vedr. høringssvar til udkast til lovforslag om ændring af lov om kommunale og regionale valg og lov om valg af danske medlemmer til Europa-Parlamentet (Afskaffelse af valgret for udlændinge på tålt ophold, udvisningsdømte og administrativt udviste udlændinge)

Kære Anne Nystrup

Vedr. høringssvar til udkast til lovforslag om ændring af lov om kommunale og regionale valg og lov om valg af danske medlemmer til Europa-Parlamentet (Afskaffelse af valgret for udlændinge på tålt ophold, udvisningsdømte og administrativt udviste udlændige)

DemTech ved IT-Universitetet forsker i, hvordan teknologi kan bruges i den demokratiske proces og hvilken indflydelse brugen af teknologi har på valgresultatets validitet og vælgernes tillid til valgprocessen.

Vi takker for muligheden for at komme med bemærkninger til lovforslaget, men vurderer, at indholdet ligger udenfor vores kompetenceområde.

Med venlig hilsen



Carsten Schürmann
Lektor

Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K
Danmark

valg@oim.dk

WILDERS PLADS 8K
1403 KØBENHAVN K
TELEFON 3269 8888
DIREKTE 9132 5761

MAAK@HUMANRIGHTS.DK
MENNESKERET.DK

DOK. NR. 17/00680-3

HØRING OVER AFSKAFFELSE AF VALGRET FOR UDLÆNDINGE PÅ TÅLT OPHOLD, UDVISNINGSDØMTE OG ADMINISTRATIVT UDVISTE UDLÆNDINGE

7. APRIL 2017

Økonomi- og Indenrigsministeriet har ved e-mail af 13. marts 2017 anmodet om Institut for Menneskerettigheders eventuelle bemærkninger til høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om kommunale og regionale valg og lov om valg af danske medlemmer til Europa-Parlamentet (Afskaffelse af valgret for udlændinge på tålt ophold, udvisningsdømte og administrativt udviste udlændinge).

Instituttet har en række bemærkninger til udkastet.

SAMMENFATNING

Med udkastet ønsker ministeriet at afskaffe valgretten til kommunale og regionale valg for udlændinge på tålt ophold (der ikke kan hjemsendes på grund af forholdene i hjemlandet, f.eks. fordi de risikerer at blive udsat for tortur), samt udvisningsdømte og administrativt udviste udlændinge (som stadig afsoner dom eller afventer hjemsendelse).

For udvisningsdømte eller administrativt udviste personer, der er unionsborgere afskaffes med udkastet også valgretten til Europa-Parlamentsvalg.

Efter gældende ret har disse persongrupper ret til at stemme (valgret), såfremt de har haft fast bopæl i Danmark i 3 år og – for så vidt angår valgret til Europa-Parlamentsvalg – er unionsborgere.

Ministeriet begrundet fratagelsen af valgretten med, at det virker stødende, at disse personer har valgret, og at der ikke findes at være demokratiske hensyn, der tilsiger, at personer, der ifølge ministeriet ikke opholder sig lovligt i landet og hvis tilstedeværelse er uønsket, har demokratisk indflydelse på kommunale og regionale valg samt Europa-Parlamentsvalg i Danmark.

Instituttet bemærker, at udlændinge på tålt ophold (i modsætning til, hvad ministeriet anfører) har lovligt ophold i Danmark.

Udkastet berører en lang række menneskeretlige forhold, der regulerer spørgsmålet om valgret.

Ministeriet har imidlertid ikke behandlet disse regelsæt eller spørgsmålet om udkastets forenelighed med reglerne.

- Instituttet anbefaler, at ministeriet foretager en udførlig analyse af adgangen til at begrænse valgretten som tiltænkt i udkastet i lyset af Danmarks menneskeretlige forpligtelser efter international ret og EU-ret.

MENNESKERETTEN

Retten til at stemme (valgretten) er nært forbundet med ytrings- og forsamlingsfriheden og er en af de fundamentale politiske rettigheder inden for menneskeretten.¹

Valgretten er sikret i en lang række internationale konventioner, herunder blandt andet i artikel 25 i FN's konvention om borgerlige og politiske rettigheder fra 1966 (ICCPR), og Den Europæiske Menneskerettighedskonvention (EMRK), tillægsprotokol nr. 1, artikel 3. Herudover følger valgretten for udlændinge af den europæisk konvention om udlændinges politiske deltagelse på lokalt niveau af 1992, som blandt andet sikrer udlændinge med lovligt ophold valgret til lokale valg.²

Valgretten for unionsborgere er beskyttet i artikel 39 i Den Europæiske Unions Charter (Chartret) og artikel 20 i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF) (om valgret til Europa-Parlamentsvalg) og Chartrets artikel 40 samt TEUF artikel 22 (om valgret til kommunalvalg).

INTERNATIONALE KONVENTIONER MV.

ICCPR sikrer i artikel 25, litra b, enhver borger – uden forskelsbehandling og uden urimelige begrænsninger – ret til og mulighed for blandt andet at stemme ved reelt gennemførte periodiske valg på grundlag af almindelig og lige stemmeret og hemmelig afstemning, der sikrer, at vælgernes vilje frit kommer til udtryk. Konventionen overlader det til staterne, at definere begrebet "borger".

¹ Se f.eks. Tanase mod Moldova af 27. april 2010, sag nr. 7/8, pr. 154 og Den Europæiske Menneskerettighedskonvention med kommentar, Djøf 2011, s. 1298.

² Se også FN's konvention om afskaffelse af alle former for racediskrimination, artikel 5, litra c.

EMRK sikrer i protokol nr. 1, artikel 3 folket en ret til at stemme ved valg. Staterne har en vis skønsmargin i vurderingen af, hvem der er beskyttet af bestemmelsen.

Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol (EMD) har fastslået, at retten til at stemme ved valg er et grundlæggende princip, og at afvigelser fra dette princip risikerer at underminere den lovgivende myndigheds demokratiske validitet og de love, den offentliggør.³

Artikel 3 i tillægsprotokol 1 er ikke absolut. EMD har blandt andet accepteret, at valgretten kan begrænses ved krav om bopæl, alder og statsborgerskab. EMD har mere generelt fastslået, at staten nyder en bred skønsmargin i forhold til at begrænse de rettigheder, der er omfattet af bestemmelsen.⁴

Frihedsberøvelse indebærer ikke i sig selv, at en person mister sine rettigheder, herunder sine borgerlige og politiske rettigheder. I Hirst-sagen fastslog EMD, at personer der afsoner deres straf, bevarer deres rettigheder i henhold til konventionen, herunder retten til at stemme ved valg. Begrænsningen af valgretten for personer, der er frihedsberøvede, kan dog retfærdiggøres, i det omfang den forfølger et legitimt formål og er proportional.⁵

I Scoppola-sagen har EMD fastslået, at en lov, der fratager indsatte deres valgret, ikke må anvendes generelt, automatisk eller vilkårligt.⁶

Danmark har ratificeret den europæiske konvention om udlændinges politiske deltagelse på lokalt niveau fra 1992, som indeholder regler om valgret for udlændinge til kommunale og regionale valg.

Artikel 6 i konventionen sikrer enhver udlændinge valgret ved valg til lokale myndigheder, forudsat at den pågældende opfylder samme juridiske krav, som gælder for statsborgere, og har haft lovligt og sædvanligt ophold i den pågældende stat i de seneste fem år forud for valget.

Det fremgår af artikel 2, at udtrykket "udlændinge" omfatter personer, som ikke er statsborgere i den pågældende stat, og som opholder sig lovligt med fast bopæl på statens territorium.

Konventionens anvendelse kan alene begrænses i krigstid eller ved anden almen krisesituation, jf. artikel 9.

Det følger desuden af Europarådets resolution nr. 1459 af 24. juni 2005, punkt 5, at alle udlændinge, der har lovligt ophold i en af medlemsstaterne, bør have ret til blandt andet at stemme ved valg,

³ Hirst mod Storbritannien af 6. oktober 2005 sag nr. 74025/01, pr. 61

⁴ Ibid. pr. 61

⁵ Ibid. pr. 68-69.

⁶ Scoppola mod Italien af 22. maj 2012, sag nr. 126/05, pr. 102

uanset deres nationalitet og etniske herkomst. Resolutionen fremhæver særligt det forhold, at udlændinges liv er påvirket af de beslutninger, som træffes på lokalt plan.

I resolutionens punkt 8 anføres desuden, at indsatte alene bør fratages retten til at stemme ved valg, når de er dømt for forhold, der er i strid med den demokratiske proces, herunder ved valgsvindel, ulovligt pres af vælgere eller kandidater, deltagere i militærkup eller deltagere i terroralteret aktiviteter.

EU-RETTE

Unionsborgeres valgret til Europa-Parlamentsvalg

Valgretten til Europa-Parlamentsvalg er sikret for unionsborgere i TEUF artikel 20 og Chartrets artikel 39.

Valgretten er nærmere reguleret i direktiv 93/109/EF som ændret ved direktiv 2013/1/EU. Heri er der ikke hjemmel til at begrænse valgretten, som tiltænkt med ministeriets udkast.

Valgretten kan begrænses i medfør af Chartrets artikel 52 jf. også TEUF artikel 6, og kan begrænses i overensstemmelse med EMD's praksis efter artikel 3 i tillægsprotokol 1.⁷

EU-Domstolen har taget stilling til spørgsmålet om udlændinges valgret til Europa-Parlamentsvalg i en sag om en EU-borger, der var idømt en frihedsstraf på 12 år for alvorlig kriminalitet, og som konsekvens heraf var udelukket fra valgdeltagelse efter national ret.⁸

EU-Domstolen fastslog, at Chartrets artikel 52, stk. 1, giver adgang til, at der indføres begrænsninger i udøvelsen af valgretten efter artikel 39, såfremt de er fastlagt i lovgivningen, respekterer disse rettigheders og friheders væsentligste indhold, og at de under iagttagelse af proportionalitetsprincippet er nødvendige og faktisk svarer til de mål af almen interesse, der er anerkendt af Unionen, eller et behov for beskyttelse af andres rettigheder og friheder.⁹

Unionsborgers valgret til kommunale valg

Det følger af TEUF artikel 22 og Chartrets artikel 40, at enhver unionsborger med bopæl i en medlemsstat, hvor vedkommende ikke er statsborger, har valgret ved kommunale valg i medlemsstaten på samme betingelser, som medlemsstatens borgere med de undtagelser, der fremgår af Rådets direktivet 94/80/EF.

⁷ Jonas Christoffersen: EU's Charter om Grundlæggende Rettigheder med kommentarer, Djøf 2014, s. 356f.

⁸ EU-Domstolens dom i sag C-650/13 (Delvigne) af 6. oktober 2015

⁹ Ibid. pr. 46.

I direktivet, der sikrer en udmøntning af forbuddet mod forskelsbehandling (TEUF artikel 18), er der ikke nogen direkte hjemmel til at begrænse valgretten, som tiltænkt med udkastet.

En eventuel begrænsning skal i stedet vurderes i lyset af artikel 52, og praksis om spørgsmålet fra EU-Domstolens samt EMD.

INSTITUTTETS BEMÆRKNINGER

Der er en lang række internationale og EU-retlige forpligtelser, der regulerer spørgsmålet om valgret, og som har betydning for den ændring, som ministeriet foreslår i udkastet.

Ministeriet har i bemærkningerne ikke redegjort for de menneskeretlige forhold, som udkastet berører.

Instituttet finder dette særlig problematisk fordi en række af de internationale og EU-retlige regelsæt ligger til grund for de gældende regler, som ministeriet ønsker at ændre:

Den gældende regel om, at udlændinge kan stemme til kommunale og regionale valg, hvis de har haft fast bopæl i landet i 3 år blev oprindeligt begrundet med, at den blandt andet ville opfylde Danmarks forpligtelser efter TEUF artikel 22 og direktiv 94/80/EF.¹⁰

I en senere ændring af loven i 2012 blev der desuden henvist til den europæiske konvention om udlændinges politiske deltagelse på lokalt niveau og resolution 1459 af 2005, som baggrund for bestemmelsen.¹¹

Ingen af disse regelsæt er behandlet i ministeriets udkast.

For så vidt angår valgret til Europa-Parlamentsvalg, er den gældende lov en implementering af direktiv 93/109/EF.¹² Til trods for dette, er hverken direktivet eller forpligtelserne i TEUF (og Chartret) nævnt i ministeriets udkast.

- Instituttet anbefaler, at ministeriet foretager en udførlig analyse af adgangen til at begrænse valgretten som tiltænkt i udkastet i lyset af Danmarks menneskeretlige forpligtelser efter international ret og EU-ret.

Nedenfor opregnes nogle af de forhold, som ministeriet efter instituttets vurdering må inddrage i spørgsmålet om udkastets forenelighed med internationale forpligtelser og EU-retten.

¹⁰ L 150 af 18. januar 1995 om ændring af lov om kommunale valg
Loven indeholder bestemmelser, der gennemfører Rådets direktiv.

¹¹ L 178 af 25. april 2012 om ændring af lov om udlændingeloven og lov om kommunale og regionale valg.

¹² Se de generelle bemærkninger til L 1086 af 22. december 1993

Disse forhold vedrører: 1) retsstillingen for udlændinge på tålt ophold og 2) retsstillingen for udvisningsdømte og administrativt udviste under afsoning, herunder når de er unionsborgere.

UDLÆNDINGE PÅ TÅLT OPHOLD

Såfremt udkastet vedtages i sin nuværende form, vil det indebære, at udlændinge på tålt ophold, der ikke kan udsendes til deres hjemland, jf. refoulementsforbuddet i udlændingelovens § 31, under hele deres ophold i Danmark, vil være afskåret fra at stemme til kommunale og regionale valg.

Instituttet bemærker, at udlændinge på tålt ophold har lovligt ophold i Danmark.¹³

Ministeriet angiver imidlertid fejlagtigt (udkastets s. 11), at udlændinge på tålt ophold ikke har lovligt ophold i Danmark og foretager derfor ikke en nærmere vurdering af, om valgretten kan begrænses i overensstemmelse med Danmarks internationale forpligtelser, navnlig artikel 6 i den europæiske konvention om udlændinges politiske deltagelse på lokalt niveau, som sikrer udlændinge ret til at stemme ved valg til lokale myndigheder.

Instituttet anser det for væsentligt, at ministeriet vurderer udkastets forenelighed med konventionen.

Instituttet har tidligere anført¹⁴, at frihedsbegrænsninger og forhold og vilkår, som udlændinge på tålt ophold er udsat for – kombineret med den tidsmæssige udstrækning af frihedsbegrænsningen – kan være af så indgribende karakter, at der ud fra en samlet vurdering reelt må være tale om frihedsberøvelse efter artikel 5 i EMRK.

Som nævnt ovenfor er det klare udgangspunkt, at frihedsberøvede personer bevarer deres rettigheder i henhold til EMRK, herunder deres valgret. En fratagelse af valgretten må desuden ikke må ske generelt og automatisk.¹⁵

Ministeriet har ikke vurderet udkastets forenelighed i lyset heraf.

UDVISNINGSDØMTE OG ADMINISTRATIVT UDVISTE

Det fremgår af udkastet, at fratagelsen af valgretten for udvisningsdømte og administrativt udviste sker med virkning fra

¹³ Se f.eks. L 69 af 19. december 2008 om ændring af udlændingeloven. (Skærpet meldepligt for udlændinge på tålt ophold, styrket kontrol med overholdelse af påbud om at tage ophold på et bestemt indkvarteringssted mv.).

¹⁴ Instituttets høringsvar af 28. oktober 2016 tilgængeligt her:

<https://menneskeret.dk/hoeringssvar/taalt-ophold-kriminelle-udviste>

¹⁵ Se EMD i Hirsch og Scoppola

tidspunktet for myndighedernes registrering af dom eller afgørelse om udvisning.

Dette indebærer, at udlændinge fortaber deres ret til at stemme ved kommunale og regionale valg allerede på det tidspunkt, hvor de er ved at afsone deres straf. Man ønsker således at fratage adgangen til demokratisk deltagelse for en persongruppe, der ikke kan udrejse fra Danmark og som potentielt skal være i landet i en længerevarende periode.

Dette forhold skal vurderes i lyset af EMD's praksis om valgret, herunder om og i hvilket omfang det er muligt generelt og automatisk at begrænse valgretten under afsoning af længerevarende karakter.

For udvisningsdømte og administrativt udviste, der er unionsborgere, gælder i medfør af EU-retten en adgang til valgret ved kommunale valg og ved Europa-Parlamentsvalg. Begrænsninger heri kan alene ske hvis de forfølger et legitimt formål og er proportionale, jf. Chartrets artikel 52.

Ministeriet har imidlertid ikke foretaget en vurdering heraf i udkastet.

Der henvises til ministeriets sagsnummer 2016-665.

Med venlig hilsen

Marya Akhtar Luckow

SPECIALKONSULENT

SOS mod Racisme
Nørre Allé 7, 2200 Kbh. N.
sos@sosmodracisme.dk
www.sosmodracisme.dk



Til: Økonomi- og Indenrigsministeriet
valg@oim.dk

8. april 2017

Hermed fremsendes SOS mod Racismes høringssvar til lovforslaget:

Lov om ændring af lov om kommunale og regionale valg og lov om valg af danske medlemmer til Europa-Parlamentet (Afskaffelse af valgret for udlændinge på tålt ophold, udvisningsdømte og administrativt udviste udlændinge).

SOS mod Racisme er grundlæggende uenig i lovforslagets formål (side 3) og i begrundelsen herfor (side 11):

Lovforslaget har til formål at afskaffe valgretten til kommunale og regionale valg samt Europa-Parlamentsvalg for udlændinge på tålt ophold, udvisningsdømte og administrativt udviste udlændinge, dvs. personer uden opholdstilladelse i Danmark, som enten ikke kan hjemsendes på grund af forholdene i hjemlandet, f.eks. fordi de risikerer at blive udsat for tortur efter en eventuel hjemsendelse, eller som stadig afsoner deres dom eller afventer en hjemsendelse ved politiets foranstaltning. De nævnte persongrupper kan ikke opfylde valgets betingelser til folketingsvalg og folkeafstemninger, da alene personer med dansk indfødsret har valgret til disse valgtyper. Med vedtagelsen af dette lovforslag vil de nævnte persongrupper ikke have valgret til landsdækkende valg og folkeafstemninger, der afholdes i Danmark.

Udlændinge på tålt ophold, udvisningsdømte og administrativt udviste udlændinges tilstedeværelse er ikke ønsket i Danmark. Disse persongrupper bør derfor ikke have indflydelse på sammensætningen af politiske organer her i landet eller på valget af danske medlemmer til Europa-Parlamentet og dermed på spørgsmål af politisk karakter. Det virker på den baggrund stødende, at herboende udlændinge på tålt ophold eller udlændinge, der er udvist ved dom eller administrativ beslutning, kan have valgret til kommunale og regionale valg samt Europa-Parlamentsvalg i Danmark. Der findes ikke at være demokratiske hensyn, der tilsiger, at disse persongrupper, der ikke har lovligt ophold i Danmark, og hvis tilstedeværelse i øvrigt ikke er ønsket, bør have demokratisk indflydelse på kommunale og regionale valg samt Europa-Parlamentsvalg i Danmark.

Der er tale om udlændinge sammensat af 3 forskellige grupper:

- 1) Udlændinge på tålt ophold (ca. 65 personer). Disse er ikke nødvendigvis dømt for en forbrydelse i Danmark eller et andet land, men kan evt. kun være mistænkt for en forbrydelse.
- 2) Dømte for kriminelle handlinger, som har afsonet deres straf, men som også er dømt til udvisning (ca. 150 personer). Fx efter en straf til frihedsberøvelse på 1½ år eller mere.
Fælles for de to grupper er, at de ikke kan hjemsendes, da det vil stride mod non-refoulement-princippet – eller fordi ingen lande vil tage imod dem, eller fordi de ikke kan skaffe papirer på deres identitet og statsborgerskab, eller ikke samarbejder om en hjemsendelse af frygt for tortur, drab el. fængsling i hjemlandet.
- 3) Administrativt udviste (ukendt antal, men formentlig en meget større gruppe end de to førnævnte grupper). Den sidste gruppe er mere omfattende og mere forskelligartet end de to første, og vil rumme mennesker der illegalt er indvandret i Danmark, samt mennesker der i løbet af det første halve år i Danmark har gjort noget ulovligt eller påtænkt at arbejde eller arbejdet ulovligt. Herudover mennesker uden idnetitetspapirer, som ikke har ønsket at medvirke til udsendelse til et andet land.
Den omfatter også mennesker, der ikke har gjort noget galt – men som ikke længere har lovligt ophold i Danmark, og skal rejse indenfor en udrejsefrist.

Det kan fx være fraskilte udlændinge, der må rejse eller bliver udvist, og enker/enkemænd, der har været gift med en dansker, men som ikke anses at have den fornødne tilknytning til Danmark til at kunne få lov til at blive efter ægtefællens død, eller folk der har haft arbejde, men som er blevet syge og ikke kan forsørge sig selv.

Eller det kan være folk, der pga. ægtefællens sygdom eller modtagelse af en offentlig ydelse skal udvises.

Det vil formentlig også dreje sig om personer, der har været udsat for administrative fejl – efter sigende skulle der være ca. 135 personer, som har fået frataget deres danske statsborgerskab: De er født i Danmark i en bestemt periode før 2014 som børn af en dansk far og en udenlandsk mor, der ikke var gift, men har ved en administrativ fejl fået dansk statsborgerskab ved fødslen, fordi ansatte i den respektive myndighed dengang havde troet, at lovgivningen var således. Men længe efter 18 års-alderen, hvor de ellers kunne have ansøgt om dansk statsborgerskab, har de fået at vide, at det var en fejl, og har fået ophævet deres danske statsborgerskab og skal nu i princippet udrejse for at søge om opholds- og arbejdstilladelse i Danmark. Efter 2014 kan et barn af en dansk far og en udenlandsk mor få dansk statsborgerskab ved fødslen, hvis det er født i Danmark og forældrene ønsker det.

Både gruppe 1, 2 og 3 anses at være i en meget belastende situation: det er belastende at være udvist og ikke være sikker på, i hvilket land man kan opholde sig de næste år. Den sidstnævnte undergruppe, der er født i Danmark, vil formentlig ikke være den, der virker mest uønskede og stødende på lovskriverne, - måske havde man ikke med forslaget intenderet at tage stemmeretten til lokalvalg og EU-valg væk netop fra denne gruppe?

Mht. gruppe 1 og 2, er det grupper, der formodes at forblive i Danmark i mange år endnu, nogle endda måske resten af livet. Disse to grupper udlændinge har netop fået deres frihed i Danmark ekstra beskåret ved - udover en unødvendig meldepligt og opholdspligt - og et af myndighederne befalet unødvendigt ophold på Kærshovedgård / tidl. Sandholm/Sjælsmark, også at få pålagt en unødvendig underretningspligt, et enormt strafferegister med mulighed for frihedsberøvelse i 1½ år ved manglende overholdelse af pligterne, og vilkår, der generelt er betydeligt værre end dem der hersker i et åbent fængsel, hvor fangerne fx. kan have mulighed for uddannelse eller arbejde. Nogle mener også at forholdene er værre, end hvad de har prøvet i et lukket fængsel. Uanset fremtiden, ville mere menneskelige forhold med mulighed for beskæftigelse, mulighed for transport fra Kærshovedgård til byerne i nabolaget og videre ud, samt mulighed for at tilbringe tid med sin familie, for dem der har en familie i Danmark uden for Kærshovedgård, bedre kunne beskytte dem mod at blive psykisk syge, end det meningsløst liv i Kærshovedgård.

Man har gennemført disse ændringer i Folketinget vel vidende at de stred mod Højesterets afgørelser i 2012 (Kakavandi-sagen) og i 2017 (El-Hares) og mod den Den Europæiske Menneskerettighedskonvention (EMRK). Loven havde endvidere ifølge Udlændingeministeren til hensigt at påføre dem unødigt lidelse: "Tålt ophold skal være utåleligt", vedstod hun igennem hele lovgivningsprocessen. Lovbestemmelserne må antages at udgøre en form for tortur med det formål at få de "uønskede" på tålt ophold til at hjemrejse eller gå under jorden; og det strider derfor mod forbuddet mod tortur. Ministeren erkendte også, at hun var villig til at tage en vis "procesrisiko" - ordet er en hyppigt anvendt eufemisme for, at loven er i strid med EMRK. Det er derfor ubehageligt at man i det aktuelle lovforslag netop refererer til det nævnte rets- og konventionsstridige L 51 og de vedtagne lovændringer; den oprindelige politiske aftale fra juni 2016 om strammere vilkår og længere straffe for de to grupper rummer intet om, at deres valget også skal ophæves.

Argumentet for lovforslaget er hensynet til at den danske befolkning finder det stødende, at de tre grupper udviste medborgere har stemmeret til lokale valg og til EU-Parlamentet. Som vi ser det, har politikerne glemte at spørge befolkningen ad, og glemte at i et demokrati har også dem, der er uenige med én, mulighed for at tale og søge indflydelse. Vi er derfor lodret i uenige i begrundelsen " Der findes ikke at være demokratiske hensyn, der tilsiger, at disse persongrupper, (...) bør have demokratisk indflydelse på kommunale og regionale valg samt Europa- Parlamentsvalg i Danmark.

Hvorfor fremsættes dette forslag nu? Skyldes det, at man er bange for, at de udviste med valgret i Kærshovedgård benytter deres stemmeret til kommunalvalget i efteråret? De har jo været ude for et voldsomt begrænsende tiltag fra Ikast-Brande Kommunes side, med bl.a. nedlæggelsen det tidligere busstop ved Kærshovedgård og udelukkelse fra kommunens 2 busruter, hvilket også rammer de øvrige afviste asylansøgere i Kærshovedgård, som står til hjemsendelse, men aktuelt ikke kan udvises? Er man ligeglad med, at trods det at nogle af de udviste har udøvet noget kriminelt, er de også mennesker, som har en værdighed og rettigheder?

Når det gælder regionale og især kommunale forhold, har den anførte persongruppe netop en særlig stor interesse i at få medindflydelse på lokal politik for at rette op på deres voldsomt belastende og nedværdigende situation. Udover en mulighed for at benytte den offentlige transport, har de brug for tiltag, der kan føre til en positiv interaktion med borgere i kommunen, mens de bor der! Politikere er jo afhængige af antal stemmer for at blive valgt, så måske kunne man forestille sig, at - dersom det ikke lykkes at tage stemmeretten fra de udviste med dette lovforslag inden kommunevalget i år, ville kommunalpolitikere i højere grad behandle de afviste udlændinge som mennesker og medtænke dem som borgere i kommunen. Mange af dem vil jo komme til at bo der mange år endnu, eller i al fald så længe at Regeringen tilsidesætter Højesterets afgørelser.

Det er udemokratisk at fjerne demokratiske rettigheder for de mest udsatte grupper i Danmark, som endda lever under utålelige forhold, der er i strid med EMRK og Højesterets afgørelser. Det kan desuden være en glidebane til, at flere grupper af udsatte udlændinge i den kommende tid får fjernet deres valgret ved lokalvalg og EU-valg. Eller til at dømte mister stemmeretten.

Vi synes i forvejen, at det er et stort demokratisk problem i Danmark, at i første kvartal af 2017 har 8,8 % af befolkningen over 18 år ikke dansk indfødsret og dermed ikke valgret til Folketinget, jf. Danmarks Statistikbank. Vi synes ligeledes at det er udemokratisk når betingelserne for opnåelse af valgret til alle typer af valg og for dansk statsborgerskab gøres vanskeligere, som det er sket siden sommeren 2015.

Det er svært at se lovforslaget som andet end en udlændingestramning, selv om vi heldigvis ikke har set nogen tæller for udlændingestramninger på forsiden af www.OIM.dk. Samtidig fratager lovforslaget de nævnte grupper endnu en rettighed og dermed en del af deres værdighed og handlemuligheder, - og samtidig kan forslaget betyde at politikere i endnu højere grad vil lade hånt om disse grupper.

Hvis kommunalpolitikere i Ikast-Brande Kommune anser personerne for en trussel mod deres genvalg, kan de jo i stedet sammen med de udviste arbejde for, at Udlændingeministeren efterlever Højesterets afgørelser og EMRK, så at de udviste som er dømte eller på tålt ophold kan fordele sig rundt om i landet. En human behandling af de øvrige afviste asylansøgere er ligeledes påkrævet. Ingen kommune bør være stolt af at huse et nedlagt åbent fængsel, som har til formål at gøre opholdet for beboerne utåleligt.

Vedrørende valgret til Europa-Parlamentsvalg, er vi usikre på, om det strider mod EU-lovgivningen at fratage de nævnte personer valgetten.

Vi opfordrer derfor Økonomi- og Indenrigsministeren til at trække lovforslaget tilbage.

Med venlig hilsen,

Anne Nielsen,
Næstformand, SOS mod Racisme



Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Sendt til: valg@oim.dk med kopi til
jm@jm.dk og databeskyttelse@jm.dk

10. april 2017

Datatilsynet
Borgergade 28, 5.
1300 København K

CVR-nr. 11-88-37-29

Telefon 3319 3200
Fax 3319 3218

E-mail
dt@datatilsynet.dk
www.datatilsynet.dk

J.nr. 2017-112-0686
Dok.nr. 425328
Sagsbehandler
Michala Nehammer
Direkte 3319 3226

Vedrørende høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om kommunale og regionale valg og lov om valg af danske medlemmer til Europa-Parlamentet (afskaffelse af valgret for udlændinge på tålt ophold, udvisningsdømte og administrativt udviste udlændinge)

Ved e-mail af 13. marts 2017 har Økonomi- og Indenrigsministeriet anmodet om Datatilsynets eventuelle bemærkninger til ovennævnte lovforslag.

Datatilsynet skal i den anledning udtale følgende:

1. Tilsynet forudsætter, at enhver behandling af personoplysninger i forbindelse med de i lovforslaget beskrevne aktiviteter skal ske under behørig iagttagelse af den til enhver tid gældende lovgivning om behandling af personoplysninger.

Datatilsynet har noteret sig, at det af forslagens almindelige bemærkninger i afsnit 2.2. fremgår, at:

”Økonomi- og Indenrigsministeriet har overvejet, hvorvidt behandling af oplysninger fra udlændingemyndighederne og politiet om, hvilke navngivne personer der er på tålt ophold eller er udvist ved dom eller administrativ beslutning, kan ske inden for rammerne af persondataloven. En oplysning om, at en person er på tålt ophold eller er udvist ved dom eller administrativ beslutning, må antages at være en følsom personoplysning omfattet af persondatalovens § 8, idet grundlaget for, at personer opholder sig i Danmark på tålt ophold eller er udvist ved dom eller administrativ beslutning, i praksis udspringer af kriminelle forhold eller andre alvorlige forhold enten i Danmark eller i udlandet. Der må kun ske behandling af oplysninger omfattet af persondatalovens § 8, hvis det er nødvendigt for varetagelsen af myndighedens opgaver, jf. § 8, stk. 1. Oplysninger omfattet af persondatalovens § 8 kan bl.a. videregives, hvis videregivelsen sker til varetagelse af private eller offentlige interesser, der klart overstiger hensynet til de interesser, der begrundes hemmeligholdelse, herunder hensynet til den, oplysningen angår, jf. persondatalovens § 8, stk. 2, nr. 2. Endvidere gælder det efter persondatalovens § 8, stk. 6, jf. § 7, stk. 2, nr. 4, at behandlingen af de pågældende oplysninger kan finde sted, hvis behandlingen er nødvendig for, at et retskrav kan fastlægges, gøres gældende eller forsvares. For at

Økonomi- og Indenrigsministeriet kan opfylde lovforslagets formål, der forudsætter, at udlændinge på tålt ophold, udvisningsdømte og administrativt udviste udlændinge i praksis ikke optages på valg-listerne, er det nødvendigt at identificere de pågældende personer. Dette kan alene ske ved at indhente oplysninger fra udlændinge- og politimyndighederne. De nævnte persongrupper vil dermed alene kunne fratages valgretten til kommunale og regionale valg samt Europa-Parlamentsvalg i Danmark, såfremt de pågældende oplysninger indhentes fra udlændingemyndighederne og politiet. Hvis ikke de pågældende oplysninger indhentes, vil formålet med lovforslaget forspildes. Som anført hviler lovforslaget på det hensyn, at personer, hvis tilstedeværelse er uønsket, ikke bør have demokratisk indflydelse på lokale valg og valg af danske medlemmer til Europa-Parlamentet. Dette hensyn vurderes at opveje hensynet til, at de pågældende personers personfølsomme oplysninger ikke videregives. På den baggrund vurderes det, at den nødvendige indhentning og videregivelse af oplysninger kan ske inden for rammerne af persondataloven

Økonomi- og Indenrigsministeriet har endvidere overvejet, hvorvidt behandling af de nævnte oplysninger fra udlændingemyndighederne og politiet kan ske inden for rammerne af Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 679 af 27. april 2016 (databeskyttelsesforordningen), der skal anvendes fra den 25. maj 2018. Med henvisning til at forordningens artikel 9 om behandling af følsomme oplysninger indeholder tilsvarende bestemmelser for videreførelse af gældende ret som efter databeskyttelsesdirektivet, må det antages, at behandling af de nævnte oplysninger fra udlændingemyndighederne og politiet også kan ske inden for rammerne af databeskyttelsesforordningen.”

Datatilsynet skal herudover særligt fremhæve følgende regler i den gældende persondatalov¹:

- Grundbetingelserne i persondatalovens § 5 om god databehandlings-skik, saglighed, proportionalitet, datakvalitet og sletning.
- Reglerne om de registrerede personers rettigheder i kapitel 8-10, herunder
 - Den dataansvarliges oplysningspligt ved modtagelse/indsamling af oplysninger, jf. persondatalovens §§ 28 og 29.
 - Den registreredes ret til indsigt og øvrige rettigheder.
- Reglerne om datasikkerhed i persondatalovens §§ 41 og 42.

For så vidt angår Økonomi- og Indenrigsministeriets henvisning til forordning nr. 679 af 27. april 2016 (databeskyttelsesforordningen), forudsætter Datatilsynet, at enhver behandling i forbindelse med de i lovforslaget beskrevne aktiviteter skal ske under iagttagelse af de efter forordningen relevante bestem-

¹ Lov nr. 429 af 31. maj 2000 om behandling af personoplysninger med senere ændringer.

melser. Datatilsynet skal blandt andet henvide til forordningens kapitel II og III.

2. Det bemærkes for en god ordens skyld, at det følger af persondatalovens § 57, at der ved udarbejdelse af bekendtgørelser, cirkulærer eller lignende generelle retsfor skrifter, der har betydning for beskyttelse af privatlivet i forbindelse med behandling af personoplysninger, skal indhentes en udtalelse fra Datatilsynet.

Datatilsynet forudsætter, at tilsynet bliver hørt over eventuelle bekendtgørelser, der skal udstedes i medfør af loven, i det omfang disse har betydning for beskyttelse af privatlivet i forbindelse med behandling af personoplysninger.

Kopi af dette brev er sendt til Justitsministeriets Lovafdeling til orientering.

Med venlig hilsen

Astrid Mavrogenis
Kontorchef

Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

10. april 2017
J.nr.: 2017-005-763
Sagsbehandler: Trine Marvig Højgaard Nielsen

POLITIOMRÅDET
SEKRETARIATET
ALMEN JURA
Polititorvet 14
1780 København V

Besøgsadresse:
Ejby Industrivej 125-135
2600 Glostrup

Telefon: 3314 8888
E-mail: pol-almen-jura@politi.dk
Web: www.politi.dk

Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om kommunale og regionale valg og lov om valg af danske medlemmer til Europa-Parlamentet (Afskaffelse af valgret for udlændinge på tålt ophold, udvisningsdømte og administrativt udviste udlændinge) – ØIM Id nr. 453712

Økonomi- og Indenrigsministeriet har ved e-mail af 13. marts 2017 anmodet Rigspolitiet om bemærkninger til forslag til lov om ændring af lov om kommunale og regionale valg og lov om valg af danske medlemmer til Europa-Parlamentet (Afskaffelse af valgret for udlændinge på tålt ophold, udvisningsdømte og administrativt udviste udlændinge).

Rigspolitiet skal i den forbindelse bemærke følgende:

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget vedrørende *udlændinge på tålt ophold*, at udlændingemyndighederne – med bistand fra Rigspolitiet – indsamler oplysninger om, hvilke personer der opholder sig i Danmark på tålt ophold. Oplysninger skal opdateres løbende, og Udlændingemyndighederne skal efter anmodning fra Økonomi- og Indenrigsministeriet umiddelbart inden mandagen 15 dage før valgdagen levere de pågældende oplysninger til Økonomi- og Indenrigsministeriet.

Det fremgår endvidere af bemærkningerne til lovforslaget vedrørende *udvisningsdømte udlændinge og administrativt udviste udlændinge*, at udlændingemyndighederne og/eller politiet efter anmodning fra Økonomi- og Indenrigsministeriet umiddelbart inden mandagen 15 dage før valgdagen skal levere oplysninger om udvisningsdømte udlændinge og administrativt udviste udlændinge til Økonomi- og Indenrigsministeriet.



Ad udlændinge på tålt ophold

Det er Rigspolitiets vurdering, at Rigspolitiet, Nationalt Udlændingecenter – i samarbejde med Udlændingestyrelsen – kan levere de ønskede oplysninger vedrørende udlændinge på tålt ophold i Danmark. Rigspolitiet har derfor ikke bemærkninger til denne del af lovforslaget.

Ad udvisningsdømte udlændinge

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at opdateringer i udlændingemyndighedernes database vedrørende udvisningsdømte sker på baggrund af politiets og anklagemyndighedens indberetninger af udvisningsdomme. Det fremgår endvidere, at det er hensigten, at Rigsadvokaten – på baggrund af en henvendelse fra Økonomi- og Indenrigsministeriet – tre måneder forud for et kommunal- og regionsvalg eller Europaparlamentsvalg vil erindre politiet og anklagemyndigheden om denne forpligtelse samt om, at der op til afholdelsen af det pågældende valg skal ske indberetning af endelige udvisningsdomme hurtigst muligt.

Rigspolitiet kan i den forbindelse oplyse, at der i øjeblikket pågår et arbejde med at udvikle en ny kode i Det Centrale Kriminalregister (KR). Den nye kode vil medføre, at KR fremover vil kunne trække oplysninger om personer, der er udvist ved dom. Den nuværende kode kan alene trække oplysninger om de personer, som er udvist ved dom, og som *faktisk* er udrejst af landet, idet disse personer først tildeles koden i forbindelse med den egentlige udrejse. Den nye kode vil gøre det muligt at få et aktualitetsbillede af antallet af udvisningsdømte (også selvom de endnu ikke er udrejst). Der vil dog i forbindelse med implementeringen være en overgangsperiode, hvor de personer, som er udvisningsdømte inden implementeringen af den nye kode, og som endnu ikke er udrejst – og derfor ikke har fået den eksisterende kode – ikke vil fremgå af udtrækket. Koden er i øjeblikket på teststadiet, men forventes implementeret i løbet af maj måned 2017.

Det er Rigspolitiets opfattelse, at de ønskede oplysninger om udvisningsdømte forud for et kommunal- og regionsvalg eller Europaparlamentsvalg herefter med fordel vil kunne baseres på et udtræk fra KR.

Ad administrativt udviste udlændinge

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at fratagelse af valgretten til kommunale og regionale valg samt Europaparlamentsvalg for administrativt udviste udlændinge vil ske i overensstemmelse med de procedurer, der er redegjort for under afsnittet vedrørende udvisningsdømte udlændinge.



I det omfang udlændingemyndighederne til KR har indberettet oplysninger om, at en person er administrativt udvist, vil oplysningerne kunne trækkes fra KR.

Side 3

Generelle bemærkninger

Rigspolitiet skal for god ordens skyld bemærke, at der kan være tilfælde, hvor en udlænding falder ind under flere af de ovennævnte grupper, hvorfor der kan forekomme gengangere i de forskellige træk af oplysninger.

Rigspolitiet skal endvidere bemærke, at det er Rigspolitiets opfattelse, at der relativt hurtigt er behov for en præcis fastlæggelse af, hvem der skal have opgaverne med at levere de ønskede oplysninger forud for et kommunal- og regionsvalg eller Europaparlamentsvalg. Dette skal særligt ses i lyset af, at der allerede i november måned skal afholdes kommunal- og regionsvalg, samt at oplysningerne ønskes leveret inden for forholdsvis korte frister.

Rigspolitiet skal afslutningsvis bemærke, at begrebet "politimyndighederne", som ses anvendt flere steder i lovforslaget, bør erstattes af "politiet", idet "politimyndighederne" ikke er et almindeligt anvendt udtryk eller navn inden for dansk politi, hvorfor der kan opstå tvivl om, hvad begrebet dækker over.

Rigspolitiet har ikke yderligere bemærkninger til udkastet.

Med venlig hilsen



Troels Jensen
afdelingschef

