



Dato
25. april 2016

Samlenotat

Rådsmøde (telekommunikation) den 26. maj 2016

Dagsorden	Side
1. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om anvendelsen af 470-790 MHz-frekvensbåndet i EU <i>- Generel indstilling</i>	2
2. Revision af det centrale EU-regelsæt for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester <i>- Politisk drøftelse</i>	9

**Energi-, Forsynings- og
Klimaministeriet**

Stormgade 2-6
1470 København K

T: +45 3392 2800
E: efkm@efkm.dk

www.efkm.dk



Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om anvendelsen af 470-790 MHz-frekvensbåndet i EU

KOM-nr. (2016) 43

Revideret notat. Ændringer er markeret med streg i margenen

1. Resumé

Europa-Kommissionen har den 2. februar 2016 fremsat et forslag om anvendelsen af 470-790 MHz-frekvensbåndet i EU. Forslaget fastlægger rammerne for den fremtidige anvendelse af UHF-båndet (470-790 MHz) til antenne-tv, trådløst bredbånd og trådløst PMSE-lydudstyr (trådløse mikrofoner m.v.). Forslaget indebærer, at 700 MHz-frekvensbåndet skal stilles til rådighed, så det effektivt kan anvendes til trådløse elektroniske bredbåndskommunikationstjenester inden udgangen af juni 2020.

Gennemførelse af Kommissionens forslag forventes at få mindre lovgivningsmæssige konsekvenser. Da der allerede i Danmark er truffet beslutning om anvendelse af 700 MHz-frekvensbåndet til mobilt bredbånd fra april 2020, vurderes forslaget ikke at indebære væsentlige statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Regeringen støtter Kommissionens forslag om en harmoniseret tilgang til anvendelsen af UHF-frekvensbåndet. Regeringen vil arbejde for, at afgørelsen ikke begrænser medlemsstaternes mulighed for eventuel introduktion af ny teknologi og lægger vægt på, at medlemsstaternes mulighed for at fastsætte dækningskrav ikke begrænses.

Forslaget forventes sat på dagsordenen for rådsmødet (telekommunikation) den 26. maj 2016 til generel indstilling.

2. Baggrund

Kommissionen har den 2. februar 2016 fremsat et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om anvendelsen af 470-790 MHz-frekvensbåndet i EU, KOM(2016) 43. Forslaget er oversendt til Rådet i dansk sprogversion den 4. februar 2016.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 114 og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

Frekvensbåndet 470-790 MHz ("UHF-båndet") anvendes i dag primært til antenne-tv i Danmark og i resten af EU. Kommissionens forslag er fremsat i forlængelse af beslutninger vedtaget af Den Internationale Telekommunikationsunion (ITU) og



forudgående undersøgelser i EU-regi. På den globale radiokommunikationskonference i 2012 (WRC-12) vedtog ITU således, at 700 MHz-frekvensbåndet skulle allokeres til både radio-/tv-spredning og mobiltjenester i region 1 (Europa og Afrika) fra 2015.

WRC-15, som fandt sted i november 2015, markerede afslutningen på de internationale forhandlinger om tekniske og reguleringsmæssige parametre for brug af 700 MHz-frekvensbåndet til trådløst bredbånd. Det giver en sjælden mulighed for at foretage en næsten global harmonisering af dette frekvensbånd til brug for trådløst bredbånd. WRC-15 fastholdt desuden den eksklusive allokering af 470-694 MHz-frekvensbåndet ("frekvensbåndet under 700 MHz") til radio-/tv-spredning i region 1.

Den tidligere EU-kommissær Pascal Lamy har stået i spidsen for at udarbejde en rapport med anbefalinger om den fremtidige brug af UHF-båndet på grundlag af bidrag fra en gruppe af repræsentanter for mobil-, radio-/tv- og mediesektoren (Lamy-rapporten). Rapporten anbefaler at reallokere 700 MHz-frekvensbåndet til trådløst bredbånd, og at frekvensbåndet under 700 MHz fortsat anvendes til antenne-tv.

Kommissionens offentlige høring om Lamy-rapporten viste, at der var støtte til en koordineret EU-foranstaltning. Sideløbende hermed vedtog frekvenspolitikgruppen (RSPG) en udtalelse, som også støtter en koordineret EU-tilgang til trådløst bredbånd i 700 MHz-frekvensbåndet. RSPG anbefalede i sin udtalelse visse harmoniserede tekniske betingelser og en fælles frist for brug af 700 MHz-frekvensbåndet til trådløst bredbånd og langsigtet brug af frekvensbåndet under 700 MHz til antenne-tv.

3. Formål og indhold

Kommissionens forslag bidrager til målet om at tilvejebringe yderligere 1200 MHz til trådløst bredbånd, som er én af målsætningerne i Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 2012/243/EU om indførelse af et flerårigt radiofrekvenspolitikprogram. Forslaget fremmer også den videre udvikling af innovative audiovisuelle medietjenester i overensstemmelse med målsætningerne om et radiofrekvenspolitikprogram og stemmer overens med tilladelsesdirektivet, jf. direktiv 2002/21/EF af 7. marts 2002, og rammedirektivet, jf. direktiv 2002/21/EF af 7. marts 2002

Kommissionens forslag indeholder tre primære elementer:

- Frister for omlægningen af brugen af 700 MHz-frekvensbåndet fra antenne-tv til trådløse elektroniske bredbåndskommunikationstjenester i overensstemmelse med harmoniserede tekniske betingelser på EU-plan.
- Bestemmelser, som skal lette overgangen ved den ændrede anvendelse af frekvenser i UHF-båndet.
- Bestemmelser om langsigtet brug af frekvensbåndet under 700 MHz, herunder om evaluering og revision af disse bestemmelser.



For så vidt angår *det første hovedelement* indeholder forslaget - med hensyn til 700 MHz-frekvensbåndet – bestemmelser om bindende fælles frister for medlemsstaternes omlægning af brugen af 700 MHz-frekvensbåndet til trådløst bredbånd. Disse bestemmelser fastsætter, at:

- Grænseoverskridende koordineringsaftaler skal være indgået senest ved udgangen af 2017.
- 700 MHz-frekvensbåndet skal stilles til rådighed, så det effektivt kan anvendes til trådløse elektroniske bredbåndskommunikationstjenester inden udgangen af juni 2020 i overensstemmelse med Europa-Kommissionens gennemførelsesafgørelse om de harmoniserede tekniske betingelser for brug af båndet.

For så vidt angår *det andet hovedelement* fastslår forslaget, at tilladelser udstedt til 700 MHz-frekvensbåndet skal kunne overdrages.

Ved udstedelse af tilladelser til anvendelse af 700 MHz frekvensbåndet tilskyndes medlemsstaterne til at sikre en høj kvalitet i dækningen. Forslaget tilskynder til, at det skal ske ved hastigheder på mindst 30 Mbit/s, både indendørs og udendørs, eventuelt geografisk afgrænset og eventuelt med betingelser, der letter eller tilskynder til deling af netinfrastruktur eller frekvenser.

For så vidt angår *det tredje hovedelement*, dvs. resten af UHF-båndet (470-694 MHz), foreslår Kommissionen, at medlemsstaterne skal sikre, at dette bånd også på lang sigt kan anvendes til jordbaseret distribution af audiovisuelle medietjenester, herunder gratis antenne-tv, til et bredt publikum og til trådløst PMSE-lydudstyr (trådløse mikrofoner m.v.). Enhver anden anvendelse af frekvensbåndet må ikke forstyrre andre landes brug af frekvenserne til dette formål.

Medlemsstaterne får også mulighed for at anvende frekvensbåndet under 700 MHz til elektroniske kommunikationstjenester, der leveres på anden vis end via tv-spredningsnet (DTT). Det skal i så fald udelukkende være til downlink (dvs. til download fra nettet til modtageterminaler som tv-apparater eller tablets).

Kommissionen foreslår, at medlemsstaterne senest den 30. juni 2017 skal offentliggøre deres nationale køreplaner for omlægning af brugen af 700 MHz-frekvensbåndet til trådløst bredbånd og den relevante overgangsproces for hele UHF-båndet. Formålet er at sikre, at konsekvenserne for borgere og virksomheder kan begrænses ved hjælp af en transparent proces.

Endelig skal Kommissionen inden 2025 i samarbejde med medlemsstaterne evaluere brugen af frekvensbåndet under 700 MHz og rapportere konklusionerne til Europa-Parlamentet og Rådet.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentets skal høres. Der foreligger endnu ikke en udtalelse fra Europa-Parlamentet. Forslaget behandles i Europa-Parlamentets udvalg for Industri, Forskning og Energi (ITRE).



5. Nærhedsprincippet

Kommissionen anfører, at nærhedsprincippet er respekteret, eftersom medlemsstaterne ikke enkeltvis kan opnå initiativets mål, mens det på samme tid giver mulighed for at tage højde for nationale forhold (i både 700 MHz-frekvensbåndet og frekvensbåndet under 700 MHz).

Regeringen er enig i Kommissionens vurdering om, at nærhedsprincippet er overholdt.

6. Gældende dansk ret

Området reguleres af følgende dansk lovgivning:

- Lov nr. 475 af 12. juni 2009 om radiofrekvenser med senere ændringer
- Bekendtgørelse nr. 1420 af 3. december 2015 om tilladelser til at anvende radiofrekvenser
- Bekendtgørelse nr. 758 af 1. juni 2015 om anvendelse af radiofrekvenser uden tilladelse samt om amatørradioprøver og kaldesignaler m.v.
- Bekendtgørelse nr. 763 af 1. juni 2015 om fastlæggelse af rammerne for anvendelse og indbyrdes prioritering af de samlede radiofrekvensressourcer (frekvensplan)
- Bekendtgørelse nr. 1129 af 1. december 2009 om overdragelse og tilbagelevering af visse tilladelser til at anvende radiofrekvenser
- Lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, jf. lovbekendtgørelse nr. 255 af 20. marts 2014
- Bekendtgørelse nr. 1287 af 8. november 2007 om Radio- og tv-nævnets udbud af jordbaserede digitale tv-sendemuligheder

7. Konsekvenser

Der er i Danmark truffet politisk beslutning, jf. Aftale om vækstplan for digitalisering i Danmark af 26. februar 2015, om at 700 MHz-frekvensbåndet skal anvendes til at forbedre den mobile bredbåndsdækning ved udløb af de gældende tilladelser til antenne-tv den 3. april 2020. Den danske beslutning ligger inden for rammerne af Kommissionens forslag.

Forslagets bestemmelse om, om at frekvenserne i 470-694 MHz frekvensbåndet fremover også vil kunne anvendes til andre elektroniske kommunikationstjenester end broadcast (dog kun downlink), kan muligvis som følge af usikkerhed om forretningsmodellen på sigt reducere interessen hos potentielle bydere ved et kommende nationalt udbud af frekvenserne til en kommerciel udbyder af antenne-tv (DTT-gatekeeper). Vil ingen byde, vil der ikke længere blive distribueret kommercielt antenne-tv i Danmark. På den anden side sikrer forslaget en hensigtsmæssig fleksibilitet for medlemsstater, som i fremtiden måtte ønske at anvende frekvensbåndet til udbygning af mobilt bredbånd.

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Den ovenfor nævnte politiske aftale og gennemførelse af Kommissionens forslag vil kræve enkelte justeringer af bekendtgørelse om tilladelser til at anvende radiofrekvenser, bekendtgørelse om anvendelse af radiofrekvenser uden tilladelse samt



om amatørradioprøver og kaldesignaler m.v. og bekendtgørelse om fastlæggelse af rammerne for anvendelse og indbyrdes prioritering af de samlede radiofrekvensressourcer (frekvensplan).

Økonomiske konsekvenser

Der er allerede i Danmark truffet beslutning om anvendelse af 700 MHz-frekvensbåndet til mobilt bredbånd fra april 2020. Forslaget vurderes derfor ikke at indebære væsentlige statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Kommissionens forslag skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

8. Høring

Forslaget har været i høring i Specialudvalget for Energi-, Forsynings- og Klimapolitik. Følgende høringssvar er modtaget:

DR støtter den fælles frist for at stille 700 MHz-frekvensbåndet til rådighed for effektiv anvendelse til trådløse elektroniske bredbåndskommunikationstjenester, så længe denne falder efter den nationale skæringsdato for inddragelsen af 700 MHz-frekvensbåndet til mobilt bredbånd den 3. april 2020. DR anfører dog videre, at det anses for nødvendigt med en overgangsperiode i tillæg til skæringsdatoen. Det skyldes, at det, særligt på Bornholm, vil være nødvendigt at anvende tv-kanaler i 700 MHz-frekvensbåndet efter skæringsdatoen i en overgangsperiode.

DR anfører videre, at frekvensbåndet under 700 MHz frem til 2030 skal være dedikeret til distribution af tv med nutidens sendenet.

Landbrug & Fødevarer finder det positivt, at medlemslandene selv kan vurdere, i hvilken udstrækning frekvensbånd under 700 MHz skal anvendes til DTT (og PMSE). Landbrug og Fødevarer støtter en koordineret EU-foranstaltning for allokering af 700 MHz-frekvensbåndet til trådløst bredbånd kombineret med en strategi for udbredelsen og harmonisering af tekniske betingelser, da det vil fremme kvalitet, hastighed og billigere udstyr.

Landbrug & Fødevarer foreslår følgende ændringer: Under henvisning til de alvorlige aktuelle mangler i effektivt bredbånd i landdistrikter ønskes tidsfristen i artikel 1 stykke 1, artikel 2, artikel 5 og artikel 6 gjort kortere. I artikel 3 foreslås "*i forudbestemte nationale prioriterede områder*" ændret til "*nationale områder, der er mangelfuld forsynet med bredbånd via andre teknikker*".

TeliaSonera støtter Kommissionens forslag om den fremtidige anvendelse af frekvensbåndet 470-790 MHz. TeliaSonera anfører, at frekvensbåndet bør stilles til rådighed for mobile tjenester snarest muligt.

TI (Teleindustrien) er positivt stemt over for, at der i EU søges defineret fælles rammer for udnyttelsen af særligt 700 MHz-frekvensbåndet, men i et vist omfang



også frekvensbåndet fra 470-694 MHz. TI ser dog gerne datoen for frigørelse af 700 MHz-frekvensbåndet fremrykket. TI finder forslaget i artikel 3 om dækning med mindst 30 Mbit/s, både indendørs og udendørs, unødigt stramt. TI støtter forslaget om mulighed for fleksibel anvendelse af 470-694 MHz, men finder, at ordlyden, om at frekvensbåndet kun kan benyttes til downlink, på forhånd begrænser en fremtidig udnyttelse af dette frekvensbånd unødigt.

DI Digital bakker op om Kommissionens bestræbelser for at styrke den digitale infrastruktur og dermed digitaliseringen af den europæiske økonomi. Det er særligt positivt, at Kommissionens forslag tager udgangspunkt i tjeneste- og teknologineutralitet, som vil være afgørende for udviklingen af mobilt bredbånd og 5G i særdeleshed. DI opfordrer til, at Kommissionens forslag inddrager overvejelser om, hvorledes medlemsstaterne som frekvens ejere og -sælgere bedst muligt minimerer migrationsomkostningerne for broadcastere, DTT-operatører samt forbrugere.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er opbakning til forslagets overordnede formål om en harmoniseret tilgang til anvendelsen af 700 MHz-båndet. Flere medlemsstater er dog kritiske over for den foreslåede frist i juni 2020 for anvendelse af frekvenserne til mobilt bredbånd. Det nederlandske formandskab har på den baggrund foreslået en alternativ frist, der er juni 2022.

I formandskabets seneste kompromisforslag er henvisningen til dækning med trådløst bredbånd med hastigheder på mindst 30 Mbit/s både indendørs og udendørs ikke medtaget. Dette forslag støttes af hovedparten af medlemsstaterne.

Formandskabet har i forhandlingerne lagt op til præciseringer af forslagets tekst om frekvensbåndet under 700 MHz, dvs. 470-694 MHz. Formandskabet har således foreslået, at medlemsstaterne skal stille frekvensbåndet 470-694 MHz til rådighed for antenne-tv mindst til 2030.

Formandskabet har endelig foreslået en ny bestemmelse indsat om, at medlemsstaterne kan kompensere udgifter til reallokering af frekvensressourcer i overensstemmelse med EU-reglerne og national lovgivning.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter Kommissionens forslag om at sikre en harmoniseret tilgang til anvendelsen af UHF-båndet, som vil understøtte anvendelsen af 700 MHz til mobilt bredbånd i Danmark og overgangen til en ny frekvensplan for antenne-tv.

Regeringen arbejder for, at 700 MHz-frekvensbåndet kan anvendes til trådløst bredbånd efter udgangen af juni 2020. Regeringen har fokus på, at eventuelle begrænsninger som følge af nabolandes fortsatte brug af 700 MHz til antenne-tv afklares og begrænses mest muligt med henblik på at muliggøre anvendelse af 700 MHz til trådløst bredbånd og samtidig sikre en hensigtsmæssig overgang til en ny frekvensplan for antenne-tv.



Regeringen lægger vægt på, at afgørelsen ikke begrænser medlemsstaternes mulighed for at fastsætte konkrete dækningskrav i deres tilladelser og i den forbindelse at tage særlige, nationale omstændigheder i betragtning. Fastsættelse af eventuelle dækningskrav sker på baggrund af konkrete vurderinger af omstændighederne i de enkelte medlemsstater, hvor den eksisterende dækning og markedsforholdene kan være meget forskellige.

Regeringen ønsker, at dækningen med mobil tale og mobilt bredbånd i de dårligst dækkede områder i Danmark skal forbedres til gavn for borgere og virksomheder. Regeringen har derfor fokus på, at der i kommende frekvensauktioner skal være mulighed for at fastsætte ambitiøse dækningskrav.

Regeringen finder, at 470-694 MHz, så længe der er efterspørgsel herfor, som udgangspunkt skal være reserveret til antenne-tv (og trådløse mikrofoner). Da dette allerede følger af gældende internationale aftaler, lægger regeringen vægt på, at artikel 4 eventuelt helt udgår af forslaget. Det vil imødekomme hensynet til på den ene side at sikre stabile rammebetingelser for antenne-tv. På den anden side er der hensynet til at sikre, at frekvensbåndet kan anvendes fleksibelt, hvis det måtte blive relevant.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.



Revision af det centrale EU-regelsæt for elektroniske kommunikationsnet og –tjenester

Revideret notat. Ændringer er markeret med streg i margenen.

1. Resumé

Kommissionen forventes i løbet af 2016 at fremsætte forslag til en revision af EU-regelsættet for telekommunikation. Det forventes, at det overordnede formål med revisionen vil være at fremme investeringer i digital infrastruktur og skabe rammerne for et digitalt indre marked for telekommunikation.

Sagen forventes sat på dagsordenen for rådsmødet (telekommunikation) den 26. maj 2016 til politisk drøftelse.

2. Baggrund

Den gældende EU-regulering af teleområdet er oprindelig vedtaget i 2002 og senest revideret i 2009. Som led i sin strategi for et digitalt indre marked har Kommissionen igangsat en proces, der i løbet af 2016 forventes at resultere i fremsættelsen af nye forslag til revision af reglerne.

Kommissionen gennemførte i perioden den 11. september til den 7. december 2015 en offentlig høring om evaluering af de gældende regler på teleområdet samt forslag til ændringer af reglerne. Parallelt hermed gennemførtes en høring om forventningerne til fremtidens behov for bredbånd.

3. Formål og indhold

Det fremgår af Kommissionens strategi for et digitalt indre marked, at det overordnede formål med revisionen af det centrale regelsæt på teleområdet vil være at fremme investeringer i digital infrastruktur og skabe rammerne for et digitalt indre marked for telekommunikation. De reviderede regler vil desuden skulle tage højde for nye udfordringer på telemarkedet, herunder ændrede brugsvaner og nye aktører. Derudover forventes Kommissionen at foreslå yderligere harmonisering af tildelingen af frekvensbånd gennem en mere harmoniseret tilgang til frekvensforvaltning.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet vedtog den 19. januar 2016 sin beslutning "På vej mod en akt for det digitale indre marked". Heraf fremgår det blandt andet, at der i højere grad skal skabes incitament for private investeringer i digital infrastruktur, at en effektiv frekvenstildeling og -forvaltning bør være en prioritet, og at øget konkurrence kan kædes sammen med øgede investeringer i digital infrastruktur, et stort udbud af innovative tjenester og lave priser for forbrugere og virksomheder.

Europa-Parlamentet ønsker blandt også at styrke BEREC's (Sammenslutningen af uafhængige europæiske telemyndigheder) rolle og beslutningsdygtighed og minder



samtidig om EU's eksisterende målsætning om, at alle borgere i 2020 skal have adgang til bredbånd på mere end 30 Mbit/s download.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant på nuværende tidspunkt.

6. Gældende dansk ret

Spørgsmålet om gældende dansk ret er ikke relevant på nuværende tidspunkt.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Drøftelsen medfører ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser. Regeringen vil analysere de lovgivningsmæssige konsekvenser, når Kommissionen fremsætter konkrete forslag.

Økonomiske konsekvenser

Drøftelsen har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser. Regeringen vil analysere de økonomiske konsekvenser, når Kommissionen fremsætter konkrete forslag.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Drøftelsen har ikke i sig selv andre konsekvenser og skønnes desuden ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark. Regeringen vil analysere andre konsekvenser og indvirkningen på beskyttelsesniveauet, når Kommissionen fremsætter konkrete forslag.

8. Høring

Samlenotatet i forbindelse med rådsmødet (telekommunikation) den 11. december 2015 har været sendt i høring i EU-specialudvalget for Energi-, Forsynings-, og Klimapolitik. Følgende bemærkninger blev modtaget:

Dansk Energi henviser generelt til det svar, som de har afgivet i forhold til høringen om regeringens svar på Kommissionens høringer om reglerne på teleområdet samt forventningerne til fremtidens behov for bredbånd. Heri anfører Dansk Energi, at man i store træk kan tilslutte sig regeringens holdning.

Dansk Energi er dog modstander af en generel udvidelse af rækkevidden af symmetrisk konkurrenceregulering i EU. Den nuværende asymmetriske konkurrenceregulering har til formål at afbalancere en fundamental ubalance eller asymmetri på markedet, som uden denne regulering vil give det tidligere monopol-selskab for omfattende fordele. Derfor mener man ikke, at nye infrastrukturoperatører skal kunne pålægges tilsvarende forpligtelser.

Dansk Energi er enig i Kommissionens tilgang om en gradvis tilbagerulning af ex-ante regulering over for udbydere med en dominerende markedsposition (SMP-udbydere) i takt med, at den infrastrukturbaserede konkurrence vinder frem gennem lokale / regionale kabel-tv net og fibernet. Dansk Energi henstil-



ler på den baggrund til, at regeringens holdning bør indeholde en opbakning til gradvis tilbagerulning af ex-ante regulering over for SMP-udbydere i geografiske områder med infrastrukturbaseret konkurrence – dog under forudsætning af, at der i disse geografier indføres et skærpet konkurrenceretligt tilsyn for at undgå et misbrug af dominerende stilling.

Dansk Energi opfordrer til, at regeringens holdning i højere grad fokuserer på tv-markedets store betydning for at sikre effektiv konkurrence på bredbånd. Adgangen til distribution af attraktive tv-rettigheder er en vigtig forudsætning for at kunne konkurrere på bredbåndsmarkedet, hvor tv i stigende grad efterspørges som led i en bundtet løsning med en bredbåndsforbindelse. Dansk Energi mener, at reguleringen af bredbåndsmarkedet bør udvides til også at omfatte regulering af tv-rettigheder, f.eks. ved at distribution af tv-kanaler underlægges en sektorspecifik regulering, som giver nye bredbåndsudbydere mulighed for at erhverve sig rettigheder til tv-distribution på rimelige vilkår – til fremme af konkurrencen på bredbånd.

Forbrugerrådet Tænk anfører, at målet om at skabe et reelt indre marked for kommunikationsydelser bør fremhæves i den danske holdning, således at f.eks. de prohibitive priser for opkald over grænserne forsvinder. Forbrugerrådet Tænk anfører endvidere, at en effektiv konkurrence mellem investorer i infrastruktur bør tilskyndes, således at flere kilder til investeringer i nye teknologier kommer i spil. Her mener Forbrugerrådet Tænk, at den danske telesektor er præget af en høj grad af koncentration set i europæisk perspektiv.

SE vurderer, at samlenotatet ikke er i overensstemmelse med den danske regerings holdning, som den tidligere er udtrykt i publikationen fra Erhvervs- og Vækstministeriet ”Konkurrence på bredbåndsmarkedet” fra december 2014. Her fastslås det, at det er relevant at udstrække rækkevidden på EU-reguleringen til også at omfatte tv-tjenester.

TDC bemærker, at behovet for opretholdelse af eksisterende sektorspecifikke regler bør vurderes nøje. TDC foreslår at slette henvisningen til ’eksisterende lovgivningsmæssige rammer’ i regeringens holdning, idet det vil kunne misforstås som en målsætning om at fastholde eksisterende rammer, hvilket ikke nødvendigvis er foreneligt med det tidligere nævnte mål om en ’tidssvarende’ regulering. TDC ønsker endvidere, at regeringen arbejder for at fremme fleksibilitet med hensyn til implementering af eventuelt kommende forsyningspligt, idet de nationale markeder fortsat frembyder markante forskelle m.h.t. dækning af bredbånd og tilgængelighed af tjenester. Man ønsker at undgå krav om overflødige og økonomisk belastende krav for telebranchen.



9. Forventninger til andre landes holdninger

Den kommende revision af reglerne på teleområdet blev drøftet første gang på politisk niveau på telerådsmødet den 11. december 2015. Her hilste medlemsstaterne generelt den kommende revision velkommen, og der var udbredt enighed om behovet for at modernisere de nuværende rammer med henblik på at tage højde for den hurtige udvikling på området og understøtte udrulning af højhastighedsbredbånd til alle borgere og virksomheder i EU såvel i landdistrikter som i byer.

Der var generel enighed om en række overordnede prioriteter, herunder særligt at fremme investering gennem effektiv konkurrence og dermed sikre fortsat udrulning af højhastighedsbredbånd, både med private investeringer, men også med offentlige midler, hvor markedet ikke slår til.

Derudover fremhævede mange medlemsstater klare og konkurrencefremmende regler og rammebetingelser samt lettelse af administrative byrder som vigtige gennemgående prioriteter for revisionen. Flere medlemsstater lagde vægt på, at elektroniske kommunikationstjenester skal behandles lige, uanset om de udbydes af en traditionel teleoperatør eller nye indholdsudbydere. Der var derudover generel skepsis over for yderligere harmonisering på frekvensområdet.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen er enig med Kommissionen i, at en stærk, konkurrencedygtig og dynamisk telesektor med et højt niveau af informationssikkerhed er en forudsætning for et velfungerende digitalt indre marked. Regeringen finder, at robuste og sikre telenet, som sikrer både borgere og virksomheder højhastighedsforbindelser til rimelige priser, ikke længere blot er grundlaget for den såkaldte "digitale økonomi", men i stedet noget, der understøtter stort set alle sektorer af en moderne økonomi. Regeringen finder det derfor afgørende, at EU har et tidssvarende regelsæt for elektronisk kommunikation.

Målet for telereguleringen bør fortsat være at understøtte udrulning af højhastighedsbredbånd i hele Europa samt at fremme lave priser og innovative tjenester til forbrugerne og virksomhederne. Det bør ske igennem effektiv konkurrence samt sikring af stabile og forudsigelige rammevilkår, der understøtter investeringer i digital infrastruktur. Regeringen opfordrer endvidere til, at man i forbindelse med revisionen inddrager erfaringerne fra medlemsstater, hvor man har opnået et højt investeringsniveau under de eksisterende lovgivningsmæssige rammer.

For at fremme innovation og nye løsninger i den europæiske digitale økonomi bør man i forbindelse med revisionen endvidere se på muligheden for at reducere de lovgivningsmæssige byrder, der stammer fra telereguleringen. Det bør inddrages i denne vurdering, om den sektorspecifikke regulering bør ruller tilbage eller udvides til at omfatte nye digitale tjenester.



Regeringen støtter som udgangspunkt ikke Kommissionens tanker om yderligere harmonisering af tildelingen af frekvensbånd. Regeringen finder, at der er betydelig variation i efterspørgslen efter og udbuddet af mobile tjenester mellem medlemsstater, og regeringen mener derfor, at tildeling af frekvenser bør organiseres på en måde, som passer til de forskellige krav i de forskellige markeder.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen blev forelagt skriftligt for Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (telekommunikation) den 11. december 2015.