



Notat

Kommenteret høringsnotat

Kommenteret høringsnotat om ændringsforslag til lovforslag nr. L 66 om ændring af universitetsloven og forskellige andre love (Gennemsigthed i valg af uddannelse, forsikring af gæsteforskere og krav til oversættelse af eksamensbeviser m.v.)

Uddannelses- og Forskningsministeriet har den 13. november 2014 sendt ovennævnte udkast til ændringsforslag i høring blandt relevante institutioner og organisationer. Herudover har høringen været offentliggjort på Høringsportalen.

Efter høringsfristens udløb den 20. november 2014 er der indkommet 11 hørings-svar.

I dette notat gives et kort resumé af de væsentligste bemærkninger til ændringsfor-slaget.

Overordnede bemærkninger til ændringsforslaget

Danske Universiteter, herunder *Københavns Universitet*, *Aarhus Universitet*, *Syddansk Universitet*, *Danmarks Tekniske Universitet*, *Copenhagen Business School - Handelshøjskolen*, samt *Danske Professionshøjskoler* og *Akademikerne* finder generelt udsættelsen af de ændrede regler for supplerings ved optagelse på en kandidatuddannelse positiv, da det i vid udstrækning løser den aktuelle udfordring med studerende, der har gennemført suppleringsforløb i forventning om at kunne gøre brug heraf i forbindelse med ansøgning om optagelse på en kandidatuddannelse. Samtidig giver udsættelsen universiteterne langt bedre muligheder for at informere de studerende og tilrettelægge studieordningerne i henhold til lovændringen.

Aalborg Universitet og *IT-Universitetet i København* har ingen bemærkninger til ændringsforslaget. *IT-Universitetet i København* bemærker, at universitetet ikke stiller krav om, at en bachelor- eller en professionsbacheloruddannelse skal være inden for et specifikt fagligt område, og derfor stiller universitetet heller ikke krav om faglig supplerings.

Danske Professionshøjskoler forventer, at universiteterne i overgangsperioden får udformet nye adgangs- og optagelsesregler og evt. udvælger fag, der kan kræves læst sideløbende med undervisningen på 1. semester. *Danske Professionshøjskoler* ser frem til i dialog med universiteterne fortsat at sikre, at professionsbacheloruddannelserne udbyder relevante fag som valgfag, sådan at uddannelserne giver gode

24. november 2014

Styrelsen for Videregående
Uddannelser
Jura 1

Bredgade 43
1260 København K
Tel. 7231 7800
Fax 7231 7801
Mail uds@uds.dk
Web www.ufm.dk

CVR-nr. 3404 2012

Ref.-nr. 14/019246-15



muligheder for optagelse på en kandidatuddannelse uden supplerings, og derfor er det vigtigt, at professionsbachelors adgang til kandidatuddannelser ikke svækkes i forbindelse med beslutningen om dimensioneringen af kandidatuddannelserne.

FTF finder det vanskeligt at vurdere, om den foreslåede løsning er tilstrækkelig i forhold til at skaffe relevante videreuddannelsesmuligheder for professionsbachelors. Sammenholdt med fremdriftsreformens konkrete konsekvenser og den udmeldte dimensionering af bl.a. kandidatuddannelser betyder overgangsordningen sandsynligvis samlet set forringede muligheder for, at professionsbachelors kan videreuddanne sig på kandidatniveau. FTF mener derfor, at der er behov for at have stor opmærksomhed på, at den 2-årige overgangsperiode rent faktisk anvendes konkret og konstruktivt til at skabe bedre overgange mellem bachelor- og kandidatniveau. FTF anbefaler, at udviklingsarbejdet understøttes af krav til både universiteter, professionshøjskoler og erhvervsakademier i de udviklingskontrakter, som indgår i den kommende tid.

Ministeren oplyser, at der med ændringsforslaget lægges op til, at studerende, der ikke har været bekendt med de nye regler og derfor har suppleret eller er i gang med at supplere i den tro, at de kunne anvende suppleringen som adganggrundlag i forbindelse med ansøgning om optagelse på en kandidatuddannelse, får mulighed for at benytte sig heraf i årene 2015 og 2016. Samtidig får institutionerne også mere tid til dels at indrette deres uddannelser, så flere bacheloruddannelser, herunder professionsbacheloruddannelser, giver direkte adgang til kandidatuddannelserne, dels at informere de studerende om, hvilke bacheloruddannelser der giver direkte adgang til hvilke kandidatuddannelser.

I overgangsperioden er det derfor forventningen, at universiteterne går i dialog for at sikre, at bacheloruddannelserne indrettes således, at de giver direkte adgang til relevante kandidatuddannelser, uanset ved hvilket universitet kandidatuddannelsen udbydes. Tilsvarende forventes, at universiteterne går i dialog med professionshøjskolerne og erhvervsakademierne for at sikre bedre faglig sammenhæng mellem professionsbacheloruddannelser og relevante kandidatuddannelser, således at flere professionsbachelors kan optages på en kandidatuddannelse uden behov for supplerings.

Partierne bag aftalen om fremdriftsreformen lagde vægt på, at afskaffelsen af supplerings ikke måtte begrænse optaget på kandidatuddannelserne. Derfor indgår det i aftalen, at ministeriet også skal følge op på optaget på kandidatuddannelserne. Denne opfølgning har været medvirkende til, at ministeriet har udarbejdet nærværende ændringsforslag.

Ministeren bemærker, at der i forbindelse med dimensioneringen dels gælder en forskudt indfasning af dimensioneringen af kandidatuddannelser (i perioden 2018-20) og dels er indarbejdet en fleksibilitetsgaranti, der indebærer, at der i hele perioden fra 2015 til 2020 kan optages (mindst) 10 pct. studerende uden retskrav på den enkelte dimensionerede uddannelse. Det gælder f.eks. i forhold til studerende fra professionshøjskoler og studerende fra erhvervsakademier med en top-up uddannelse.



Generelle bemærkninger til ændringsforslaget

1. Supplering til igangværende bachelorstuderende

Danske Universiteter, herunder *Københavns Universitet* og *Copenhagen Business School - Handelshøjskolen*, finder, at også igangværende studerende på en bacheloruddannelse bør omfattes af ændringsforslaget og hermed af statsrefusionen af deltagerbetalingen, idet det vil øge fleksibiliteten og forkorte den samlede studietid.

Ministeren oplyser, at ændringsforslaget alene har til hensigt at videreføre den retstilstand, der var gældende indtil den 1. september 2014. Derfor kan forslaget om, at statsrefusionen af deltagerbetalingen på enkeltfag også skal omfatte bachelorstuderende, ikke imødekommes.

2. Inddragelse af andre fag end enkeltfag

Danske Universiteter, herunder *Syddansk Universitet* og *Copenhagen Business School - Handelshøjskolen*, anfører, at andre fag end enkeltfag fra danske bacheloruddannelser også bør kunne indgå i vurderingen af ansøgernes adgangsgrundlag, f.eks. fag fra udlandet.

Ministeren oplyser, at det er universiteternes egen vurdering, om et fag fra f.eks. udlandet kan erstatte enkeltfag fra en dansk bacheloruddannelse.

3. Afskaffelsen af supplering bør genovervejes

Danske Universiteter, herunder *Københavns Universitet*, *Aarhus Universitet*, *Copenhagen Business School - Handelshøjskolen*, samt *Akademikerne* finder, at afskaffelsen af muligheden for supplering ved optagelse på en kandidatuddannelse bør genovervejes, idet supplering inden kandidatuddannelsen er et vigtigt element i at fastholde sammenhæng og fleksibilitet i uddannelsessystemet. I forhold til den enkelte studerende vil det også efter august 2016 være stærkt uhensigtsmæssigt, hvis det ikke gøres muligt via supplering at skifte til en kandidatuddannelse, som eksempelvis har bedre jobmuligheder. Derudover vil afskaffelse af supplering medføre alvorlige problemer i forhold til at optage internationale studerende.

Danske Universiteter henstiller derfor til, at der i dialog med universiteterne arbejdes for at finde en langtidsholdbar løsning for overgangen mellem bachelor- og kandidatniveau, eventuelt i form af en revideret mulighed for supplering.

Ministeren oplyser, at supplering mellem bachelor- og kandidatuddannelse blev afskaffet som et af initiativerne i studiefremdriftsreformen fra 2013. Formålet var, at der skulle skabes bedre faglig sammenhæng mellem bacheloruddannelser og fagligt relevante kandidatuddannelser og tilsvarende mellem professionsbacheloruddannelser og fagligt relevante kandidatuddannelser, så flere bachelorer og professionsbachelorer kan optages direkte på en kandidatuddannelse. Endvidere fik universiteterne mulighed for at kræve supplering i vigtige fag i op til 15 ECTS-point efter optagelsen på en kandidatuddannelse. Herved sikres samtidig, at de studerende ikke bruger unødigt tid på at supplere inden ansøgning om optagelse på en kandidatuddannelse for at opfylde adgangskravene til denne, uden garanti for at blive optaget.



Med ændringsforslaget indføres en 2-årig overgangsordning, som giver både studerende og institutioner mere tid til at indrette sig på de nye regler. Hvorvidt afskaffelsen af suppleringsaktivitet mellem bachelor- og kandidatuddannelse skal genovervejes i overgangsperioden, er et spørgsmål, der må drøftes med forligspartierne bag universitetsloven.

4. Mulighed for suppleringsaktivitet op til 15 ECTS-point over to semestre

Syddansk Universitet anfører, at også uddannelsesbekendtgørelsens § 11, stk. 1, skal ændres, hvis deltagelsen i den nye suppleringsaktivitet efter optagelsen på kandidatuddannelsen i op til 15 ECTS-point også skal kunne tilrettelægges over to semestre i modsætning til de gældende regler, hvorefter denne aktivitet skal tilrettelægges over et semester.

Ministeren oplyser, at hensigten med forslaget er at give universiteterne en mulighed for at beslutte, at den nye suppleringsaktivitet efter optagelsen på kandidatuddannelsen skal kunne ske over to semestre og hermed først være bestået efter udgangen af første studieår efter studiestart, for at den studerende kan fortsætte uddannelsen. Dette vil blive præciseret i bemærkningerne.

Styrelsen for Videregående
Uddannelser

5. Genindførelse af SVU til professionsbachelor

FTF foreslår, at SVU genindføres som mulighed for professionsbachelor, som skal suppleres med enkeltfag fra bacheloruddannelser for at blive optaget på kandidatuddannelser.

Ministeren oplyser, at statens voksenuddannelsesstøtte (SVU) til videregående uddannelse - som led i opfølgning på finansloven for 2014 - med virkning fra den 1. februar 2014 blev målrettet uddannelsessøgende, der højst har gennemført en uddannelse på erhvervsakademisk niveau. Studerende, der har en bachelor- eller professionsbacheloruddannelse, kan derfor ikke længere oppebære SVU under efter- og videreuddannelse, herunder enkeltfag.

På baggrund af høringssvarene er der foretaget følgende ændring:

- Bemærkningerne er præciseret, så det tydeliggøres, at ministeren med hjemmel i universitetslovens § 8, stk. 1, 1. pkt., vil foretage justeringer i reglerne, hvorefter universiteterne får mulighed for at fastsætte, at suppleringsaktivitet i op til 15 ECTS-point efter optagelsen på kandidatuddannelsen også kan tilrettelægges over to semestre og hermed først være bestået efter udgangen af første studieår.