



## NOTAT

7. november 2014

J.nr. 2014-7257

REK/PSV

# Resumé og kommentarer til hørings svar vedrørende forslag til lov om ændring af udlændingeloven, integrationsloven og lov om Det Centrale Personregister (Reform af international rekruttering m.v.)

---

## 1. Indledning

Høringsnotatet angår lovforslag om ændring af udlændingeloven, integrationsloven og lov om Det Centrale Personregister (Reform af international rekruttering m.v.).

Lovforslaget om en reform af international rekruttering mv. blev sendt i ekstern høring den 22. september 2014 med frist til den 20. oktober 2014.

### Lovforslaget har været til høring hos følgende myndigheder, organisationer m.v.:

Advokatsamfundet, Akademikernes Centralorganisation, Beskæftigelsesrådet, Business Danmark, Bygge-, Anlægs- og Trækartellet, Centralorganisationernes Fællesudvalg CFU, Copenhagen Business Academy, Danmarks Rederiforening, Danmarks Rejsebureau Forening, Danmarks Skibsmæglerforening, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Byggeri, Dansk Erhverv, Danske Advokater, Danske Dramatikeres Forbund, Danske Erhvervsskoler – Bestyrelserne, Danske Erhvervsskoler – Lederne, Danske Havne, Danske Regioner, Danske Studerendes Fællesråd, Danske Universiteter, Datatilsynet, Den Danske Dommerforening, Den Kooperativt Arbejdsgiver og interesseorganisation i Danmark, De regionale beskæftigelsesråd, Det Faglige Hus, DI, Dommerfuldmægtigforeningen, Domstolsstyrelsen, Erhvervsakademi Dania, Erhvervsakademi Lillebælt, Erhvervsakademi Midtvest, Erhvervsakademi Nordjylland, Erhvervsakademi Sjælland, Erhvervsakademi Sydvest, Erhvervsakademi Kolding, Erhvervsakademi Århus, Finansrådet, Finanssektorens Arbejdsgiverforening, Foreningen af Offentlige Anklagere, Foreningen af Udlændingeretsadvokater, Frie Funktionærer, Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd (FTF), Færøernes Landsstyre, Gartneri-, land- og Skovbrugets Arbejdsgivere, Naalakkersuisut (Grønlands Selvstyre), HK, Håndværksrådet, Indvanderrådgivningen, Institut for Menneskerettigheder, Journalistforbundet, KL, Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte, Kristelig Arbejdsgiverforening, Kristelig Fagbevægelse, Kulturministeriets Rektorkollegium (KUR), Københavns Erhvervsakademi, Københavns Tekniske Skole, Landbrug & Fødevarer, Landsforeningen af Forsvarsadvokater, Landsorganisationen i Danmark, Ledernes Hovedorganisation, Niels Brock, Politiforbundet i Danmark, Producentforeningen – The Danish Producers Association, Professionshøjskolernes Rektorkollegium, Præsidenten for Vestre Landsret, Præsidenten for Østre Landsret, PROSA – Forbundet af It-professionelle, Retspolitisk Forening, Retssikkerhedsfonden, Rigsadvokaten, Rigspolitiet, SOS mod Racisme, Sundhedskartellet, Udlændingenævnet, 3F.

### Følgende har afgivet hørings svar:

Advokatsamfundet, Akademikernes Centralorganisation, Danmarks Rederiforening, Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk Erhverv (DE), Danske

Erhvervsskoler – Bestyrelserne, Danske Erhvervsskoler – Lederne, Danske Universiteter, Den Danske Dommerforening, Datatilsynet, De regionale beskæftigelsesråd, Erhvervsakademi Sjælland, Finanssektorens Arbejdsgiverforening (FA), Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd (FTF), Institut for Menneskerettigheder, KL, Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte, Kulturministeriets Rektorkollegium (KUR), Landsorganisationen i Danmark (LO), Professionshøjskolernes Rektorkollegium, Præsidenten for Vestre Landsret, Præsidenten for Østre Landsret, Rektorkollegiet for de Kunstneriske og Kulturelle Uddannelser (RKU), Retspolitisk Forening, Rigsadvokaten, Sundhedskartellet, Udlændingenævnet.

Følgende har afgivet høringssvar, men ikke haft bemærkninger til lovforslaget:

Danske Erhvervsskoler – Bestyrelserne, Danske Erhvervsskoler – Lederne, De regionale beskæftigelsesråd i Midtjylland, Den Danske Dommerforening, Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte, Naalakkersuisut (Grønlands Selvstyre), Præsidenten for Vestre Landsret, Præsidenten for Østre Landsret, Retspolitisk Forening, Rigsadvokaten, Sundhedskartellet.

Der er derudover modtaget høringssvar fra:

Ingeniørforeningen (IDA), Copenhagen Institute of Interaction Design (CIID), Danish Green Card Association (DGCA), Foreningen work-live-stay southern Denmark og Danske Erhvervsakademier.

De modtagne høringssvar vedlægges.

Nedenfor gennemgås de indkomne høringssvar så vidt muligt opdelt efter den struktur, der er i lovforslagets almindelige bemærkninger. Under hvert emneområde angives de enkelte organisationers hovedsynspunkter samt Beskæftigelsesministeriets kommentar hertil.

Der er ikke udarbejdet kommentarer til de bemærkninger, der ikke direkte vedrører lovforslaget.

Såfremt de indkomne høringssvar har givet anledning til ændringer i lovforslaget, er det anført under bemærkninger til lovforslagets enkelte elementer.

## **2. Generelle bemærkninger**

DA påpeger, at der er såvel positive som negative elementer i den indgåede politiske aftale, som udmøntes i lovforslaget. Samtidigt bemærker DA overordnet, at rekruttering af medarbejdere fra udlandet på både kort og lidt længere sigt vil bidrage til vækst og fastholde og udbygge beskæftigelsen i Danmark. Det vil derfor være u hensigtsmæssigt at opstille unødige barrierer for virksomhedernes beskæftigelse af udenlandske medarbejdere. Set fra virksomhedssiden er medarbejdere fra udlandet ikke et problem – snarere en del af løsningen på mulige flaskehalse på arbejdsmarkedet. DE henviser til DA's bemærkninger.

FA støtter lovforslaget, der kan være med til at åbne Danmark op og give virksomhederne bedre mulighed for at se ud over landets grænser efter kvalificeret arbejdskraft, når den danske arbejdsstyrke ikke er tilstrækkelig.

LO er overordnet enig i de foreslåede ændringer i udlændingeloven.

FTF anser det for meget positivt og tilfredsstillende, at den vedtagne reformaftale lægger op til at fastholde en vækstdagsorden, der bidrager til at sikre, at det danske velfærdssamfund bevares og udvikles. Derudover anses det som meget positivt, at reformen indeholder en klar, gennemgående forudsætning om, at rekruttering af udenlandske arbejdstagere sker på danske løn- og arbejdsvilkår. FTF kan således tilslutte sig de foreslåede ændringer af udlændingeloven m.v.

KL kan støtte målene i reformen af international rekruttering om at gøre det lettere og hurtigere for virksomheder at rekruttere international arbejdskraft og samtidig undgå, at der hentes udlændinge ind på områder, hvor der i forvejen er høj ledighed på det danske arbejdsmarked.

Akademikerne ser med tilfredshed, at regeringens aftale om rekruttering af international arbejdskraft nu er omsat i lovforslag, der introducerer flere vigtige justeringer, der vil muliggøre, at international arbejdskraft får bedre muligheder for at opholde sig og tage beskæftigelse i Danmark.

IDA synes samlet set, at der med lovforslaget er tale om væsentlige forbedringer, der vil gøre ordningerne til rekruttering og fastholdelse af arbejdstagere fra ikke EU- og EØS-lande mere målrettede og hensigtsmæssige.

Danske Universiteter ser overordnet mange positive elementer i det pågældende udkast til lovændringer. Det er universiteternes vurdering, at de samlet set vil medvirke til at give væsentligt bedre rammevilkår og hurtigere rekruttering af højt kvalificerede, internationale videnskabelige medarbejdere til universiteterne.

Danmarks Rederiforening er positiv over for initiativet til at skabe en lettere og hurtigere rekruttering af international arbejdskraft.

CIID mener det er positivt, at lovforslaget ser på hele kæden fra uddannelse og start-up-entreprenører til personer, som allerede er etableret på arbejdsmarkedet.

Professionshøjskolernes Rektorkollegium finder overordnet lovforslaget positivt.

Foreningen work-live-stay southern Denmark er overordnet meget positive i forhold til lovforslagets enkelte elementer.

Retspolitisk Forening tilkendegiver overordnet, at de kan støtte hensigten i lovændringerne, således at der bliver lettere adgang til Danmark og til beskæftigelse her for forskellige grupper af udlændinge. Retspolitisk Forening vil ikke undlade endnu en gang at gøre opmærksom på, at udlændingeloven bliver stadig mere uoverskuelig for relevante parter (ansøgere, rådgivere, virksomheder, myndigheder m.fl.), hvilket også er et retssikkerhedsmæssigt alvorligt problem, hvorfor ønsket om en hovedrevision af loven her skal gentages.

### 3. Fast track-ordningen

DA fremhæver, at det er positivt, at der indføres en ny fast track-ordning og andre administrative lettelser, som gør det hurtigere og mere enkelt at ansætte kvalificerede medarbejdere fra tredjelande.

Danske Universiteter finder det særdeles positivt, at universiteterne får mulighed for hurtigere rekruttering af højt kvalificerede medarbejdere via fast track-ordningen. For at få fuld effekt af fast track-ordningen er det dog væsentligt, at Udlændingestyrelsen og de danske repræsentationer er gearret til at sagsbehandle visumansøgninger hurtigt og effektivt.

FA bakker op om forslaget om en fast track-ordning, som skal modvirke de barrierer danske virksomheder støder på, når de vil rekruttere højt kvalificeret medarbejdere fra andre lande.

IDA mener overordnet, at forslagene om en fast track-ordning virker hensigtsmæssige, og hilser velkommen, at der indføres kontrolmuligheder i forhold til de certificerede virksomheder. De grundlæggende elementer i ordningen kan IDA dermed bakke op om.

#### *Certificering af virksomheder efter fast track-ordningen*

DA anser det som væsentligt, at der med den nye fast track-ordning ikke lægges op til begrænsninger i virksomhedernes fleksible adgang til arbejdskraft fra tredjelande. Den nye fast track-ordning omfatter virksomheder med over 20 ansatte, mens koncernordningen også kunne bruges af mindre virksomheder med over 10 ansatte, og samtidig var der ikke et loft på 3 måneders samlet ophold.

Foreningen work-live-stay southern Denmark finder det uhensigtsmæssigt, at der stilles krav om at virksomheder, der skal certificeres efter fast track-ordningen, skal have mindst 20 fuldtids- og fastansatte medarbejdere i Danmark. Kravet vil betyde, at en række virksomheder med behov for fleksibel adgang til højt kvalificeret udenlandsk arbejdskraft udelukkes fra ordningen. De fremhæver, at det især vil være de mindre virksomheder, der har behov for en smidigere og enklere vej, når de rekrutterer udenlandsk arbejdskraft, da de typisk ikke har ressourcer til at anvende relocationbureauer. De anbefaler derfor, at kravet ændres til 10 ansatte som ved den eksisterende koncernordning.

IDA efterlyser en tydeliggørelse af indholdet i høringsproceduren i forbindelse med certificeringen af virksomheder til fast track-ordningen: Hvilke elementer vil blive inddraget i vurderingen af certificeringen, og hvilke eksterne parter kan blive inddraget – herunder f.eks. relevante faglige organisationer?

#### *Kommentar:*

*Det fremgår af aftalen om en reform af international rekruttering, at der indføres en fast track-ordning for danske virksomheder og udenlandske virksomheders afdelinger i Danmark. Ordningen målrettes mod større virksomheder, der har et reelt behov for højt kvalificeret udenlandsk arbejdskraft. En virksomhed certificeres efter en række objektive kriterier, som bl.a. indebærer, at virksomheden skal have mindst 20 ansatte.*

*De max tre måneder er kun for korttidsophold og ikke de øvrige typer ophold under fast track-ordningen.*

*Det er Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, der træffer en afgørelse om certificeringen. Der inddrages ikke eksterne parter i forbindelse med selve afgørelsen om certificeringen..*

DA finder, at det skal fremgå af loven, hvor alvorlig forseelsen skal være, før det betyder afslag på certificering. Efter DA's vurdering bør der være tale om en betydelig bøde, som indikerer en alvorlig overtrædelse af loven. Det bør også fremgå om alle virksomheder/filialer i en koncern skal straffes, hvis en virksomhed i koncernen begår en lovovertrædelse. En sådan fortolkning vil ikke være rimelig.

Danske Universiteter mener, at der ved certificering bør være en bagatelgrænse, således at mindre forseelser og forhold, som skyldes ansøger og ikke universitetet, ikke medregnes.

*Kommentar:*

*På baggrund af hørings svarene justeres kriteriet for, hvornår en virksomhed, der er straffet efter udlændingeloven kan certificeres, så der tages højde for, at der kan forekomme sager, hvor en virksomhed kortvarigt og ubevidst overtræder udlændingelovens regler. Der lægges således i lovforslaget op til, at kravet i stedet skal indebære, at en virksomhed på tidspunktet for Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings afgørelse om certificering ikke gentagne gange må være straffet efter udlændingelovens §§ 59, stk. 5 eller 60, stk. 1, eller efter §§ 59, stk. 5, eller § 60, stk. 1, må være ifaldet straf i form af en bøde på 20.000 kr. eller strengere straf, inden for de seneste 2 år.*

*Det bemærkes at samme kriterier er gældende ved inddragelse af en certificering jf. lovforslagets foreslåede bestemmelse i § 9 a, stk. 22, 2. pkt., hvor det som udgangspunkt eksempelvis vil føre til inddragelse af en certificering, hvis virksomheden gentagne gange er straffet efter udlændingeloven, eller hvis virksomheden er ifaldet straf i form af en bøde på 20.000 kr. eller strengere straf.*

DA mener, at der skal findes et andet kriterium for at vurdere, hvad der er alvorlige problemer med arbejdsmiljøet end smiley-systemet. Såfremt smiley-systemet skal bruges bør rådgivningspåbud ikke indgå i vurderingen af alvorlige arbejdsmiljøproblemer. Ved at inddrage rådgivningspåbud i vurderingen, vil et betydeligt antal virksomheder blive omfattet, som ikke har større udfordringer med arbejdsmiljøet.

DA fremhæver ligeledes, at en rød smiley udstedes på p-nummer niveau dvs. til produktionsenheden i virksomheden. For nogle virksomheder vil det betyde, at hele virksomheden bliver udelukket fra at rekruttere udenlandsk arbejdskraft.

*Kommentar:*

*Det fremgår af aftalen om en reform af international rekruttering, at et af kriterierne for, at en virksomhed kan blive certificeret, er, at virksomheden ikke har haft alvorlige udeståender med Arbejdstilsynet. Kriteriet er udmøntet ved, at en virksomhed ikke på tidspunktet for certificeringen må have en rød smiley. En rød smiley viser, at virksomheden har fået et forbud eller et rådgivningspåbud. Hvis en virksomhed ifølge Arbejdstilsynets hjemmeside har en rød smiley, vil virksomheden, hvis der ikke er rettet op på forholdene, få afslag på certificering efter partshøring. Virksomheden vil umiddelbart efter, at virksomheden har rettet op på det forhold, som danner grundlag for den røde smiley, på ny kunne søge og opnå certificering, hvis de øvrige betingelser herfor er opfyldt.*

*En smiley gives i forhold til en bestemt arbejdsproces i virksomheden, men da en certificering efter fast track ordningen gives til virksomheden som helhed (dvs. på CVR.nr), vil en rød smiley ét sted få betydning for hele virksomheden.*

*Meddelelse af opholdstilladelse efter fast track-ordningen*

DA påpeger, at det bør være helt klart, at fortolkningen af begrebet ”sædvanlig løn og arbejdsvilkår” er uændret i forhold til den gældende lov.

*Kommentar:*

*Det er i forbindelse med aftalen om en reform af international rekruttering og det fremsatte lovforslag ikke lagt op til, at ændre i fortolkningen af begrebet ”sædvanlig løn og arbejdsvilkår”.*

IDA ser gerne at det ekspliciteres at beløbsgrænsen på 375.000 kr. pr. år ikke automatisk ”er sædvanlige efter danske forhold”, men at løn- og ansættelsesforholdene naturligvis skal svare til uddannelsesbaggrund, erfaring, øvrige kompetencer o.a.. I forbindelse hermed ønskes det tydeliggjort, at der i kontrollen med de certificerede virksomheder vil indgå kontrol af, at udlændingene er ansat efter ”sædvanlige danske forhold”, og at relevante faglige organisationer kan inddrages i denne bedømmelse.

*Kommentar:*

*Det indgår i aftalen om en reform af international rekruttering, at en udlænding, som er tilbudt ansættelse med en årlig aflønning på et minimumsbeløb svarende til beløbsordningen, dvs. 375.000 kr., hos en certificeret virksomhed, kan omfattes af fast track-ordningen. Derudover er det en grundlæggende betingelse for meddelelse af opholds- og arbejdstilladelse efter fast track-ordningen, at løn- og ansættelsesvilkår er sædvanlige efter danske forhold.*

LO mener, at det skal sikres, at en person, der anvender fast track-ordningen, og herved får en foreløbig opholdstilladelse, ikke får en opholdstilladelse udstedt til en virksomhed, der er omfattet af en lovlig arbejdskonflikt

*Kommentar:*

*Det fremgår af aftalen om en reform af international rekruttering, at virksomheder ikke kan blive certificeret, hvis de er omfattet af en lovlig arbejdskonflikt.*

*Meddelelse af en foreløbig tilladelse til at påbegynde arbejdet efter fast track-ordningen forudsætter, at udlændingen møder personligt op i Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, hvor der vil blive foretaget en identitetskontrol og kontrol af, om udlændingen har lovligt ophold i Danmark. Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering vil endvidere tjekke, at udlændingen ikke er indberettet som uønsket i Schengen Information Systemet (SIS), og at udlændingen er tilbudt beskæftigelse hos en certificeret virksomhed. Den egentlige behandling af ansøgningen om opholds- og arbejdstilladelse, herunder om virksomheden er omfattet af en lovlig arbejdskonflikt, foretages efterfølgende indenfor et servicemål på 1 måned.*

Danmarks Rederiforening opfatter lovforslaget således, at såfremt virksomheden er certificeret, vil medarbejdere kunne indstationeres under fast-track ordningen, såfremt en af betingelserne i lovforslagets punkt 10, § 9a, stk. 2 nr. 6 (der bliver nr. 13), er opfyldt. Det vil således f.eks. være tilstrækkeligt, at udlændingens ophold i Danmark ikke overstiger 3 måneder fra udlændingens indrejse i landet. Samtidig må lovforslaget forstås således, at der ikke længere er knyttet samme begrænsninger til beskæftigelsen i den danske virksomhed, som i dag findes under koncernordningen, hvor udlændingen alene kan indstationeres med henblik på varetagelse af bestemte arbejdsopgaver, såsom produktudvikling, etablering af ny teknologi, forskning og ledelse. Denne opblødning hilses velkommen, forudsat at der med lovforslaget gives virksomhederne disse udvidede muligheder i forbindelse med indstationering af ansatte i udenlandske datterselskaber/enheder. Derudover påpeger Danmarks Rederiforening, at det er væsentligt, at lovforslagets bestemmelser understøttes af smidighed og effektivitet i sagsbehandlingen.

*Kommentar:*

*Med fast track-ordningen bliver det muligt for certificerede virksomheder at benytte udenlandsk arbejdskraft, i en periode der ikke overstiger 3 måneder, uden at der stilles særlige betingelser til udlændingens beskæftigelse. Det vil dog være et krav, at udlændingen skal være ansat i den certificerede virksomhed på sædvanlige løn- og ansættelsesvilkår her i landet.*

*Derudover giver fast track-ordningen mulighed for, at udlændingen kan få en foreløbig tilladelse til at påbegynde en tilbudt ansættelse, selvom vedkommende endnu ikke er meddelt opholds- og arbejdstilladelse. Servicemålet for ansøgninger om opholdstilladelse efter fast track-ordningen fastsættes til 1 måned.*

*Ansættelse som forsker efter fast track-ordningen*

Danske Universiteter finder det uhensigtsmæssigt, at hverken udenlandske ph.d.-studerende eller gæsteforskere vil være omfattet af den nye fast track-ordning, da begge grupper af medarbejdere er vigtige for universiteternes internationaliseringsindsats.

*Kommentar:*

*Det fremgår af aftalen om en reform af international rekruttering, at der indføres en fast track-ordning for danske virksomheder og udenlandske virksomheders afdelinger i Danmark. Fast track-ordningen giver mulighed for flere typer af ophold bl.a. forskere ansat på almindelige danske løn- og ansættelsesvilkår. Ph.d.-*

*studerende og gæsteforskere kan efter det aftalte ikke meddeles opholds- og arbejdstilladelse efter fast track-ordningen. Lovforslaget indeholder udover fast track-ordningen en række andre lempelser for forskerophold.*

Danske Universiteter henstiller til, at forskere med den midlertidige arbejdstilladelse under sagsbehandlingen ved fast track-ordningen kan blive bopælsregistreret og omfattet af dansk sygesikring, idet forskeren er skattepligtig i Danmark i denne periode.

*Kommentar:*

*Forskere kan først blive bopælsregistreret på det tidspunkt, hvor de opfylder CPR-lovens betingelser for at blive registreret som indrejst i Danmark, hvilket indebærer, at de skal være meddelt en opholds- og arbejdstilladelse. I perioden inden udstedelse af en egentlig opholdstilladelse, må forskeren derfor sørge for at være omfattet af en forsikringsordning. Der vil være et servicemål på 1 måned for behandling af ansøgningen om opholds- og arbejdstilladelse.*

Danske Universiteter mener, at en praksis, hvor universitetet fremover indsamler alle påkrævede oplysninger og dokumentation for at indgive den samlede ansøgning på vegne af såvel universitetet som ansøger til STAR, vil skabe øget administration for universiteterne og henviser til den tidligere ordning, hvor ansøger sendte oplysninger direkte til STAR. Hvis det ikke fortsat er muligt at benytte den tidligere ordning, vil universiteterne selvsagt arbejde i henhold til de nye regler, men følge den administrative belastning over de nærmeste år.

*Kommentar:*

*For at sikre en hurtig sagsbehandlingstid skal indgivelse af ansøgning om opholdstilladelse efter fast track-ordningen foregå digitalt, hvor virksomheder og universiteter med fuldmagt fra ansøgeren er ansvarlige for indgivelse af ansøgningen til STAR. Det vurderes ikke, at der vil være tale om væsentlig øget administration for virksomheder og universiteter, idet der i forbindelse med ordningen bliver lanceret nye og mere brugervenlige digitale ansøgningsskemaer.*

Danske Universiteter påpeger, at universiteterne ønsker mulighed for, at eventuel medfølgende familie får behandlet deres ansøgning om opholdstilladelse på samme vilkår som forskeren, der søger via fast track-ordningen, ifald ansøgningerne er indgivet samtidig. Danske Universiteter bemærker, at medfølgende familie har stor betydning for fastholdelse af internationale forskere.

*Kommentar:*

*Der er i forbindelse med aftalen om en reform af international rekruttering og det fremsatte lovforslag, ikke lagt op til ændringer af behandlingen af ansøgninger for medfølgende familie til forskere. Det skal bemærkes, at den medfølgende familie fortsat har mulighed for at indrejse og opholde sig i Danmark under behandlingen af ansøgningen, hvis ansøgningen er indgivet på et lovligt ophold i Danmark.*

*Fremmøde*



Danske Universiteter opfordrer til, at udstedelsen af midlertidige arbejdstilladelser kan håndteres af de lokale ICS eller de lokale politistationer. En række universiteter påpeger, at det ikke er hensigtsmæssigt, at den midlertidige arbejdstilladelse efter fast track-ordningen alene udstedes af STAR efter personligt fremmøde i STARs servicecenter i København.

Foreningen work-live-stay southern Denmark foreslår, at der indføres hjemmel i lovgivningen til, at den kontrol STAR skal foretage under det personlige fremmøde kan gennemføres lokalt. Kravet om personligt fremmøde i Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering i København, er en stor ulempe for virksomheder beliggende udenfor Hovedstadsregionen.

*Kommentar:*

*Det fremgår af aftalen om en reform af international rekruttering, at det er et vigtigt parameter for modtagelse og fastholdelse af udenlandsk arbejdskraft, studerende og deres medfølgende familie, at der er en enkel indgang til Myndighedsdanmark, hvor alle indrejseopgaver og vejledning ved etablering i Danmark kan samles. Opgaven varetages i dag af International Citizen Service centrene (ICS) i København, Odense, Aarhus og Aalborg. Der er nedsat en arbejdsgruppe, der ser på mulighederne for en øget geografisk udbredelse af myndighedsindgangen.*

#### **4. Nye muligheder på forskerområdet**

Akademikerne støtter, at forskere undtages for regler om bortfald af opholdstilladelse, og at der ikke længere vil være krav om, at internationale forskere skal være fuldtidsbeskæftigede, men blot være tilknyttet et universitet i Danmark og et eller flere andre lande.

Danske Universiteter har med bekymring noteret sig, at udenlandske ph.d.-studerende foreslås håndteret under studiebekendtgørelsen med de nye regler. Danske Universiteter finder det afgørende, at udmøntningen af den politiske aftale ikke medfører, at udenlandske ansatte ph.d.-studerende bliver stillet ringere end hidtil. Danske Universiteter opfordrer til, at STAR behandler alle internationale ph.d.-studerende på samme vilkår som forskere.

Danske Universiteter finder det glædeligt, at alle ph.d.-studerende, der afslutter deres ph.d. i Danmark får den samme ret til et 6 måneders jobsøgningsophold. Hvis denne ordning kunne finde anvendelse for alle udenlandske forskere, ville det være optimalt.

*Kommentar:*

*Det følger af aftalen om en reform af international rekruttering, at reglerne for meddelelse af opholdstilladelse som ph.d.-studerende skal strømlines, så alle ph.d.-studerende meddeles opholdstilladelse efter samme regelsæt, betaler det samme gebyr og får seks måneders jobsøgningsophold efter aflevering af ph.d.-afhandlingen. Med lovforslaget lægges der op til at ensrette reglerne, således at alle ph.d.-studerende fremadrettet meddeles opholdstilladelse efter bekendtgørelse om meddelelse af opholds- og arbejdstilladelse til studerende, jf. udlændingelovens*

§ 9 i, stk. 2, at alle ph.d.-studerende vil komme til at betale det samme gebyr for indgivelse af ansøgning om opholdstilladelse, at alle ph.d.-studerende får en arbejdstilladelse til beskæftigelse ved deltidsarbejde og på fuld tid i sommermånederne, og at alle ph.d.-studerende, der afslutter deres ph.d. i Danmark, vil få ret til et 6 måneders jobsøgningsophold efter aflevering af ph.d.-afhandlingen. Herudover vil der for alle ph.d.-studerende fremadrettet gælde samme servicemål på en måned.

Det vil som i dag være et krav, at den ph.d.-studerende kan forsørge sig selv. På baggrund af Danske Universiteters høringssvar er det i lovforslagets afsnit 3.3.2.2.1 præciseret, at der ikke ændres på det gældende selvforsørgelseskrav.

Herudover vil udenlandske forskere med opholdstilladelse efter fast track-ordningen kunne gives 6 måneders jobsøgningsophold ved uforskyldt ledighed, medmindre forskeren er blevet ledig efter et korttidsophold (ophold under 3 måneder pr. år).

Erhvervsakademi Sjælland så gerne, at et lovforslag blev udvidet, så Erhvervsakademierne i langt højere grad blev tilgodeset med handlemuligheder målrettet internationaliseringsindsatsen. Det forslås, at ”forsker” begrebet blev defineret bredere så akademierne i langt højere grad end i dag ville kunne benytte ordningen. Alternativt, at den nuværende ordning dækkende forskere, videnskabsmænd og foredragsholdere på korte ophold blev udvidet, så der blev åbnet for en mulighed for at ordningen kunne gøres længerevarende ved en tidsbegrænset opholds- og arbejdstilladelse. Danske Erhvervsakademier har samme bemærkninger som Erhvervsakademi Sjælland.

*Kommentar:*

Der er med aftalen om en reform af international rekruttering ikke lagt op til en udvidelse af forsker begrebet. Efter gældende regler behøver forskere ikke en arbejdstilladelse for at udføre undervisning, deltage i seminarer og konferencer eller lignende virksomhed, hvis varigheden af det samlede ophold er på under 3 måneder regnet fra indrejsen. Forskningsarbejde er ikke omfattet af eksisterende adgang til korttidsophold. Med aftalen om en reform af international rekruttering udvides ordningen således, at forskere får adgang til at udføre forskningsarbejde i Danmark i op til 3 måneder regnet fra indrejsen uden krav om opholds- og arbejdstilladelse. Der er ikke lagt op til at udvide perioden ud over de nuværende 3 måneder.

KL mener, det bør overvejes, om alle skal have samme ret til danskundervisning, uanset opholdets karakter og varighed, jf. fx muligheden for korttidsophold på 3 måneder. KL foreslår ligeledes, at kommunerne vejledes om, hvordan de skal administrere retten til danskundervisning i forbindelse med indførelsen af en mere fleksibel forskerordning, hvor pågældende forsker kun i begrænset omfang opholder sig i Danmark.

*Kommentar:*

Der er med aftalen om en reform af international rekruttering ikke lagt op til en

*ændring af udenlandske arbejdstagere og studerendes ret til danskundervisning, uanset opholdets karakter og varighed. Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering er opmærksom på, at der generelt kan være behov for vejledning af kommunerne om administration af retten til danskundervisning. Styrelsen bemærker samtidig, at vejledningsbehovet også gør sig gældende for EU/EØS-borgere og derfor ikke er en konsekvens af lovforslaget.*

RKU ønsker, at der i den kommende § 9a, stk. 2, nr. 4 fremgår, at det omhandler en ansøger, der har indgået aftale eller fået tilbud om ansættelse som forsker på et universitet m.v. eller en virksomhed i Danmark. Dette udtryk 'universiteter m.v.' er således Uddannelsesministeriets måde kortfattet at inkludere de kunstneriske og kulturelle uddannelser, som er forskningsbaserede, i love og andre reguleringer, som omfatter universiteterne og ministeriets kunstneriske og kulturelle uddannelser.

*Kommentar:*

*Der er med lovforslaget ikke lagt op til en ændring af ved, hvilke institutioner udenlandske forskere kan få opholdstilladelse.*

Danske Universiteter minder i øvrigt om, at der forsat er en problemstilling med internationale forskere, der ønsker at bosætte sig i Danmark og arbejde i et naboland (eksempelvis ved ESS i Sverige).

*Kommentar:*

*Aftalen om en reform af international rekruttering indeholder ikke forslag om en ny opholdsordning, hvorefter borgere fra lande uden for EU/EØS kan få opholdstilladelse i Danmark alene begrundet i en ansættelse i udlandet, eksempelvis i Sverige. Derimod indføres der bedre muligheder for, at forskere kan være tilknyttet flere arbejdspladser i Danmark og udlandet på samme tid.*

## **5. Målrkning af greencardordningen**

DA skal udtrykke tilfredshed med, at greencardordningen er bevaret, da der ikke findes andre ordninger, der henvender sig til udlændinge, som er interesserede i at komme til Danmark uden på forhånd at have en kontrakt med en virksomhed.

IDA finder, at der er tale om væsentlige forbedringer af ordningen, så den forhåbentlig i langt højere grad vil blive målrettet og afgrænset i forhold til efterspørgslen på det danske arbejdsmarked.

IDA finder det også hensigtsmæssigt at forkorte opholdsperioden fra 3 til 2 år og at indføre indkomstkraV. Det vil bl.a. signalere overfor de udenlandske jobsøgere, at formålet med et dansk greencard er et job i Danmark der er baseret på deres uddannelsesmæssige baggrund, faglige erfaringer osv.

DA vurderer, at den målrkning af greencardordningen, der lægges op til, kan medvirke til, at højtuddannede tredjelandstatsborgere forsat vil have mulighed for at prøve kræfter med danske job på et højt kvalifikationsniveau. For så vidt angår pointmodellen vil DA bemærke, at det vil være hensigtsmæssigt at inddrage flere

sprog udover engelsk og tysk som pointgivende, idet såvel spansk, fransk som russisk vil være af stor betydning for en række eksportvirksomheder.

LO er enig i, at der fremover stilles mere målrettede krav til opnåelse af det nødvendige antal point, herunder kravene til sprogtest. Dog finder LO det ikke relevant, at der gives point for gennemført prøve i Dansk et og Dansk to, da disse to prøver henvender sig til personer med ingen eller meget ringe skolekundskaber.

LO finder det problematisk, at de foreslåede ændringer fortsat rummer mulighed for at en greencardhaver i op til to år kan arbejde på det ufaglærte område. LO foreslår, at et greencard kun giver mulighed for at søge beskæftigelse på bachelorniveau.

*Kommentar:*

*Der er ikke med aftalen om en reform af international rekruttering lagt op til ændringer af pointsystemet f.s.v.a. hvilke sprog, der er pointgivende. Fransk, spansk og russisk vil således heller ikke fremover være pointgivende. En udlænding vil almindeligvis ikke kunne begå sig på det danske arbejdsmarked, hvis den pågældende alene taler fransk, spansk eller russisk. Ligeledes vil Dansk 1, Dansk 2 og Dansk 3 fortsat være pointgivende. Baggrunden for dette er et ønske om, at kvittere for, at udlændingen kan dansk – uanset det evt. er af et mindre omfang – ved siden af udlændingens sprogkundskab i fx engelsk.*

*Aftalen ændrer ikke ved, at en greencardhaver er fritaget for arbejdstilladelse. Der ændres således ikke på, at en greencardhaver må påtage sig såvel lønnet som ulønnet beskæftigelse i Danmark, og der er dermed ikke krav om, at greencardhaver kun må påtage sig arbejde på bachelorniveau eller derover.*

LO er ligeledes betænkelig ved, at der med forslaget indføres to nye beløbsgrænser ved rekruttering af udenlandsk arbejdskraft. LO ser ingen argumentation for, at en greencardhaver skal aflønnes anderledes end udenlandsk arbejdskraft under beløbsordningen. LO foreslår på den baggrund, at beløbsgrænsen for en forlængelse af opholdstilladelse efter greencardordningen fastsættes til 375.000 kr., hvilket er identisk med beløbsordningen.

Akademikerne foreslår ligeledes, at der som i fast track-ordningen opereres med en beløbsgrænse på 375.000 kr., det vil bidrage til at lette administrationen af greencardordningen.

IDA anbefaler ligeledes, at forudsætningen for at få forlænget opholdstilladelsen efter 2 år, vil være en årlig indkomst på 375.000 kr. og ikke de foreslåede 315.000 kr., da det i praksis vil betyde to beløbsordninger, hvilket IDA ikke finder hensigtsmæssigt.

*Kommentar:*

*Skærpelsen af kriterierne for at få forlænget et greencard følger af aftalen om en reform af international rekruttering. Blandt andet skal greencardhaveren efter to år kunne dokumentere at have tjent minimum, hvad der svarer til den gældende gennemsnitlige startløn for nyuddannede bachelorer på det offentlige og private*

arbejdsmarked i det seneste år, før ansøgningen om forlængelse indgives. Efter et vægtet gennemsnit vil en sådan startløn udgøre 315.000 kr. inklusiv pension i 2014. Valget af minimumsindtægt svarende til som minimum den gennemsnitlige startløn for bachelorer skal ses i lyset af, at meddelelse af greencard forudsætter, at ansøgeren som minimum har en bachelorgrad.

DGCA opfordrer til, at målretningen af greencardordningen kun omfatter nye ansøger, således at greencardhavere som allerede er i Danmark ikke påvirkes og omfattes af de nye regler.

*Kommentar:*

*For at sikre en lempelig overgang til den nye målrettede greencardordning, kan udlændinge, der har et gyldigt greencard efter den nugældende ordning, få forlænget greencard tilladelsen efter de nugældende regler, første gang de søger om forlængelse efter lovens ikrafttrædelse. Eventuelle efterfølgende anmodninger om forlængelse af greencard behandles efter de nye forlængelsesregler.*

Institut for Menneskerettigheder anbefaler – med henblik på at sikre at krænkelse af menneskeretten undgås – at det i udlændingelovens § 9 m, stk. 1, indsættes, at betingelserne kan fraviges, hvis ganske særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed og barnets bedste interesse, taler derfor. Derudover bør der redegøres nærmere for forholdet til Danmarks internationale forpligtelser, herunder at vurderingen om opholdstilladelse til medfølgende familie skal administreres i overensstemmelse med Danmarks internationale forpligtelser, og at det i den enkelte sag skal vurderes, om et afslag på opholdstilladelse som medfølgende ægtefælle vil være proportionelt.

*Kommentar:*

*Administrationen af reglerne om opholdstilladelse til medfølgende familie til udlændinge med opholdstilladelse, herunder til udlændinge med opholdstilladelse efter greencardordningen, sker i dag i overensstemmelse med Danmarks internationale forpligtelser, herunder Danmarks forpligtelser efter Den Europæiske Menneskerettighedskonvention, Handicapkonventionen og Børnekonventionen. Der er ikke med ændringen af muligheden for at medbringe medfølgende familie for udlændinge med opholdstilladelse efter greencardordningen sket en ændring heraf.*

## **6. Etableringskort**

DA er positive overfor indførelsen af et etableringskort til internationale dimittender, der afslutter med en dansk kandidat- eller ph.d.-grad.

FA støtter også forslaget elementer om tiltrækning og fastholdelse af dygtige studerende fra udlandet. Forslaget kan være med til at skabe et grundlag for, at talentfulde unge udlændinge får en positiv relation til Danmark og tager job her i landet efter endt uddannelse. FA vurderer, at forslaget bidrager til, at danske virksomheder kan trække på en større talentmasse, når de skal rekruttere nøglemedarbejdere.

Akademikerne bakker varmt op om initiativerne for at styrke indsatsen for fastholdelse af den talentmasse, som de udenlandske studerende repræsenterer.

Erhvervsakademi Sjælland konkluderer, at der sker en uhensigtsmæssig favorisering af Master/Kandidat-studerende og en diskriminering af studerende på lavere niveauer, f.eks. studerende på bachelorniveau. De mener, at akademiernes dimittender udgør en talentmasse, som kan betegnes som ”praktiske talenter”. Begge grupper udgør en ligeværdig arbejdskraftressource for danske virksomheder.

Danske Erhvervsakademier har samme bemærkninger som Erhvervsakademi Sjællands holdning og foreslår at et etableringskort kommer til at omfatte alle dimittender fra videregående uddannelsesinstitutioner.

KUR opfordrer til, at masteruddannelserne på Kulturministeriets uddannelser samt solistuddannelserne også omfattes af lovforslaget.

*Kommentar:*

*Afgrænsningen af personkredsen for etableringskort til internationale dimittender, der afslutter en dansk kandidat- eller ph.d.-grad, følger af aftalen om en reform af international rekruttering.*

*Det vil blive præciseret i lovforslaget, at diplom- og masteruddannelser på Kulturministeriets område samt solistuddannelse, der svarer til ph.d.-uddannelse, også omfattes af forslaget om etableringskort.*

## **7. Udenlandske dimittenders ret til dagpenge på dimittendvilkår begrænses**

IDA finder det på den ene side imod hensigten med lovforslaget, at adgangen til dagpenge på dimittendsats fjernes for udenlandske studerende, men på den anden side hilser IDA velkommen, at der i aftalen mellem regeringen og aftalepartierne om reform af international rekruttering er aftalt, at der skal etableres en aktiv indsats for bedre fastholdelse af internationale studerende i Danmark. Denne indsats bliver desto vigtigere, når adgangen til dagpenge fjernes, og den skal sættes ind allerede under udlændingenes studietid og have fokus på at skabe kontakter til danske arbejdsgivere.

KL har modtaget en henvendelse fra Københavns Kommune, der frygter at forslaget om at fratage internationale studerende muligheden for at modtage dagpenge som dimittender, modvirker ønsket om at styrke fastholdelsen af de internationale studerende. Hvis man gennemfører lovforslaget og fratager dem muligheden for forsørgelse det første stykke tid efter endt uddannelse, vil bekymringen være, at de rejser ud af Danmark med deres erhvervede kvalifikationer.

Udlændingenævnet finder, at det klart bør fremgå af lovforslaget, at A-kasser har en forpligtelse til konkret at vejlede den enkelte udlænding om de eventuelle konsekvenser af at modtage dagpenge på dimittendvilkår, jf. principperne i forvaltningslovens § 7.

*Kommentar:*

*Begrænsningen af udenlandske dimittenders ret til dagpenge følger af aftalen om en reform af international rekruttering. Forslaget vil ifølge aftalen tilskynde nyuddannede udlændinge til at tage arbejde og samtidig mindske trækket på danske velfærdsydelse.*

*Det er i lovforslagets afsnit 3.6.2 og i bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 12, præciseret, at a-kasserne som led i deres almindelige vejledningsforpligtelse i de relevante sager vil vejlede om de mulige opholdsretlige konsekvenser af at modtage dagpenge på dimittendvilkår.*

### **8. Start-up Denmark – Bedre muligheder for selvstændige**

Akademikerne finder initiativet centralt og skal opfordre til, at ”Start Up Denmark” ikke kun kommer til at omfatte højteknologiske iværksættere, men alle udenlandske iværksættere med et vækst- og beskæftigelsespotentiale.

Akademikerne ser ikke nogen grund til at begrænse ordningen til 50 udlændinge, ligesom de heller ikke finder det begrundet, hvorfor det kun er teams bestående af to personer, som får mulighed for at starte virksomhed i Danmark.

#### *Kommentar:*

*Det følger af aftalen om en reform af international rekruttering, at der kun gives opholdstilladelse til innovative forretningsideer, og at der ikke gives opholdstilladelse til selvstændige erhvervsdrivende inden for restaurationsvirksomhed, mindre handels-, import-, og eksportvirksomhed, detailhandel - herunder kiosker og lignende. Desuden fastsættes en kvote, så der maksimalt kan komme 50 iværksættere ind på ordningen årligt.*

### **9. Måltretning af reglerne om opholdstilladelse med henblik på øvrigt lønarbejde**

DA anser det som negativt, at muligheden for, at faglærte og ufaglærte fra tredjelande kan få arbejdstilladelse til at tage job på konstaterede arbejdskraftmangelområder gennem adgangsordningen ”Øvrigt lønarbejde” lukkes. DA havde gerne set denne adgangsordning bevaret uændret.

DA henviser til de generelle bemærkninger til lovforslaget og skal her kun pege på en gruppe faglærte/specialister, som burde indgå under gruppen, der kommer ind på kortvarigt ophold (boreplatforme-paragraffen) nemlig montører fra tredjelande, som kommer til Danmark i en kort periode for at opstille produktionsanlæg eller større maskiner.

LO er tilfreds med, at den nuværende lovs § 9a, stk. 2, nr. 6, ophæves, og at der sker en præcisering af opholdstilladelser med henblik på øvrigt lønarbejde. Herved foretages en måltretning af tildeling af opholdstilladelser til højt kvalificeret arbejdskraft og personer med særlige individuelle kvalifikationer.

LO er ligeledes tilfreds med, at de regionale arbejdsmarkedsråd eller en relevant brancheorganisation kan høres, hvis Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering er i tvivl om, hvorvidt løn og ansættelsesforhold er sædvanlige.

Danmarks Rederiforening påpeger, at der i bemærkningerne til lovforslaget s. 67 vedrørende lovforslagets § 9a, stk. 2 nr. 8 er anført, at ”bestemmelsen vil som i dag f.eks. omfatte en udlænding, der er ansat på et rørlægningsskib, et skib der arbejder med vindmøller el. lign.”. Danmarks Rederiforening går ud fra at ”el. lign.” også omfatter backhoes og sandsugere, som i denne sammenhæng er sammenlignelige med de nævnte skibstyper. Der er endvidere uklart, om der også skal søges om arbejdstilladelse i tillæg til opholdstilladelsen, men Danmarks Rederiforening går ud fra, at der i opholdstilladelsen er indeholdt en arbejdstilladelse, og at der ikke særskilt skal søges om arbejdstilladelse i tillæg til opholdstilladelsen.

*Kommentar:*

*Montører m.fl., der kommer til Danmark fra tredjelande, vil fortsat være fritaget for kravet om arbejdstilladelse for et tidsrum af 90 dage fra indrejsen. De nærmere betingelser for fritagelse findes i udlændingebekendtgørelsens § 33, stk. 2, og disse regler ændres ikke med lovforslaget.*

*Montører, instruktører, konsulenter og specialister, der ikke er fritaget for kravet om arbejdstilladelse, vil derimod ikke fremadrettet kunne meddeles opholds- og arbejdstilladelse, medmindre de opfylder en af udlændingelovens øvrige ordninger for meddelelse af opholdstilladelse. Det følger aftalen om en reform af international rekruttering, hvorefter reglerne for øvrigt lønarbejde (udlændingelovens § 9a, stk. 2, nr. 6) skal målrettes, og at adgangen til opholdstilladelse til stillinger, der ikke er præget af et højt kvalifikationsniveau skal begrænses.*

*Den foreslåede bestemmelse, lovforslagets § 9 a, stk. 2 nr. 8, indebærer ikke nogen ændring af den gældende retstilstand. For at være omfattet af bestemmelsen skal der således være tale om arbejdssituationer offshore, som er kendetegnet ved, at der er tale om udførelsen af en korterevarende arbejdsopgave på dansk område, hvorefter skibet/fartøjet igen forlader dansk område. Sådanne arbejdssituationer ses typisk inden for olie- og vindmølleindustrien, hvor forskellige specialfartøjer i en begrænset periode udfører specialopgaver inden for boring, nedlægning af kabler, undersøgelser mv.*

*Arbejdssituationer i danske havne og nærområder, eksempelvis arbejde på et sandsugningsfartøj, vil som hidtil ikke være omfattet.*

*Ansøgere, der meddeles tilladelse efter bestemmelsen, vil blive meddelt opholds- og arbejdstilladelse.*

#### **10. Ingen arbejdstilladelse under lovlig arbejdskonflikt**

FTF har bemærket nyskabelsen i form af § 44 h, hvorefter de faglige organisationer fremover skal spille en meget mere aktiv rolle, når det drejer sig om indberetning af en lovlig arbejdskonflikt. FTF er meget tilfreds med dette forslag, som også medvirker til at gøre myndighedernes kontrol mere effektiv.

LO er meget tilfreds med, at der nu skabes hjemmel i udlændingeloven til, at der ikke kan udstedes opholdstilladelser til stillinger i en virksomhed, hvor stillingen er omfattet af en lovlig arbejdskonflikt.



LO er helt enige i, at informationer om virksomheder, der er konfliktramte, skal være tilgængelig for Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering. LO stiller sig dog tvivlende overfor om et online system, hvor de faglige organisationer har pligt til at indberette til, er den mest hensigtsmæssige form. LO foreslår i stedet, at Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering i samarbejde med LO finder en smidig og hensigtsmæssig måde at få tjekket, hvorvidt en virksomhed er omfattet af en lovlig arbejdskonflikt.

DA påpeger, at det efter deres opfattelse klart bør fremgå af loven, at lovforslaget alene vedrører lovlige hovedkonflikter, at en hovedkonflikt skal være iværksat – det er ikke nok med en varsling, og at et register over konfliktramte virksomheder bør verificeres af de offentlige myndigheder i forhold til lovlighed og iværksættelse af en hovedkonflikt. Det er ikke tilstrækkeligt med en indberetning fra fagbevægelsen, fordi retsvirkningerne af at være ramt af konflikt er, at virksomheden ikke kan rekruttere udenlandsk arbejdskraft.

Udlændingenævnet påpeger, at eftersom et afslag på en ansøgning om opholdstilladelse, der meddeles som følge af en lovlig arbejdskonflikt, kan påklages til Udlændingenævnet, jf. udlændingelovens § 52 b, stk. 2, nr. 1, bør Udlændingenævnet også have adgang til informationerne om, hvor der er iværksat konflikt.

*Kommentar:*

*Det følger af aftalen om en reform af international rekruttering, at der ikke skal kunne gives opholds- og arbejdstilladelse til konfliktramte stillinger i virksomheder, der er omfattet af en lovlig arbejdskonflikt. Aftalen skelner ikke mellem lovlige hovedkonflikter og lovlige sympatikonflikter, hvorfor begge konfliktformer er omfattet af lovforslaget. Tilsvarende bestemmelse findes i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, hvorefter jobcentre ikke må yde bistand med at finde arbejdskraft til en arbejdsgiver, før en lovlig arbejdskonflikt er hævet eller kendt overenskomststridig eller på anden måde retsstridig*

*Idet de faglige lønmodtagerorganisationer har konkret viden om iværksatte arbejdskonflikter og ophør af disse, får de faglige organisationer pligt til at indberette fyldestgørende information om iværksatte lovlige arbejdskonflikter til Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering. Hvis der ifølge indberetning fra de faglige organisationer er iværksat en lovlig arbejdskonflikt hos den relevante virksomhed, vil Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering foretage en nærmere undersøgelse heraf, inden der træffes afgørelse i den konkrete sag, herunder af om den konkrete ansættelse er omfattet af konflikten, om arbejdskonflikten kan betegnes som værende lovlig eller om konflikten er ophørt. Indberetningerne bliver således verificeret inden de lægges til grund for en konkret afgørelse.*

*Det er i bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 16, præciseret, at Udlændingenævnet til brug for en eventuel klagesag via Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings indberetningssystem vil få adgang til de oplysninger, som de faglige lønmodtagerorganisationer indberetter til styrelsen.*

## **11. Øget og mere effektiv kontrol**

LO finder det positivt, at det fremover gives Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering mulighed for øget kontrol, således at det i større omfang end i dag kan kontrolleres, at de oplyste løn og arbejdsforhold, der gives ved tildelingen af opholdstilladelsen, også er i overensstemmelse med de faktiske forhold.

DA bemærker, at øget kontrol ikke bør føre til, at myndighederne ændrer eksisterende praksis og i langt videre omfang end i dag stiller krav til virksomheder om at føre logbøger. Det ville kunne føre til betydelige administrative byrder for virksomhederne.

*Kommentar:*

*Det følger af aftalen om en reform af international rekruttering, at Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering skal have adgang til at indhente og kontrollere logbøger hos virksomheder. Lovforlaget giver ikke Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering adgang til at pålægge virksomheder at føre logbøger.*

*Virksomhedernes administrative byrder i forbindelse med logbogføring berøres således ikke af lovforslaget.*

FTF anbefaler, at det konkret overvejes, hvorledes myndighederne kan inddrage de faglige organisationer i kontrolarbejdet i videre omfang end i dag. Grundlæggende mangler de faglige organisationer mulighed for at få information om/kendskab til de udenlandske arbejdstageres løn- og ansættelsesvilkår.

FTF vurderer, at inddragelse af de faglige organisationer kan medvirke til at gøre kontrollen langt mere effektiv, således at det sikres, at der arbejdes på (niveau med) danske løn- og arbejdsvilkår. Derfor bør de faglige organisationer også høres om konkrete løn- og arbejdsvilkår i langt videre omfang end i dag.

IDA mener, at STAR også bør have adgang til stikprøvekontroller af om øvrige virksomheder der ansætter udenlandske medarbejdere via beløbsordningen, overholder kravene om ansættelse efter ”sædvanlige danske forhold”. STAR bør her kunne konsultere f.eks. relevante faglige organisationer, således som det hidtil har været tilfældet i forhold til positivlisten.

*Kommentar:*

*Det fremgår af udlændingelovens § 9 a, stk. 5, at det regionale beskæftigelsesråd efter anmodning fra Styrelsen for Fastholdelse og Rekruttering afgiver en udtalelse om, hvorvidt betingelserne for at få opholds- og arbejdstilladelse er opfyldt. Er der tvivl om, hvorvidt løn- og ansættelsesvilkår i en konkret sag, hvor der er ansøgt om opholdstilladelse med henblik på beskæftigelse, er sædvanlige, kan Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering således høre det regionale beskæftigelsesråd herom. Styrelsen kan ligeledes høre den relevante brancheorganisation.*

*Bestemmelsen i udlændingelovens § 9 a, stk. 5, videreføres uændret, dog med konsekvensrettelser bl.a. som følge af, at de nuværende 94 lokale beskæftigelsesråd og de fire regionale beskæftigelsesråd som led i beskæftigelsesreformen erstattes af et antal regionale arbejdsmarkedsråd.*

*Bestemmelsen vil fremadrettet være indeholdt i udlændingelovens § 9 a, stk. 7.*

DA finder en forhøjelse af bødeniveauerne som ude af proportioner i lyset af, at standardtaksten i dag er 10.000 kr. pr måned for en virksomhed, som overtræder reglerne om ophold.

*Kommentar:*

*Det fremgår af aftalen om en reform af international rekruttering at aftalepartierne er enige om, at forhøje bøderne for arbejdsgivere og andre, som overtræder reglerne på området. Samtidig vil regeringen tage skridt til at hjælpe virksomhederne, så de ikke uforvarende overtræder udlændingeloven ved ansættelse af udenlandsk arbejdskraft. En model vil blive fremlagt for aftalepartierne medio 2015.*

*Det er aftalepartiernes ønske, at en forhøjelse af bødestraffen træder i kraft samtidigt med, at analysearbejdet er færdigt, og regeringen har fremlagt en løsningsmodel.*

Advokatrådet finder det lovteknisk uheldigt, at oplysningspligten er formuleret som en absolut regel og finder det ikke tilstrækkeligt, at det blot i bemærkningerne til lovforslaget anføres, at myndigheden har pligt til at vejlede en mistænkt om, at vedkommende ikke har pligt til at meddele oplysninger, som kan have betydning for bedømmelsen af den formodede lovovertrædelse, jf. lov om retssikkerhed ved forvaltningens anvendelse af tvangsindgreb og oplysningspligter § 10, stk. 3.

*Kommentar:*

*Beskæftigelsesministeriet skal hertil bemærke, at lov om retssikkerhed ved forvaltningens anvendelse af tvangsindgreb og oplysningspligter finder anvendelse for den offentlige forvaltning, dvs. også for Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering*

Øget adgang til oplysninger om udenlandske arbejdstagere

Institut for Menneskerettigheder anbefaler – med henblik på at fremme den enkeltes menneskerettigheder – at der i lovbemærkningerne redegøres for, under hvilke betingelser en kontrol kan indledes, samt under hvilke betingelser Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering kan begære at få fremvist logbøgerne.

*Kommentar:*

*Det indgår som del af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings almindelige myndighedsudøvelse, at styrelsen skal føre kontrol med, at betingelserne for de opholds- og arbejdstilladelser, som styrelsen udsteder, overholdes. Dette indebærer også, at styrelsen fører kontrol med, at udlændinge ikke opholder sig og/eller arbejder ulovligt her i landet. Et pålæg om at føre registrering af oplysninger om ansatte fra enten told- og skatteforvaltningen eller kommunalbestyrelsen gives i praksis, hvis en arbejdsgiver har utilstrækkelige registreringer af ansatte, uoverensstemmelse i lønningsbogholderiet, beskæftiger uregistreret (sort) arbejdskraft, medvirker til socialt bedrageri eller omstændighederne i øvrigt taler derfor. På denne baggrund og henset til, at*

*Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering alene må benytte oplysninger i en logbog med henblik på kontrol af, om betingelserne for de opholds- og arbejdstilladelser, som styrelsen udsteder, overholdes, herunder kontrol af ulovligt arbejde og/eller ulovligt ophold her i landet, vurderes proportionalitetsprincippet at være opfyldt.*

*I forhold til sikring af, at en udlænding løbende har ret til at se, hvad der registreres fra logbøgerne i Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings systemer, retten til at gøre indsigelser og at få information om rettigheder, skal Beskæftigelsesministeriet bemærke, at der i andre regelsæt er fastsat regler, der regulerer dette, herunder f.eks. lov om behandling af personoplysninger (persondataloven).*

## **12. Præcisering af Udlændingenævnets kompetencer på Beskæftigelsesministeriets område**

Udlændingenævnet fremhæver, at det fremgår af lovforslagets generelle bemærkninger i punkt 3.8.2.3., at udlændinge, der er omfattet af Wienerkonventionens artikel 1 h) eller af mellemfolkelige overenskomster indgået i medfør af lov om rettigheder og immuniteter for internationale organisationer, og som allerede har fået meddelt en opholdstilladelse af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, og som eventuelt måtte søge om forlængelse af deres opholdstilladelse, vil få behandlet deres forlængelsesansøgning efter de hidtidige regler. Udlændingenævnet finder, at denne gruppe udlændinge fortsat også bør have adgang til at klage til Udlændingenævnet, jf. udlændingelovens § 52 b, dersom styrelsen måtte meddele afslag på ansøgningen om forlængelse.

Udlændingenævnet påpeger endvidere, at med lovforslaget foreslås det at genindføre klageadgangen i visse sagstyper. Udlændingenævnet henleder opmærksomheden på, at der forud for oprettelsen af Udlændingenævnet tillige var klageadgang til Beskæftigelsesministeriet for udrejsefrister fastsat af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering i medfør af udlændingelovens § 33 c, 1. pkt. Udlændingenævnet finder, at det bør overvejes, om denne klageadgang også skal genindføres.

### *Kommentar:*

*Det er i lovforslagets afsnit 3.8.2.3, præciseret, at udlændinge, som er omfattet af de hidtil gældende regler, og som derfor skal søge forlængelse af opholdstilladelse i Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, også vil kunne påklage et evt. afslag på forlængelse af opholdstilladelse eller en inddragelse af opholdstilladelse til Udlændingenævnet.*

*Det fremgår af udlændingelovens § 33 c, at en udrejsefrist efter § 33, stk. 2, kan forlænges, hvis særlige grunde, herunder opholdets varighed, hensynet til skolesøgende børn og anden familiemæssig og social tilknytning, taler herfor. Henset til, at der træffes meget få afgørelser efter udlændingelovens § 33 c, og at klageadgangen for afgørelser om fastsættelse af udrejsefrister efter udlændingelovens § 33 udtrykkeligt er afskåret, jf. herved udlændingelovens § 46 a, stk. 2, 2. pkt., vurderes det at være ubetænkeligt, at der ikke kan klages over afgørelser om afslag på forlængelse af en udrejsefrist.*

### **13 Øvrige bemærkninger vedrørende studerende**

Danske Universiteter påpeger, at lovforslaget lægger op til at studerende får opholdstilladelse med henblik på at følge visse typer fællesuddannelser. De studerende får i disse tilfælde ophold til hele uddannelsens varighed og mister ikke retten til ophold i Danmark efter gennemførelse af studiedele i udlandet. Danske Universiteter finder det vigtigt, at denne ret udvides til alle studerende ved fællesuddannelser og ikke blot ved uddannelser støttet af EU og Nordisk Ministerråd. En sådan udvidet ordning kunne eventuelt implementeres på baggrund af en positivliste over godkendte fællesuddannelser, der årligt udarbejdes i dialog mellem STAR og Danske Universiteter.

#### *Kommentar:*

*Det fremgår af aftalen om en reform af international rekruttering, at reglerne for opholdstilladelse til studerende på internationale fællesuddannelser skal forenkles. Studerende, der skal deltage i fællesuddannelsen Erasmus Mundus og Erasmus+, som går på tværs af landegrænser, får ved første opholdstilladelse i Danmark opholdstilladelse for hele den resterende studietid. I lovforslaget er fællesuddannelserne under Nordic Master blevet tilføjet.*

Professionshøjskolernes Rektorkollegium mener, at lovforslaget ikke forholder sig til en tidligere påpeget problematik i forhold til obligatoriske praktikophold. Således skal studerende fra visumpligtige lande 1) søge om arbejds- og opholdstilladelse og 2) ansøge om arbejdstilladelse for at gennemføre praktik, når denne overskrider 15 timers uddannelsespraktik om ugen. Konkret betyder det, at studerende fra visumpligtige lande skal udfylde to arbejds- og opholdstilladelser. Professionshøjskolesektoren forholder sig uforstående over for kravet om en arbejdstilladelse for obligatoriske praktikophold, da kravet om praktik er bekendtgørelsesbelagt og således er en lovpligtig studieaktivitet.

#### *Kommentar:*

*Det fremgår af aftalen om en reform af international rekruttering, at reglerne for udenlandske studerende på uddannelser med obligatorisk praktikophold skal smidiggøres. De studerende gives derfor samtidig med udstedelsen af opholds- og arbejdstilladelsen en ikke-stedfæstet praktikarbejdstilladelse, der dækker alle obligatoriske praktikophold i forbindelse med uddannelsen. Det er uddannelsesinstitutionernes ansvar at sikre, at kontrakten for praktikopholdet opfylder betingelserne. Ovenstående vil blive udmøntet med en ændring af "Bekendtgørelse om meddelelse af opholds- og arbejdstilladelse til studerende", som forventes at træde i kraft den 1. januar 2015.*