

Foretræde for Folketingets Transportudvalg, 13. november 2014, kl. 13.00

Dansk Energi v/ Christian Berg:

- Dansk Energi er en erhvervs- og interesseorganisation for de danske energiselskaber. Vores medlemskreds – kernemedlemmer og associerede – tæller mere end 250 energivirksomheder.
- Energiselskabernes fibernet når i dag ud til 1 mio. husstande og virksomheder – mere end 350.000 er koblet på. Fibernet udrulles ikke kun i byområder, men også i de mere tyndt befolkede landområder, hvor hurtigt bredbånd er helt nødvendigt i forhold til bosætning og erhvervsmuligheder.
- Gode rammevilkår for gravning er en afgørende forudsætning for energiselskabernes bestræbelser på at komme ud til endnu flere husstande og virksomheder de kommende år. Vi taler jo om nedgravning af en helt ny digital infrastruktur.
- Dansk Energi vil også gerne udtrykke tilfredshed med forenkling og modernisering af vejreguleringen, som lovforslaget lægger op til.
- Det er også sigtet med EU's nye Infrastrukturdirektiv, som foreskriver hurtigere og billigere udrulning af højhastighedsinfrastruktur i EU. Når det gælder graveadgang er Danmark faktisk på forkant i forhold til de fleste andre lande i EU. Vi har i mange år haft en fornuftig praksis om koordinering af ledningsoplysninger og samgravning, hvor kommunerne har været en drivende kraft. Det skal vi holde fast i, og værne om.
- Jeg vil godt understrege, at energiselskaberne er tilhænger af samgravning – så længe det giver økonomisk mening, og ikke hæmmer udrulning af ny bredbåndsinfrastruktur. Fibernet sikrer ikke kun hurtigt bredbånd til mange, men giver også konkurrence.
- Vi har bemærket, at lovforslagets § 74 omfatter en ny, og vidtgående, bestemmelse om koordinering af anlægsarbejder - samgravning. Af lovbemærkninger fremgår, at bestemmelsen implementerer minimumskrav i EU's Infrastrukturdirektiv om pligt til koordinering af anlægsarbejder.
- § 74 (og flere andre bestemmelser) indgik desværre ikke i Transportministeriets høringsudkast af 7. juli 2014, hvorfor vi (og alle andre) ikke har haft mulighed for at tage stilling og kommentere. Det finder vi problematisk, da regler om ledningskoordinering og samgravning har kæmpe betydning for branchens virke.

- Dansk Energi mener, at § 74 er uklar på en række områder og lægger op til unødvendige administrative og økonomiske byrder, som meget vel kan trække udviklingen i den forkerte retning, herunder:
  - Hvordan og hvor skal man drøfte det planlagte arbejde?
  - Hvordan skal man dokumentere at koordineringspligten er hhv. overholdt og ikke overholdt?
  - Hvem skal fremover sikre koordinering – er det kommunerne som vejmyndighed eller skubber man opgaven over på ledningsejerne?
  - Hvor er koblingen til Ledningsejerregistret, LER, som vi anser for et nyttigt og centralt omdrejningspunkt i forhold til koordinering af ledningsoplysninger og samgravning?
  - Krav om dækning af ”dokumenterede tab eller meromkostninger, som vejmyndigheden eller andre graveaktører lider som følge af den manglende koordinering” anser vi for at være helt ude af proportion. Bredbåndsudbydere risikerer at skulle dække en stor del af konkurrenters anlægsinvesteringer. Det vil hurtigt ende i et sandt stormvejr af krav og juridiske spidsfindigheder, som ingen vil have gavn af. Taberne bliver de husstande og virksomheder som i dag er afskåret hurtigt bredbånd – de kan komme til at vente endnu længere.
  - Krav om udlevering af planlagte graveplaner 6 måneder kan give konkurrerende udbydere uretmæssige fortrin. I lovbemærkninger anføres, at de samfundsmæssige hensyn omkring samgravning kan veje tungere end hensynet til beskyttelse af konkurrencefølsomme oplysninger. Men EU’s Infrastrukturdirektiv foreskriver, at medlemsstater kan tage hensyn til drifts- og forretningshemmeligheder. Hvad bør veje tungest – særligt når man tager i betragtning, at konkurrencen på kabelbredbånd fortsat halter i store dele af landet?
  
- Vi har med andre ord store betænkeligheder med lovforslagets § 74. De mange spørgsmål er udtryk for, at branchen ikke er blevet taget med på råd, end ikke i Transportministeriets høringsudkast på lovforslag, hvor bestemmelsen ikke indgik.
  
- Infrastrukturdirektivet pålægger medlemsstater at indføre en pligt om koordinering af anlægsarbejde. Det er dog op til de enkelte medlemsstater at forestå en nærmere udmøntning – med respekt for eksisterende praksis og foranstaltninger, vedtaget på nationalt og lokalt plan (nærhedsprincippet). Den nævnte praksis om koordinering af ledningsoplysninger og samgravning i kommunalt regi, hvor LER udgør et centralt omdrejningspunkt, synes ikke afspejlet i lovforslaget.
  
- Vi kan derfor kun opfordre til, at § 74 ændres, så den alene indeholder de nødvendige

pligtbestemmelser om oplysning af planlagte gravearbejder og koordinering af anlægsarbejder (samgravning) – jævnfør minimumskravene i Infrastrukturdirektivet. Samtidigt bør Ministeren gives bemyndigelse til at udstede en bekendtgørelse, der fastsætter de nærmere regler, herunder sanktion for manglende overholdelse af oplysnings- og koordineringspligt, fx bøde, ved gentagne overtrædelser.

- Infrastrukturdirektivet skal være implementeret i dansk lovgivning seneste den 1. januar 2016. Med andre ord giver det god mulighed for en ordentlig dialog med branchen, så vi sikrer de bedst mulige rammevilkår for en fortsat udbygning af bredbåndsinfrastruktur. I eksempelvis Sverige fremlægges der først et lovforslag for Riksdagen i efteråret 2015, hvilket giver svenskerne mulighed for en grundig debat i den nationale implementering.
- Vi har alle travlt med at bidrage til realisering af regeringens bredbåndsmålsætning om 100/30 megabit bredbånd til alle danskere senest i 2020. Det er ikke nogen nem opgave, det kræver medvind på cykelstien – ikke modvind.
- Dansk Energi ser også med stor bekymring på en forskydning af balancen mellem vejmyndigheder og ledningsejere (elforsyning, bredbånd mv.) til ugunst for sidstnævnte. Lovforslaget indeholder mulighed for bod ved forsinkede gravearbejder (der tages ikke hensyn til om forsinkelsen skyldes forhold uden for ledningsejernes kontrol) og ændring af det såkaldte "gæsteprincip", så ledningsejere fremover skal bekoste alle ledningsomlægninger.
- Vi skal så vidt muligt undgå nye belastninger for ledningsejere, da det hurtigt kan få negative konsekvenser for investeringerne i en bedre infrastruktur.

Tak for ordet.