

NOTAT



Miljøministeriet
Miljøstyrelsen

Kemikalier
J.nr. MST-625-00116
Ref. MAS
Den 27. marts 2015

Grund- og nærhedsnotat

RÅDETS AFGØRELSE (6757/15) om kommissionens mandat til at forhandle på EU's vegne om tilføjelser og ændringer i Wienkonventionen om beskyttelse af ozonlaget og Montrealprotokollen om stoffer, der nedbryder ozonlaget

Cion doc. 5655/15 CLIMA 7 ENV 28MI 45 – COM (2015) 14 final

1. Resumé

Kommissionen har den 3. marts fremsat et forslag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, som EU skal indtage på de kommende partsmøder (november 2015 og 2016) (6757/15). Forslaget indebærer, at EU inden for områder, hvor der er gældende EU regler arbejder for, at meget klimaskadelige HFC-gasser kan reguleres under Montrealprotokollen. En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser, da området i forvejen er reguleret på EU-niveau og i national dansk lovgivning. Forslaget har ingen direkte betydning for beskyttelsesniveauet i EU, da tilsvarende eller strengere regler allerede er indført i EU og Danmark. Beskyttelsesniveauet i resten af verden vil derimod blive øget, da den globale regulering vil blive tilnærmet reglerne i EU og Danmark. Regeringen finder fortsat, at HFC bør reguleres under Montrealprotokollen, og agter derfor at stemme for forslaget.

Grund- og nærhedsnotatet oversendes også til Folketingets Europaudvalg.

2. Baggrund

Forslaget er fremsendt den 3. marts 2015. Fremsættelsen sker under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 192, stk. 1, og artikel 218, stk. 3 og 4 (om direktiver for unionens forhandlere og samarbejdet med medlemsstaterne). Forslaget er en revideret udgave af et tidligere forslag fremsat den 28. januar 2015.

3. Formål og indhold

Forslaget indebærer, at EU inden for områder, hvor der er gældende EU regler arbejder for, at meget klimaskadelige HFC-gasser kan reguleres under Montrealprotokollen.

Formålet med at regulere HFC-gasser under Montrealprotokollen er at sikre, at forbruget af disse meget klimaskadelige gasser ikke stiger som følge af anvendelse som erstatning for de forbudte ozonlagnedbrydende stoffer.

Kommissionens forslag følger de hidtil gældende principper herunder de, som ligger til grund for den forordning (nr.517/2014), der regulerer anvendelsen af disse stoffer i EU.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

5. Nærhedsprincippet

Da formålet med forslaget vedrører opfyldelse af Fællesskabets internationale forpligtelser, finder regeringen, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Danmark har strengere nationale regler for anvendelsen af HFC-gasser.

7. Konsekvenser

Gældende dansk ret og forslagens lovgivningsmæssige konsekvenser:

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser, da området i forvejen er reguleret på EU-niveau og i national dansk lovgivning.

Forslagets økonomiske og erhvervsadministrative konsekvenser:

Forslaget har ingen økonomiske konsekvenser, da tilsvarende eller strengere regler allerede er indført i EU og Danmark.

Statsfinansielle konsekvenser.

Forslaget har ingen statsfinansielle konsekvenser, da tilsvarende eller strengere regler allerede er indført i EU og Danmark.

Erhvervsadministrative konsekvenser.

Forslaget har ingen erhvervsadministrative konsekvenser, da tilsvarende eller strengere regler allerede er indført i EU og Danmark. Danmark producerer i øvrigt ikke de pågældende stoffer.

Samfundsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget har ingen samfundsøkonomiske konsekvenser, da tilsvarende eller strengere regler allerede er indført i EU og Danmark.

Beskyttelsesniveau:

Forslaget har ingen direkte betydning for beskyttelsesniveauet i EU, da tilsvarende eller strengere regler allerede er indført i EU og Danmark.

Beskyttelsesniveauet i resten af verden vil derimod blive øget, da den globale regulering vil blive tilnærmet reglerne i EU og Danmark.

8. Høring

Forslaget har været i høring i Miljøspecialudvalget, hvor de ikke har været substantielle kommentarer.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget har foreløbigt været behandlet to gange på embedsmandsniveau i WPE hhv. den 2. februar, den 12. marts 2015 og den 26. marts. Der har været en del kommentarer og ønsker om konkrete præciseringer fra forskellige medlemslande i forhold til tidsbegrænsning af mandatet, inddragelsen af medlemslandene under forhandlinger, omfanget af mandatet i forhold til gældende EU regler og tekstnære præciseringer, der klargør omfanget af mandatet.

Forslagene fra MS er for størstedelen blevet imødekommet og indarbejdet i det reviderede forslag.

Der er opbakning fra medlemslandene til, at HFC-gasser bør reguleres under Montrealprotokollen. Med imødegåelse af de ønskede ændringer vurderes det, at der vil være generel opbakning til det konkrete mandat til Kommissionen.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

HFC stoffer er udover restriktionerne i EU også underkastet strenge nationale regler i Danmark. Danmark har således via tidligere mandater allerede tilsluttet sig, at stofferne optages, og regeringen kan fuldt ud støtte, at der arbejdes for en optagelse af HFC stofferne under protokollen.

Regeringen kan desuden tilslutte sig, at Kommissionen formelt forestår forhandlingerne, da der er tale om et område med EU kompetence som følge af EU forordningen. Det bør dog præciseres, at de mindre ændringer, som mandatet giver mulighed for at vedtage under selve forhandlingerne, kun gives efter samråd med medlemsstaternes repræsentanter på mødet, ligesom mandet bør være tidsbegrænset. I forhold til det oprindelige forslag er medlemsstaternes herunder Danmarks, ønsker vedrørende en tidbegrænsning af mandatet og et nærmere samarbejde med medlemsstaterne foreløbigt blevet imødekommet.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Miljøudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg og Miljøudvalg.