

## Folketingets Kommunaludvalg

Sagsnr.  
2015 - 2973

Doknr.  
225023

Dato  
13-05-2015

### Opgørelse over antallet af sager om nyt personnummer i særlige tilfælde i forbindelse med identitetsmisbrug

Folketinget vedtog den 25. marts 2014 en ændring af CPR-loven, hvorefter Økonomi- og Indenrigsministeriet efter skriftlig anmodning herom i særlige tilfælde kan tildele nyt personnummer til en person, hvis personnummer indgår eller har indgået i forbindelse med misbrug af vedkommendes identitet<sup>1</sup>. Bestemmelsen herom blev ved lov nr. 311 af 29. marts 2014 indsat som nyt § 3, stk. 6, i CPR-loven.

I forbindelse med den daværende økonomi- og indenrigsministers besvarelse af spørgsmål 2 til lovforslaget blev det tilkendegivet, at Økonomi- og Indenrigsministeriet vil følge op på lovforslaget og udarbejde en årlig opgørelse over antallet af ansøgninger om nyt personnummer, antallet af sager, hvor der tildeles nyt personnummer og antallet af sager, hvor der gives afslag på tildeling af nyt personnummer. Det blev ligeledes tilkendegivet, at opgørelsen vil indeholde en redegørelse for begrundelsen i den enkelte sag for tildeling af nyt personnummer henholdsvis afslag herpå.

1. Af lovforslagets bemærkninger fremgår bl.a. følgende om sagsbehandlingen i forbindelse med ansøgninger om nyt personnummer som følge af identitetsmisbrug:

”Anmodning om tildeling af nyt personnummer vil skulle indgives til Økonomi- og Indenrigsministeriet. Anmodningen skal være skriftlig og være ledsaget af fyldestgørende oplysninger og dokumentation til belysning af, at lovens betingelser er opfyldt, herunder at der har fundet et misbrug sted af den pågældendes personnummer af den karakter, som er nævnt i den foreslåede bestemmelse. Der skal vedlægges dokumentation i form af brevveksling med virksomheder m.fl. om misbruget og dækning af tabet i den forbindelse, politianmeldelse af forholdet m.v.

Til brug for Økonomi- og Indenrigsministeriets afgørelse af, om der i et konkret tilfælde skal tildeles nyt personnummer, vil ministeriet kunne anmode politiet om en udtalelse om, hvorvidt misbruget har været genstand for politimæssig efterforskning. Det sker med henblik på, at politiets behandling af en sådan eventuel sag vil kunne indgå i ministeriets afgørelse af, om der kan tildeles nyt personnummer. En udtalelse vil bl.a. kunne indhentes til brug for Økonomi- og Indenrigsministeriets vurdering af, om misbruget har fundet sted og med henblik på at belyse karakteren og omfanget af misbruget, samt hvorvidt det kan antages at ville forhindre yderligere misbrug, at den berørte person tildeles nyt personnummer.

Såfremt det ved indgivelsen af ansøgning om nyt personnummer er åbenbart, at lovens betingelser ikke er opfyldt, vil Økonomi- og Indenrigsministeriet kunne afvise ansøgningen på det foreliggende grundlag uden videre sagsbehandling. Tilsvarende vil gælde, hvis der ikke er vedlagt dokumentation for misbruget i form af politianmeldelse og brevveksling med virksomheder m.fl. om identitetsmisbruget. Økonomi- og Indenrigsministeriet vejleder i den forbindelse ansøgeren om, hvilke oplysninger og/eller dokumenter der mangler.”

2. Om ministeriets sagsbehandling i disse sager kan generelt oplyses, at når en ansøgning om nyt personnummer begrundet i identitetsmisbrug modtages i ministeriet,

---

<sup>1</sup> Lovforslag nr. L 110 om forslag til lov om ændring af lov om Det Centrale Personregister (Tildeling af nyt personnummer i særlige tilfælde i forbindelse med identitetsmisbrug samt ophævelse af markeringer i CPR om forskerbeskyttelse).



vurderes det først på baggrund af de modtagne oplysninger, om sagen kan undergives nærmere sagsbehandling, eller om sagen må afvises som åbenbar grundløs. Må sagen anses for åbenbar grundløs, informeres ansøgeren om indholdet af reglerne, og det meddeles ansøgeren, at ministeriet på det foreliggende grundlag må afvise anmodningen om nyt personnummer som følge af, at der ikke er tilvejebragt den fornødne dokumentation for, at lovens betingelser er opfyldt.

Kan ansøgningen ikke anses for åbenbar grundløs, men må de i ansøgningen afgivne oplysninger anses for så mangelfulde og utilstrækkelige, at der ikke er grundlag for at indlede en egentlig sagsbehandling, orienteres ansøgeren om indholdet af reglerne og de betingelser, der skal være opfyldt for, at nyt personnummer kan tildeles. Ministeriet tilkendegiver i den forbindelse over for ansøgeren, at såfremt ansøgeren finder, at vedkommende befinder sig i en situation, som er omfattet af den beskrevne lovændring, kan ansøgeren indgive en egentlig skriftlig ansøgning bilagt de nødvendige dokumenter til belysning af misbruget af ansøgerens identitet, herunder personnummer. Det drejer sig bl.a. om oplysninger i form af politianmeldelse og brevveksling med virksomheder og myndigheder vedrørende de krav m.v., der er gjort gældende mod ansøgeren i den forbindelse.

I sager, hvor de modtagne oplysninger kan danne grundlag for en egentlig sagsbehandling, anmoder Økonomi- og Indenrigsministeriet ansøgeren om samtykke til at indhente oplysninger fra politiet i det omfang, der er mulighed herfor. Baggrunden herfor er, at politiets sagsbehandling kan medvirke til at dokumentere misbrugets karakter og omfang. Politiets efterforskning kan endvidere føre til, at en gerningsperson sigtes og eventuelt tiltales, hvilket kan føre til, at det stedfundne misbrug må anses for at være bragt til ophør for fremtiden.

Når der modtages svar fra politiet i sagen, vil sagen i nogle tilfælde kunne afsluttes umiddelbart ved, at der tildeles ansøgeren et nyt personnummer eller meddeles afslag herpå. I nogle sager er der behov for at indhente yderligere oplysninger fra ansøgeren henholdsvis politiet. Når sagen anses for tilstrækkeligt oplyst, træffer ministeriet afgørelse i sagen. Afgørelsen vil gå ud på, at der tildeles ansøgeren et nyt personnummer henholdsvis meddeles afslag herpå.

**3.** Økonomi- og Indenrigsministeriet har det første år efter lovens ikrafttræden den 1. april 2014 modtaget 29 ansøgninger om nyt personnummer begrundet i identitetsmisbrug. Af de modtagne sager er 22 sager afsluttet. 7 sager er stadig verserende.

**3.1. I 8 sager** er ansøgningen om nyt personnummer umiddelbart afslået, fordi ansøgningen var åbenbart grundløs. De afgivne oplysninger om grundlaget for anmodningen om nyt personnummer i disse ansøgninger er af meget forskelligartet karakter. Således er der bl.a. afgivet oplysninger om, at anmodningen om nyt personnummer er begrundet i, at der har fundet en eller anden form for offentliggørelse af personnummeret sted, uden at der er konstateret et misbrug i den forbindelse. I andre sager er det om grundlaget for anmodningen om nyt personnummer oplyst, at den pågældende person har vidnet i en straffesag og i den forbindelse frygter for sit liv, at den pågældende udsættes for aflytning af politiet og endvidere udsættes for spionage, og at den pågældende ikke har mulighed for at fastholde jobs grundet voldsom chikane fra politiet henholdsvis et nærmere angivet pengeinstitut.

**3.2. I 9 sager** har ministeriet ikke umiddelbart fundet, at oplysningerne i den modtagne ansøgning gav grundlag for at indlede en egentlig sagsbehandling som følge af, at de fra ansøgeren modtagne oplysninger har været mangelfulde og utilstrækkelige. Ministeriet har i disse sager over for ansøgeren redegjort for indholdet af reglerne og de betingelser, der skal være opfyldt for, at nyt personnummer kan tildeles. Ministeriet har tilkendegivet over for ansøgeren, at såfremt ansøgeren finder, at vedkommende befinder sig i en situation, som er omfattet af den beskrevne lovændring, kan ansøgeren indsende de nødvendige dokumenter til belysning af misbruget af ansøgerens



identitet, herunder personnummer. Det drejer sig navnlig om oplysninger i form af politianmeldelse og brevveksling med virksomheder og myndigheder vedrørende de krav m.v., der er gjort gældende mod ansøgeren i den forbindelse.

I ingen af disse sager er ansøgeren vendt tilbage med yderligere oplysninger.

**3.3. I 2 sager** har Økonomi- og Indenrigsministeriet på baggrund af de i ansøgningen afgivne oplysninger og i overensstemmelse med ministeriets sagsbehandling i disse sager anmodet ansøgeren om at udfylde og returnere en samtykkeerklæring, hvorved ansøgeren giver skriftligt samtykke til, at ministeriet kan indhente oplysninger i politiets sag i det omfang, der er mulighed herfor.

De omtalte anmodninger om samtykke blev afsendt af ministeriet den 16. juli 2014 henholdsvis 18. februar 2015. I ingen af disse sager har ansøgeren returneret samtykkeerklæringen i udfyldt stand.

**3.4. I 2 sager** er der på baggrund af den indgivne ansøgning og yderligere indhentede oplysninger tildelt nyt personnummer.

**3.4.1.** I den ene sag gjorde følgende forhold sig gældende:

Den 3. maj 2014 fik ansøgeren stjålet sin pung indeholdende bl.a. kørekort, sundhedskort og pas.

Den 13. maj 2014 blev der herefter bestilt 2 iPhones med abonnementer hos et teleselskab, den 15. maj 2014 blev der oprettet et lån hos en lånevirksomhed, den 19. maj 2014 blev der oprettet et lån hos en lånevirksomhed i forbindelse med fysisk fremmøde i en elektronikbutik og et teleselskab, samme dato blev der købt 2 iPhones og en Ipad Air hos et teleselskab og oprettet lån hos et finansieringsselskab i forbindelse med et brillekøb hos en optiker, den 21. maj 2014 blev der oprettet en kreditaftale hos en lånevirksomhed i forbindelse med fremmøde i en butik, samme dato blev der oprettet et brilleabonnement gennem et finansieringsselskab og på et ikke nærmere angivet tidspunkt blev der oprettet et abonnement hos et teleselskab.

Efter en samlet vurdering af sagen har ministeriet tildelt ansøgeren et nyt personnummer.

Økonomi- og Indenrigsministeriet har lagt vægt på, at misbruget har haft et vist kvalificeret omfang og er foregået over en periode, at ansøgeren har mistet såvel sit kørekort, pas og sundhedskort, som er blevet brugt som legitimationsgrundlag ved indgåelse af aftaler i ansøgerens navn, at der ikke er udsigt til, at politiet kan foretage efterforskningskridt, der vil kunne føre til en opklaring af sagen med det resultat, at misbruget vil blive bragt til ophør, og at der således er tale om, at misbruget vil kunne fortsætte også for fremtiden. Ministeriet har ikke fundet tilstrækkeligt grundlag for at afvise anmodningen om nyt personnummer på baggrund af den omstændighed, at ansøgeren ikke har oplevet alvorligere problemer med at håndhæve sin ret over for de virksomheder m.v., der har gjort krav gældende mod ansøgeren, og at ansøgeren ikke har lidt et tab i anledningen af de begåede forhold. Ministeriet har herved lagt vægt på misbrugets omfang og karakter samt på den omstændighed, at ansøgeren har tilkendegivet, at opleve en vis psykisk påvirkning som følge af denne sag.

Ministeriet har bemærket, at i alle de nævnte forhold, hvor ansøgerens identitet er blevet misbrugt, er det muligt, at personnummeret er indgået som et blandt flere momenter, der har ført til, at misbruget har fundet sted, men at det i en situation som den i sagen foreliggende, hvor legitimationspapirer i form af pas, kørekort og sundhedskort benyttes i forbindelse med misbruget, ofte vil være selve forevisningen af disse dokumenter i sig selv, der fører til, at aftaler m.v. kan indgås. Det kan derfor heller ikke udelukkes, at der efter tildeling af nyt personnummer har fundet sted, vil kunne finde



misbrug sted ved brug af disse legitimationsdokumenter, såfremt der ikke foretages yderligere identitetskontrol i konkrete tilfælde.

### 3.4.2. I den anden sag var der tale om misbrug af følgende karakter:

I august måned 2005 afslog ansøgeren at låne sin fætter penge. Den 27. og 28. september 2005 blev der uretmæssigt overført i alt 18.900 kr. fra ansøgerens konto i et pengeinstitut. Pengeinstituttet har siden hen tilbageført beløbet til ansøgerens konto. I samme uge blev ansøgeren kontaktet af en elektronikkæde i forbindelse med levering af varer for ca. 32.000 kr. bestilt i ansøgerens navn samt en yderligere ordre på 4 fladskærme. Ansøgeren gjorde over for elektronikkæden indsigelse mod at have bestilt de pågældende varer.

Den 6. oktober 2005 blev der uretmæssigt udbetalt 8.300 kr. fra ansøgerens konto i et pengeinstitut i Københavns Lufthavn. Forholdet blev af pengeinstituttet anmeldt til politiet. På sagen forefindes overvågningsbilleder af de pågældende hændelser. Ansøgerens fætter blev af politiet sigtet for dette forhold, og fætteren erkendte sigtelsen. Ansøgerens fætter blev efterfølgende ved dom afsagt i februar 2006 idømt en straf for blandt andet dette forhold.

Ansøgerens identitet, herunder personnummer, blev den 21. februar 2009 og 30. marts 2009 misbrugt i forbindelse med oprettelse af flere telefonabonnementer og i forbindelse med en bødetilkendegivelse. Det fremgår af politiets anmeldelsesrapport vedrørende disse forhold, at ansøgeren til politiet oplyste, at ansøgeren havde en stærk mistanke om, at ansøgerens fætter stod bag disse forhold. Ansøgeren havde til politiet oplyst, at ansøgerens fætter i forbindelse med et tidligere misbrug af ansøgerens identitet havde fået udfærdiget en dåbsattest i ansøgerens navn, som angiveligt var blevet brugt til at få udfærdiget andre identitetspapirer.

Den 15. juni 2011 blev ansøgerens identitet misbrugt i forbindelse med oprettelse af et abonnement hos et teleselskab, og den 13. februar 2013 blev ansøgerens identitet misbrugt i forbindelse med et bilkøb. Det fremgår, at ansøgeren mistænkte fætteren for at stå bag disse forhold.

Den 26. maj 2014 anmeldte ansøgeren til politiet, at ansøgeren på ny havde modtaget regninger på flere abonnementer og opkald fra et teleselskab på et samlet beløb på ca. 9.500 kr. Ansøgeren oplyste i forbindelse med politianmeldelsen, at han flere gange havde anmodet teleselskabet om at spærre for oprettelsen af yderligere abonnementer i ansøgerens navn. Ansøgeren oplyste også, at ansøgeren havde ringet til de mobilnumre, der var blevet oprettet i ansøgerens navn, og det var ansøgerens fætter, der besvarede disse opkald, idet fætteren straks afbrød samtalen, da han blev klar over, hvem opkaldet kom fra. Teleselskabet oplyste på politiets forespørgsel, at man pr. telefon kunne oprette alle de telefonnumre hos teleselskabet, man ønskede, blot ved at oplyse et personnummer.

I tillæg hertil har ansøgeren oplyst, at misbruget har været psykisk hårdt for ham.

På baggrund af disse omstændigheder og efter en konkret og samlet vurdering har Økonomi- og Indenrigsministeriet tildelt ansøgeren et nyt personnummer.

Ministeriet har herved lagt vægt på, at misbruget har haft et kvalificeret omfang og er foregået over en længere årrække, at misbruget er fortsat til trods for, at der er sket domfældelse af gerningsmanden for det begåede forhold i 2005, at det ikke kan afvises, at der er blevet udarbejdet falske identitetspapirer, som benyttes ved indgåelse af aftaler i ansøgerens navn, og at det på grund af sagens samlede omstændigheder ikke kan afvises, at misbruget vil kunne fortsætte også i fremtiden.



Ministeriet har bemærket, at i alle de nævnte forhold, hvor ansøgerens identitet er blevet misbrugt, er det muligt, at ansøgerens personnummer er indgået som et blandt flere momenter, der har ført til, at misbruget har fundet sted. Ministeriet har endvidere bemærket, at det kan konstateres, at der i forbindelse med oprettelse af i hvert fald nogle af de omtalte telefonabonnementer hos et teleselskab ikke er foretaget tilstrækkelig identitetskontrol, og at det derfor ikke kan udelukkes, at der også efter tildeling af nyt personnummer, vil kunne finde misbrug sted ved brug af ansøgerens tidligere tildelte personnummer, såfremt der ikke foretages tilstrækkelig identitetskontrol i konkrete tilfælde.

Ministeriet har også lagt vægt på, at ansøgeren har tilkendegivet at opleve en vis psykisk påvirkning som følge af denne sag.

### **3.5. I 1 sag har ministeriet meddelt afslag på tildeling af nyt personnummer.**

Det fremgår af sagen, at der den 20. januar 2014 blev bestilt et benzinkort hos et benzinselskab med angivelse af ansøgerens personnummer, men med anvendelse af gerningsmandens eget navn. Efterfølgende blev tankkortet benyttet til køb af benzin, diesel, slik, cigaretter m.v. for i alt 7.401,10 kr. Den 21. januar 2014 blev ansøgeren kontakten telefonisk af en elektronik kæde, der oplyste, at ansøgerens personnummer og navn var forsøgt anvendt til bestilling af en iPhone og iPad. Elektronik kæden kontaktede som en kontrolforanstaltning telefonisk ansøgeren som den angivne køber, og handlen blev herefter afvist. Den 4. februar 2014 blev der foretaget forsøg på køb og finansiering af varer til en samlet værdi på 14.661 kr. hos et internetfirma i ansøgerens navn. Firmaet standsede imidlertid ordren, idet firmaet kontaktede ansøgeren telefonisk som en kontrolforanstaltning i forbindelse med bestillingen. Den 6. februar 2014 blev der bestilt tøj m.v. hos et internetfirma i ansøgerens navn, ligesom der hos samme firma blev forsøgt bestilt en iPad og en PlayStation i ansøgerens navn. De to sidstnævnte bestillinger blev dog annulleret af firmaet som følge af en mistanke om misbrug. Den 10. februar 2014 blev der oprettet et tankkort hos et benzinselskab, idet der til brug herfor blev oplyst ansøgerens personnummer, men gerningsmandens eget navn. Tankkortet blev benyttet samme dag til køb for i alt 4.006 kr. Den 2. marts 2014 blev der oprettet telefonabonnement hos et teleselskab i ansøgerens navn og med anvendelse af ansøgerens personnummer med et samlet forbrug på 1.187 kr. Den 15. marts 2014 blev der bestilt varer hos en forhandler af hvidevarer under anvendelse af ansøgerens personnummer for i alt 24.053 kr.

Det fremgår endvidere af sagen, at der er blevet stjålet post fra ansøgerens postkasse.

Det fremgår af sagen, at ansøgeren har anmeldt ovennævnte forhold til politiet. Økonomi- og Indenrigsministeriet har med ansøgerens samtykke indhentet akter i politiets sager vedrørende ovennævnte. Det fremgår heraf, at politiet har iværksat efterforskning af de omtalte forhold og sigtet en person for de af sagen omhandlede forhold. Den pågældende er efterfølgende meddelt tiltalefrafald i medfør af retsplejelovens § 722, stk. 1, nr. 7, jf. § 2, nr. 4, i bekendtgørelse nr. 621 af 25. juni 2001. Den pågældende er således fundet skyldig i de begåede forhold.

Ved brev af 19. december 2014 anmodede Økonomi- og Indenrigsministeriet ansøgeren om at oplyse, hvorvidt ansøgeren havde oplevet misbrug af sin identitet, herunder personnummer, efter at der blev rejst sigtelse af politiet for de af sagen omhandlede forhold, hvilket fandt sted den 19. september 2014.

Ved e-mail af 9. januar 2015 oplyste ansøgeren, at pågældende ikke har kendskab til misbrug af sin identitet, herunder personnummer, efter at der blev rejst sigtelse i politiets sag.



På ovennævnte baggrund fandt ministeriet, at det stedfundne misbrug af ansøgerens identitet efter ministeriets opfattelse er af en karakter og omfang, der i sig selv er tilstrækkeligt til, at nyt personnummer kan tildeles. Ministeriet bemærkede, at i alle de nævnte forhold, hvor ansøgerens identitet er blevet misbrugt eller forsøgt misbrugt, er det muligt, at ansøgerens personnummer er indgået som et blandt flere momenter, der har ført til, at misbruget har fundet sted. Ministeriet bemærkede, at der i flere af de nævnte forhold ikke er sket tilstrækkelig identitetskontrol.

Ministeriet fandt imidlertid, at den omstændighed, at en person er fundet skyldig i de af sagen omfattede forhold, indebærer, at misbruget må anses for at være bragt til ophør også for fremtiden. Ministeriet henså herved til, at ansøgeren ved e-mail af 9. januar 2015 oplyste, at ansøgeren ikke har kendskab til misbrug af ansøgerens identitet, efter at der blev rejst sigtelse for de af sagen omhandlede forhold, hvilket fandt sted den 19. september 2014.

På den baggrund meddelte ministeriet, at ministeriet ikke fandt, at betingelserne for tildeling af nyt personnummer er til stede. Ministeriet lagde ved vurderingen heraf også vægt på, at de virksomheder, som har fremsat krav mod ansøgeren i anledning af misbruget, har anerkendt misbruget og herefter frafaldet de fremsatte krav. Ansøgeren har således ikke lidt noget tab eller oplevet nævneværdige vanskeligheder ved at håndhæve sin ret.

Ministeriet tilføjede, at såfremt ansøgeren i fremtiden oplever tilfælde af misbrug af sin identitet, herunder personnummer, henholdsvis forsøg herpå, kan ansøgeren rette henvendelse til ministeriet på ny, hvorefter ministeriet vil genoptage sagens behandling.

**3.6. 7 sager** er fortsat verserende. **4 sager** beror på modtagelsen af oplysninger fra politiet til belysning af det stedfundne misbrug. **3 sager** beror på Økonomi- og Indenrigsministeriets stillingtagen til, om der kan træffes afgørelse på det foreliggende grundlag, eller om sagen skal oplyses yderligere. Det bemærkes i den forbindelse, at det er ministeriets praksis i sager, hvor der anmodes om nyt personnummer på grund af identitetsmisbrug, at anmode politiet om udlevering af oplysninger i det omfang det er muligt, ligesom borgeren anmodes om at indsende yderligere brevveksling med virksomheder om identitetsmisbruget, såfremt de allerede indsendte oplysninger ikke giver fyldestgørende oplysninger om det stedfundne misbrug.

Med venlig hilsen  
**Morten Østergaard**