

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Departementet



Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug
og Fiskeri

Den 28. november 2014

Sagsnr.: 99

- ./.
- Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering grundnotat om forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2015 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande gældende for EU-farvande og for EU-fartøjer i visse andre farvande.

Med venlig hilsen

Jesper Wulff Pedersen

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

NaturErhvervstyrelsen/Center for Fiskeri

Sagsnr.: 14-7141-000004

Den 28. november 2014

FVM 349

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2015 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande gældende for EU-farvande og for EU-fartøjer i visse andre farvande

KOM (2014) 670

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2015 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande gældende for EU-farvande og for EU-fartøjer i visse andre farvande uden for Østersøen (forslaget om fiskerimuligheder). Forslaget omfatter dels EU-bestande, dels bestande, der forvaltes i fællesskab med tredjelande og dels autonome bestande, som EU får adgang til. Formålet med forslaget er at fastsætte TAC¹ for 2015 og fordele EU's rådighedsmængder til medlemsstaterne (kvoter) for fiskeriet i 2015.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2014) 670 af 28. oktober 2014 fremsat forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2015 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande gældende for EU-farvande og for EU-fartøjer i visse andre farvande. Forslaget er modtaget i en dansk sprogversion den 4. november 2014.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 3, og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal.

Nærhedsprincippet

Kommissionen har vurderet, at EU har enekompetence på det område, som forslaget vedrører, i henhold til TEUF artikel 3, stk. 1, litra d, hvorfor nærhedsprincippet ikke finder anvendelse. Idet forslaget er et led i gennemførelsen af EU's fælles fiskeripolitik, er Regeringen enig heri.

Formål og indhold

Forslaget omfatter dels EU-fiskebestande, dels bestande, der forvaltes i fællesskab med tredjelande, og dels autonome bestande, som EU får adgang til. Formålet med forslaget er at fastsætte TAC for 2015 og fordele EU's rådighedsmængder til medlemsstaterne. Der skal endvidere fastsættes fiskeriindsatsbegrænsninger for fiskeriet for 2015.

¹ TAC = Total Allowable Catches = samlede tilladte fangstmængder.

Forslaget bygger på den videnskabelige rådgivning om fiskerimulighederne udarbejdet af Det Internationale Havundersøgelsesråd (ICES) og Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri (STECF) under hensyntagen til principperne for TAC-fastsættelse, som fremgår af Kommissionens meddelelse om høring om fiskerimuligheder for 2015 (Kommissionens politikerklæring – KOM (2014) 388).

Det fremgår af disse principper, at Kommissionen vil foreslå TAC og kvoter for 2015 på MSY²-niveau for det stigende antal bestande med fuld analytisk rådgivning med MSY-estimer. I de seneste vurderinger udgør denne gruppe 46 bestande samlet for bestandene i den nordøstlige del af Atlanterhavet inkl. Nordsøen, Skagerrak og Kattegat samt i Østersøen, jf. KOM (2014) 388. Kun i tilfælde, hvor det vil være vanskeligt at opnå MSY-niveau i 2015, og hvor det vil have alvorlige sociale og økonomiske konsekvenser for den omfattede fiskeflåde, vil opnåelsen af målsætningen om MSY-niveau ifølge Kommissionen kunne blive udsat til senere år, men senest i 2020.

Er der fastsat en flerårig forvaltningsplan for en bestand, vil denne blive fulgt i Kommissionens forslag til TAC og kvoter, medmindre planen er blevet uanvendelig, for eksempel som følge af ændringer i MSY-målsætningen, i hvilket tilfælde Kommissionen vil foreslå TAC/kvoter med udgangspunkt i MSY.

For bestande, hvor der ikke foreligger en fuld analytisk rådgivning, vil TAC/kvoter blive foreslået på basis af den foreliggende videnskabelige rådgivning og uden at gå på kompromis med bevaringsbehovet for bestandene.

For 47 bestande foreligger der ikke tilstrækkelige oplysninger til at kunne lave en fuldstændig vurdering. 26 bestande er omfattet af en erklæring, som Rådet og Kommissionen i 2012 blev enige om, hvor TAC fastsættes uændret fra 2013 og fem år frem, medmindre deres status ændres væsentligt i løbet af perioden. Herudover foreslås 12 TAC'er fastsat således, at de er i overensstemmelse med langsigtede forvaltningsplaner.

For fiskeri efter industriarter og fiskeri efter pelagiske bestande som blandt andet sild introduceres landingsforpligtigheden fra 1. januar 2015, jf. den nye grundforordning nr. 1380/2013. Alle fangster, som fanges i disse fiskerier, og som er omfattet af TAC'er, skal ilandbringes, medmindre der er fastsat en særlig undtagelse. Kommissionen anfører, at de foreslåede fiskerimuligheder med indførelsen af landingsforpligtelsen skal reflektere ændringen fra landinger til fangster, hvilket sker på basis af den videnskabelige rådgivning. For kvotefastsættelsen betyder dette, at mængder, der tidligere blev genudsat, nu skal afspejles i de aktuelle kvoter, som såkaldte "kvote top op".

I oversigterne over biologisk rådgivning nedenfor er alene angivet informationer om kvote top op i rådgivningen for så vidt angår industriarter og pelagiske bestande, som omfattes af landingsforpligtelsen fra 1. januar 2015. For øvrige bestande angives ICES rådgivning alene i landinger medmindre andet specifikt angives i fangster.

² Fiskeri på grundlag af det maksimalt bæredygtige udbytte (MSY) er den fiskeriintensitet, der giver det største udbytte fra bestanden på lang sigt uden at reducere bestandens evne til at reproducere sig på kort sigt.

Aftaler med tredjelande

Forslaget implementerer de fiskeriaftaler, som EU indgår for 2015 med en række tredjelande for så vidt angår fiskerimuligheder, herunder Norge, Færøerne og Grønland. Forslaget fordeler desuden de kvoter, som vedtages blandt andet på årsmøderne i NEAFC (Kommissionen for Fiskeriet i det Nordøstlige Atlanterhav), NAFO (Organisationen for Fiskeriet i det Nordvestlige Atlanterhav), ICCAT (Den Internationale Kommission for Bevarelse af Tunfiskebestanden i Atlanterhavet), IATTC (Den Inter-Amerikanske Kommission for Tropisk Tunfisk) og CCAMLR (Konventionen om bevarelse af de marine levende ressourcer i Antarktis) m.fl. Endelig fordeles de kvoter, der aftales i kyststatsforhandlinger om makrel, atlanto-skandisk sild og blåhvilling.

EU-Norge

Aftalen mellem EU og Norge regulerer forvaltningen af en række vigtige fælles bestande i Nordsøen og Skagerrak, herunder torsk, kuller, sej, hvilling, rødspætte, sild og makrel. EU og Norge fastsætter i fællesskab en samlet TAC for disse bestande, der fordeles til hver part efter en fast fordelingsnøgle. Der er for torsk, sild, kuller, hvilling og mørksej aftalt langsigtede forvaltningsplaner, der løbende tilpasses.

I aftalen udveksler parterne også fiskerimuligheder for en række ikke-fælles bestande i Nordsøen og vestlige farvande såsom blåhvilling, brisling, havtaske, lange, brosme, jomfruhummer, rejer, sperling og tobis, samt arktisk torsk, rød fisk, arktisk mørksej og kuller i Norskehavet og Barentshavet, foruden kvoter i grønlandsk farvand.

Af betydning for fiskeriaftalen med Norge er også de multilaterale forhandlinger mellem EU, Norge, Island og Færøerne i NEAFC om forvaltningen af blåhvilling og makrel.

Af de fællesforvaltede bestande er særligt torsk, rødspætte, mørksej og sild af betydning for Danmark. Ligeså er fiskeriet efter havtaske, jomfruhummer og "andre arter" (den såkaldte "others-kvote") i norsk farvand, hvor Danmark har hovedparten af EU's kvoter.

Oversigt over den biologiske rådgivning om de fælles bestande i Nordsøen og Skagerrak/Kattegat for 2015:

Art	Rådgivning	TAC i 2014 i tons	DK andel af EU's kvote
Torsk i Nordsøen og Skagerrak	26.713 t (-20 % ift. 2014) ICES rådgiver i henhold til EU/Norge forvaltningsplanen om en reduktion i TAC på 20 %. Bestanden er i svag stigning, men rekrutteringen er fortsat ringe. F (fiskeridødelighed) har været faldende siden 2000, og beregnes til 0,40 i 2013, som svarer til det langsigtede mål i forvaltningsplanen. Rådgivningen dækker tillige område VIIId (den østlige del af Den Engelske Kanal). Den estimerede discardrate steg fra 23 % i 2012 til 28 % i 2013.	27.799 i Nordsøen og 3.972 i Ska- gerrak	20 % i Nordsø- en og 83 % i Skagerrak

Art	Rådgivning	TAC i 2014 i tons	DK andel af EU's kvote
Kuller i Nordsøen, Skagerrak og VIa (vest for Skot- land)	<u>50.163 t (+12,4 % ift. 2014)</u> ICES rådgiver ud fra en MSY-tilgang og en F_{msy} på 0,35, da der ikke foreligger en samlet forvaltningsplan for hele rådgivningsområdet, der fra 2015 er udvidet med område VIa. Bestanden er stor og karakteriseres ved lejlighedsvis stor rekruttering, hvilket forventes at være tilfældet i 2015. Anvendelse af EU/Norge-forvaltningsplanen for Nordsøen og Skagerrak på det samlede område (dvs. også VIa) vil indebære anvendelse af en lavere F på 0,3 og en rådgivning om landinger på 43.222 t.	38.285 i Nordsøen, 2.355 i Ska- gerrak og 3.987 i VIa	7 % i Nordsøen og 84 % i Ska- gerrak
Mørksej i Nordsøen og Skagerrak / Kattegat	<u>66.006 t (-14,9 % ift. 2014)</u> ICES rådgiver efter EU/Norge forvaltningsplanen, at der skal ske en reduktion i TAC på 14,9 %. Rådgivningen dækker både Nordsøen, Skagerrak/Kattegat og området vest for Skotland. Bestanden ligger lige under sikre biologiske grænser.	77.536 i Nordsøen, og Skager- rak/Kattegat	9 %
Hvilling i Nordsøen	<u>13.678 t (-15 % ift. 2014)</u> ICES rådgiver ud fra EU/Norge forvaltningsplanen. Bestanden er generelt gået tilbage i gennem de sidste 25 år på trods af et fald i F , men vurderes at være over sikre biologiske grænser. F er ifølge forvaltningsplanen fastsat til 0.15. Dette vil give en reduktion i TAC på 15 % i henhold til den stabilitetsmekanisme, der er indbygget i forvaltningsplanen.	16.092	13 %
Hvilling i Skagerrak / Kattegat	<u>500 t (-42 % ift. 2014)</u> ICES vurderer, at der ikke er tilstrækkeligt information til at bestemme bestandens tilstand og rådgiver derfor ud fra forsigtighedsprincippet, at fangsterne skal reduceres med 20 % i forhold til gennemsnitlig fangst i perioden 2010-2012, hvilket giver en TAC på 500 t. Rådgivningen er enslydende for både 2013, 2014 og 2015.	1.050	90 %
Rødspætte i Nordsøen	<u>128.376 t (+15 % ift. 2014)</u> ICES rådgiver ud fra EU forvaltningsplanen. Bestanden er i 2014 steget yderligere og er estimeret til at være den højeste i mere end halvtreds år. F er historisk lav og rekrutteringen er omkring middel. ICES rådgiver om en maksimal forhøjelse på 15 % jf. forvaltningsplanen.	111.631	20 %
Rødspætte i Skagerrak	<u>6.287 t. (-38 % ift. 2014)</u> ICES rådgiver ud fra en databegrænset tilgang. ICES vurderer Skagerrak med en vest- og øst-komponent. Den vestlige komponent, der er klart den største, har tætte relationer til Nordsøbestanden og er i fremgang. Derimod er den væsentligt mindre øst-komponent i dårlig forfatning, hvorfor der her rådgives om intet direkte fiskeri og tiltag til begrænsning af bifangst og discard.	10.056	79 %

Art	Rådgivning	TAC i 2014 i tons	DK andel af EU's kvote
Makrel i Nordøst-atlanten	<u>831.000-906.000 t (-27 - -33 % ift. 2014)</u> ICES rådgiver efter Færøerne, Norge og EU forvaltningsplanen om en samlet TAC på mellem 831.000 og 906.000 tons for hele makrellens udbredelsesområde. Det fremgår af rådgivningen, at anvendelsen af en MSY-tilgang vil lede til en anbefalet TAC på 1.017.000 tons. Udsmid er ubetydelig, derfor ingen kvote top op.	EU, Færøerne og Norge fastsatte i 2014 en TAC på 1.240.000 tons, hvoraf EU havde en kvote på 611.205 tons (49,3 %) og 15,6 % var afsat til andre stater.	
Rejer i Skagerrak og Norske Rende	<u>9.777 t (+3 % ift. 2014)</u> ICES rådgiver på baggrund af en MSY- og forsigtighedstilgang. ICES anbefaler pga. usikkerheder i rådgivningen, at F ikke fastsættes som F_{msy} , der ville kunne give en højere TAC på ca. 13.274 tons, men i stedet som et gennemsnit af F over de tre seneste år ICES foreslår desuden en særlig indsats mod den såkaldte highgrading discard.	9.500 Heraf 6.650 i Skagerrak	65 % i Skagerrak
Sild i Nord-søen	<u>429.797 t (konsum) (-9,6 % ift. 2014) / 16.055 t (bifangst) (+22,7 % ift. 2014).</u> ICES rådgiver ud fra 2008 forvaltningsplanen, idet man endnu ikke har vurderet den reviderede plan fra 2014. Anvendes 2014 forvaltningsplanen beregner ICES at TAC'en vil blive på 445.329 tons og 15.744 i bifangstkvote. Bestanden er stor og ligger over sikre biologiske grænser. Udsmid er ubetydelig, derfor ingen kvote top op.	470.037 (konsum) 13.085 (bifangst)	Variabel andel af konsumkvoten og 96 % af bifangstknoten
Sild i Skagerrak / Kattegat	<u>39.738 t (konsum) (-15 % ift. 2014)/ 4.712 t (bifangst) (-29,2 % ift. 2014)</u> ICES rådgiver separat for nordsøbestanden (NSAS) og østersøbestanden (WBSS). Baseret på den af EU og Norge aftalte model beregnes konsum-TAC med en fast andel af hhv. NSAS og WBSS. Hertil kommer en begrænsning af udsving i TAC på +/- 15 %, hvorefter TAC for 2015 kan beregnes til 39.738 tons. Bifangstknoten fastsættes ad hoc af EU og Norge, ICES kombinerede rådgivning for bifangstknoten er 4.712 t. Kvote top-op kan ikke bestemmes, idet udsmidet ikke kan opgøres.	46.750 (konsum) 6.659 (bifangst)	48 % af konsumkvoten og 85 % af bifangstknoten.
Brisling i Skagerrak / Kattegat	<u>6.787 t (-79,6 % ift. 2014)</u> ICES rådgiver ud fra en databegrænset tilgang og gentager derfor sin rådgivning fra 2013 om reduktion af fangsterne på 20 % i forhold til gennemsnitlige fangster i 2010-2012. Dog anføres det supplerende, at der er en ukvantificerbar, men ikke ubetydelig discard af brisling, der ikke er taget højde for i den angivne mængde. Kvote top op kan ikke bestemmes, idet udsmidet ikke kan opgøres.	33.280	72 %

Færøerne

Fiskeriaftalen mellem EU og Færøerne giver traditionelt EU adgang til fiskeri efter blåhilling og makrel i færøsk farvand. Forhandlinger om udveksling af fiskerimuligheder for 2015 forventes afholdt den 8.- 9. december 2014.

Kyststatsbestande

Makrel

Kyststaterne EU, Norge, Island og Færøerne afholdt i oktober 2014 forhandlingsmøde om en TAC for makrel og fordelingen af denne for 2015. Grønland og Rusland deltog som observatører. I forhold til fordelingen af TAC'en indgik EU, Norge og Færøerne tidligere i 2014 en aftale om fordelingen mellem de tre aftaleparter og der blev afsat en reserve til andre stater, herunder Island, Grønland og Rusland. Island kræver i lighed med de seneste fem år en betydelig forøgelse af kvoteandelen. På mødet i oktober 2014 besluttede EU, Norge og Færøerne at gå videre med en ny trepartsaftale, dvs. uden Island. De tre parter mødtes i Bergen den 21. november 2014 og nåede til enighed om en reduceret TAC for 2015 på 1.054.000 tons (svarende til F_{pa}^3). Indenfor denne TAC er der i lighed med tre-partsaftalen for 2014 afsat en reserve på 15,6 % til fordeling mellem andre parter.

Blåhvilling

Kyststaterne EU, Norge, Island og Færøerne udsatte på et møde i oktober 2014 beslutningen om en TAC for blåhvilling for 2015, da Norge ønskede at følge MSY, mens EU ønskede en mere forsigtig tilgang til en stigning i fiskeridødeligheden. Med henvisning til en rapport fra en arbejdsgruppe under NEAFC om blåhviltingens geografiske fordeling fremsatte EU krav om en større andel af TAC'en. De øvrige kyststater havde ikke mandat til genforhandling af fordelingsnøglen. Forhandlingerne fortsætter 15.-17. december 2014. EU og Norge forventes i lighed med 2014 at aftale, at man gensidigt kan fiske en væsentlig mængde af sin kvote i hinandens farvande.

Atlanto-skandisk sild

Kyststaterne EU, Norge, Island, Færøerne og Rusland afholdt i oktober 2014 forhandlingsmøde. Der var enighed om at fastsætte en samlet TAC for atlanto-skandisk sild i 2015 i henhold til ICES' rådgivning baseret på forvaltningsplanen, idet bestanden er i fortsat nedgang. Færøerne fastholdt deres krav om en højere andel af kvoten for 2015 med henvisning til rapporten fra en arbejdsgruppe under NEAFC om den geografiske udbredelse af atlanto-skandisk sild. EU og Færøerne orienterede om den fælles forståelse mellem dem i forhold til Færøernes kvotefastsættelse og ophævelsen af EU's sanktioner mod Færøerne. Mødet blev suspenderet og nye forhandlinger er planlagt til 17.-19. december 2014.

EU-bestande

Oversigt over den biologiske rådgivning og Kommissionens forslag om TAC for EU's autonome bestande i Nordsøen og Skagerrak/Kattegat for 2015 samt TAC i 2014 og den danske kvoteandel:

Art	Rådgivning	TAC i 2014 i tons	Kommissionens TAC forslag for 2015 i tons	DK andel af EU's kvote
Torsk i Kattegat	Intet direkte fiskeri	100	80 ⁴	61 %

³ F_{pa} : En fiskeridødelighed baseret på et forsigtighedsprincip.

⁴ Både i 2013, i 2014 og i forslaget for 2015 er TAC kun til bifangster. Intet direkte fiskeri er tilladt på denne kvote.

Art	Rådgivning	TAC i 2014 i tons	Kommissionens TAC forslag for 2015 i tons	DK andel af EU´s kvote
	ICES rådgiver ud fra forsigtighedsprincippet, at der ikke må være målrettet fiskeri efter torsk, og at bifangst og discard skal minimeres. Bestanden er omfattet af en langsigtet plan for torsk i rådsforordning 1342/2008. ICES vurderer fortsat, at bestanden er historisk lav, men der er dog registreret en svag stigning i både gydebio masse og rekruttering. Den estimerede discardrate for 2013 er den største i tidsserien fra 1997-2013		-20 %	
Tobis i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat	<u>Rådgivning foreligger februar 2015</u> TAC søges fastsat i forlængelse af modtagelse af den biologiske rådgivning med henblik på start af fiskeri efter tobis i april måned	207.219	Afventer rådgivning	94 %
Tunge i Skagerrak/Kattegat/Østersøen	<u>205 t</u> ICES rådgiver ud fra MSY-tilgangen. Bestanden er uden for sikre biologiske grænser.	353	205 -42 %	84 %
Tunge i Nordsøen	<u>11.365 t</u> ICES rådgiver ifølge forvaltningsplanen (andet trin) svarende til MSY-tilgang.	11.900	11.365 -4 %	4 %
Sperling i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat	<u>326.000 t</u> ICES rådgiver om hele Nordsøen og Skagerrak-Kattegat ud fra et forsigtighedsprincip. Udsmid ubetydelig, derfor ingen kvote top op.	106.250 (EU-TAC)	Afventer forhandlinger med Norge, idet mængder kan indgå i udveksling af fisk mellem EU og Norge	99,9 %
Brisling i Nordsøen	<u>227.000 t</u> ICES har gennemført en analytisk rådgivning i henhold til MSY med en tilnærmet værdi for fiskeridødeligheden. Rådgivningen vedrører perioden juli 2014 til juni 2015. Udsmid ubetydelig, derfor ingen kvote top op.	144.000	Afventer forhandlinger med Norge, idet mængder kan indgå i udveksling af fisk mellem EU og Norge	91 %
Brisling i den engelske kanal	<u>3.832 t</u> ICES gentager sin rådgivning fra 2014, som gives ud fra en databegrænset tilgang.	5.150	5150 (omfattet af erklæring om uændret TAC)	33 %
Kulmule i Skagerrak/Kattegat/Østersøen	ICES rådgiver efter MSY-tilgangen, at landingerne for den samlede nordlige bestand ikke må overskride 78.457 tons. ICES vurderer, at bestanden har været voksende siden 1998 og stadig er stor.	2.466	2.364 -4 %	92 %
Kulmule i Nordsøen	ICES rådgiver efter MSY-tilgangen, at landingerne for den samlede nordlige bestand ikke må overskride 78.457 tons. ICES vurderer, at bestanden har været voksende siden 1998 og stadig er stor.	2.874	2.755 -4 %	58 %
Jomfruhummer i EU-farvande i Nordsøen	ICES rådgiver efter MSY-tilgangen/forsigtighedsprincippet.	15.499	17.843 +15 %	5 %

Art	Rådgivning	TAC i 2014 i tons	Kommissionens TAC forslag for 2015 i tons	DK andel af EU´s kvote
	ICES vurderer bestanden og fiskeritrykket for jomfruhummer i Nordsøen for 8 separate delområder i EU-farvande. TAC fastsættes dog for hele området samlet.			
Jomfruhummer i Skagerrak/ Kattegat	<u>5.318 t</u> ICES rådgiver efter MSY-tilgangen. ICES vurderer, at fiskeridødeligheden i 2013 ligger under MSY-målet for bestanden.	5.019	5.318 +6 %	73 %
Rødspætte i Kattegat, Sundet og Bælthavet	<u>2.626 t</u> ICES rådgiver efter en databegrænset tilgang. Inkluderer en andel i den vestlige Østersø (subdivision 22-23).	2.160	Foreligger endnu ikke	89 %
Lange i Nordsøen	<u>10.800 t</u> ICES rådgiver efter en databegrænset tilgang. ICES' rådgivning dækker en række områder, og er den samme som den toårige rådgivning for 2013 og 2014. ICES vurderer, at bestandens tilstand er stabil.	2.428 i Nordsøen, 17.698 i alt samlet for områderne	Afventer forhandlinger med Norge idet mængder kan indgå i udveksling af fisk mellem EU og Norge	10 %
Lange i Skagerrak/ Kattegat/Østersøen	<u>10.800 t</u> ICES rådgiver efter en databegrænset tilgang. ICES rådgivning dækker en række områder, og er den samme som den toårige rådgivning for 2013 og 2014. ICES vurderer, at bestandens tilstand er stabil.	87	87 (omfattet af erklæring om uændret TAC)	56 %
Hestemakrel i Nordsøen og Kanalen	<u>15.200 t</u> ICES rådgiver efter en databegrænset tilgang ud fra forsigtighedsprincippet og MSY-overvejelser, at fangster skal reduceres med mere end 20 % i forhold til gennemsnittet af fangsterne i 2011-2013. Udsmid ubetydelig, derfor ingen kvote top op.	31.720	15.200 -46 %	48 %
Hestemakrel i de vestlige områder	<u>99.304 t</u> ICES rådgiver efter MSY-tilgangen. Rådgivningen dækker et større område end TAC. Udsmid ubetydelig, derfor ingen kvote top op.	115.212	85.732 -26 %	9 %
Havgalt i det nordøstlige Atlanterhav	<u>53.296 t</u> ICES rådgiver efter en databegrænset tilgang. Udsmid ubetydelig, derfor ingen kvote top op.	127.509	53.296 -58 %	25 %

Forslaget regulerer ligeledes TAC'er for en række fladfiskearter i Nordsøen, herunder ising/skrubbe, rødtunge/skærising og pighvar/slethvar.

Dertil kommer, at Kommissionen – som i tidligere år – foreslår forbud mod fiskeri efter visse sårbare arter. Denne liste over arter er for 2015 udvidet med sårbare arter, som tidligere var omfattet af 0-TAC, med henblik på at tage højde for introduktionen af lan-

dingsforpligtelsen. Disse arter må, når de fanges utilsigtet, ikke skades og skal straks genudsættes.

Fiskeriindsatsregulering

I 2009 er der blevet indført et kilowattagesystem til regulering af fiskeriindsatsen i blandt andet Nordsøen, Skagerrak og Kattegat, jf. rådsforordning 1342/2008. Kommissionens forslag til fiskeriindsats vil følge senere forud for vedtagelsen på rådsmødet i december.

Andre bestemmelser

Fodnoter

Den hidtidige bestemmelse om mulighed for afskrivning af naturligt associerede bifangster på hovedarten i pelagiske fiskerier og industrifiskerier vil ikke længere finde anvendelse, når fiskeri efter de pågældende bestande omfattes af landingsforpligtelsen. Kommissionens opfattelse er, at grundforordningens mulighed for afskrivning af bifangster på op til 9 % af kvoten for målarten – ved overskridelse af kvoten for de pågældende bestande eller for fangster, som en medlemsstat ikke har kvote for – i givet fald kan anvendes. Det kræver imidlertid, at bestanden af ikke-målarter ligger inden for sikre biologiske grænser.

År-til-år fleksibilitet

Forslaget indeholder endvidere regler for år-til-år fleksibilitet. Det fremgår heraf, at de hidtidige regler om år-til-år fleksibilitet jf. rådsforordning 847/96 kun anvendes, når medlemsstaterne ikke anvender den mulighed for år-til-år fleksibilitet, som fremgår af den nye grundforordning. Betingelserne for medlemsstaternes anvendelse af de to respektive år-til-år fleksibilitetsregler er forskellig. For eksempel er anvendelsen af forordning 847/96 afhængig af bestandenes tilstand. Denne betingelse er ikke inkluderet i grundforordningen, som imidlertid alene kan anvendes for bestande omfattet af landingsforpligtelsen. Ved anvendelsen af forordning 847/96 tillægges der en strafkoefficient over for medlemsstaterne ved overskridelse af kvoten på over 5 % i et givet år, mens det først sker i henhold til grundforordningens regler ved en overskridelse af kvoten på over 10 %.

Kvotepræmie

Bestemmelserne fra 2012 om en kvotepræmie for fartøjer, der deltager i fuldt dokumenteret fiskeri ved fiskeri efter torsk i Nordsøen og Skagerrak og betingelserne herfor, er i første udkast til forslag videreført uændret. Herunder blandt andet, at kvotepræmien maksimalt må udgøre 75 % af den forventede mængde udsmid, der må forventes for den type fartøj, og ikke på noget tidspunkt må udgøre mere end 30 % af fartøjets basistildeling. Dog er der mulighed for visse undtagelser fra denne bestemmelse. Det fremgår endvidere, at alle de pågældende fartøjers fangster af de arter, der er omfattet af yderligere tildelinger, skal modregnes i fartøjernes individuelle tildeling, herunder også fisk som ikke opfylder mindstemålet.

I forslaget er der desuden en bestemmelse om, at der kan overføres kvoter mellem de fartøjer, som deltager i fuldt dokumenteret fiskeri, og fartøjer, der ikke deltager i en så-

dan ordning, forudsat at det kan påvises, at udsmid fra fartøjer, der ikke deltager i ordningen, ikke øges.

Havbars i det nordøstlige Atlanterhav

Som noget nyt foreslås der restriktioner for fiskeri efter havbars, herunder rekreativt fiskeri efter denne bestand i flere havområder blandt andet i Nordsøen syd for Hanstholm (område IVb). Konkret foreslås, at der maksimalt må hjemtages en havbars per dag per person.

Kommissionens supplerende non papers

Kommissionen har i et non paper af 19. november 2014 foreslået at udvide omfanget af de foranstaltninger, der kan tages i anvendelse til dokumentation for fuldt dokumenteret fiskeri, til også at omfatte andet end kameraer.

Kommissionen har ligeledes i et non paper af 26. november 2014 fremlagt en oversigt over den tilladte fiskeriindsats målt i kilowatt dage i en række farvandsområder. Kommissionen har således foreslået en reduktion i fiskeriindsatsen for den mest anvendte redskabskategori i Kategat på 20 % i forhold til sidste år.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke afgive udtalelse.

Konsekvenser

Forslaget har ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Forslaget har ikke konsekvenser for EU's budget.

Fastsættelse af TAC og kvoter har på kort sigt erhvervsøkonomiske konsekvenser. Der er både stigende og faldende TAC'er af relevans for dansk fiskeri i forslaget. Konsekvenserne for bruttoindtjeningen vil imidlertid blandt andet afhænge af den samtidige udvikling i afsætningspriserne samt omkostninger, ikke mindst brændstof, og fiskerimønstre.

Høring

Sagen har været i høring i §5-udvalget (fiskeri) og §7-udvalget (rekreativt fiskeri).

Danmarks Fiskeriforening Producent Organisation (DFPO) anfører indledningsvist, at den biologiske rådgivning viser, at den generelle udvikling for fiskebestandene i Nordsøen og Skagerrak er positiv. Foreningen understreger, at dette hænger sammen med den store reduktion i fiskeriets påvirkning af bestandene gennem de sidste 15 år.

DFPO fremfører, at EU's fælles fiskeripolitik er under store omvæltninger med indførelse af et discardforbud. Det anføres, at det er centralt at vedblive med at fiske med fiskeridødeligheder baseret på MSY, men at det er nødvendigt med en gradvis tilgang i lyset af indførelse af discardforbuddet. I den forbindelse anbefaler DFPO, at man bør undlade at ændre TAC'er fra år til år, når fiskeridødelighederne ligger inden for den centrale del af et interval, og rådgivningen derfor kun foreslår små eller ubetydelige ændringer. Foreningen er desuden kritisk overfor, at rådgivningen i forbindelse med datasvage bestande tager udgangspunkt i fangster og ikke for de vedtagne TAC'er. Foreningen er desuden af

den opfattelse, at det er på tide, at fiskerne får klarhed om omkring den kvotetilskrivning, som man er stillet i udsigt i forbindelse med discardforbuddet, og at der bør ses på øget kvotefleksibilitet mellem områder.

Blandt foreningens forslag til konkrete TAC'er kan fremhæves følgende:

For torsk i Nordsøen og Skagerrak fremfører foreningen, at der er tale om en bestand i en særdeles positiv udvikling, som er vokset siden 2006. På denne baggrund finder foreningen, at det er meningsløst at følge en forvaltningsplan, der vil reducere TAC'en. Dette vil i følge foreningen blot øge discarden. Foreningen mener, at en stigende TAC i sig selv ikke vil føre til øget fangst, men at den vil tillade, at en større andel af den torsk der fanges, kan landes. Foreningen argumenterer for, at der kan overvejes en række modeller for, hvordan TAC kan fastsættes, uden at dette vil indebære, at bestanden falder. Konkret foreslår foreningen, at man tager udgangspunkt i en 50/50 model, hvor halvdel af den beregnede stigning i gydebiomassen tilfalder fiskeriet og den anden halvdel bestanden. Samlet set mener DFPO, at TAC bør fastsættes til 32.812 tons i Nordsøen og 4.688 tons i Skagerrak. Derudover mener foreningen, at fiskeriindsatsen skal være mindst på niveau med 2014.

For torsk i Kattegat henviser Danmarks Fiskeriforening til, at der i de senere år alene har været tale om en bifangstkvote. Fangsten af torsk styres på ingen måde af størrelsen af TAC for torsk – men alene af udviklingen i torskebestanden. En for restriktiv TAC har ifølge foreningen – som set i stadig større omfang i de senere år - udelukkende som konsekvens, at fiskere bliver tvunget til discard. Samtidigt indebærer den lave TAC-fastsættelse, at data-grundlaget for fastsættelse af bestandsestimater er mangelfuld – og ICES derfor ikke kan give nogen meningsfuld rådgivning for bestanden. Foreningen anbefaler en TAC på 400 tons i 2015.

For loftet for bifangster af sild i Nordsøen finder Danmarks Fiskeriforening, at TAC'en skal hæves fuldt ud i overensstemmelse med den biologiske rådgivning. Alle begrænsninger vil reducere mulighederne for at udnytte de danske industrifiskemuligheder efter indførelse af landingspåbuddet i 2015. Ud fra den samme betragtning ved indførelse af landingspåbud i industrifiskeriet i Skagerrak og Kattegat bør også sildebifangstkvoten øges med tilsvarende procentsats.

For tunge i Skagerrak/Kattegat anfører DFPO, at der ikke er en vedtaget forvaltningsplan. Da bestanden er lav, indebærer dette, at der rådgives om en stor reduktion i TAC på 42 %, hvilket vil fjerne en stor del af grundlaget for tungefiskeriet. Foreningen noterer sig, at der selv med en mindre reduktion i TAC vil være en stigning i gydebiomassen på 21 %, og foreslår derfor at TAC fastsættes til 310 tons.

For brisling i Nordsøen stiller Danmarks Fiskeriforening sig stærkt tvivlende over for rationalet bag ICES' metode til beregning af TAC-forslag. ICES bør følge den beregningsprocedure for "escapement strategien", som blev vedtaget på ICES "benchmark" -mødet i foråret 2013. Hvilken kvote dette ville have resulteret i vides imidlertid ikke, da ICES ikke har inkluderet dette i sin rådgivning for 2015. ICES's anbefaling vedrører endvidere

perioden for fra juli til juni det efterfølgende år – også dette er der behov for en afklaring af.

For brisling i Skagerrak/Kattegat anfører foreningen, at fangsterne i farvandet primært er bestemt af, i hvilken grad brisling kan fanges rent, og at det derfor ikke giver mening at forvalte fiskeriet på basis af historiske fangster. Der foreslås derfor en uændret TAC for 2015.

Endvidere finder Danmarks Fiskeriforening, at der bør arbejdes for indførelse af farvandsfleksibilitet mellem Skagerrak/Kattegat og Nordsøen for torsk, kuller, brisling, bifangst-sild, rødspætter m.v.

Danmarks Pelagiske Producentorganisation (DPPO) fremfører generelt, at det er utilfredsstillende, at der endnu ikke er klare regler for gennemførelsen af discardforbuddet, inden dette træder i kraft for industrifiskeriet og det pelagiske fiskeri pr. 1. januar 2015.

DPPO fremfører, at et helt centralt element i reformen af den fælles fiskeripolitik har været, at indførelsen af discardforbuddet ikke skal forringe fiskerimulighederne. DPPO fremfører, at en forudsætning for dette er, at de fisk som fiskerne tidligere i henhold til lovgivningen var tvunget til at smide ud, nu skal indregnes i fremtidige fiskerimuligheder.

Blandt DPPO's forslag til konkrete TAC'er kan fremhæves følgende:

For Nordsøsild foreslår organisationen, at man for 2014 følger den gældende forvaltningsmodel, som man blev enig med Norge om i 2014, hvilket ifølge organisationen vil indebære en konsumkvote på 445.329 tons til konsum. Samtidigt anbefaler DPPO, at de aftalte stabiliseringsmekanismer i forvaltningsmodellen for fastsættelse af TAC udelukkende anvendes for A-flåden, som er til konsum.

For sild i Skagerrak-Kattegat anbefaler DPPO, at man anvender en formel for fastsættelse af fangstkvote, som ICES er blevet påbudt at anvende i en anmodning fra EU og Norge om en forvaltningsstrategi for silden i dette farvand. DPPO anfører, at anvendes denne formel, kan TAC fastsættes til 43.604 tons. Organisationens anbefaler man anvender formelen ved TAC-fastsættelsen. DPPO anbefaler endvidere, at sildebifangstknoten bør følge udviklingen i C-flådens TAC, og dermed bør fastsættes til 5.561 tons.

For brisling i Nordsøen anbefaler DPPO at følge "escapement strategien", der blev vedtaget på "benchmark" -mødet i foråret 2013, uden at der dog er anbefalet et konkret TAC-forslag, da denne model ikke er medtaget i ICES-rådgivningen.

Med hensyn til makrel fremfører DPPO, at bestanden har været undervurderet af den videnskabelige rådgivning i en årrække. DPPO tilslutter sig princippet om at fastsætte TAC i overensstemmelse med MSY. DPPO anbefaler i lyset af, at der er en række nye forskningsprojekter på vej vedr. makrel, at man foretager en "roll over" på TAC og dermed fastholder sidste års TAC også for 2015. Organisationens anbefaler endvidere at perioden for fleksibilitet ændres. Derudover anbefaler DPPO, at man følger Pelagisk AC's anbefaling om, at makrelkvoten forøges med 5 % som følge af discardforbuddet.

For havgalt anbefaler DPPO, at TAC fastsættes i overensstemmelse med den biologiske rådgivning, hvilket svarer til en TAC på 53.296 tons.

For atlanto-skandisk sild foreslår DPPO at følge den eksisterende forvaltningsplan svarende til en TAC på 283.013 t i 2015. Samtidig opfordrer DPPO kyststaterne til at finde enighed om den fremtidige forvaltning.

For hestemakrel i Nordsøen foreslås, at TAC fastsættes i henhold til Pelagisk AC's anbefaling om en gradvis reduktion i kvoten i perioden fra 2013-2015 i sammenhæng med ICES forsigtighedsprocedure for datasvage bestande, således at TAC fastsættes til 25.500 tons. For hestemakrel i de vestlige områder foreslår organisationen, at TAC i overensstemmelse med MSY-princippet fastsættes til 99.304 tons. Med hensyn til blåhvilling foreslås det, at TAC fastsættes i overensstemmelse med MSY princippet svarende til en TAC på 1.326.035 tons i 2014. For sperling anbefaler DPPO at følge forvaltningsplanen med en TAC-fastsættelse på 200.000 tons.

Marine Ingredients Denmark anfører at det er positivt, at langt størstedelen af de bestande, som er vigtige for dansk fiskeri udnyttes på et bæredygtigt niveau.

Foreningen foreslår, at TAC for brisling i Nordsøen fastsættes på baggrund af den hidtil anvendte "escapement strategi", som blev vedtaget på ICES "benchmark" møde i 2013. MID fremkommer dog ikke med en anbefaling til en TAC.

Foreningen foreslår en uændret TAC for brisling i Skagerrak/Kattegat i forhold til 2014 og desuden en mulighed for fleksibilitet mellem Skagerrak/Kattegat og Nordsøen.

Foreningen anfører for bifangstknoten for sild i Nordsøen og Skagerrak/Kattegat, at det er afgørende, at kvoten afspejler bestandssituationen for industriarterne. Bifangstknoten for sild udgør under 3 % af de samlede TAC'er for industriarterne, og udnyttelsesmulighederne af industriarterne er helt afhængig af en passende bifangstkvote for sild.

Foreningen anfører, at man i år har været i en situation, hvor bifangstknoten for sild i Nordsøen har været meget tæt på at lukke fiskeriet efter brisling og sperling, og at dette er uholdbart.

For blåhvilling anbefaler foreningen, at TAC fastsættes i overensstemmelse med MSY, for havgalt, at den biologiske rådgivning følges og for sperling, at den aftalte forvaltningsplan følges med en fastsættelse af TAC på 200.000 tons.

Danmarks Sportsfiskerforbund (DSF) anfører i relation til bestemmelserne om en maksimal hjemtagningmængde (bag limit) på havbars, at man finder det positivt, at der nu på europæisk niveau arbejdes med håndteringen af et bæredygtigt fiskeri efter havbars. Forbundet anfører, at det primært er det erhvervsmæssige fiskeri, der er skyld i nedgangen i bestanden, og at der ikke tages tilstrækkeligt hånd om dette i forslaget. DSF har vedlagt en note fra The European Anglers Alliance, hvori der foreslås et forbud mod alt erhvervsfiskeri i havbarsens gydeområder. DSF støtter dette forbud.

DSF mener ikke, at det giver mening at gennemføre en fælleseuropæisk begrænsning for udøvere af rekreativt fiskeri på 1 fisk per dag, og anbefaler i stedet, at man hæver det gældende mindstemål fra 36 til 42 cm for alle former for fiskeri efter havbars. Dermed vil der ifølge foreningen være en sandsynlighed for, at ca. 50 % af hunnerne vil have mulighed for at gyde mindst én gang.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Som generelt princip kan regeringen støtte, at kvoterne for 2015 fastsættes på grundlag af videnskabelig rådgivning, målsætningen om maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY) i henhold til reformen af den fælles fiskeripolitik samt fastsatte forvaltningsplaner.

Regeringen lægger vægt på, at TAC tilpasses, når en ny forvaltningsmodel med landingsforpligtigelsen indføres. Regeringen vil i den sammenhæng arbejde for, at Rådet i en overgangsperiode kan fastsætte en fuld kvotetilskrivning, der passer til fiskerimønsteret, indtil den videnskabelige rådgivning er på plads.

Regeringen lægger vægt på, at der bliver adgang til fiskeri i norsk zone fra 1. januar 2015.

Regeringen arbejder for, at TAC for torsk i Nordsøen og Skagerrak fastsættes uændret i forhold til 2014, men kan acceptere en mindre forhøjelse, som led i en samlet aftale. Regeringen arbejder ligeledes for, at fiskeriindsatsen i Nordsøen og Skagerrak fastsættes uændret. For begge dele gælder, at dette er i overensstemmelse med forvaltningsplanen, som ændret af Rådet i 2012. En reduktion i TAC vil med en stigende bestand medføre risiko for øget udsmid.

Regeringen støtter, at der i 2015 fortsat skal afsættes en supplerende kvotepræmie for torsk i Nordsøen og Skagerrak på samme niveau som i 2014 ved kameraforsøg.

Regeringen finder det vigtigt, at fiskerier efter tobis, sperling og brisling kan opretholdes, og at det derfor er vigtigt, at der også fastsættes passende bifangstlofter for sild.

Med hensyn til TAC for tunge i Skagerrak/Kattegat/Østersøen finder regeringen, at der bør ske en mere gradvis tilpasning til MSY-tilgangen. Det begrundes med, at ICES i sin rådgivning gør opmærksom på, at den nuværende fangstbaserede vurdering af bestandens størrelse ikke medtager de ændringer i fiskeriet, der må formodes at være sket med introduktion af SELTRA trawl i fiskeriet. På grund af SELTRA's højere selektivitet fanges der nu formentlig færre tunger som bifangst. Da den fangstbaserede bestandsvurdering ikke tager højde for dette, er bestanden formentlig underestimeret. Dette er baggrunden for, at TAC kan fastsættes med en reduktion på ca. 15 % og stadig sikre, at fiskeridødeligheden ikke overstiger F_{msy} i 2015 og samtidig give en solid stigning i gydebiomassen.

Regeringen støtter, at TAC for torsk i Kattegat også for 2015 fastsættes som en bifangstkvote. TAC er dog nu så lille, at en yderligere 20 % reduktion kun vil føre til øget discard. Derfor ses det ikke at have nogen reel positiv betydning for bestanden, om TAC reduce-

res. Set i det lys finder man fra regeringens side, at TAC bør fastsættes uændret i forhold til 2014. Ligeledes finder regeringen, at der bør anvendes en bedre måde at reducere fiskeridødeligheden af torsk i Kattegat på end en fortsat reduktion i fiskeriindsatsen. Danmark har i Kattegat udarbejdet en "cod avoidance" plan, hvor Danmark reducerer fiskeridødeligheden gennem alternative foranstaltninger, herunder lukkede områder og selektive redskaber, til reduktion i fiskeriindsatsen (tiden på havet). Planen vil blive videreført i 2015.

Regeringen lægger vægt på, at der findes en passende løsning i forhold til afskrivning af naturligt associerede bifangster på hovedarten i de pelagiske fiskerier og industrifiskerier. Dette har hidtil været en integreret del af den fælles fiskeripolitik og er også vigtigt at få håndteret i den nye fiskeripolitik. Samlet set er det vigtigt, at der findes en løsning inden for nærmere rammer med henblik på at undgå utilsigtede konsekvenser, og uden at der sker i kumulering med den nye fleksibilitetsregel i grundforordningen om afskrivning af bifangster på hovedarten med op til 9 %.

Regeringen finder, at for bestande, hvor der mangler en videnskabelig rådgivning eller er manglende/begrænsede bestandsoplysninger, må TAC fastsættes efter en konkret vurdering med udgangspunkt i ICES rådgivning, hvor der samtidig inddrages øvrige relevante informationer med henblik på at undgå automatiske reduktioner.

Med hensyn til sperling arbejder regeringen for, at fiskeriet forvaltes med et kvote-år fra 1. november til 31. oktober med en minimums-TAC på 20.000 tons og med en maksimal TAC på 200.000 tons pr. år.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at et samlet kompromisforslag kan vedtages.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.