



Til lovforslag nr. L 107, L 108 og L 109

Folketinget 2013-14

Betænkning afgivet af Udvalget for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelser den 00. februar 2014

2. udkast

(Ændringsforslag fra ministeren)

Betænkning

over

I. Forslag til lov om Danmarks Innovationsfond

II. Forslag til lov om ændring af lov om teknologi og innovation og lov om offentlige forskningsinstitutioners kommercielle aktiviteter og samarbejde med fonde

(Ændringer som følge af lov om Danmarks Innovationsfond m.v.)

III. Forslag til lov om ændring af lov om forskningsrådgivning m.v. og forskellige andre love og om ophævelse af lov om Højteknologifonden

(Ændringer som følge af lov om Danmarks Innovationsfond)

[alle 3 af ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser (Morten Østergaard)]

1. Ændringsforslag

Uddannelses- og forskningsministeren har stillet 1 ændringsforslag til lovforslagene.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslagene blev fremsat den 15. januar 2014 og var til 1. behandling den 28. januar 2014. Lovforslagene blev efter 1. behandling henvist til behandling i Udvalget for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelser.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslagene i <> møder.

Forlig

Lovforslaget om Danmarks Innovationsfond bygger på et forlig af 3. oktober 2013 mellem den daværende regering (Socialdemokratiet, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti) og alle Folketingets øvrige partier (Venstre, Dansk

Folkeparti, Enhedslisten, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti).

Loven samler tre støtteområder (Det Strategiske Forskningsråd, Højteknologifonden og Rådet for Teknologi og Innovation) i én ny organisation: Danmarks Innovationsfond – Fonden for strategisk forskning, højteknologi og innovation.

Aftalen ligger i forlængelse af regeringens innovationsstrategi »Danmark – Løsningsernes Land«, som regeringen havde fremlagt i december 2012, om et styrket samarbejde og bedre rammer for innovation i virksomhederne – herunder en tættere kobling mellem forskning, uddannelse og innovation, jf. L 107/L 108/L 109 – bilag 3.

Tre lovforslag behandles samlet under et.

De tre lovforslag nr. L 107, L 108 og L 109 er behandlet under ét i Folketinget.

Høring

Udkast til lovforslagene har inden fremsættelsen været sendt i høring, og ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser sendte den 23. oktober 2014 disse udkast til udvalget, jf. FIV alm. del – bilag 24. Den 15. januar 2014 sendte ministeren de indkomne høringssvar og et notat herom til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget 1 skriftlig henvendelse fra advokat Eigil Lego Andersen, København K.

[Uddannelses- og forskningsministeren har over for udvalget kommenteret den skriftlige henvendelse til udvalget.]

Spørgsmål

Udvalget har stillet 4 spørgsmål til ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser og 1 spørgsmål til uddannelses- og forskningsministeren til skriftlig besvarelse. [Alle spørgsmål er besvaret af uddannelses- og forskningsministeren.]

3. Indstillinger [og politiske bemærkninger]

◇

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af uddannelses- og forskningsministeren, tiltrådt af <>:

Til § 1

1) Efter stk. 3 som nyt stykke:

»Stk. 4. Uddannelses- og forskningsministeren kompenserer kvartalsvist og efter behørig dokumentation fondens udgifter til betaling af afgifter i henhold til momsloven (ikkefradragsberettiget købsmoms), som fonden afholder af midler nævnt i stk. 2 til køb af varer og tjenesteydelser.«

Stk. 4 bliver herefter stk. 5.

[Hjemmel for ministeren til at kompensere fondens udgifter til ikkefradragsberettiget købsmoms]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Ændringsforslaget giver uddannelses- og forskningsministeren hjemmel til kvartalsvist og efter behørig dokumentation at kompensere udgifter til betaling af afgifter i henhold til momsloven (ikkefradragsberettiget købsmoms), som Danmarks Innovationsfond afholder af midler som nævnt i lovforslagets § 1, stk. 2, til køb af varer og tjenesteydelser.

Der kræves en særskilt hjemmel, hvis der skal ske momskompensation på reservationsbevillingerne for Danmarks Innovationsfond, hvorfor en sådan foreslås indsat.

Formålet med bestemmelsen er at fastholde den eksisterende ordning, hvor statsinstitutioner får deres udgifter til ik-

kefradragsberettiget købsmoms refunderet. Bestemmelsen er således en videreførelse af den gældende hjemmel på finansloven for de midler, der overføres til Danmarks Innovationsfond fra § 19.11.03. Styrelsen for Forskning og Innovation, § 19.41.11. Det Strategiske Forskningsråd og § 19.74.01. Udvikling af kompetence og teknologi m.v.

For de midler der overføres til Danmarks Innovationsfond fra Højteknologifonden, har der ikke tidligere været mulighed for at kompensere moms, dvs. for § 19.55.07. Højteknologifonden og § 19.55.08. Højteknologifondens sekretariat.

Uddannelses- og forskningsministeren afregner kvartalsvis og efter behørig dokumentation for udgifter til betaling af afgifter i henhold til momsloven, som efter momsloven ikke kan fradrages ved en virksomheds opgørelse af afgifts-tilsvaret (ikkefradragsberettiget købsmoms), og som Danmarks Innovationsfond afholder ved køb af varer og tjenesteydelser. Indberetningsfrist m.v. fastsættes af uddannelses- og forskningsministeren.

Tilskud til moms beregnes foreløbigt forud for et finansår på baggrund af uddannelses- og forskningsministerens prognose for Danmarks Innovationsfonds momsudgift og udbetales månedsvist forud med 1/12 af den årlige udgift.

Hvis grundlaget for prognosen ændres væsentligt, og den foreløbigt beregnede moms derfor vil afvige væsentligt fra den endelige moms, kan uddannelses- og forskningsministeren regulere prognosen. Eventuelt udbetalt tilskud til moms reguleres på grundlag af den nye beregning.

Hvis den endelige moms for kvartalet er større end det udbetalte tilskud, udbetales differencen til Danmarks Innovationsfond ved den følgende tilskudsudbetaling.

Hvis den endelige moms for kvartalet er mindre end det udbetalte tilskud, reguleres differencen ved modregning i de resterende tilskud i det finansår, kompensationen vedrører. Om nødvendigt modregnes desuden i tilskudsudbetaling i det følgende finansår. Overstiger differencen det således modregnede, skal Danmarks Innovationsfond tilbagebetale det overskydende beløb inden udgangen af supplementsperioden for det finansår, tilbagebetalingen vedrører. Ved regulering ydes og opkræves ikke renter.

Den økonomiske konsekvens af ændringsforslaget er en forventet årlig merudgift på 0,6 mio. kr. på § 35.12.01. Ikkefradragsberettiget købsmoms, drift. Der opføres en tilsvarende mindreudgift på 0,6 mio. kr. i 2014 på § 19.71.02. Danmarks Innovationsfond som følge af de færre udgifter til moms for Danmarks Innovationsfond.

Inuit Ataqtigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

Jepp Bruus (S) Jesper Petersen (S) Mette Reissmann (S) Rasmus Prehn (S) fmd. Simon Kollerup (S) Ole Hækkerup (S)
Trine Bramsen (S) Lotte Rod (RV) Marlene Borst Hansen (RV) Jeppe Mikkelsen (RV) Trine Mach (SF)
Lisbeth Bech Poulsen (SF) Pernille Vigsø Bagge (SF) Pernille Skipper (EL) Rosa Lund (EL) Bertel Haarder (V)
Kristian Jensen (V) Karen Ellemann (V) nfm. Esben Lunde Larsen (V) Tina Nedergaard (V) Mads Rørvig (V)
Anne-Mette Winther Christiansen (V) Jens Henrik Thulesen Dahl (DF) Marie Krarup (DF) Alex Ahrendtsen (DF)
Christian Langballe (DF) Merete Riisager (LA) Villum Christensen (LA) Charlotte Dyremose (KF)

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

| | | | |
|--------------------------------------|----|------------------------------------|---|
| Venstre, Danmarks Liberale Parti (V) | 47 | Det Konservative Folkeparti (KF) | 8 |
| Socialdemokratiet (S) | 47 | Inuit Ataqatigiit (IA) | 1 |
| Dansk Folkeparti (DF) | 22 | Siumut (SIU) | 1 |
| Radikale Venstre (RV) | 17 | Sambandsflokkurin (SP) | 1 |
| Socialistisk Folkeparti (SF) | 12 | Javnaðarflokkurin (JF) | 1 |
| Enhedslisten (EL) | 12 | Uden for folketingsgrupperne (UFG) | 1 |
| Liberal Alliance (LA) | 9 | | |

Oversigt over bilag vedrørende L 107, L 108 og L 109

| Bilagsnr. | Titel |
|------------------|---|
| 1 | Høringssvar og høringsnotat, fra ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser |
| 2 | Udkast til tidsplan for behandling af lovforslagene |
| 3 | Publikationerne »Aftale om Danmarks Innovationsfond« og »Danmark – Løsningernes land« |
| 4 | Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslagene |
| 5 | Henvendelse (intern) af 6/2-14 fra advokat Eigil Lego Andersen, København K (L 109) |
| 6 | 1. udkast til betænkning |
| 7 | Ændringsforslag, fra uddannelses- og forskningsministeren |

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 107, L 108 og L 109

| Spm.nr. | Titel |
|----------------|--|
| 1 | Spm. om de gældende forpligtelser for Det Strategiske Forskningsråd og implikationerne heraf i forhold til Danmarks Innovationsfond (L 107), til uddannelses- og forskningsministeren, og ministerens svar herpå |
| 2 | Spm. om, hvilken betydning den nationale politik om at sikre åben adgang til forskningsresultaterne for fondens arbejde har (L 107), til uddannelses- og forskningsministeren, og ministerens svar herpå |
| 3 | Spm. om, hvad »øget og mere målrettet brug af teknologioverførsel« betyder i lyset af ønsket om øget videndeling (L 107), til uddannelses- og forskningsministeren, og ministerens svar herpå |
| 4 | Spm. om konsekvenserne af L 107, § 3, stk. 2, nr. 3, for udformningen af de konkrete krav til de enkelte projekter og uddelinger under Danmarks Innovationsfond (L 107), til uddannelses- og forskningsministeren, og ministerens svar herpå |
| 5 | Spm. om kommentar til intern henvendelse af 6/2-14 fra advokat Eigil Lego Andersen, København K (L 109), til uddannelses- og forskningsministeren, og ministerens svar herpå |