

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Departementet



Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug
og Fiskeri

Den 24. september 2014
Sagsnr.: 99

- ./.
- Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering grundnotat om forslag til Kommissionens forordning om forenelighed med det indre marked efter artikel 107 og 108 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde af visse kategorier af statsstøtte til virksomheder, der beskæftiger sig med fremstilling, forarbejdning og afsætning af fiskevarer og akvakulturprodukter (komité-sag).

Forslaget vil blive drøftet på møde i Det Rådgivende Udvalg for Statsstøtte den 1. oktober 2014, hvorefter Kommissionen er bemyndiget til at udstede den nye forordning. Der stemmes således ikke om forslaget.

En vedtagelse af forslaget vurderes ikke at indebære et ændret beskyttelsesniveau i Danmark og i resten af EU.

Fra dansk side kan forslaget støttes.

Med venlig hilsen

Jesper Wulff Pedersen

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Den 23. september 2014

Sagsnr.: 25112

FVM 315

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til Kommissionens forordning om forenelighed med det indre marked efter artikel 107 og 108 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde af visse kategorier af statsstøtte til virksomheder, der beskæftiger sig med fremstilling, forarbejdning og afsætning af fiskevarer og akvakulturprodukter (komité-sag)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag til en ny gruppefritagelsesforordning for fiskerisektoren. Forordningen beskriver de foranstaltninger, som medlemsstaterne kan iværksætte uden forudgående anmeldelse til Kommissionen efter TEUF artikel 108. Medlemsstaterne skal alene give Kommissionen besked inden for 20 arbejdsdage efter støtteforanstaltningens iværksættelse. Forslaget skal erstatte den tidligere gruppefritagelsesforordning. Formålet med revisionen er at bringe foranstaltningerne i overensstemmelse med de nye regler for EU-støtte til fiskerisektoren - især aktiviteterne i den nye forordning om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond¹. De støtteberettigede aktiviteter og støttesatser i forslaget svarer derfor til aktiviteterne Den Europæiske Hav- og Fiskerifond. Herudover indføres en ny støttekategori, således at der kan ydes støtte til kompensation for skader forårsaget af naturkatastrofer. Endelig foreslår Kommissionen, at medlemsstaterne fremover forpligtes til at offentliggøre individuelle støtteoplysninger på en samlet national eller regional hjemmeside. En vedtagelse af forslaget vurderes ikke at indebære et ændret beskyttelsesniveau i Danmark og i resten af EU. Forslaget er en komité-sag, og det vil blive drøftet på møde i Det Rådgivende Udvalg for Statsstøtte den 1. oktober 2014, hvorefter Kommissionen er bemyndiget til at udstede den nye forordning. Der stemmes således ikke om forslaget. Fra dansk side kan forslaget støttes.

Baggrund

Kommissionen har fremlagt et forslag til revision af den hidtidige gruppefritagelsesforordning for fiskerisektoren².

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) Nr. 508/2014 af 15. maj 2014 om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2328/2003, (EF) nr. 861/2006, (EF) nr. 1198/2006 og (EF) nr. 791/2007 samt Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1255/2011.

² KFO (EF) Nr. 736/2008 af 22. juli 2008 om anvendelse af EF-traktatens artikel 87 og 88 på statsstøtte til små og mellemstore virksomheder, der beskæftiger sig med fremstilling, forarbejdning og afsætning af fiskerivarer.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 108, stk. 4, og kan vedtages af Kommissionen efter, at det har været i høring to gange i Det Rådgivende Udvalg for Statsstøtte. Det første møde afholdes, inden Kommissionen offentliggør et udkast til forordning. Det andet møde afholdes, inden Kommissionen udsteder en forordning. Der skal derfor ikke stemmes om forslaget.

Forslaget har første gang været behandlet på udvalgets møde den 4. juni 2014, og det reviderede forslag forventes behandlet på udvalgets møde den 1. oktober 2014.

Nærhedsprincippet

Kommissionen redegør ikke nærmere for nærhedsprincippet.

Eftersom der er tale om en revision af allerede vedtaget EU-lovgivning, er det regeringens opfattelse, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Endvidere er statsstøttereglerne i henhold til TEUF artikel 108 underlagt Kommissionens enekompetence under kontrol af EU-domstolen.

Formål og indhold

Gruppefritagelsesforordningen indeholder de støtte kategorier, som medlemsstaterne ikke skal anmelde forudgående til Kommissionen med en forpligtelse til at afvente godkendelsen, inden støtteordningen iværksættes. Medlemsstaterne skal alene give Kommissionen besked senest 20 arbejdsdage efter støtteforanstaltningens ikrafttrædelse.

Der er fastsat et støtteloft på 1 mio. € årligt pr. støttemodtager og et øvre loft for de støt-teberettigede omkostninger på 2 mio. € pr. projekt.

Hovedformålet med Kommissionens nye forslag er at harmonisere reglerne for gruppefritagelsesforordningen med de støtteberettigede aktiviteter i den nye forordning om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond samt med de generelle bestemmelser på statsstøtteområdet. Støtteforanstaltninger, der kan gruppefritages, er som udgangspunkt forsat de aktiviteter, der kan opnå støtte under Den Europæiske Hav- og Fiskerifond.

De aktiviteter under Den Europæiske Hav- og Fiskerifond, der ifølge Kommissionen, ikke bidrager til udvikling af fiskerierhvervet er dog ikke omfattet af gruppefritagelsen. Det gælder støtte til endeligt eller midlertidigt ophør med fiskeri, motorudskiftning, FLAG-aktiviteter³, produktions- og afsætningsplaner samt oplagringsstøtte, godtgørelse for meromkostninger i den yderste periferi, kontrol og håndhævelse, teknisk bistand på medlemsstaternes initiativ og IMP-foranstaltninger⁴.

³ Fiskeriets lokale aktionsgrupper (FLAG'er)

⁴ Integreret havpolitik (IMP): en EU-politik, som har til formål at fremme en koordineret og sammenhængende beslutningstagning med henblik på at maksimere bæredygtig udvikling, økonomisk vækst og social samhørighed i medlemsstaterne, navnlig Unionens kystområder, ø-områder og regioner i den yderste periferi samt maritime sektorer gennem sammenhængende havrelaterede politikker og relevant internationalt samarbejde.

Gruffefritagelsesforordningen vil kunne anvendes, hvis en medlemsstat for eksempel ønsker at give støtte til en aktivitet i regi af Den Europæiske Hav- og Fiskerifond, selvom medfinansieringen er fuldt udnyttet. Hvis der er flere støtteansøgere end forudset, har medlemsstaten altså mulighed for at tilgodese alle ansøgninger – dog uden fuld medfinansiering. Forordningen kan også anvendes, hvis en foranstaltning ikke er medtaget i det nationale fiskeriudviklingsprogram, og medlemsstaten senere alligevel ønsker at støtte denne aktivitet.

Der kan kun ydes støtte til små og mellemstore virksomheder (SMV'er), der beskæftiger sig med produktion, forarbejdning og afsætning af fiskevarer og akvakulturprodukter.

Herudover et det foreslået som ny (gruffefritaget) støtteforanstaltning, at der fremover kan ydes kompensation til virksomheder – uanset størrelse – for skader forårsaget af naturkatastrofer (jordskælv, laviner, jordskred, oversvømmelser, tornadoer, orkaner, vulkanudbrud og ukontrollerede naturbrande).

Offentliggørelse

Medlemsstaterne forpligtes til at offentliggøre alle individuelle støtteoplysninger for støttetildelingen på over 30.000 € på en samlet national eller regional hjemmeside, som skal være frit tilgængelig for alle uden forudgående registrering og skal have brugervenlige søgefunktioner. Dette skal kombineres med medlemsstaternes efterfølgende overvågning og årlige indberetning til Kommissionen. Medlemsstaternes hjemmesider skal ifølge forslaget være oprettet senest 2 år efter forordningens ikrafttræden.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Konsekvenser

Ifølge forordningsforslaget bliver medlemsstaterne forpligtet til at oprette en samlet national/regional hjemmeside, hvor støtteoplysninger skal offentliggøres. Denne del af forslaget må forventes at blive vedtaget, da kravet allerede er indført i de reviderede statsstøtteregler på landbrugsområdet og på statsstøtteområdet generelt⁵. Der må således forventes udgifter til etablering og drift af hjemmesiden. Herudover har forslaget i sig selv ingen væsentlige statsfinansielle konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget.

Forslaget skønnes endvidere ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser, administrative konsekvenser for erhvervslivet eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

⁵ KFO (EF) Nr. 651/2014 af 17. juni 2014 om visse kategorier af støttes forenelighed med det indre marked i henhold til traktatens artikel 107 og 108.

Forslaget forventes ikke at have konsekvenser for beskæftigelsen, arbejdsmarkedet, ligestilling, miljø, sundhed og forbrugerbeskyttelse. En vedtagelse af forslaget vurderes således ikke at indebære et ændret beskyttelsesniveau i Danmark.

Høring

Sagen har været i høring i § 5-udvalget (fiskeri), der ikke havde bemærkninger.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Det er den danske regerings principielle holdning, at statsstøtte skal begrænses mest muligt, og at det bør være Kommissionen, der vurderer medlemsstaternes statsstøtteordninger og disses forenelighed med statsstøttereglerne.

Regeringen støtter dog Kommissionens forslag om en revideret gruppefritagelse, således at Kommissionen kan prioritere sine ressourcer til de større tilfælde af konkurrenceforvridning og overlade det til medlemsstaterne at fastlægge støtteordninger, der kan spille sammen med de øvrige støtteregler på fiskeriområdet.

Regeringen ønsker som udgangspunkt ikke en obligatorisk hjemmeside med offentliggørelse af støtteoplysninger, da øget gennemsigtighed og mere effektiv kontrol af statsstøttereglerne kan sikres ved mere proportionelle foranstaltninger. Såfremt den foreslåede hjemmeside bliver en realitet, vil regeringen imidlertid arbejde for, at Kommissionen udstikker klare rammer for medlemsstaternes tilrettelæggelse heraf, således at der sikres en ensartet hjemmeside i samtlige medlemsstater. Regeringen lægger generelt vægt på, at hjemmesiden bliver tilrettelagt således, at nationale regler om skattefortrolighed og databeskyttelse respekteres. Regeringen vil arbejde for, at hjemmesiden indrettes således, at den ikke medfører uproportionelle administrative byrder for den danske fiskerisektor og uproportionelle statsfinansielle konsekvenser for Danmark, herunder administrative byrder ved etablering og drift af hjemmesiden.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Generelt har de andre medlemsstater udtrykt ønske om lempelser i støttebetingelserne og højere støtteintensiteter, hvilket er blevet afvist af Kommissionen med henvisning til, at forordningen om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond nu er vedtaget, og det er Kommissionens holdning, at gruppefritagelsesforordningen som udgangspunkt kun skal omfatte foranstaltninger, der kunne være støtteberettigede under Den Europæiske Hav- og Fiskerifond.

Der forventes i sidste ende en bred opbakning blandt medlemsstaterne til forslaget, da der trods alt blot er tale om, at forordningen bringes i overensstemmelse med Den Europæiske Fiskerifond.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.