



Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Departementet

Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug
og Fiskeri

Den 1. april 2014
Sagsnr.: 99

- ./.
- Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering grundnotat om forslag til Kommissionens forordning om anvendelse af artikel 107 og 108 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde på de minimis-støtte i fiskeri- og akvakultursektoren (komitésag).

Forslaget vil blive drøftet på møde i Det Rådgivende udvalg for Statsstøtte den 8. april 2014, hvorefter Kommissionen er bemyndiget til at udstede den nye forordning.

Forslaget forventes ikke at have konsekvenser for beskyttelsesniveauet.

Regeringen kan støtte forslaget.

Med venlig hilsen

Hanne Lauger

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri
NaturErhvervstyrelsen/Departementet
Den 31. marts 2014
FVM 259

GRUNDNØTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til Kommissionens forordning om anvendelse af artikel 107 og 108 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde på de minimis-støtte i fiskeri- og akvakultursektoren (komitésag)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag til en ny forordning om de minimis-støtte til fiskeri- og akvakultursektoren. Forslaget er en erstatning for den nuværende forordning, der udløb den 31. december 2013. Forslaget fastholder det nuværende støtteloft på 30.000 € pr. støttemodtager over en 3-årig periode. Endvidere præciseres en række regler. Det gælder blandt andet definition af en virksomhed samt regler for hvor meget en enkelt støttemodtager samlet set kan modtage efter de minimis-reglerne for fiskeri- og akvakultursektoren og øvrige relevante de minimis-regler (kumulation). Endelig bortfalder krav om, at støtte, der ydes som tilskud eller rentetilskud, ikke må ydes til en kriseramts virksomhed. Forslaget vil blive drøftet på møde i Det Rådgivende udvalg for Statsstøtte den 8. april 2014, hvorefter Kommissionen er bemyndiget til at udstede den nye forordning. Der stemmes således ikke om forslaget. Forslaget forventes ikke at have konsekvenser for beskæftigelsen, arbejdsmarkedet, ligestilling, miljø, sundhed og forbrugerbeskyttelse. Regeringen kan støtte forslaget.

Baggrund

Kommissionen har fremsat forslag om anvendelse af artikel 107 og 108 i Traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde på de minimis-støtte i fiskeri- og akvakultursektoren.

Forslaget er fremsat med hjemmel i Traktatens artikel 108, stk. 4, og kan vedtages af Kommissionen efter at det har været i høring to gange i Det Rådgivende Udvalg for Statsstøtte. Det første møde afholdes, inden Kommissionen offentliggør et udkast til forordning. Det andet møde afholdes, inden Kommissionen udsteder en forordning. Der skal derfor ikke stemmes om forslaget.

Forslaget forventes behandlet på udvalgets møde den 8. april 2014.

Nærhedsprincippet

Kommissionen redegør ikke nærmere for nærhedsprincippet.

Eftersom der er tale om en revision af allerede vedtaget EU-lovgivning, er det regeringens opfattelse, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Endvidere er statsstøttereglerne i henhold til Traktatens artikel 108 underlagt Kommissionens ene-kompetence under kontrol af EU-domstolen.

Formål og indhold

Den hidtidige forordning om de minimis-støtte ophørte den 31. december 2013. Efter en særlig overgangsbestemmelse kan der dog fortsat ydes de minimis-støtte efter forordningens bestemmelser indtil den 30. juni 2014. Det forventes, at den nye forordning træder i kraft den 1. januar 2014 og kan anvendes indtil den 31. december 2020.

Med de minimis-støtte forstås støttebeløb, der falder under et vist loft. Denne støtte anses ikke for at være statsstøtte, og den kan derfor umiddelbart iværksættes af medlemsstaterne uden krav om anmeldelse til Kommissionen og efterfølgende forpligtelse til at afvente Kommissionens tilladelse. Forslaget beskæftiger sig udelukkende med de minimis-reglerne for støtte til virksomheder, der beskæftiger sig med produktion, forarbejdning og afsætning af fiske- og akvakulturvarer. Der eksisterer et lignende regelsæt om de minimis-støtte i landbrugssektoren og et generelt regelsæt om de minimis-støtte for øvrige sektorer. Dette er en konsekvens af, at fiskeri- og landbrugssektoren i forvejen er kraftigt subsidieret, og at der derfor er behov for separate de minimis-regler på disse områder.

Ikke-støtteberettigede aktiviteter

Der er forsat en række begrænsninger for, hvilke aktiviteter der kan modtage de minimis-støtte: Der kan således ikke gives de-minimis støtte, der er fastsat på grundlag af prisen for eller mængden af produkter på markedet. Der kan heller ikke ydes støtte til eksportrelaterede aktiviteter, især støtte, der er direkte knyttet til de eksporterede mængder (det vil sige støtte, der minder om eksportrestitutioner). Støtten må ikke være betinget af, at der anvendes indenlandske produkter frem for importerede. Endelig kan der ikke ydes støtte til erhvervelse af fiskerifartøjer eller udvidelse af fiskerikapaciteten og andre ikke-støtteberettigede operationer, der er nævnt i artikel 13 i forordningen om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond.

Loft for de minimis-støtte

Det gældende loft for, hvornår støtte anses for de minimis-støtte fastholdes på 30.000 € over en periode på 3 regnskabsår.

Definition af en virksomhed

I forordningsforslaget indsættes som noget nyt bestemmelser om, hvad der forstås ved "en enkelt virksomhed". Ifølge EU-domstolens praksis skal alle enheder, som faktisk eller juridisk kontrolleres af samme enhed, betragtes som en del af én samlet virksomhed. På den baggrund er der i forslaget fastsat en række kriterier for, hvornår to eller flere enheder skal betragtes som en del af en enkelt virksomhed. Det betyder, at en fysisk eller juridisk person, der ejer flere virksomheder i fiskeri- eller akvakultursektoren, maksimalt kan modtage 30.000 € over en 3-årig periode.

Kumulation

Forslaget fastsætter et absolut loft på 30.000 € inden for en periode på 3 regnskabsår,

hvis der modtages støtte efter både nærværende forordning og de minimis-forordningen for landbrugssektoren. Det betyder, at såfremt en virksomhed er aktiv både inden for fiskeri- og akvakultursektoren og inden for landbrugssektoren, kan der modtages de minimis-støtte efter begge regelsæt på op til 30.000 € over en 3-årig periode. Tilsvarende fastsætter forslaget et absolut loft på 200.000 € over en 3-årig periode, hvis der modtages støtte efter både nærværende forordning og den generelle de minimis-forordning. Inden for begge lofter (30.000 € og 200.000 €) kan der stadig maksimalt ydes 30.000 € i de minimis-støtte til den del af virksomheden, som beskæftiger sig med fiskeri- og akvakultur.

Støtte til kriseramte virksomheder

Endvidere er der ikke længere krav i forordningen om, at støtte, der ydes som tilskud eller rentetilskud, ikke må ydes til en kriseramt virksomhed. Hermed bringes forordningen i overensstemmelse med de allerede vedtagne de minimis-regelsæt for landbrugssektoren og den generelle de minimis-forordning.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Konsekvenser

Forslaget skønnes ikke at have væsentlige statsfinansielle konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Forslaget skønnes endvidere ikke at have samfundsøkonomiske konsekvenser, administrative konsekvenser for erhvervslivet eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

Forslaget forventes ikke at have konsekvenser for beskæftigelsen, arbejdsmarkedet, ligestilling, miljø, sundhed og forbrugerbeskyttelse.

Høring

Sagen er i høring § 5-udvalget (fiskeri).

Regeringens foreløbige generelle holdning

Det er den danske regerings principielle holdning, at statsstøtte skal begrænses mest muligt, og at det bør være Kommissionen, der vurderer medlemsstaternes statsstøtteordninger og disses forenelighed med statsstøttereglerne.

Hvad angår de minimis-ordningerne generelt lægger man fra dansk side vægt på, at disse ordninger ikke må føre til en svækkelse af hverken gennemsigtigheden eller Kommissionens kompetence, herunder effektivitet og kontrolmuligheder. På den anden side er det væsentligt at holde sig for øje, at en del af formålet med at indføre de minimis-ordningerne blandt andet er at sikre en administrativ forenkling, som kan bidrage til at frigøre ressourcer i Kommissionen og i medlemsstaterne, så disse i stedet kan intensivere bestræbelserne på at nedbringe den mest konkurrenceforvridende statsstøtte. Fra dansk side arbejdes der for, at der opretholdes en balance mellem disse hensyn.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes en bred opbakning blandt de andre medlemsstater til at fastholde både det individuelle støtteloft på 30.000 € pr. virksomhed og det nationale støtteloft på 2,5 % af den årlige fiskeriomsætning.

Nogle medlemsstater har tidligere rejst spørgsmålet om forordningens afgrænsning i forhold til den generelle de minimis-forordning. Forarbejdningsleddet i fiskerisektoren har altid været omfattet af samme de minimis-forordning som produktionsleddet, hvorimod forarbejdningsleddet i landbrugssektoren er omfattet af den generelle de minimis-forordning – og dermed støtteloftet på 200.000 €. Kommissionen har i den sammenhæng påpeget, at støtte til fiskerisektoren, herunder forarbejdningsleddet, bliver tilgodeset gennem Den Europæiske Hav- og Fiskerifond, hvor forarbejdningsleddet ifølge Kommissionens tal er hovedstøttemodtager (ca. 500 mio. € eller 10 % af midlerne fra EHFF). Herudover har forarbejdningsvirksomheder modtaget ca. 275 mio. € fra nationale midler. Ifølge Kommissionen har forarbejdningsleddet altså modtaget i alt ca. 800 mio. € i offentlig støtte. Dette betyder, at hver enkelt forarbejdningsvirksomhed i gennemsnit har modtaget mere end 200.000 €. Til sammenligning har produktionsleddet (fiskerne) modtaget ca. 35.000 € pr. virksomhed. På den baggrund og under henvisning til risikoen for overkompensation af forarbejdningsleddet forventes det, at Kommissionen fastholder afgrænsningen.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg
Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.