



NOTAT
Det Internationale Sekretariat
Nordisk Råds delegationssekretariat

Forslag til en styrkelse af arbejdet i Nordisk Råds delegation

Det Internationale Sekretariat har udarbejdet dette oplæg med forslag til, hvordan arbejdet for den danske delegation i Nordisk Råd kan styrkes og forbedres med henblik på at skabe en bedre forankring af Nordisk Råds arbejde i Folketinget, mere fokusering og bedre prioritering af arbejdet og endelig en bedre sammenhæng mellem det internationale, europæiske og nordiske samarbejde.

Sideløbende med delegationssekretariatets arbejde, har der været en proces i Nordisk Råds fællessekretariat der har til formål at styrke anvendelsen af rekommandationsredskabet; herunder at forbedre kvaliteten af rekommandationerne og styrke arbejdet med at følge op på rekommandationerne. Der er således blevet vedtaget en ny arbejdsordning i Nordisk Råd, og der er foretaget en undersøgelse af opfølgning på Nordisk Råds rekommandationer, der har mundet ud i et notat udarbejdet af Nordisk Råds sekretariat om ændrede arbejdsgange, der skal effektivisere rekommandationerne. Det er oplagt at der søges at skabe en kobling mellem dette arbejde og styrkelse af delegationens arbejde.

Målet med dette notat er at få skabt større engagement og synlighed omkring arbejdet i den danske delegation til Nordisk Råd ved

- en bedre kobling til de nationale dagsordener og ministerrådets arbejde
- mere samarbejde med fagudvalgene og anvendelse af nationale parlamentariske instrumenter
- bedre opfølgning på rekommandationer (som er påbegyndt i det nordiske system)
- en mere aktiv anvendelse af de parlamentariske instrumenter, der findes i det nordiske samarbejde
- et styrket samarbejde med samarbejdsministeren og fagminister-rådene.

12. september 2012

Ref.: 05-001452-201

Anna Munck

Fuldmægtig

Der er navnlig 5 områder hvor arbejdet på kort sigt kan styrkes. Det vedrører både det tværgående arbejde i delegationen, forberedelse af udvalgmøder og rejser og den udadvendte dimension af delegationens arbejde.

1. Mere fokusering og prioritering af arbejdet

Nogle af de andre nordiske delegationer udarbejder et arbejdsprogram og en årsrapport. Der er ganske meget arbejde forbundet med udarbejdelsen af arbejdsprogram og årsrapport, men det kan være værd at overveje om man i delegationen skal vedtage 2-3 overordnede prioriteringer for det kommende år eller to, som man i delegationen arbejder målrettet med. Alternativet kan være at Formanden fastsætter disse prioriteter. Prioriteterne bør være af overordnet og tværgående karakter. Mulige prioriteter for den første periode kunne være:

- Grænsehindringer
- EU-sager med en nordisk dimension
- Det arktiske samarbejde, herunder forsvarssamarbejde og implementering af Stoltenberg-rapporten
- Budgettet
- Sundhedssamarbejde
- Udviklingen af det nordiske samarbejde / visioner for det nordiske samarbejde.

En måde at opprioritere og fokusere arbejdet kunne være at

- nedsætte arbejdsgrupper på tværs af partierne (som det er sket på grænsehindringsområdet)
- udnævne ansvarspersoner
- afholde konferencer og høringer (som på grænsehindringsområdet d. 17. april og forsvarsområdet d. 21. november)
- invitere ressourcepersoner til delegationsmøder mv. (som Niels Fengers oplæg om implementeringen af EU direktiver ift. grænsehindringer og Ole Norrback og Ole Stavads oplæg om grænsehindringer og grænsehindringsforums arbejde)

Der kan med fordel opstilles nogle målsætninger og succeskriterier for, hvordan man vil arbejde med disse prioriteter. Udover de overordnede prioritetsområder, bør der også arbejdes mere målrettet med forberedelse af rekommandationer og opfølgning af allerede vedtagne rekommandationer.

Visionsdrøftelser

En måde at påvirke arbejdet i Nordisk Råd og udviklingen af samarbejdet og samtidig gøre arbejdet i Nordisk Råd mere interessant for delegationen er, at iværksætte drøftelser af fremtiden for samarbejdet og visionerne for Nordisk Råd for de næste ca. 10 år. Efter en indledende drøftelse med PhD Johan Strang, forfatter til rapporten "Sådan vil vi udvikle det nordiske samarbejde"

kan man identificere en række områder, man vil arbejde videre med. På den baggrund kan arrangeres specifikke drøftelser af de enkelte områder, men ressourcepersoner indenfor hvert af områderne. Disse drøftelser kan lægges sammen med delegationsmøder eller være enkeltstående arrangementer – i form af høringer, uformelle drøftelser over frokost eller lignende.

Arbejdet kunne eventuelt udmunde i et dokument, der kort præsenterer den danske delegations visioner for det Nordiske Samarbejde, der kunne præsenteres for de nordiske kollegaer, hvis det er muligt og hvis det findes formålstjenstligt.

2. Bedre kobling mellem nationale sager og nordiske sager

En måde at skabe sammenhæng mellem arbejdet i Nordisk Råd og arbejdet i Folketinget er at inddrage relevante fagudvalg mere og gøre brug af de parlamentariske redskaber såsom udvalgsspørgsmål, §20 spørgsmål, samråd, høringer mv. Dette er særligt relevant, hvis delegationen vælger at arbejde med fokusområder, men også i forhold til de enkeltsager, der arbejdes med i de forskellige udvalg i Nordisk Råd.

Et eksempel på samarbejde med fagudvalg er fællesmødet i Forsvarsministeriet med forsvarsudvalget, den fælles konference om nordisk forsvarssamarbejde og deltagelsen af forsvarsordførere i den årlige nordiske redegørelsesdebat, der er i år vil omfatte en redegørelse om implementeringen af Stoltenberg-rapporten (der arbejdes pt. med dette på sekretariatsniveau) Dette samarbejde kan med fordel udbredes til også at gælde med andre fag-udvalg.

En model kunne være at udnævne delegationsmedlemmer der ligeledes er medlemmer af relevante udvalg eller fag-ordførere som rapportører/tovholdere på udvalgte sager eller prioriteter. Det er således rapportørerne, der, med sekretariatets bistand, er ansvarlige for den nationale opfølgning og for at holde delegationen informeret.

Sekretariatet bør ligeledes i højere grad erindre delegationen om mulighederne for at stille forslag og spørgsmål i det nordiske samarbejde.

Sekretariatet bør ligeledes opprioritere samarbejdet med både udvalgssekretærene i Folketinget og i Nordisk Råd i det daglige arbejde og særligt i forbindelse med forberedelse af møderne i Nordisk Råds udvalg.

Forslag til bedre anvendelse af delegationsmøderne:

Man kunne overveje at indføre faste punkter på dagsordenen for delegationsmøderne – en gennemgang af relevante sager i hvert Nordisk Råd udvalg, altså hvilke sager er der på dagsordenen og hvordan skal der følges

op nationalt. Som en følge af reformen af Nordisk Råds arbejde, er det meningen at der skal mere fokus på opfølgning i de nationale parlamenter i arbejdet med sager i Nordisk Råds udvalg. Beslutningerne om opfølgning truffet på de forskellige udvalgsmøder i Nordisk Råd kunne meget vel drøftes på delegationsmøderne.

Andre tiltag:

Når de ordinære medlemmer i delegationen er forhindrede i at deltage i møder, kan det overvejes at have en mere "liberal" praksis med at sende partisuppleanter, der ikke nødvendigvis er suppleanter i delegationen, men som sidder i Folketingets fagudvalg; som det er tilfældet med dette års sommermøde i velfærdsudvalget med temaet alkohol- og narkotikamisbrug, hvor Flemming Møller Mortensen (Formand for sundheds- og forebyggelsesudvalget) deltog.

3. Styrke samarbejdet med Ministerrådet og koblingen til Ministerrådets arbejde

Et område hvor det nordiske samarbejde kunne blive endnu bedre, er rådets kontrol og oversigt med ministerrådets arbejde. Graden af information og koordination mellem Ministerrådet og Nordisk Råd kan med stor fordel forbedres. Det gælder særligt samarbejdet mellem de to sekretariater, altså Nordisk Råds sekretariat og Nordisk Ministerråds sekretariat, men det gælder også på det politiske niveau.

En måde hvorpå man i den danske delegation har forsøgt at styrke samarbejdet er forslaget om at holde møder med Samarbejdsministeren forud for møder i Ministerrådet. Denne ordning kører nu stort set regelmæssigt. Forudsætningen for at disse møder bliver indholdsrige, afhænger i høj grad af muligheden for at få dagsordenen for Samarbejdsministermøderne samt baggrundsdokumenterne. Indtil videre er det kun muligt få en mundtlig gennemgang af udvalgte dagsordenspunkter fra ministeren. Det har ikke været muligt at se dokumenterne.

Det anbefales, at der aftales en fast praksis med samarbejdsministeren om, at ministerens sekretariat indkalder delegationen til møde og til dette møde informerer delegationen om indholdet af mødets dagsorden, samt de danske holdninger til de enkelte dagsordenspunkter, samt at ministerens sekretariat oversender dagsordenen og relevante baggrundsdokumenter til delegationen, så snart disse foreligger. Endelig vil det være hensigtsmæssigt at ministeren informerer om det foregående samarbejdsministermøde. Sekretariatet bør notere de væsentligste pointer fra mødet og erindre delegationens Formand om disse, så der kan følges op og på den måde skabes kontinuitet.

Endelig kan det være værd at overveje hvorvidt der kan afholdes lignende møder med de enkelte fagministre, men nok med en lavere hyppighed, måske en gang årligt. Disse møder kan evt. være i en mere snæver kreds end med hele delegationen, eksempelvis med repræsentanter for de forskellige partier eller blot med Formanden eller NR udvalgsmedlemmer, når det gælder de enkelte fagministre. Således skal hele delegationen ikke indkaldes til møder hver gang og møderne kan få mere karakter af arbejds møder end af samråd.

En mulighed er også at bede ministrene lave et notat om arbejdet i de forskellige fagministerråd og danske holdninger. Det kan også overvejes om man som fast punkt på dagsordenen for delegationsmøderne skal have rapporter fra MR-møder / embedsmandskomiteer. Det kan overvejes om man vil bede Regeringen om at der i redegørelsen fokuseres mere på danske holdninger og konkrete initiativer og indsatser i fagministerrådene.

4. Bedre forberedelse af NR møder

Delegationen har givet udtryk for et ønske om mere og bedre forberedelse af udvalgmøderne og sessionen.

Det vil sige øget brug af følgende "redskaber"

- en kommenteret dagsorden eller notat, der fokuserer på sager af dansk interesse eller sager, der også er på den danske politiske dagsorden. Dette notat udarbejdes i samarbejde med relevante udvalgssekretærer.
- Angivelse af sager medlemmerne kan rejse (evt. via tættere samarbejde med de partiansatte)
- Møder med udvalgsmedlemmerne forud for NR udvalgmøderne – kan det ikke lade sig gøre at mødes med alle medlemmer af et NR udvalg på en gang, bør sekretariatet mødes med medlemmerne i mindre grupper eller enkeltvis.
- Ved disse møder kan der lejlighedsvist deltage eksperter eller folk, der arbejder med det relevante emne
- delegationssekretariatet forbereder sig ved at holde møder med NR udvalgssekretærer om dagsordenen og aktuelle sager og evt. med FT udvalgssekretærer.

5. Større synlighed om delegationens arbejde

En måde at styrke arbejdet i den danske delegation til Nordisk Råd er at opprioritere det udadvendte del af delegationens arbejde. Delegationen har ved delegationsmøder efterlyst at der skabes mere opmærksomhed og viden om arbejdet i Nordisk Råd.

Delegationssekretariatet foreslår, at der fokuseres på to ting; dels muligheden for at lave udadvendte arrangementer for offentligheden. Eksempelvis et samarbejde med Samarbejdsministeren – der har foreslået et såkaldt

"roadshow" altså et fælles oplæg med Formanden for delegationen og samarbejdsministeren, men det kan også være andre arrangementer rettet mod offentligheden, som grænsehindringshøringen i april. Her er Folkemødet en oplagt platform for at profilere arbejdet i Nordisk Råd. Det foreslås derfor at Formanden/delegationen udvælger et eller to emner til arrangementer på Folkemødet. Endelig kan det være en mulighed at lave et arrangement i forbindelse med "Nordens Dag" d. 23. marts.

Dels på den mere langsigtede bane kan arbejdet med at fremme specifikke sager eller budskaber i pressen ligeledes overvejs. Dels kan delegationssekretariatet være mere proaktiv i forhold til mulige pressehistorier, dels kan Nordisk Råds kommunikationsafdeling (og evt. partiernes pressemedarbejdere) involveres mere. På længere sigt kunne man også overveje at udarbejde en presseplan/kommunikationsplan for de prioriterede områder i samarbejde med kommunikationsafdelingen i rådssekretariatet.

Den videre proces

Delegationssekretariatet foreslår, følgende skridt

- tiltag nævnt i dette notat præsenteres for og drøftes med Formanden.
- at der indledes en dialog med delegationen om den videre proces. Dialogen kan med fordel tage udgangspunkt i det notat, der er udarbejdet af Nordisk Råds sekretariat, og som drøftes på udvalgenes sommermøder
- i denne drøftelse kan følgende elementer kan indgå:
 - drøftelse af Nordisk Råds arbejde generelt og de nye arbejdsformer
 - gennemgang af de parlamentariske redskaber i Nordisk Råd
 - drøftelse af NR sekretariatets notat
 - delegationens arbejde
 - sekretariatets betjening af delegationen

Sekretariatet foreslår at det gøres til en tradition at afholde et "sommermøde" i delegationen under mere uformelle rammer og kombineres med et mindre kulturelt arrangement og en middag, som arrangementet d. 24. oktober.