

Kulturministeriet

11. november 2011

Samlenotat

Rådsmøde (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 28.-29. november 2011

Kultur og sport

8. Kulturelle og kreative kompetencer og deres rolle i opbygningen af Europas intellektuelle kapital – **side 2**

KOM-dokument foreligger ikke.

- Rådskonklusioner

9. Kultursektorens bidrag til økonomisk vækst, beskæftigelse og samfundsudviklingen – fremme af datagrundlaget – **side 5**

KOM-dokument foreligger ikke.

- Politisk drøftelse

10. Rådets afgørelse om undertegnelse af den europæiske konvention om retlig beskyttelse af adgangsstyrede og adgangsstyrende tjenester – **side 7**

KOM (2010) 753

- Vedtagelse

11. Kommissionens rapport om gennemførelsen af henstillinger om beskyttelse af mindreårige m.v. – Beskyttelse af børn i den digitale verden – **side 11**

KOM (2011) 556

- Rådskonklusioner

12. Repræsentation og koordinering af EU's position i Det Internationale Antidopingagentur (WADA) – **side 15**

KOM-dokument foreligger ikke.

- Rådsresolution

13. Frivillighed inden for sport – **side 19**

KOM-dokument foreligger ikke.

- Rådskonklusioner

14. Bekæmpelse af match-fixing i sport – **side 21**

KOM-dokument foreligger ikke.

- Rådskonklusioner

15. God forvaltningspraksis i sport – **side 24**

KOM-dokument foreligger ikke.

- Politisk drøftelse

Ad 8. Kulturelle og kreative kompetencer og deres rolle i opbygningen af Europas intellektuelle kapital

KOM-dokument foreligger ikke.

- Rådskonklusioner

Nyt notat.

1. Resumé

Formandskabet har bl.a. med henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets henstilling fra 2006 om nøglekompetencer for livslang læring (2006/962/EF), herunder nøglekompetencen om kulturel bevidsthed og udtryksevne, fremlagt forslag til rådskonklusioner om kulturelle og kreative kompetencer og deres rolle i opbygningen af Europas intellektuelle kapital. Initiativet skal ses i sammenhæng med det polske formandskabsprogram, der har Europas intellektuelle kapital som en tværgående prioritet.

Forslaget understreger, at kulturelle og kreative kompetencer danner grundlag for kreativitet og innovation, som igen bidrager til intelligent, bæredygtig og inkluderende vækst.

Konklusionsudkastet opfordrer medlemsstaterne til at anerkende og synliggøre kulturelle og kreative kompetencers bidrag inden for uddannelse, beskæftigelse, social inklusion, økonomisk udvikling mv. Endvidere opfordres Kommissionen til at tage hensyn til de kulturelle og kreative kompetencer ved gennemførelsen af relevante politikker og indsatser; bl.a. i forbindelse med arbejdsgrupper under Rådets kulturarbejdsplan 2011-2014, der arbejder på grundlag af den åbne koordinationsmetode.

Forslaget forventes vedtaget på rådsmødet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 28.-29. november 2011.

2. Baggrund

Forslaget skal ses med baggrund i en række politiske dokumenter med relevans for kulturelle og kreative kompetencer, heriblandt Europa-Parlamentets og Rådets henstilling om nøglekompetencer for livslang læring, hvor nøglekompetencen ”kulturel bevidsthed og udtryksevne” indgår i rækken af i alt otte nøglekompetencer.

Endvidere følger forslaget op på formandskabsprogrammet, der udpeger Europas intellektuelle kapital som en ressource, der kan bidrage til økonomisk vækst og samfundsmæssig fremgang, og som derfor bør udnyttes fuldt ud i forbindelse med initiativer inden for bl.a. områderne ungdom, uddannelse, innovation, forskning, kulturelle kompetencer og kreative partnerskaber.

3. Formål og indhold

Forslaget har til formål at anerkende og synliggøre, at kulturelle og kreative kompetencer danner grundlag for kreativitet og innovation, som igen bidrager til intelligent, bæredygtig og inkluderende vækst.

I den forbindelse peger forslaget på, at nøglekompetencen om kulturel bevidsthed og udtryksevne indgår i viften af kulturelle og kreative kompetencer, som bl.a. kan bidrage til:

- Opbygningen af intellektuel kapital.
- Alle former for innovation, især ikke-teknologisk og social innovation.
- Udvikling af kulturelle og kreative industrier.
- Uddannelse og videreuddannelse.
- Generelt forbedrede uddannelsesresultater.

Medlemsstaterne opfordres på den baggrund bl.a. til:

- At udbrede viden om den rolle, som udviklingen af kulturelle og kreative kompetencer, herunder nøglekompetencen om kulturel bevidsthed og udtryksevne, kan have inden for områder som f.eks. livslang læring og beskæftigelse.
- At fremme opkomsten af kreative partnerskaber, som er rettet mod udvikling af kulturelle og kreative kompetencer.

Kommissionen opfordres endvidere til – uden at foregribe drøftelserne om EU's fremtidige budget – bl.a.:

- At støtte kreative partnerskaber, som har til formål at styrke kulturelle og kreative kompetencer.
- At tage hensyn til de små kulturelle og kreative virksomheders behov, især de nyligt etablerede og de af virksomhederne, som er ledet af unge entreprenører.
- At øge støtte til grænseoverskridende efteruddannelse med henblik på at udvikle samarbejde mellem kultur og uddannelse for kunstnere, lærere, ungdomsarbejdere, ungdomsledere og frivillige.

Medlemsstaterne og Kommissionen opfordres endelig til:

- At styrke anerkendelsen af potentialet ved kulturel bevidsthed og udtryksevne inden for f.eks. livslang læring, ungdomspolitikker og -programmer.
- At have øget fokus på interkulturel læring og kreative partnerskaber med tredjelande, især i forbindelse med ungdomsprogrammer.
- At fremme forskning inden for kulturelle og kreative kompetencer.
- At udveksle information om resultaterne af forslaget som led i evalueringen af Rådets arbejdsplan vedr. kultur for 2011-2014.

I et bilag til forslaget opfordres relevante arbejdsgrupper, der arbejder på grundlag af den åbne koordinationsmetode, til at udveksle viden og erfaringer om kulturelle og kreative kompetencer.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Lovmæssige konsekvenser

Rådskonklusionsudkastet har ingen konsekvenser.

Statsfinansielle konsekvenser, administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget

Konklusionsudkastet medfører ikke i sig selv væsentlige statsfinansielle konsekvenser, administrative konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget. Det understreges i den forbindelse i udkastet, at de kommende forhandlinger om EU's nye flerårige rammer ikke må præjudiceres.

Det vurderes endvidere for usandsynligt, at en konkret opfølgning på rådskonklusionerne vil have væsentlige udgiftskonsekvenser. Eventuelle udgifter i forbindelse med en konkret opfølgning afholdes i givet fald inden for eksisterende bevillinger.

8. Høring

Konklusionsudkastet har været sendt i høring i EU-specialudvalget for kulturpolitiske spørgsmål med frist den 11. november 2011. Høringen gav ikke anledning til bemærkninger.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Alle lande forventes at tilslutte sig det foreliggende forslag.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er positiv over for formandskabets bestræbelser på at synliggøre og anerkende kulturelle og kreative kompetencers brede potentiale og bidrag til kreativitet og innovation.

Regeringen kan i den forbindelse støtte, at der sættes fokus på at udvikle og konkretisere nøglekompetencen for livslang læring om kulturel bevidsthed og udtryksevne fra 2006.

Regeringen er enig i, at kulturelle og kreative kompetencer – ud over at have en værdi i sig selv – har et potentiale, der kan bidrage positivt til andre politikker inden for bl.a. uddannelse, ungdom, kreativitet og innovation.

Der er imidlertid behov for et stærkere videngrundlag, herunder bl.a. udviklingen af et stærkere datagrundlag, for at udvikle effektive indsatser, der kan bidrage til bedre udnyttelse af de kulturelle og kreative kompetencers brede potentiale.

Regeringen kan på den baggrund og som opfølgning på det polske formandskabs tværgående prioritet vedr. Europas intellektuelle kapital tilslutte sig rådskonklusionsudkastet.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

Ad 9. Kultursektorens bidrag til økonomisk vækst, beskæftigelse og samfundsudviklingen – fremme af datagrundlaget

KOM-dokument foreligger ikke.

- Politisk drøftelse

Nyt notat.

1. Resumé

Formandskabet har bl.a. som led i opfølgningen af Rådets arbejdsplan vedr. kultur 2011-2014, hvor kulturstatistik er et prioriteret indsatsområde, sat fremme af datagrundlaget for kultursektorens samfundsmæssige bidrag på dagsordenen for rådsmødet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 28.-29. november m.h.p. en politisk drøftelse.

Som oplæg til drøftelsen har formandskabet stillet en række spørgsmål, der vedrører: 1) muligt behov og merværdi af fælles tilgange til måling af kultursektorens bidrag på EU-niveau 2) mulige konkrete initiativer på nationalt og EU-niveau, herunder i forhold til forslag fra ekspertnetværket ESSnet-Culture (European Statistical System network on Culture) og 3) medlemsstaternes interesse i videreudvikling af ekspertnetværkets arbejde.

Rådet bad i kulturarbejdsplanen for 2008-2010 Kommissionen og medlemsstaterne om at udvikle data, statistikker og metoder for kultursektoren samt forbedre disses sammenlignelighed. Resultaterne heraf er dels en statistikpublikation (Cultural Statistics, Pocketbook), dels en rapport fra om metoder og pilotforsøg fra ekspertnetværket ESSnet-Culture, som samler eksperter fra statistikinstitutioner og kulturministerier.

Alle lande forventes at deltage i den politiske drøftelse på rådsmødet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 28.-29. november 2011.

2. Baggrund

European Statistical System Network Culture (ESSnet-Culture) blev etableret i 2009 med det formål bl.a. at undersøge muligheden for at tilpasse eller udvikle eksisterende statistiske metoder for at imødekomme nye behov for kulturdata og om nødvendigt at dække nye områder. Netværkets arbejde, som Danmark har deltaget i, er mundet ud i en rapport fra oktober 2011.

Rapportens anbefalinger er i hovedtræk:

1. En referenceramme for, hvordan kultur kan beskrives statistisk.
2. At Eurostat skal sætte et konkret statistikprogram op for kulturen – herunder evt. udforme pilotprojekter.

3. Anbefalinger til videre metodeudvikling og indsamling af data vedr. offentlige udgifter til kultur samt en taskforce til udvikling af et "satellitregnskab", der er en slags mini-nationalregnskab.
4. Anbefalinger til indsamling af indikatorer for kulturerhvervene.
5. Detaljerede anbefalinger vedr. EU-kulturvaneundersøgelser.

I Danmark er der en lang tradition for at undersøge befolkningens kulturvaner, og i 2012 vil der blive iværksat en ny undersøgelse. Siden slutningen af 1990'erne har der været gennemført undersøgelser af de kreative industriers bidrag og potentiale. Netop metodeproblemer og manglende sammenligningsgrundlag har udfordret tidligere undersøgelser, og der mangler desuden troværdige muligheder for at sammenligne landenes offentlige udgifter til kultur.

Kulturministeriet har i de senere år samarbejdet med Danmarks Statistik om en forbedring af den nationale statistik om kultur. Dels om de kulturelle ydelser fra landets biblioteker, musikskoler, medier, museer og meget mere. Dels om de kulturelle erhverv og beskæftigelsen i disse. Arbejdet er foregået parallelt med arbejdet i ESSnet-Culture, og de to bestræbelser korresponderer fint.

For offentlige udgifter er de statistiske klassifikationer og data relativt svage set fra et kulturperspektiv. Da mange lande har differentieret moms for kulturprodukter/-ydelser synes en sammenligning af offentlige udgifter uden en tilsvarende sammenligning af offentlige indtægter mindre hensigtsmæssig.

3. Formål og indhold

Punktet lægger op til en politisk drøftelse om behovet for troværdige og sammenlignelige data på kulturområdet og for mulighederne for at udvikle sådanne data på linje med anbefalingerne fra ESSnet-Culture. Debatten skal i den forbindelse bidrage til at afklare og eventuelt understrege et fælles behov for, at Kommissionen og Eurostat prioriterer arbejdet med udarbejdelse af kulturstatistik.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant i forbindelse med den politiske drøftelse.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Lovmæssige konsekvenser

Den politiske drøftelse har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser

Den politiske drøftelse har ikke i sig selv væsentlige statsfinansielle konsekvenser, administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget.

Det vurderes endvidere for usandsynligt, at en konkret opfølgning på den politiske drøftelse vil medføre væsentlige udgiftskonsekvenser.

En indsamling af kulturstatistik på europæisk niveau vil kunne betyde, at Danmarks Statistik via Eurostat bliver pålagt at levere data mm. Størrelsen af den øgede indsats i Danmarks Statistik afhænger af den konkrete udformning af Eurostats program. Deltagelse i evt. pilotprojekter vil kunne kræve yderligere ressourcer.

8. Høring

Forslaget har været sendt i høring i EU-specialudvalget for kulturpolitiske spørgsmål med frist den 11. november 2011. Høringen gav ikke anledning til bemærkninger.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Alle lande forventes at deltage i den politiske drøftelse.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen hilser det velkomment, at der nu eksisterer et metodegrundlag, der kan bidrage til at løfte kulturstatistikken på både nationalt og europæisk niveau.

Regeringen er positiv over for, at metodearbejdet nu følges op af konkret statistikproduktion. Det er i den forbindelse vigtigt, at man prioriterer den statistik, der først vil kunne blive offentliggjort – dvs. statistik der kan udarbejdes på grundlag af de nationale erhvervsstatistikker. Regeringen ser gerne, at man desuden prioriterer periodiske fælles EU-undersøgelser af kulturvaner til belysning af kulturvaner set i et bredere samfundsperspektiv.

Regeringen finder, at der stadig er behov for metodearbejde vedr. offentlige udgifter til kultur, idet denne del dog bør have en lavere prioritet.

Regeringen kan som led i arbejdet med den nationale kulturstatistik generelt bakke op om referenceramme og principper anbefalet i ESSnet Cultures rapport, ligesom regeringen er positiv over for at fortsætte det europæiske ekspertsamarbejde med henblik på løbende udveksling af "best practise".

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg, men de prioriterede indsatser i Rådets arbejdsplan vedr. kultur for 2011-2014 blev forelagt for udvalget til orientering på mødet den 12. november 2010 forud for rådsmødet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 18.-19. november 2010.

Ad 10. Rådets afgørelse om undertegnelse af den europæiske konvention om retlig beskyttelse af adgangsstyrede og adgangsstyrende tjenester

KOM (2010) 753

- Vedtagelse

Revideret notat. Ændringer markeret med en streg i margenen.

1. Resumé

Kommissionen har den 17. december 2010 fremlagt forslag til Rådets afgørelse om hhv. undertegnelse og indgåelse af den europæiske konvention om retlig beskyttelse af adgangsstyrede og adgangsstyrende tjenester.

Forslaget tager udgangspunkt i, at Direktiv 98/84/EF om retlig beskyttelse af adgangsstyrede og adgangsstyrende tjenester og den europæiske konvention om retlig beskyttelse af adgangsstyrede og adgangsstyrende tjenester, der blev vedtaget den 24. januar 2001, er stort set enslydende.

Formålet er at udvide sikringen af de omfattede tjenester – primært betalings-tv-tjenester – til at omfatte flere af Europarådets medlemslande end de 9, der har ratificeret konventionen.

Siden forslagens fremlæggelse den 17. december 2010 har der blandt medlemslandene været drøftelser om det korrekte hjemmelsgrundlag for forslaget til Rådets afgørelser. Med udgangspunkt i drøftelserne har formandskabet udarbejdet revideret forslag til Rådets afgørelser, hvori hjemmelsgrundlaget er ændret til TEUF art. 114 om det indre marked i stedet for TEUF art. 207 om handelspolitik, og som tager højde for, at der skal foreligge en blandet aftale, hvor konventionen skal indgås af såvel EU og medlemslandene.

Formandskabets forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse af konventionen er sat på dagsordenen for rådsmødet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 28.-29. november 2011 med henblik på vedtagelse. Forslaget forventes vedtaget på rådsmødet. Forslag til afgørelse om indgåelse af konventionen vil først kunne vedtages, når Europa-Parlamentet har godkendt forslag til afgørelse om indgåelse af konventionen og alle medlemslande har ratificeret konventionen.

Med den nuværende danske regulering på området er der ikke behov for yderligere implementeringstiltag ved en dansk tiltrædelse af konventionen.

2. Baggrund

Kommissionen har den 17. december 2010 fremlagt forslag til Rådets afgørelse om hhv. undertegnelse og indgåelse af den europæiske konvention om retlig beskyttelse af adgangsstyrede og adgangsstyrende tjenester (KOM (2010) 753 og KOM (2010) 755). Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF art. 207, stk. 4 sammenholdt med art. 218, stk. 5, og TEUF art. 207, stk. 4, sammenholdt med art. 218, stk. 6, litra a), nr. v).

Forslaget tager udgangspunkt i, at Direktiv 98/84/EF om retlig beskyttelse af adgangsstyrede og adgangsstyrende tjenester og den europæiske konvention om retlig beskyttelse af adgangsstyrede og adgangsstyrende tjenester, der blev vedtaget den 24. januar 2001 og trådte i kraft i 2003, er stort set enslydende.

Direktivet – og konventionen – har til hensigt at bekæmpe ulovlige anordninger, der muliggør uautoriseret adgang til betalings-tv.

Siden fremlæggelsen af Kommissionens forslag den 17. december 2010 har der blandt medlemslandene – med udgangspunkt i udtalelse fra Rådets Juridiske Tjeneste og non-paper fra Kommissionen – været drøftelser om det korrekte hjemmelsgrundlag for forslaget til Rådets afgørelser. Blandt landene er der generel enighed om, at TEUF art. 114 om det indre marked i stedet for TEUF art. 207 om handelspolitik er den korrekte hjemmel. Endvidere er der blandt landene præference for en blandet aftale, hvor konventionen skal indgås af såvel EU og medlemslandene, idet medlemslandene har national kompetence i forhold til bestemmelserne i konventionens art. 6 om konfiskation og beslaglæggelse, som ikke er indeholdt i direktivets regler.

Med udgangspunkt i drøftelserne har det polske formandskab udarbejdet reviderede forslag til Rådets afgørelser om henholdsvis undertegnelse og indgåelse af den europæiske konvention om retlig beskyttelse af adgangsstyrede og adgangsstyrende tjenester, hvori hjemmelsgrundlaget er ændret til TEUF art.114 sammenholdt med TEUF art. 218(5) og TEUF art. 114 sammenholdt med TEUF art. 218(6)(a)(v), og hvori der er taget højde for præferencen for en blandet aftale. Formandskabets forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse af konventionen er sat på dagsordenen for rådsmødet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 28.-29. november 2011 med henblik på vedtagelse. Forslag til afgørelse om indgåelse af konventionen vil blive sendt til Europa-Parlamentet med henblik på godkendelse og vil herefter kunne vedtages, når Europa-Parlamentet har godkendt forslaget, og alle medlemslande har ratificeret konventionen.

3. Formål og indhold

Formålet med forslagene er at påvirke en udvidelse af sikringen af de omfattede tjenester til at omfatte flere af de lande, der er medlemmer af Europarådet, end de 9, der har ratificeret konventionen, idet den anden beretning af gennemførelsen af direktiv 98/84 EF i 2008 viste, at problemerne i Europa med uautoriseret adgang til de beskyttede tjenester ikke skyldtes reguleringen internt i EU, men bl.a. kunne tilskrives manglende regulering i nabolande.

Kommissionen deltog i konventionsforhandlingerne, som resulterede i, at konventionen har stort set samme ordlyd som direktivet. Kommissionen anbefaler derfor, at Rådet undertegner og indgår konventionen. Beslutningen om indgåelse af konventionen vil skulle træffes efter Europa-Parlamentets godkendelse.

Kommissionen har i et bilag vedlagt følgende erklæring:

”[som meddeles Europarådets generalsekretær ved deponeringen af godkendelsesinstrumentet for konventionen.]

Konventionen giver Europarådets ministerkomité beslutningskompetence vedrørende vedtagelsen af ændringer og tiltrædelsen af stater, der ikke er medlemmer. Selv om EU deltager i denne konvention, konstateres det igen, at den uden stemmeret i ministerkomitéen ikke har adgang til at udøve en sådan kompetence på lige fod med Europarådets medlemsstater, selv når disse ikke deltager i konventionen. Denne situation giver

ikke EU mulighed for på fyldestgørende vis at udøve alle de rettigheder, som konventionen giver, selv om den er underlagt alle de forpligtelser, som konventionen medfører. EU ser ligesom ved tidligere lejligheder på denne situation med stor bekymring. Den kan således ikke acceptere dette brud på ligestillingen mellem parter, og dens deltagelse i denne konvention skal derfor ikke anses for at danne præcedens for en accept af denne situation i fremtiden.

EU er af den opfattelse, at der bør indledes forhandlinger med Europarådets kompetente myndigheder for at undersøge mulighederne for at tilpasse disse procedurer i Europarådets eksisterende konventioner, der er åbne for undertegnelse for EU, og/eller i fremtidige konventioner.”

Erklæringen indgår ikke i det polske formandskabs reviderede forslag til afgørelse om indgåelse af den europæiske konvention om retlig beskyttelse af adgangsstyrede og adgangsstyrende tjenester henset til, at erklæringen ikke vurderes at være af juridisk karakter.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig.

Formandskabets forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse af konventionen er sat på dagsordenen for rådsmødet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 28.-29. november 2011 med henblik på vedtagelse, mens forslag til afgørelse om indgåelse af konventionen vil blive sendt til Europa-Parlamentet med henblik på godkendelse, jf. TEUF art. 114 sammenholdt med TEUF art. 218(6)(a)(v).

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant. Konventionen omhandler forhold, hvor EU og medlemsstaterne har blandet kompetence. Det indebærer, at konventionen skal indgås af både EU og medlemslandene.

6. Gældende dansk ret

Regler om uautoriseret adgang til indholdet af et kodet radio- eller tv-program og til informations- og indholdstjenester er fastsat i hhv. §§ 91 og 94 i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed og §§ 65 og 81 i lov om elektroniske kommunikationsnet og – tjenester.

7. Konsekvenser

Lovmæssige konsekvenser

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser. Med den nuværende danske regulering på området er der ikke behov for yderligere implementeringstiltag ved en tiltrædelse af konventionen.

Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget. Det vurderes for usandsynligt, at forslaget vil blive fulgt op af konkrete retsakter, meddelelser, rådskonklusioner eller andet, der vil have væsentlige udgiftskonsekvenser.

Forslaget skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser.

Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget skønnes ikke at have administrative konsekvenser for erhvervslivet.

8. Høring

Rammenotat om Kommissionens forslag blev udsendt i høring til i EU-specialudvalget for kulturpolitiske spørgsmål den 3. februar 2011. Der var ingen bemærkninger. Revideret rammenotat om formandskabets reviderede forslag blev udsendt i høring til Specialudvalget den 10. oktober 2011. Der var ingen bemærkninger. Med henblik på rådsmødet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 28.-29. november 2011 har forslaget været udsendt i høring i EU-specialudvalget for kulturpolitiske spørgsmål med frist den 11. november 2011. Høringen gav ikke anledning til bemærkninger.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Under den første udveksling af synspunkter havde medlemslandene primært procedurermæssige spørgsmål, som Kommissionen lovede at vende tilbage til. Enkelte lande støttede forslaget. Under de efterfølgende drøftelser har medlemslandene støttet forslaget, idet der blandt landene for så vidt angår hjemmelsgrundlaget for forslaget dog er generel enighed om, at TEUF art. 114 om det indre marked i stedet for TEUF art. 207 om handelspolitik er den korrekte hjemmel, og præference for en blandet aftale, hvor konventionen skal indgås af såvel EU og medlemslandene, idet medlemslandene har national kompetence i forhold til enkelte af konventionens bestemmelser. Alle lande forventes at tilslutte sig formandskabets reviderede forslag til Rådets afgørelser, hvori hjemmelsgrundlaget er ændret til TEUF art. 114, og som tager højde for, at der skal foreligge en blandet aftale.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen har i udgangspunktet stillet sig positiv over for forslaget. Regeringen støtter forslaget, der har til formål at påvirke en udvidelse af sikringen af de omfattede tjenester til at omfatte flere af de lande, der er medlemmer af Europarådet, end de 9, der har ratificeret konventionen.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg er orienteret ved grundnotat af 18. januar 2011.

Formandskabets reviderede forslag til afgørelser om henholdsvis undertegnelse og indgåelse af den europæiske konvention om retlig beskyttelse af adgangsstyrede og adgangsstyrende tjenester med henblik på EU's og Danmarks indgåelse af konventionen har ikke været forelagt for Folketingets Europaudvalg, da forslaget ikke skønnes at være af væsentlig betydning.

Ad 11. Kommissionens rapport om gennemførelsen af henstillinger om beskyttelse af mindreårige m.v. – Beskyttelse af børn i den digitale verden

KOM(2011) 556

- Rådskonklusioner

Nyt notat.

1. Resumé

Formandskabet har fremlagt forslag til rådskonklusioner om beskyttelse af børn i den digitale verden. Konklusionsudkastet adresserer Kommissionens rapport af 13. september 2011 til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om gennemførelsen af Rådets henstillinger fra 1998 og 2006 om beskyttelse af mindreårige og den menneskelige værdighed m.v. inden for audiovisuelle tjenester og online-informationstjenester - Beskyttelse af børn i den digitale verden.

Det foreliggende konklusionsudkast opfordrer bl.a. medlemsstaterne til at fremme udvikling og adgang til kvalitetsindhold m.v. til mindreårige, herunder ved brug af passende tekniske instrumenter og mærkning af indhold. Medlemsstaterne opfordres endvidere til at overvåge eksisterende foranstaltninger til bekæmpelse af ulovligt og skadeligt indhold, til øget samarbejde om ulovligt og skadeligt indhold med oprindelse i andre medlemsstater og udenfor EU samt yderligere implementering af hotlines til afrapportering af skadeligt onlineindhold. Kommissionen opfordres bl.a. til at bygge videre på igangværende fundering og tiltag på området primært gennem Safer Internet Programmet, der har til formål at styrke og beskytte børn og unge på nettet ved opmærksomhedsskabende tiltag og bekæmpelse af ulovligt og skadeligt online indhold. Endvidere opfordres Kommissionen til at anvende resultaterne i Kommissionens rapport af 13. september 2011 om beskyttelse af børn i den digitale verden i sammenhæng med kommende initiativer med relation til beskyttelse af mindreårige, særligt inden for online medier. Endelig opfordres Kommissionen og medlemsstaterne bl.a. til at fremme opmærksomhedsskabende tiltag samt undervisning i skoler, pasningsinstitutioner m.v. om sikkerhed på nettet og evnen til kritisk at vurdere indhold, og til under hensyntagen til kulturelt betingede forskelle medlemslandene imellem, at tilskynde til større overensstemmelse i Europa af aldersmærkning og indholdsklassificeringssystemer anvendt af medlemsstater.

Forslaget forventes vedtaget på rådsmødet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 28.-29. november 2011.

2. Baggrund

Forslaget skal ses med baggrund i Kommissionens rapport af 13. september 2011 til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om gennemførelsen af Rådets henstilling af 24. september 1998 med hensyn til beskyttelse af mindreårige og den menneskelige værdighed samt Europa-Parlamentets og Rådets henstilling af 20. december 2006 om beskyttelse af mindreårige og den menneskelige værdighed og om berigtigelsesretten i forbindelse med den europæiske industris konkurrenceevne inden for audiovisuelle tjenester og online-informationstjenester - Beskyttelse af børn i den digitale verden.

Rapporten indeholder analyser af gennemførelsen og effektiviteten i medlemsstaterne af de foranstaltninger, der er indeholdt i henstillingerne fra 1998 og 2006, jf. punkt 6 i henstillingen fra 2006. Rapporten er udarbejdet på baggrund af oplysninger, der er leveret af medlemsstaterne, og den supplerer flere tiltag i den digitale dagsorden for Europa.

I rapporten konkluderes, at medlemsstaterne er bevidste om de udfordringer, der er forbundet med at beskytte mindreårige online, og at de i stigende grad bestræber sig på at reagere på dem. Endvidere konkluderes, at en sammensætning af politiske foranstaltninger kombineret med en væsentlig bestanddel af selvregulerende foranstaltninger synes at være det bedste middel til så fleksibelt og lydært som muligt at reagere på konvergens mellem platforme og audiovisuelt indhold. Imidlertid viser den detaljerede vurdering af medlemsstaternes politiske løsninger et mønster af meget forskellige – og i en række tilfælde modstridende – handlinger i Europa. Det gælder især bekæmpelsen af ulovligt og skadeligt indhold, forsøgene på at gøre sociale netværk til mere sikre steder og strømliningen af ordninger til indholdsklassificering. Det konkluderes endvidere, at de regulerende eller selvregulerende foranstaltninger også ofte mangler ambitioner og sammenhæng med lignende foranstaltninger i andre medlemsstater eller de ikke gennemføres effektivt i praksis.

3. Formål og indhold

Forslaget har til formål at adressere Kommissionens rapport.

Det foreliggende forslag til rådskonklusioner understreger bl.a., at

- Mediekendskab og opmærksomhedsskabende tiltag er vigtige redskaber, der kan øge børns, forældres og læreres digitale færdigheder samt udvikle deres kritiske tilgang til onlineindhold, men at indsatsen på området skal øges.
- Foranstaltninger mod ulovligt onlineindhold mv. er af en anden karakter end foranstaltninger, der har til formål at hindre mindreårige i at komme i kontakt med skadeligt onlineindhold.
- Mens medlemsstaterne aktivt har fremmet foranstaltninger, der har til formål at forbedre beskyttelsen af mindreårige, er der stadigvæk vedvarende bekymring over, at der ikke er opnået et tilstrækkeligt højt niveau for beskyttelse og mediekendskab, og at nogle af disse foranstaltninger mangler sammenhæng.

Medlemsstaterne opfordres på den baggrund under hensyntagen til ytringsfrihed og principper om netneutralitet bl.a. til:

- Fremme af udvikling og adgang til kvalitetsindhold m.v. til mindreårige, herunder ved brug af passende tekniske instrumenter og mærkning af indhold.
- Overvågning af eksisterende foranstaltninger til bekæmpelse af ulovligt og skadeligt indhold.
- Øget samarbejde om ulovligt og skadeligt indhold med oprindelse i andre medlemsstater og udenfor EU.
- Yderligere implementering af hotlines til afrapportering af skadeligt onlineindhold, idet den digitale dagsorden for Europa opfordrer medlemsstaterne til fuldt ud at iværksætte hotlines til rapportering af sådan indhold inden udgangen af 2013.

Aktørerne opfordres bl.a. til:

- Yderligere at involvere brugere og offentlige myndigheder i den audiovisuelle industris og internetudbyderes proces med udarbejdelse af selvregulerende foranstaltninger (adfærdskodeks).
- Yderligere at udvikle og implementere selvregulerende ordninger, der tager højde for beskyttelse af mindreårige.
- Udvikle et paneuropæisk adfærdskodeks for salg af videospil til mindreårige.

Kommissionen opfordres bl.a. til:

- At bygge videre på igangværende fundering og tiltag på området primært gennem Safer Internet Programmet, der har til formål at styrke og beskytte børn og unge på nettet ved opmærksomhedsskabende tiltag og bekæmpelse af ulovligt og skadeligt onlineindhold.
- Anvende resultaterne i Kommissionens rapport af 13. september 2011 om beskyttelse af børn i den digitale verden i sammenhæng med kommende initiativer med relation til beskyttelse af mindreårige, særligt inden for online medier.

Kommissionen og medlemsstaterne opfordres endelig bl.a. til:

- Gennem undersøgelser og forskning at søge bedre forståelse for den positive og negative virkning på børn af brugen af online og digitale medier.
- Fremme opmærksomhedsskabende tiltag samt undervisning i skoler, pasningsinstitutioner m.v. om sikkerhed på nettet og evnen til kritisk at vurdere indhold.
- Opdatere arbejdet med og styrke implementeringen af retningslinier for onlinekvalitetsindhold til børn gennem offentlig-private partnerskaber og mediekend-skabsaktiviteter.
- under hensyntagen til kulturelt betingede forskelle medlemslandene imellem, at tilskynde til større overensstemmelse i Europa af aldersmærkning og indholdsklassificeringssystemer anvendt af medlemsstater.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Lovmæssige konsekvenser

Forslaget om rådskonklusioner har ingen konsekvenser.

Statsfinansielle konsekvenser, administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget

Forslaget om rådskonklusioner medfører ikke i sig selv væsentlige statsfinansielle konsekvenser, administrative konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget.

Det vurderes endvidere for usandsynligt, at en konkret opfølgning på rådskonklusionerne vil have væsentlige udgiftskonsekvenser. Eventuelle udgifter i forbindelse med en konkret opfølgning på rådskonklusionerne afholdes i givet fald inden for eksisterende bevillinger.

8. Høring

Konklusionsudkastet har været sendt i høring i EU-specialudvalget for kulturpolitiske spørgsmål med frist den 11. november 2011. Høringen gav ikke anledning til bemærkninger.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Alle lande forventes at tilslutte sig forslaget.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er positiv over for formandskabets bestræbelser på at synliggøre og videreføre bestræbelserne på at beskytte mindreåriges interesser i mediesamfundet.

Regeringen finder, at man i de fremtidige bestræbelser på at beskytte mindreåriges interesser i mediesamfundet skal lægge vægt på den positive væksevirkning mellem læring og kompetenceudvikling af børn og unge på den ene side og beskyttelse, opmærksomhedsskabende tiltag og dialog med indholdsudbydere og operatører på den anden side. Regeringen kan i tråd hermed støtte, at medlemsstaterne – under hensyntagen til kulturelt betingede forskelle medlemslandene imellem – tilskyndes til at arbejde på at skabe større overensstemmelse i Europa af metoder og instrumenter, som tilskynder til adgang til kvalitetsonlineindhold m.v. til børn og unge.

Regeringen kan på den baggrund tilslutte sig udkastet til rådskonklusioner.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

Ad 12. Repræsentation og koordinering af EU's position i Det Internationale Antidopingagentur (WADA)

KOM-dokument foreligger ikke.

- Rådsresolution

Nyt notat.

1. Resumé

Formandskabet har fremlagt et udkast til en rådsresolution om EU-medlemsstaternes repræsentation i WADA's bestyrelse og koordineringen af EU's og medlemsstaternes positioner forud for møder i WADA.

I resolutionsudkastet foreslås en model for EU-medlemsstaternes repræsentation i WADA, som indebærer, at de tre pladser, EU har til rådighed i WADA's bestyrelse, fordeles til en ministerrepræsentant fra det siddende trio-formandskab, en ministerrepræsentant fra det kommende trio-formandskab og en ministerrepræsentant med passende viden og erfaring på dopingområdet udvalgt af alle 27 medlemsstater. Der foreslås endvidere en proces for, hvordan koordineringen af EU's og medlemsstaternes positioner kan finde sted forud for møder i WADA.

Rådsresolutionen forventes vedtaget på rådsmødet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 28.-29. november 2011.

2. Baggrund

Det Internationale Dopingagentur, WADA, blev oprettet i 1999 med det formål at fremme og koordinere den internationale indsats for at bekæmpe doping i idrætten. WADA er finansieret via regeringsbidrag (50 procent) og bidrag fra sportsbevægelsen (50 procent). Agenturets øverste beslutningsmyndighed er bestyrelsen, som består af 38 medlemmer, hvoraf halvdelen er regeringsrepræsentanter og halvdelen er repræsentanter for sportsbevægelsen.

Regeringsrepræsentanterne er fordelt på kontinenter, således at fem udpeges fra Europa, fire udpeges fra Nord- og Sydamerika, fire fra Asien, fire fra Afrika og to fra Oceanien. Af de fem europæiske repræsentanter udpeges to af Europarådet og tre blandt EU's medlemsstater. EU's medlemsstater beslutter, hvordan de ønsker at fordele de tre pladser.

I dag fordeles de tre EU-pladser efter trojka-princippet, således at det forhenværende, det siddende og det kommende formandskab tildeles en plads hver. Denne udpegelsesmetode er vedtaget uformelt blandt de sportsansvarlige ministre i EU.

Det foreliggende resolutionsforslag beskriver en ny model for proceduren for udpegelse af EU-medlemmer til WADA's bestyrelse og for varigheden af de udpegede EU-medlemmers mandater, ligesom det beskriver retningslinjer for koordinering af EU's og medlemsstaternes positioner forud for møder i WADA.

Forslaget skal ses i lyset af, at EU's medlemsstater anerkender, at der er et behov for, før det første, at styrke kontinuiteten i EU's repræsentation i WADA samt, for det andet, at præcisere retningslinjer for koordineringen af EU's og medlemsstaternes positioner forud for møder i WADA med respekt for kompetencefordelingen mellem EU og medlemsstaterne.

Anerkendelsen af dette behov skal ses i sammenhæng med, at Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, i konklusioner af 18. november 2010 (EFT C 324 af 1. december 2010) har udtrykt, "at det er af afgørende betydning at sikre, at EU's og dets medlemsstaters synspunkter tillægges den fornødne vægt i WADA's drøftelser" og "at EU's og medlemsstaternes holdninger, hvor det er hensigtsmæssigt, f.eks. i lyset af gældende EU-ret og pligten til loyalt samarbejde, under formandskabets ansvar skal koordineres i god tid og på effektiv vis forud for møder i WADA."

3. Formål og indhold

Formålet med forslaget er at fastlægge en model for, hvordan EU skal være repræsenteret i WADA's bestyrelse, herunder hvordan repræsentanterne skal udvælges blandt EU's medlemsstater, samt at beskrive retningslinjer vedrørende Rådets, medlemsstaternes og Kommissionens forberedelser forud for møder i WADA.

I resolutionsforslaget fremhæves det, at EU og dens medlemsstater skal være i stand til at udøve deres kompetence og spille en passende rolle i forhold til WADA's aktiviteter, at det er nødvendigt at fastlægge vilkårene for EU's og medlemsstaternes repræsentation og koordination i forhold til WADA, at koordinationen af de europæiske kontinentalmandaters position sker i regi af Europarådet, og at der er et behov for at sikre kontinuitet i EU-medlemsstaternes repræsentation i WADA's bestyrelse.

Der lægges i resolutionsforslaget op til, at repræsentanterne for EU-medlemsstaterne skal være på ministerniveau og fordeles således, at én plads går til et medlem af det siddende trio-formandskab, én plads går til et medlem af det kommende trio-formandskab, mens én plads tildeles af de 27 medlemsstater i fællesskab til en person på ministerniveau med passende erfaring og viden på dopingområdet.

Videre lægges der op til, at ordningen træder i kraft den 1. januar 2013, og at den skal evalueres af Rådet og repræsentanter for medlemsstater, forsamlet i Rådet, inden 31. december 2013 med henblik på eventuelle justeringer.

Formandskabet har herudover lagt op til, at repræsentationsmodellen uddybes i et annekst til resolutionen, hvoraf det bl.a. fremgår, hvordan de tre repræsentanter udvælges, hvad der sker i tilfælde af, at en repræsentant ophører med at fungere på ministerniveau, at mandatperioden for alle tre repræsentanter er tre år samt at repræsentanten for det kommende trio-formandskab, for at sikre kontinuitet, forbliver i bestyrelsen, når pågældende trio-formandskab overgår til at blive det siddende trio-formandskab.

Endelig er det foreslået, at der i et andet annekst beskrives retningslinjer for, hvordan Rådet, medlemsstaterne og Kommissionen skal forberede møder i WADA. Heraf fremgår det, i tråd med ordlyden i rådskonklusionerne fra december 2010, at EU's og medlemsstaternes holdninger, hvor det er hensigtsmæssigt og i henhold til gældende EU-ret og pligten til loyalt samarbejde, under formandskabets ansvar skal koordineres i god tid og på effektiv vis forud for møder i WADA.

Videre lægges der i annekset bl.a. op til, at processen for koordination forud for møder i WADA forløber således, at formandskabet, rådssekretariatet og Kommissionen i fællesskab analyserer dagsordenen for et givet WADA-møde, hvorefter Kommissionen fremsætter forslag om en EU-position på de områder, hvor EU har vedtaget regler (*acquis*-spørgsmål), mens formandskabet efterfølgende, under inddragelse af Kommissionens forslag, forbereder et udkast til en position, hvorom der søges opnået enighed blandt alle 27 medlemsstater. I annekset beskrives også, hvordan positionen skal præsenteres i Europarådet med henblik på inklusion i den kontinentaleuropæiske position forberedt af Europarådet, ligesom der beskrives en procedure for afrapportering fra WADA-møder til Rådet.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Doping-bekæmpelse er i Danmark er reguleret i lov nummer 1438 af 22. december 2004 om fremme af dopingfri idræt samt i bekendtgørelse nummer 1579 af 16. december 2010 om fremme af dopingfri idræt.

7. Konsekvenser

Lovmæssige konsekvenser

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget har ikke statsfinansielle konsekvenser, administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Forslaget skønnes endvidere ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser.

Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget medfører ingen administrative konsekvenser for erhvervslivet.

8. Høring

Resolutionsudkastet er blevet sendt i høring i EU-specialudvalget for kulturpolitiske spørgsmål med frist den 11. november 2011. Høringen gav ikke anledning til bemærkninger.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Alle medlemsstater forventes at tilslutte sig forslaget.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen lægger vægt på en effektiv indsats mod doping, nationalt såvel som internationalt. En forudsætning for, at Danmark og EU kan bidrage så effektivt som muligt til den internationale dopingbekæmpelse er, at EU spiller en central rolle i de drøftelser, der finder sted i regi af WADA.

Regeringen ser derfor positivt på formandskabets forslag om et sikre en repræsentationsmodel, som øger kontinuiteten i EU-medlemsstaternes repræsentation i WADA's bestyrelse ved på den ene side at forlænge medlemmernes mandatperiode til tre år og på den anden side at sikre, at de tre EU-repræsentanter udskiftes i flere tempi, således at der altid er EU-repræsentanter med bestyrelseserfaring til stede i WADA's bestyrelse.

Man havde fra regeringens side gerne set, at repræsentationsmodellen tildelte en stærkere rolle til det til enhver tid siddende formandskab, idet det er regeringens vurdering, at en stærk rolle til formandskabet ville have sikret en tættere relation og en mere ef-

fektiv kommunikation mellem EU-repræsentanterne i WADA og Rådet. Samtidig havde regeringen gerne set en klarere rolle til Kommissionen i repræsentationsmodellen, idet det er regeringens vurdering, at dette ville have bidraget til at styrke kontinuiteten i EU's repræsentation. Disse synspunkter har imidlertid ikke fundet opbakning blandt øvrige medlemsstater.

Regeringen finder dog, at den foreslåede repræsentationsmodel i tilfredsstillende grad imødekommer både behovet for kontinuitet og behovet for en tæt relation til Rådet. Regeringen er desuden tilfreds med, at resolutionsudkastet indeholder en evalueringsparagraf, som vil muliggøre justeringer af repræsentationsmodellen, hvis sådanne skulle vise sig nødvendige.

For så vidt angår processen for koordinering af EU's og medlemsstaternes positioner forud for møder i WADA er regeringen tilfreds med, at resolutionsudkastet præciserer proceduren for koordinationen og ansvarsfordelingen mellem formandskabet, medlemsstaterne, rådssekretariatet og Kommissionen, og at der beskrives procedurer for afrapportering fra WADA-møder til Rådet såvel som til rådsarbejdsgruppen om sport.

Regeringen kan på denne baggrund støtte det foreliggende resolutionsforslag.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Ad 13. Frivillighed inden for sport

KOM-dokument foreligger ikke.

- Rådskonklusioner

Nyt notat.

1. Resumé

Formandskabet har fremlagt et forslag til rådskonklusioner om værdien af frivillige aktiviteter i idrætten for udviklingen af aktivt medborgerskab. I rådskonklusionerne inviteres medlemsstater, idrætsbevægelsen og Kommissionen til på forskellige måder at fremme frivillighed i idrætten, bl.a. gennem udveksling af gode praksisser og fjernelse af unødvendige administrative barrierer for frivillighed i idræt.

Rådskonklusionerne forventes vedtaget på rådsmødet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 28.-29. november 2011.

2. Baggrund

De foreslåede rådskonklusioner skal ses i lyset af, at formandskabet har prioriteret at fremhæve værdien af frivillighed i idræt, bl.a. på baggrund af, at 2011 er udnævnt til EU's frivillighedsår.

Derudover har formandskabet ønsket at sætte særlig fokus på frivilliges indsats i forbindelse med afviklingen af store idrætsbegivenheder, herunder efterfølgende fasthol-

delse af de frivillige i et varigt frivilligt engagement i idrætten. Dette fokus skal ses i lyset af, at Polen sammen med Ukraine er vært for europamesterskabet i fodbold i sommeren 2012.

3. Formål og indhold

Formålet med rådskonklusionerne er at fremhæve værdien af frivillighed i idrætten, både for idrætten selv og for samfundet som helhed, samt at invitere medlemsstater, idrætsbevægelsen og Kommissionen til på forskellige måder at fremme frivillighed i idrætten.

Medlemsstater og idrættens aktører inviteres bl.a. til at skabe fordelagtige vilkår for frivillighed, særlig gennem udveksling af erfaringer, respekt for sportens autonomi kombineret med passende statslig støtte til idrætten samt tilvejebringelse af træning og uddannelse for frivillige, ligesom de inviteres til at bidrage til at fremme et positivt billede af frivillige i idrætten.

Medlemsstater og Kommissionen opfordres bl.a. til at tilstræbe, at unødvendige barrierer for frivillighed i idræt fjernes og til, i det omfang det er hensigtsmæssigt og passende, at inkludere aspekter vedrørende frivillighed i idrætten i arbejdet i de ekspertgrupper, der er nedsat med Rådets arbejdsplan for sport for 2011-2014.

Derudover inviteres Kommissionen bl.a. til i relation til at frivillighed i idræt at identificere succesfaktorer, eksempler på gode praksisser samt områder, som kræver yderligere samarbejde på EU-niveau.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Spørgsmålet om gældende dansk ret er ikke relevant, idet frivillighed i idrætten ikke som selvstændigt område er reguleret ved lov.

7. Konsekvenser

Lovmæssige konsekvenser

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget har ingen statsfinansielle konsekvenser, administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Forslaget skønnes endvidere ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser.

Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget medfører ingen administrative konsekvenser for erhvervslivet.

8. Høring

Resolutionsudkastet er blevet sendt i høring i EU-specialudvalget for kulturpolitiske spørgsmål med frist den 11. november 2011. Høringen gav ikke anledning til bemærkninger.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Alle medlemsstater forventes at tilslutte sig forslaget.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen finder det vigtigt at fremme frivillighed i idrætten, idet frivillighed bidrager til at styrke idrætten og dens demokratiske og dannende funktion. Derudover kan frivillighed i idræt have en række afledte positive konsekvenser for både de frivillige selv og for samfundet som helhed, herunder i relation til udvikling af kompetencer hos de frivillige, kultivering af aktivt medborgerskab, integration af forskellige befolkningsgrupper samt udvikling af social kapital og generel tillid i samfundet.

Frivillighed i idrætten spiller desuden en grundlæggende rolle i den danske idrætsmodel, som i høj grad er baseret på frivilliges indsats. Det er den danske regerings vurdering, at det er vigtigt og i Danmarks interesse at fastholde et stærkt fokus på frivillighed i idræt, på nationalt niveau såvel som på EU-niveau, både for at kunne styrke og udvikle den danske idrætsmodel og for at kunne bidrage til udviklingen af frivillighed i idrætten i det øvrige EU.

Regeringen ser derfor positivt på formandskabets bestræbelser på at fremhæve værdien af frivillighed i idrætten. Regeringen har samtidig lagt vægt på, at formandskabets forslag til rådskonklusioner bør tilstræbe at bibringe merværdi til EU-samarbejdet på idrætsområdet. Følgelig har man fra dansk side arbejdet for at gøre rådskonklusionerne så fokuserede og konkrete som muligt, samtidig med, at rådskonklusionerne bør respektere de traditioner for idrættens selvbestemmelse, som er fremherskende i en række medlemsstater, herunder Danmark.

Det er regeringens vurdering, at rådskonklusionerne med fordel kunne være blevet fokuseret yderligere, men at de på tilfredsstillende vis fremhæver værdien af frivilligt arbejde og indeholder invitationer til relevante initiativer til fremme af frivillighed i idrætten.

Regeringen kan på denne baggrund støtte det foreliggende forslag om rådskonklusioner.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Ad 14. Bekæmpelse af match-fixing i sport

KOM-dokument foreligger ikke.

- Rådskonklusioner

Nyt notat.

1. Resumé

Formandskabet har fremlagt et forslag om rådskonklusioner om bekæmpelse af match-fixing. I forslaget lægges der op til, at Rådet sender et klart signal om, at man tager match-fixing alvorligt og er fokuseret på at løse problemet, bl.a. ved at sikre oplysning og uddannelse af sportsfolk, ved at fremme et tæt samarbejde mellem relevante aktører, herunder om udveksling af gode praksisser, og at ved at støtte arbejdet i ekspertgruppen om god forvaltningspraksis i idrætten, som har fået til opgave at udvikle anbefalinger vedrørende bekæmpelse af match-fixing.

Forslaget forventes vedtaget på rådsmødet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 28.-29. november 2011.

2. Baggrund

Match-fixing betegner ulovlig manipulation af sportsresultater, herunder som middel til at opnå økonomisk gevinst, f.eks. gennem spil på sport. Match-fixing vurderes at være et internationalt problem, som truer sportens integritet på tværs af grænser og sportsgrene.

Problemet har gennem de seneste år fået stigende opmærksomhed fra internationale organisationer, regeringer, idrætsbevægelsen og spilindustrien. Bl.a. har Europarådet i september i år vedtaget anbefalinger om bekæmpelse af match-fixing (CM/Rec(2011) 10), IOC har tidligere i år nedsat en arbejdsgruppe (Joint Declaration from the 1st Meeting on the fight against irregular and illegal betting in sport, Lausanne, 1 March 2011), der skal komme med forslag til løsninger på problemet, Kommissionen har behandlet problemet i sin meddelelse om udvikling af sportens europæiske dimension fra januar i år (KOM(2011) 12) og iværksat en undersøgelse af medlemsstaters lovgivningsmæssige grundlag for efterforskning og sanktionering af match-fixing, og Rådet har med sin EU-arbejdsplan for sport for 2011-14 nedsat en ekspertgruppe om god forvaltningspraksis i idrætten, der som sin første opgave skal udarbejde anbefalinger vedrørende bekæmpelse af match-fixing.

Under ungarsk formandskab indledtes drøftelser om de sportsrelaterede aspekter af onlinespil, herunder risikoen for match-fixing i forbindelse med spil på sport. Formandskabet har prioriteret et fortsat stærkt fokus på sagen og har ønsket at supplere igangværende initiativer i andre fora med en klar politisk udmelding fra EU's medlemsstater. Forslaget om rådskonklusioner skal ses i lyset heraf.

3. Formål og indhold

Formålet med rådskonklusionerne er at anerkende, at match-fixing udgør et alvorligt problem for idrætten, og at opfordre medlemsstater, sportsbevægelsen og øvrige relevante aktører samt Kommissionen til at gennemføre initiativer til bekæmpelse af match-fixing.

I forslaget til rådskonklusioner inviteres medlemsstater og interessenter til at udvikle oplysnings- og uddannelsesprogrammer for at øge opmærksomheden omkring proble-

met og til at sikre tæt samarbejde og informationsudveksling mellem relevante parter med henblik på bekæmpelse af match-fixing.

Medlemsstaterne, formandskabet og Kommissionen anmodes desuden bl.a. om at overvåge og bidrage til den internationale kamp mod match-fixing, herunder i form af informationsdeling, samt til at støtte det igangværende arbejde vedrørende match-fixing i ekspertgruppen om god forvaltningspraksis.

Kommissionen inviteres bl.a. til at inkludere match-fixing problemet på dagsordenen for bilaterale møder med tredjelande samt til at iværksætte en undersøgelse af problemets omfang og karakter i EU og andre områder af verden.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Der findes ikke særskilt lovgivning vedrørende match-fixing i Danmark.

7. Konsekvenser

Lovmæssige konsekvenser

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget har ingen statsfinansielle konsekvenser, administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Forslaget skønnes endvidere ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser.

Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget medfører ingen administrative konsekvenser for erhvervslivet.

8. Høring

Udkastet til rådskonklusioner er blevet sendt i høring i EU-specialudvalget for kulturpolitiske spørgsmål med frist den 11. november 2011. Høringen gav ikke anledning til bemærkninger.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Alle medlemsstater forventes at tilslutte sig forslaget.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Det er regeringens vurdering, at match-fixing er et omfattende og internationalt fænomen, som udgør en trussel mod sportens integritet. Match-fixing underminerer værdien af sport, svækker befolkningens tillid til og interesse for idrætten og kan desuden være forbundet til alvorlig organiseret kriminalitet så som hvidvaskning af penge og drift af ulovlige spilkarteller.

Regeringen ser derfor positivt på, at formandskabet ønsker at sende et klart signal om, at EU tager problemet alvorligt, samt at pege på mulige fremtidige fokusområder i kampen mod match-fixing.

Regeringen lægger vægt på, at kampen mod match-fixing sker på et oplyst og evidensbaseret grundlag, således at man kan indrette indsatsen så effektivt og hensigtsmæssigt som muligt.

Regeringen er derfor tilfreds med, at de foreslåede rådskonklusioner i et rimeligt omfang tager højde for, at en række initiativer og undersøgelser vedrørende bekæmpelse af match-fixing allerede er igangsat, og at man med fordel vil kunne inddrage erfaringerne fra disse aktiviteter i den videre bekæmpelse af match-fixing. Blandt de igangsatte aktiviteter er bl.a. Kommissionens studie om anvendeligheden af national lovgivning i EU's medlemsstater i forhold til sportsbedrageri, særlig match-fixing, som forventes færdiggjort primo 2012, samt arbejdet i ekspertgruppen om god forvaltningspraksis, som forventes at udmunde i anbefalinger vedrørende bekæmpelse af match-fixing medio/ultimo 2012.

Regeringen kan på denne baggrund tilslutte sig forslaget.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Ad 15. God forvaltningspraksis i sport

KOM-dokument foreligger ikke.

- Politisk drøftelse

Nyt notat.

1. Resumé

Formandskabet har lagt op til en politisk drøftelse af god forvaltningspraksis i sport, hvilket bl.a. skal forstås i sammenhæng med EU arbejdsplanen for sport, som Rådet vedtog i maj 2011, og hvori fremme af god forvaltningspraksis nævntes som et element i arbejdet for at fremme sportens integritet. Formålet med drøftelsen er at diskutere, hvad god forvaltningspraksis i idrætten består i, og hvordan man på EU-niveau kan bidrage til at fremme god forvaltningspraksis i idrætten.

Til brug for drøftelsen på rådsmødet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 28.-29. november 2011 forventes formandskabet at stille to konkrete spørgsmål om emnet.

2. Baggrund

Den politiske drøftelse af god forvaltningspraksis i idrætten skal ses i sammenhæng med bl.a. nævnelser af emnet i EU arbejdsplanen for sport fra maj 2011, hvoraf det fremgår, at der skal nedsættes en ekspertgruppe, som bl.a. vil få til opgave at udvikle

indledende forslag til principper for gennemsigtighed og god forvaltningspraksis i idrætten.

3. Formål og indhold

Formålet med den politiske drøftelse er at drøfte, hvordan man kan fremme god forvaltningspraksis i idrætten, herunder gennem en diskussion af, hvordan god forvaltningspraksis i idrætten kan måles, og hvilke initiativer man på EU-niveau kan iværksætte.

Til brug for drøftelsen forventes formandskabet at stille nogle konkrete spørgsmål om emnet.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Der findes ikke særskilt lovgivning vedrørende match-fixing i Danmark.

7. Konsekvenser

Lovmæssige konsekvenser

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget har ingen statsfinansielle konsekvenser, administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Forslaget skønnes endvidere ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser.

Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget medfører ingen administrative konsekvenser for erhvervslivet.

8. Høring

Punktet om politisk drøftelse er blevet sendt i høring i EU-specialudvalget for kulturpolitiske spørgsmål med frist den 11. november 2011. Høringen gav ikke anledning til bemærkninger.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Medlemsstaterne forventes at bidrage til den politiske drøftelse.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen ser positivt på formandskabets initiativ til en politisk drøftelse, idet emnet for drøftelsen er relevant i forhold til de fælles EU-prioriteter, som er anført i Rådets EU arbejdsplan for sport 2011-2014 fra maj 2011.

Regeringen kan under drøftelsen bidrage med oplysninger om danske overvejelser på området.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.