



Økonomi- og Indenrigsministeriet  
Slotsholmsgade 10-12  
1216 København K

### Lovforslag om justeringer af udligningssystemet

Økonomi- og Indenrigsministeriet har den 21. maj 2012 sendt udkast til ”Lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner” i høring. Lovforslaget udmønter den aftale, der blev indgået den 16. maj mellem regeringen og Enhedslisten om justeringer i udligningssystemet.

Det fremgår af ministeriets følgebrev, at ministeriet ønsker eventuelle bemærkninger til lovforslaget fremsendt senest den 23. maj 2012. Inden for den meget korte tidsfrist er det ikke muligt for KL at behandle forslaget politisk. KL forbeholder sig derfor ret til at fremsende supplerende bemærkninger, når bestyrelsen har drøftet lovforslaget.

Indledningsvist skal det understreges, at KL efter sædvanlig praksis ikke ønsker at tage stilling til den konkrete fordeling mellem kommunerne. Dette er en opgave for regeringen og Folketinget.

I forbindelse med høringen vedrørende Finansieringsudvalgets betænkning 1533 tilkendegav KL bl.a., at der er mange forskellige muligheder for at justere udligningen. Der er ikke én objektiv korrekt løsning. Endvidere tilkendegav KL, at det var positivt, at flere af Finansieringsudvalgets modeller muliggjorde en reduktion af puljen til vanskeligt stillede kommuner, der har været ekstraordinært forhøjet i en årrække.

På den baggrund finder KL det beklageligt, at partierne bag aftalen ikke har kunnet finde en løsning på problemstillingerne på udligningsområdet uden at foretage en udbygning af ordningerne for særtilskud til kommunerne. En væsentlig del af disse tilskud fordeles efter ansøgning. Dette er i længden ikke holdbart, når der er tale om så store beløb, som der lægges op til med lovforslaget.

Den 23. maj 2012

Jnr 11.12.08 P35  
Sagsid 000237735

Ref PSN  
psn@kl.dk  
Dir 3370

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

Tlf 3370 3370  
Fax 3370 3070

[www.kl.dk](http://www.kl.dk)

1/3

Der oprettes med lovforslaget en ny tilskudspulje på 400 mio. kr. til kommuner med en høj andel af borgere med sociale problemer. Puljen fordeles efter ansøgning og omfatter kommuner, som i visse områder har en overrepræsentation af borgere med sociale problemer. Puljen finansieres dels af bloktilskuddet og dels ved, at kommunerne i hovedstadsområdet pålægges et særligt finansieringsbidrag på 0,03 pct. af deres beskatningsgrundlag.

Efter KL's opfattelse er det beklageligt, at partierne bag aftalen om justeringer af udligningen ikke har fundet det muligt at tage højde for de forhold, som den nye pulje sigter på, i det generelle tilskuds- og udligningssystem. Samtidig fremgår det af lovforslaget, at puljen til vanskeligt stillede kommuner fremover udgør 400 mio. kr. på trods af, at justeringerne i udligningssystemet burde give mulighed for en reduktion i omfanget af særtilskud. Udbygningen af ordningerne for særtilskud bør efter KL's opfattelse finansieres af staten. Det gælder det fulde tilskudsbeløb ud over de permanente niveauer i 2012 for de allerede eksisterende tilskudsordninger.

Lovforslaget indebærer endvidere, at kommunerne inden for en samlet ramme på 250 mio. kr. får mulighed for at sætte skatten op i 2013. Samtidig oprettes der en pulje med henblik på, at der kan ydes tilskud til kommuner, som sætter skatten ned i 2013. I 2013 dækker tilskuddet 75 pct. af nedsættelsen og aftrappes i perioden frem til 2016. Tilskudspuljen finansieres af bloktilskuddet og udgør 188 mio. kr. i 2013 svarende til en skattenedsættelse på i alt 250 mio. kr. Målsætningen om at holde de samlede skatter i ro kan fremmes yderligere ved at give kommuner med tab et større incitament til helt at undgå skattestigninger eller til at begrænse disse.

KL forudsætter, at staten ikke i forbindelse med den kommende økonomiaftale for 2013 vil modregne muligheden for skattestigninger i balancetilskuddet til kommunerne. Endvidere er det KL's opfattelse, at det ikke er rimeligt, at kommunerne pålægges at bære finansieringen af tilskuddet på 188 mio. kr. til nedsættelsen af skatten i 2013. KL noterer sig i den forbindelse, at spørgsmålet om skattetilpasninger vil blive inddraget i forhandlingerne om økonomiaftalen.

Endvidere sker der med lovforslaget en væsentlig justering af opgørelsen af kommunernes udgiftsbehov. Ændringerne omhandler indførelse af flere aldersgrupper i opgørelsen af det demografisk betingede udgiftsbehov, indførelse af nye sociale kriterier og justeringer af eksisterende sociale kriterier. Endvidere tages der med lovforslaget i udligningen fremover højde for produktionsjords lavere skatteværdi. KL har ingen bemærkninger til disse ændringer.

Lovforslaget indeholder en bestemmelse om overgangstilskud til kommuner med store tab på justeringerne af udligningen. Ordningen dækker i 2013 den

del af den enkelte kommunes tab på omlægningerne, der overstiger 0,2 pct. af beskatningsgrundlaget. KL kan støtte, at der oprettes en overgangsordning, men KL finder ikke, at ordningen er tilstrækkelig. Nogle kommuner vil således opleve ganske store tab som følge af justeringerne. Forbedringen af overgangsordningen kan dels omhandle en nedsættelse af grænsen for tab, der omfattes. Dels kunne overgangsordningen forlænges fra et til to år.

Endvidere noterer KL sig, at partierne bag aftalen om justeringer af udligningen årligt, vil gøre status på ændringerne mv. KL skal i den forbindelse understrege, at det er vigtigt, at der er sikkerhed om rammerne for kommunernes økonomi. Udligningssystemet bør som udgangspunkt være så godt, at det ikke er nødvendigt med løbende justeringer af systemet.

Endeligt indeholder aftalen om justeringer i udligningssystemet også et element vedrørende tilsynsopgaven på det specialiserede børneområde, der intet har med udligning at gøre og derfor heller ikke indgår i lovforslaget. Det er uklart, hvad denne aftale indeholder. Men KL vil i den forbindelse gøre opmærksom på, at KL har indgået en aftale med Social- og Integrationsministeriet om at forbedre og udvikle tilsynsopgaven.

Hvis KL's politiske behandling eller den tekniske gennemgang af lovforslaget i de nærmeste dag giver anledning til supplerende bemærkninger, vil disse blive fremsendt til ministeriet hurtigst muligt.

Med venlig hilsen

  
Kristian Wendelboe

  
Morten Mandø