

Sekretariatet

ADVOKAT 
SAMFUNDET

NaturErhvervstyrelsen

jura@naturerhverv.dk

KRONPRINSESSEGADE 28
1306 KØBENHAVN K
TLF. 33 96 97 98
FAX 33 36 97 50

DATO: 28-02-2012
SAGSNR.: 2012 - 456
ID NR.: 164810

Høring - over forslag til ændring af lov om randzoner

Ved brev af 3. februar 2012 har Advokatrådet modtaget ovennævnte lovforslag i høring.

Da Advokatrådet i 2010 blev hørt om den nu vedtagne randzonestrategi, som skal træde i kraft til september 2012, påpegede Advokatrådet, at den støtteordning til kompensation af landbrugere, som ifølge loven skulle udlægge randzoner, burde fremgå af loven. Dette med henblik på at give klarhed over støttebetingelser, anvendelsesområde, ikrafttrædelsestidspunkt m.v.

Det nu foreliggende forslag til ændring af randzonestrategi indebærer en yderligere begrænsning af landbrugerens anvendelse af de arealer, som udlægges som randzoner, idet muligheden for at dyrke energiforgrøder i de dyrkningsfrie randzoner udgår i henhold til forslaget, og idet offentlighedens adgang til arealerne tilføjes loven.

Forslaget indeholder imidlertid ingen omtale af, hvilke konsekvenser denne ændring har for den kompensation, som de berørte landbrugere kan forvente i henhold til førnævnte støtteordning, hvorfor Advokatrådet på ny skal opfordre til, at dette forhold søges bedre belyst og fortrinsvis bliver genstand for nærmere regulering gennem en udtrykkelig bestemmelse herom i lovforslaget. Det bemærkes i den forbindelse, at Advokatrådet, under hensyn til den yderligere indskrænkning i landbrugernes anvendelsesmuligheder af randzoner, som forslaget er udtryk for, gerne havde set, at der i lovforslagets bemærkninger var optaget en nærmere analyse af indgrebets intensitet med henblik på en vurdering af forholdet til grundlovens § 73.

Advokatrådet skal opfordre til, at lovforslaget tilpasses på dette punkt før fremsættelsen for Folketinget.

Advokatrådets tidligere høringssvar af 18. januar 2011 vedlægges til orientering.

Med venlig hilsen



Torben Jensen

Fødevarerhverv
Arealkontoret
Nyropsgade 30
1780 København V

areal@ferv.dk

KRONPRINSESSEGADE 28
1306 KØBENHAVN K
TLF. 33 96 97 98
FAX 33 36 97 50

DATO: 18-01-2011
SAGSNR.: 2010-5617
ID NR.: 41565

Høring over forslag til lov om randzoner

Ved e-mail af 10-12-2010 har Fødevarerhverv anmodet om Advokatrådets bemærkninger til ovennævnte udkast.

Advokatrådet har følgende bemærkninger:

Forliget om Grøn Vækst indgået 16. juni 2009 angiver kvantitet og kvalitetsindhold for udlagte randzoner.

Bestemmelserne i Grøn Vækst suppleres i udkast til lovforslaget med følgende beskyttelsesregler for den enkelte landmand:

Det fremgår af bemærkninger til lovforslaget, at der indføres en støtteordning til kompensation af de landbrugere, der ifølge loven skal udlægge randzoner på landbrugsarealer. Advokatrådet finder, at støtteordningen i givet fald bør fremgå af en bestemmelse i lovforslaget om randzoner med henblik på at give klarhed over støttebetingelser, anvendelsesområde, ikrafttrædelsestidspunkt m.v. Støtteordningen kan retssikkerhedsmæssigt højnes, dersom støtteordningen legaliseres med en bestemmelse i lovforslaget om randzoner. Ønsket om, at støtteordningen med synkront ikrafttrædelsestidspunkt medtages i lov om randzoner, gælder så meget mere, som støtteordningen skal godkendes i EU Kommissionen (af samme grund er det ikke muligt at omtale støtteordningens nærmere indhold i udkast til lovforslag om randzoner).

Kontrolbestemmelsen i forslagens § 7, hvorefter myndigheden til enhver tid og uden retskendelse – evt. med politiets bistand – har adgang til offentlige og private arealer, giver efter Advokatrådets opfattelse anledning til nærmere retssikkerhedsmæssige overvejelser.

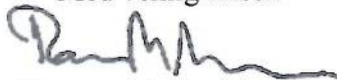
Advokatrådet finder således, at bestemmelser som den foreliggende, der udgør en undtagelse til grundlovens udgangspunkt om boligens ukrænkelighed, alene bør anvendes, hvor det ikke er muligt med et mindre indgribende middel at tilgodese kontrollenssynene.

Kontrolbestemmelsen begrundes i lovforslagets bemærkninger med, at formålet kan være forspildt, dersom et kontrolbesøg skal varsles. Endvidere anføres, at § 7 indholdsmæssigt svarer til kontrolbestemmelserne for så vidt angår EU Landbrugsstøtte.

I det foreliggende tilfælde vil et kontrolbesøg vedrøre spørgsmålet om ulovlig anvendelse af arealer i randzonen. Jordejeren vil så vidt ses næppe kunne skjule en sådan ulovlig anvendelse, hvis kontrolbesøget varsles, og sandsynligheden for, at en landmand ved uanmeldt kontrolbesøg tages på fersk gerning i form af overtrædelse af gødnings- og sprøjteforbuddet forekommer at være så beskeden, at det ikke kan begrunde en særskilt kontroladgang uden retskendelse, idet det bemærkes, at der i så fald er tale om mistanke om en strafbar handling, som bør håndteres i medfør af retssikkerhedslovens regler herom.

Henvisningen til kontrolbestemmelserne i regler for EU støttebetaling er i den sammenhæng ikke et retvisende sammenligningsgrundlag. Betingelserne for at opnå eller fortabe EU-landbrugsstøtte er langt mere komplekse end reglerne i udkast til forslag til lov om randzoner. Hertil kommer, at landbrugsstøttere reglerne principielt er frivillige, og i det omfang en landmand vil udnytte reglerne om støtte, er landmanden i kraft af sit valg underkastet kontrolbestemmelserne. Tilsvarende gælder ikke ved det foreliggende lovforslag.

Med venlig hilsen


Rasmus Møller Madsen