

Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelser
Universitets- og Bygningsstyrelsen
Udkast af 17-10-2011
Dok.nr. 2067708

Forslag

til

Lov om ændring af lov om erhvervsakademiuddannelser og professionsbacheloruddannelser og lov om erhvervsrettet grunduddannelse og videregående uddannelse (videreuddannelsessystemet) for voksne

(Hjemmel for udbud af ingeniøruddannelser på Aarhus Universitet som følge af universitetets sammenlægning med Ingeniørhøjskolen i Århus)

§ 1

I lov om erhvervsakademiuddannelser og professionsbacheloruddannelser, jf. lovbekendtgørelse nr. 882 af 8. august 2011, foretages følgende ændringer:

1. I § 13 indsættes efter stk. 3 som nyt stykke:

»Stk. 4. Ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser kan fravige stk. 3, 1. pkt., og godkende, at Aarhus Universitet efter en sammenlægning med Ingeniørhøjskolen i Århus udbyder professionsbacheloruddannelser som diplomingeniør. «

Stk. 4 bliver herefter stk. 5.

2. I § 13, stk. 4, der bliver stk. 5, ændres »stk. 1-3« til: »stk. 1-4«.

§ 2

I lov om erhvervsrettet grunduddannelse og videregående uddannelse (videreuddannelsessystemet) for voksne, jf. lovbekendtgørelse nr. 881 af 8. august 2011, foretages følgende ændringer:

1. I § 15 e indsættes efter stk. 3 som nyt stykke:

»Stk. 4. Ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser kan fravige stk. 3, 1. pkt., og godkende, at Aarhus Universitet efter en sammenlægning med Ingeniørhøjskolen i Århus udbyder diplomuddannelser inden for ingeniørområdet. «

Stk. 4 bliver herefter stk. 5.

2. I § 15 e, stk. 4, der bliver stk. 5, ændres »stk. 1-3« til: »stk. 1-4«.

§ 3

Stk. 1. Loven træder i kraft 1. januar 2012.

Stk. 2. Udbudsgodkendelser, der er meddelt til Ingeniørhøjskolen i Århus efter lov om erhvervsakademiuddannelser og professionsbacheloruddannelser og lov om erhvervsrettet grunduddannelse og videregående uddannelse (videreuddannelsessystemet) for voksne videreføres, når ingeniørhøjskolen er sammenlagt med Aarhus Universitet.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Indledning
2. Baggrund
3. Lovforslagets indhold
 - 3.1. Gældende ret
 - 3.2. Den foreslåede ordning
4. Økonomiske og administrative konsekvenser for stat, regioner og kommuner
5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet
6. Økonomiske og administrative konsekvenser for borgerne
7. Miljømæssige konsekvenser
8. Forholdet til EU-retten
9. Høring
10. Sammenfattende skema

1. Indledning

Med lovforslaget vil der blive dannet det retlige grundlag for at Aarhus Universitet vil kunne fortsætte Ingeniørhøjskolen i Århus' udbud af diplomuddannelser med tilhørende efter- og videreuddannelser efter en sammenlægning af de to institutioner.

2. Baggrund

Lovforslaget er en udmøntning af aftale af 31. maj 2011 mellem Socialdemokraterne, Det Radikale Venstre, Venstre, Dansk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti om en sammenlægning Ingeniørhøjskolen i Århus og Aarhus Universitet. Aftalen er et tillæg til aftale om professionshøjskoler for videregående uddannelser af 2. marts 2007, hvorefter ingeniørhøjskolerne senest i 2014 skal indgå i professionshøjskolerne.

Partierne bakker fortsat op om aftalen af 2. marts 2007 om professionshøjskoler for videregående uddannelse, der skal skabe og fastholde attraktive uddannelsesmiljøer overalt i landet. Det betyder, at professionsbacheloruddannelserne samles i professionshøjskolerne, der har til opgave, at,

- styrke professionsbacheloruddannelsernes faglighed,
- skabe attraktive studiemiljøer, som tiltrækker og fastholder endnu flere studerende i et udfordrende og udviklende miljø,
- udvikle praksisnære videregående uddannelser og efter- og videreuddannelse, der på et internationalt fagligt niveau imødekommer behovet for kvalificeret arbejdskraft i såvel den private som den offentlige sektor og
- sikre regional uddannelsesdækning.

Med aftalen blev der lavet en særlig ordning for ingeniørområdet, der skulle tage højde for ingeniørhøjskolernes særlige situation med vigende tilgang fra erhvervsuddannelserne m.v.

Partierne bag aftalen om professionshøjskoler for videregående uddannelser har i lyset heraf drøftet en konkret fusionsansøgning fra Ingeniørhøjskolen i Århus og Aarhus Universitet, som har udmøntet sig i tillægsaftalen af 31. maj 2011.

Partierne er enige om at imødekomme fusionsansøgningen fra Ingeniørhøjskolen i Århus og Aarhus Universitet med henblik på at sikre den fremtidige efterspørgsel af ingeniører i Midt- og Vestjylland og sådan, at Aarhus Universitet som den fortsættende institution kan fortsætte Ingeniørhøjskolen i Århus' uddannelsesudbud. Ingeniørhøjskolen i Århus vil dermed ikke være omfattet af den i lov om professionshøjskoler for videregående uddannelser fastlagte ordning for ingeniørhøjskolerne med henblik på en sammenlægning med henblik på en sammenlægning med en professionshøjskole senest i 2014.

Ved en ændring af universitetsloven, jf. lov nr. 634 af 14. juni 2011, er der skabt hjemmel til, at Aarhus Universitet kan sammenlægges med Ingeniørhøjskolen i Århus.

Aftalen nødvendiggør, at der for Ingeniørhøjskolen i Århus tilvejebringes retligt grundlag for, at Aarhus Universitet, der er den fortsættende institution, kan videreføre Ingeniørhøjskolen i Århus' udbud af professionsbacheloruddannelser som diplomingeniør med tilhørende efter- og videreuddannelser m.v.

Det forventes, at der på et senere tidspunkt fremsættes et lovforslag, der generelt forholder sig til at universiteter, der sammenlægges med en ingeniørhøjskole, kan fortsætte ingeniørhøjskolens udbud, dels sikre, at universiteter, der allerede har udbud af diplomingeniøruddannelser m.v., kan godkendes til nye udbud i forlængelse af de bestående udbud.

3. Lovforslagets indhold

3.1. Gældende ret

Professionsbacheloruddannelser som diplomingeniør (diplomingeniøruddannelser) efter lov om erhvervsakademiuddannelser og professionsbacheloruddannelser, med tilhørende efter- og videreuddannelser (diplomuddannelser inden for ingeniørområdet) efter lov om erhvervsrettet grunduddannelse og videregående uddannelse (videreuddannelsessystemet) for voksne, udbydes i dag på følgende institutioner: Aarhus Universitet (Herning), Danmarks Tekniske Universitet, Ingeniørhøjskolen i København, Ingeniørhøjskolen i Århus, Syddansk Universitet (Odense og Sønderborg), Professionshøjskolen VIA (Horsens) og Aalborg Universitet (Esbjerg og Aalborg).

Et universitet kan kun godkendes til udbud af professionsbacheloruddannelser, herunder diplomingeniøruddannelser med tilhørende diplomuddannelser, hvis de pågældende uddannelser ikke kan forventes eller forventes at kunne dækkes af en professionshøjskole, ingeniørhøjskole eller et erhvervsakademi, efter § 13, stk. 3, 1. pkt., i lov om erhvervsakademiuddannelser og professionsbacheloruddannelser.

I tilfælde, hvor en ingeniørhøjskole og et universitet sammenlægges med universitetet som den fortsættende institution, vil universitetet således alene kunne godkendes til at videreføre udbuddet af diplomingeniøruddannelserne, hvis udbuddet ikke kan eller forventes at kunne dækkes af en professionshøjskole, en ingeniørhøjskole eller et erhvervsakademi.

Diplomingeniøruddannelser, og diplomuddannelser (efteruddannelse), der udbydes på universiteter, følger de almindelige bestemmelser om uddannelserne i lov om erhvervsakademiuddannelser og professionsbacheloruddannelser og lov om erhvervsrettet grunduddannelse og videregående uddannelse (videreuddannelsessystemet) for voksne og regler fastsat i medfør af de nævnte love. Lovene fastsætter regler om bl.a. akkreditering af uddannelse og udbud, uddannelsernes tilrettelæggelse og struktur, praktik, kvalitetssikring og kvalitetsudvikling, studieordninger, adgang, indskrivning, orlov, prøver og eksamen, bedømmelse, anvendelse af det fælleseuropæiske pointsystem ECTS, de studerendes pligt til at deltage i uddannelsesforløb, lærer kvalifikationer, merit, bistand til studerende som led i fastholdelsesarbejdet, uddannelsesforsøg, klage og tilsyn.

3.2. Den foreslåede ordning

Den foreslåede ordning skal give mulighed for at imødekomme et ønske fra bestyrelserne for Ingeniørhøjskolen i Århus og Aarhus Universitet om at sammenlægge institutionerne med videreførelse af det nuværende udbud.

Målet med fusionen er at styrke den faglige udvikling ved at udbygge de to institutioners eksisterende samarbejde og skabe synergi mellem Ingeniørhøjskolen i Århus' tætte tilknytning til erhvervslivet og universitets teknisk-videnskabelige forskning. Med en fusion samles alle ingeniørfaglige uddannelser i Aarhus på Aarhus Universitet, der herefter vil kunne udbyde professionsbacheloruddannelser som diplomingeniør, civilingeniøruddannelser og ph.d'er på ingeniørområdet, ligesom Danmarks Tekniske Universitet, Aalborg Universitet og Syddansk Universitet kan i dag.

Ønsket om en fusion er yderligere begrundet i, at den fremtidige efterspørgsel efter ingeniører i Midt- og Vestjylland bedre kan imødekommes til gavn for den regionale erhvervsudvikling.

Det foreslås derfor, at ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser får mulighed for at godkende Aarhus Universitets udbud af diplomingeniøruddannelser efter fusionen med Ingeniørhøjskolen i Århus. Med forslaget vil Aarhus Universitet få samme mulighed for at udbyde diplomingeniøruddannelser, som Ingeniørhøjskolen i Århus havde inden fusionen.

Ved fusionen vil Ingeniørhøjskolen i Århus' udbudsgodkendelser videreføres uden fornyet akkreditering og godkendelse. Godkendelse af nye uddannelser og udbud, samt proceduren herfor vil følge de almindelige bestemmelser i lov om erhvervsakademiuddannelser og professionsbacheloruddannelser og for diplomuddannelser i lov om erhvervsrettet grunduddannelser og videregående uddannelse (videreuddannelsessystemet) for voksne. Det indebærer, at institutionen ansøger ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser om godkendelse af en ny uddannelse eller udbud. Hvis ansøgningen skønnes at kunne imødekommes, igangsættes der en akkrediteringsproces med inddragelse af Akkrediteringsrådet. Hvis uddannelsen eller udbuddet akkrediteres positivt, kan ministeren godkende uddannelsen eller udbuddet. Udbuddet vil i lighed med professionshøjskolens øvrige udbud af professionsbacheloruddannelser indgå i den løbende akkrediteringsplan, der gælder for udbud af professionsbacheloruddannelser, som fastsættes af ministeren.

Efter sammenlægningen kan Aarhus Universitet videreføre de uddannelsesudbud som Ingeniørhøjskolen i Århus er godkendt til i medfør af den hidtidige lovgivning. Uddannelsesudbuddene vil fortsat være omfattet af de uddannelses- og udbudsregler, som gælder for tilsvarende erhvervsrettede videregående uddannelser på ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelsers område. Det betyder blandt andet, at såvel videreførte som nye diplomingeniøruddannelser og ingeniørfaglige diplomuddannelser skal udbydes på et vidensgrundlag, der er karakteriseret ved erhvervs- og professionsbaseret samt udviklingsbaseret. De erhvervsrettede diplomingeniøruddannelser omfatter obligatorisk praktik og baserer sig på såvel ny viden som centrale tendenser fra de relevante beskæftigelsesområder, som kan bidrage til at kvalificere erhvervsudøvelsen i praksis. Aarhus Universitets udbud af diplomingeniøruddannelser og diplomuddannelser vil ved akkreditering blive vurderet i henhold til de af ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelsers fastsatte kriterier for videregående erhvervsrettede uddannelser.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for stat, regioner og kommuner

Lovforslaget har ingen økonomiske og administrative konsekvenser for stat, regioner eller kommuner.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget har ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

7. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

8. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

9. Høring

Et udkast til lovforslaget har været sendt i høring hos Aalborg Universitet, Aarhus Universitet, Danmarks Tekniske Universitet, Danske Universiteter, Ingeniørforeningen i Danmark, Ingeniørhøjskolen i København, Ingeniørhøjskolen i Århus, Professionshøjskoleernes Rektorkollegium og Bestyrelsesforening, Syddansk Universitet og VIA University College.

10. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/ mindre udgifter	Negative konsekvenser/ merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, regioner og kommuner	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, regioner og kommuner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

(Lov om erhvervsakademiuddannelser og professionsbacheloruddannelser)

Til nr. 1 (§ 13)

Ministeren for forskning, innovation og videregående uddannelser kan efter den foreslåede bestemmelse godkende Aarhus Universitets udbud af professionsbacheloruddannelser som diplomingeniør og diplomuddannelser inden for ingeniørområdet efter en sammenlægning med Ingeniørhøjskolen i Århus. For udbud af professionsbacheloruddannelser som diplomingeniøruddannelser i øvrigt finder den almindelige godkendelsesordning i § 13 i lov om lov om erhvervsakademiuddannelser og professionsbacheloruddannelser anvendelse, jf. beskrivelsen heraf i de almindelige bemærkninger pkt. 3.1. For udbud af diplomuddannelser inden for ingeniørområdet finder den almindelige godkendelsesordning i § 15 e i lov om erhvervsrettet grunduddannelse og videregående uddannelse (videreuddannelsessystemet) for voksne anvendelse, jf. beskrivelsen heraf i de almindelige bemærkninger pkt. 3.1.

Bemyndigelsen vil efter sammenlægningen af Ingeniørhøjskolen i Århus og Aarhus Universitet, jf. universitetslovens § 40 a, kunne bringes i anvendelse, hvis Aarhus Universitet måtte ønske at udbyde nye professionsbacheloruddannelser som diplomingeniør eller diplomuddannelser inden for ingeniørområdet. De professionsbacheloruddannelser som diplomingeniør eller diplomuddannelser inden for ingeniørområdet som inden sammenlægningen har været udbudt af Ingeniørhøjskolen i Århus vil blive videreført efter den foreslåede § 3, stk. 2.

Aarhus Universitets udbud af diplomingeniøruddannelser og diplomuddannelser inden for ingeniørområdet vil være omfattet af lovens almindelige regler om akkreditering. Det bemærkes i den forbindelse, at udbud af diplomingeniøruddannelser og diplomuddannelser inden for ingeniørområdet som viderefører af Aarhus Universitet i forbindelsen med sammenlægningen med Ingeniørhøjskolen i Århus ikke kræver fornyet akkreditering.

Den indholdsmæssige styring af professionsbacheloruddannelser som diplomingeniør og diplomuddannelser inden for ingeniørområdet, der er omfattet af den foreslåede bemyndigelse, følger fortsat de øvrige bestemmelser om uddannelserne i henholdsvis lov om erhvervsakademiuddannelser og professionsbacheloruddannelser og lov om erhvervsrettet grunduddannelse og videregående uddannelse (videreuddannelsessystemet) for voksne.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger pkt. 3.2.

Til nr. 2 (§ 13, stk. 4)

Der er tale om en konsekvensændring som følge af det foreslåede § 1, nr. 1.

Til § 2

(Lov om erhvervsrettet grunduddannelse og videregående uddannelse (videreuddannelsessystemet) for voksne)

Til nr. 1 (§ 15 e)

Der henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 1.

Til nr. 2 (§ 15 e, stk. 4)

Der er tale om en konsekvensændring som følge af det foreslåede § 2, nr. 1.

Til § 3

Til stk. 1

Det foreslås at loven træder i kraft den 1. januar 2012, således at sammenlægningen mellem Ingeniørhøjskolen i Århus og Aarhus Universitet kan gennemføres med virkning fra den 1. januar 2012.

Til stk. 2

Efter bestemmelsen videreføres udbudsgodkendelser, der allerede er givet til Ingeniørhøjskolen i Århus, til Aarhus Universitet efter sammenlægningen med Ingeniørhøjskolen i Århus.

Godkendelsesperioden vil være i overensstemmelse med den plan for løbende tilbagevendende akkreditering, som uddannelsesministeren fastsætter, således at universitetet inden godkendelsesperiodens udløb vil modtage tilbud om akkreditering som baggrund for en eventuel fornyelse af udbudsgodkendelsen.

Såfremt at der i forbindelse med den løbende akkreditering er givet en betinget akkreditering, er det Aarhus Universitets ansvar, at de fastsatte kriterier for relevans og kvalitet er opfyldt inden for tidsfristen.

Dette gælder dog kun, hvis de omhandlede uddannelser videreføres uændret. Såfremt uddannelserne ændres i forbindelse med videreførelsen, skal de godkendes og akkrediteres på ny efter de gældende regler.

Bilag 1

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

Lovforslaget

§ 1

UDKAST